

新阶段的中国经济

王梦奎 陆百甫 卢中原等著

人民出版社

新阶段的中国经济

王梦奎 陆百甫 卢中原等著

人民出版社

策划编辑:李春生

责任编辑:吴焰东

装帧设计:曹 春

版式设计:存来禄

图书在版编目(CIP)数据

新阶段的中国经济/王梦奎等著

-北京:人民出版社,2002.12

ISBN 7-01-003814-7

I. 新… II. 王… III. 经济-研究-中国 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 092328 号

新阶段的中国经济

XIN JIEDUAN DE ZHONGGUO JINGJI

王梦奎 陆百甫 卢中原等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

新华出版社印刷厂印刷 新华书店经销

2002 年 12 月第 1 版 2002 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:10

字数:230 千字 印数:1-4,000 册

ISBN 7-01-003814-7 定价:19.50 元

国务院发展研究中心课题组名单

课题负责人：王梦奎 陆百甫

课题协调人：卢中原

课题组成员：李泊溪、卢中原、王西玉、余斌、隆国强、葛延风、张文魁、杨建龙、王全斌

此外，王慧炯、李善同、侯永志、周宏春、李志军和翟凡等同志提供了专题研究报告。

2001—02

序 言

王梦奎

当我国进入全面建设小康社会的发展阶段的时候，人们希望知道：改革开放二十多年来，中国社会经济发生了哪些带有根本性质的变化？进入新阶段的主要标志是什么？在新的发展阶段，实现经济持续快速增长需要解决哪些主要问题？面临的突出矛盾和困难是什么？在复杂多变的国内外环境中，中国经济的发展趋势如何？需要有什么样的政策取向？本书试图对人们普遍关心的这些重大问题作出回答。

这些问题的实质是，在实施第三步战略部署的初始阶段，中国现代化建设面临的形势和任务，以及道路应该如何走。在中国这样一个经济文化落后而又发展很不平衡的大国，实现现代化是非常艰巨的历史任务：不仅要进行社会主义物质文明和精神文明建设；而且要进行社会主义政治文明或制度文明建设；不仅要实现经济体制和经济增长方式这两个根本性转变，而且要实现从二元经济结构的社会到工业化和现代化社会的转变。正是在这个意义上，我们说实现现代化是一场深刻的革命。我们这里所研究的，并不是中国现代化进程中三个文明建设和三个根本性转变的所有方面，而主要是关于经济发展的部分，这无疑是实现现代化的基础和首要任务。我们知道，即使是关于经济发展问题，对于全面建设小康社会和实现现代化的要求来说，现在所进行的研究也还是初步的。我们愿意继续进行深入研究，也希望看到同行专家进一步的研究成果。

这是国务院发展研究中心课题组的一份研究报告。全书由四部分组成：总报告、专题报告、专题参考资料和重要名词解释。总报告概要地说明了作者的基本观点，没有时间逐章看完全书的读者，可以只看总报告。专题报告是为撰写总报告而作的基础性的研究，都具有独立存在和阅读的价值。专题参考资料和名词解释具有知识性和专业性，有助于读者准确地理解总报告和专题报告所使用的范畴、概念乃至基本精神。考虑到此类研究报告不同于一般学术论文，在行文上，我们尽最大努力做到深入浅出，使有中等文化程度的人都不会有阅读的困难。

这份研究报告最初是提供给中央领导机关参考的。研究工作从2001年11月开始，2002年3月完成，其间曾提供过阶段性的研究成果。总报告在稍大一点的范围内印行过。除参加课题研究的专家外，研究报告也吸收了国务院发展研究中心其他专家的研究成果。在研究过程中，我主持召开过几次座谈会，听取其他研究机构专家的意见。我要对所有参加过讨论的同行专家表示感谢。

2002年9月18日

目 录

序言	王梦奎 (1)
总报告	
中国经济的阶段性变化、面临的问题和发展的 前景	国务院发展研究中心课题组 (3)
专题研究报告	
中国经济发展的阶段性特征与经济增长 前景	余 斌 (41)
实现第三步战略部署需要解决的若干战略 问题	李泊溪 (55)
新阶段的农业、农村和农民问题	王西玉 郭建军 (69)
我国产业结构调整的状况、趋势和政策 取向	杨建龙 (90)
关于我国市场化进程的分析	王全斌 (109)
转变政府职能, 完善市场经济体制	张文魁 (121)
要特别关注就业问题	葛延风 (136)
全球化条件下中国对外开放的机遇与 挑战	隆国强 (151)
中国科技发展的成就、问题与 取向	李志军 吕力之 杨起全 (170)
中国企业竞争力状况	张文魁 (184)
中国城市化状况与政策取向	李善同 侯永志 (189)
处于全面变迁中的中国社会	葛延风 (203)
未来 50 年中国经济增长的潜力和	

预测	李善同 侯永志 翟 凡 (211)
中国的可持续发展：人口、资源、环境现状与 政策建议	周宏春 (229)
专题参考资料	
经济发展与国家分类	王慧炯 (241)
1999 年世界中等收入国家以及我国在其中的 位置	卢中原 (249)
计算人均 GDP 的汇率法和购买力 平价法	李善同 翟 凡 (251)
1999 年世界和我国的人类发展指数	卢中原 (253)
关于工业化水平判断标准的主要 观点	李善同 侯永志 (255)
重要名词解释	
工业化	杨建龙 (261)
现代化	李泊溪等 (266)
小康	李泊溪等 (275)
中等发达国家	李泊溪等 (281)
二元经济结构	杨建龙 (286)
收入差距衡量与基尼系数	葛延风 (292)
恩格尔系数	葛延风 (299)

总 报 告

中国经济的阶段性变化、面临的问题和发展的前景

国务院发展研究中心课题组

一、具有伟大历史意义的阶段性变化

经过半个多世纪特别是改革开放以来的探索和实践,中国社会经济发生了具有伟大历史意义的阶段性变化。按照三步走实现现代化的战略构想,已经实现了头两步,开始向第三步战略目标迈进。新中国成立之初一穷二白、国力虚弱的状况,改革开放之前国民经济的严峻局面,已经根本改观。一个国力日益强盛、经济体制趋于健全、对外开放度不断提高、社会全面进步而又保持独特历史文化传统的中国,正在世界的东方稳步崛起。

(一) 综合国力显著增强。1978~2000年,中国经济年均增长9.52%,是全世界最快的。2000年,中国国内生产总值(GDP)达8.94万亿元人民币,按可比价格计算,相当于1978年的7.4倍。按当年汇率折算,突破1万亿美元。世界银行的资料表明,2000年我国GDP总量排在美、日、德、法和英之后,居世界第6位。如果按照购买力平价计算,我国经济总量还有很大增加,排次也更提前^①。2000年与1980年相比,GDP总量增加5倍以上,在人口增加3亿的情况下,实现了人均GDP翻两番的目标,超过了改革开放初期确定的20年经济总量翻两番的目标。国民财富由少到多,主要工农业

^① 世界银行认为,按购买力平价,中国GDP为4万亿美元。美国国家安全委员会的报告更认为达到6万亿美元。我国一些单位前些年测算,人民币与美元的实际购买力为1:2.5,如是,则我国GDP总量为3.3万亿美元。精确地比较不同国家的经济总量是困难的,汇率法和购买力平价法各有长处和局限,目前国际上通用的是汇率法。

产品产量大幅度增加,一些重要产品产量跃居世界前列。到1999年,谷物、肉类、棉花、钢、煤、水泥、化肥和电视机等产量居世界首位,原油、发电量分别从1978年占世界第8位和第7位上升到第5位和第2位,其他主要产品产量的位次也明显前移。20世纪90年代中期以来,长期困扰中国经济发展和人民生活的商品供应普遍紧缺已经转变为相对过剩。市场供求总格局的这种变化,是一个带有根本性的转折,表明经济增长已经由供给约束为主的阶段转变为需求约束为主的阶段。这是社会生产力发展的结果,也是经济体制转换的结果。

从世界范围来说,我国经济发展水平已经由低收入国家进入中下收入国家的行列。按世界银行的计算和划分标准,1999年全球中下收入国家人均GNP为756美元以上^①,我国人均GNP达到780美元,2000年我国人均GDP(略大于人均GNP)达到

^① 根据世界银行《2000/2001年世界发展报告》,按1999年人均国民生产总值(GNP)划分,并按当年汇率计算,低收入国家为755美元以下,下中等收入国家为756~2995美元,上中等收入国家为2996~9265美元,高收入国家为9266美元以上。低收入和中等收入国家统称为发展中国家。收入组别的划分标准每年调整一次,总的趋势是各个组别标准逐年提高。

按汇率法计算,1999年全世界人均GNP为4890美元;低收入国家平均为410美元;中等收入国家平均为2000美元,其中,下中等收入国家平均为1200美元,上中等收入国家平均为4900美元;而高收入国家平均为25730美元。1999年我国人均GNP达到780美元,进入世界下中等收入国家行列,在世界206个国家和地区中排名第140位(第141位是洪都拉斯,人均GNP为760美元)。我国与下中等收入国家的平均水平还有420美元差距,与中等收入国家的平均水平更有1220美元的差距。

若按购买力平价计算,1999年全世界人均GNP为6490美元;低收入国家平均为1790美元;中等收入国家平均为4880美元,其中,下中等收入国家平均为3960美元,上中等收入国家平均为8320美元;而高收入国家平均为24430美元。中国当年人均GNP为3291美元,排名第128位。

1999年,世界银行统计的全世界206个经济体中,高收入国家和地区50个;中等收入国家共有97个,其中,上中等收入国家38个,下中等收入国家59个;此外,低收入国家共有59个。由于该报告中关于中等收入国家分国别的人均GNP数据不全,所以无法准确算出中国在中等收入国家组别中的排序。但是以中国在世界上的总排序第140位推算,中国在97个中等收入国家中的排序应当是第90位,或倒数第7位;在59个下中等收入国家中的排位也在50位以后,低于阿尔巴尼亚(人均GNP为870美元,总排序第136位)、斯里兰卡(人均GNP为820美元,总排序第137位)、巴布亚新几内亚(人均GNP为800美元,总排序第138位)等国。

848 美元。考察中国经济，要注意总量和人均两个方面：经济总量相当可观，说明已经具备了比较强大的经济实力；人均水平比较低，说明还是一个发展中的国家。

（二）人民生活实现两个历史性跨越。城乡居民衣食住行条件正在发生质的飞跃。1979 年以来我国城乡居民消费水平增速位居世界前列，消费水平连续登上几个大台阶。居民消费结构和生活质量明显改善。1978~2000 年，城乡居民的恩格尔系数（即食品消费支出在总消费支出中所占的比重），分别由 57.5% 和 67.7% 下降到 39.2% 和 49.1%，总体低于 50%，表现出小康生活的一个特点。居民消费从注重消费品数量的增加，转变为同时注重生活质量的提高。耐用消费品迅速升级换代，城市居民已进入积累资金和增加消费万元级商品的需求升级阶段。消费结构已从温饱型农产品消费过渡到小康型工业品消费，部分向比较富裕型的服务类消费迈进。城乡贫困人口大幅度减少，农村贫困人口由 1978 年的 2.5 亿减少到 2000 年的 3000 万，占农村总人口的比重由 30.7% 下降到 3% 左右。城市就业渠道拓宽，多种就业形式发展迅速。社会保障体系初步建立，养老保险、失业保险和城镇居民最低生活保障制度逐步推广，对缓解城市贫困起到重要作用。国家统计局对中国小康进程的综合评价结果表明：20 世纪 80 年代从贫困走向温饱，20 世纪 90 年代逐渐迈向小康，20 世纪末全国总体平均生活水平跨进小康社会的初级阶段，有四

分之三的居民过上小康生活^①。改革开放以来短短的二十几年时间，城乡居民总体上实现了由贫困到温饱、再由温饱到小康两个阶段的历史性跨越，千百年来困扰着中国人民的“吃饭”问题得到根本解决。祖祖辈辈的梦想在中国共产党领导下变成了现实。

(三) 经济结构实现重大调整，工业化进程加速。伴随工业化进程，产业结构呈现出明显的由低级到高级、由严重失衡到基本合理的变动趋势。从我国产业结构、制造业实力以及出口结构来看，可以做出这样的判断：我国已经由工业化初期阶段进入中

^① 1991年国家统计局成立了“中国小康研究课题组”，会同国家计委和农业部的有关部门对小康标准进行了长达10年的跟踪研究，并于20世纪90年代中期制定了《全国人民小康生活水平的基本标准》、《全国农村小康生活水平的基本标准》和《全国城镇小康生活水平的基本标准》。全国小康标准包括经济水平、物质生活、人口素质、精神生活和生活环境五个方面16项指标。其中，经济水平由人均GDP衡量；物质生活包括城乡的人均收入水平、人均居住水平、营养状况、交通状况和恩格尔系数，物质生活的前4项又包括一些具体指标；人口素质包括成人识字率、人均预期寿命和婴儿死亡率；精神生活包括教育娱乐支出比重、电视机普及率；生活环境包括森林覆盖率、农村初级卫生保健基本合格以上县的百分比。城镇小康标准包括五个方面12项指标。农村小康标准包括六个方面16项指标。

国家统计局2000年11月7日《中国小康进程综合分析》报告指出，按全国小康标准衡量（其中价值量指标按1990年价格计算），到2000年底，全国小康总体进程或实现程度可达到95.6%；经济水平和精神生活两个方面的实现程度均为100%，达到小康标准；物质生活、人口素质和生活环境三方面的实现程度分别为96%、90%和92%。城镇小康实现程度达到96%，农村小康实现程度达到93%。

从小康进程速度看，按全国标准衡量，1990年全国小康总体实现程度为46.32%，在20世纪80年代平均每年向前推进4.63个百分点；到2000年底，小康总体实现程度达到95.6%，比1990年的实现程度高出49.28个百分点，在20世纪90年代平均每年推进4.93个百分点，比20世纪80年代的平均推进速度高0.3个百分点。这表明，20世纪90年代以来小康实现进程有所加快。

上面所说的小康进程或实现程度，是指全国在2000年实际达到的各项指标与应当达到的小康标准之间的比值。如果从人口看，2000年全国有74.84%的人口基本能达到小康水平，12.82%的人口接近小康水平，还有12.34%的人口难以实现小康。

期阶段^①。根据是：第一，在农产品总量迅速增加的前提下，第一产业在 GDP 中的比重和种植业产值在农业中的比重明显下降。1978~2000 年，农业发展迅速，农产品供给实现了由长期短缺向总量基本平衡、丰年有余的历史性转变；同时，第一产业增加值在 GDP 中的比重由 28.1% 下降为 15.9%，第一产业内部结构发生积极变化，种植业比重下降，林业、牧业、渔业比重上升^②，农业单一生产结构转变为多种经营，传统农业开始向现代农业过渡。第二，在人口总量增加 3 亿的情况下，农业劳动者比重由 70.5% 下降为 50%。第二产业增加值比重由 48% 上升到 50.9%，第三产业增加值比重由 23.7% 上升为 33.2%，长期制约我国经济发展的原材料、能源和交通运输等“瓶颈”基本得到缓解，现代服务业正在兴起。第三，已经建成比较完整的工业体系，制造业能力比较强大，有一定科技水平，能够为国民经济提供相当部分的技术装备^③；交通、运输、通信设施日益发达，为

① 按照世界银行经济学家钱纳里等人提出的工业化阶段划分标准，按汇率法换算为 1998 年美元，工业化初期人均 GDP 为 1200~2400 美元，中期为 2400~4800 美元，高级阶段为 4800~9000 美元；按此法我国当年人均 GDP 为 750 美元，还未进入工业化初期。若按购买力平价法换算为 1998 年美元，工业化初期人均 GDP 为 3010~5350 美元，中期为 5350~8590 美元，高级阶段为 8590~11530 美元；按此法我国当年人均 GDP 为 3220 美元，刚刚进入工业化初期。目前钱纳里的划分标准在国际上已不再流行，在我国学术界也有很大争议。我们认为，中国经济发展和工业化进程有自己的特殊性，在经济结构上与钱纳里标准也有较大偏差，这种标准显然不能准确反映中国工业化进程的实际情况，应当选择符合中国实际的衡量标准，不能拘泥于钱纳里划分的工业化阶段。当然，也需要说明，虽然我国已进入工业化中期，但仍然是发展中国家，还有一半劳动力在搞农业，工业化任务远没有完成。

② 1990~1999 年，按 1990 年不变价格计算，第一产业产值中，种植业比重由 64.7% 下降为 55%，林业由 4.3% 上升为 4.4%，牧业由 25.7% 上升到 29%，渔业由 5.4% 上升为 11.6%。

③ 我国机械工业的产值、利税、企业个数、职工人数等已占全国工业的 20%~25%，其经济总量仅次于美国、日本、德国、法国的机械工业，居世界第 5 位。我国基础工业部门 80% 以上的生产能力是由国内设备提供的，农业装备几乎全部由国内提供，部分重要机械产品的产量已跃居世界前列。

经济增长创造了有利的基础设施条件。工业增长迅速,结构调整和科技进步的贡献日益明显,高新技术产业成为拉动工业乃至整个经济增长的重要力量,工业生产对需求变化的适应性逐步增强。第四,农产品等初级产品在出口量迅速增加的情况下,在出口商品构成中所占比重大幅度下降。从1980年到2000年,初级产品所占比重由50.3%下降到10.2%,工业制成品比重由49.7%提高到89.8%;高新技术产品出口从无到有,其出口额占出口总额的比重达14.9%。生产力布局发生重大重组。东部地区经济实力显著增强,2000年东部11个省份中有7个省份人均GDP超过1万元,中西部地区的发展也逐步加快。中国经济结构的变动,呈现出由满足基本需求为主转向逐步适应消费升级和需求多样化的趋势,这是工业化加速阶段的新特征。

(四) 体制改革取得突破性进展,已经由计划经济体制初步转变为社会主义市场经济体制。以家庭承包制为核心的农村改革,奠定了适合我国农村生产力水平的基本经济制度和经营体系,非农产业的迅速壮大开辟了农村经济综合发展的广阔前景,农村经济的商品化、产业化和市场化程度逐步提高。所有制结构日趋多元化,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局不断演进^①,经济运行的生机和活力增强。商品市场发育迅速,生产要素市场体系初步形成。计划、金融和财政相互配合、相互制约的宏观调控体系基本确立,间接调控手段逐步完善,国家宏观

^① 根据统计资料计算,1978年全部工业总产值中,国有企业占77.6%,集体企业占22.4%;1999年全部工业总产值中,国有和国有控股企业所占比重下降到28.2%,集体企业比重上升为35.4%,个体企业占18.2%,其他类企业(包括私营企业、股份制企业、“三资”企业)占26.1%。由于其他类企业也包括一些国有控股企业,所以1999年国有及国有控股、集体、个体、其他类企业各自所占比重加总超过100%。2000年以后工业总产值统计口径调整为“全部国有及规模以上(即年销售收入500万元以上)非国有工业企业”,企业分类也有所变化。

调控能力明显提高。收入分配方式逐步适应市场经济的要求，按劳动和按其他生产要素相结合进行分配的方式刺激了微观经济效率的提高。由于推行政企分开，政府管理经济的职能发生积极转变。

在经济体制转轨的过程中，市场配置资源的范围日益扩大，层次由浅入深，基础性作用显著增强。国民经济的市场化程度明显提高，在世界中的排名逐步上升。对我国经济的市场化程度目前缺乏精确计算，国内学者的多数测算结果表明，20世纪90年代末期我国经济的市场化程度已超过50%。据加拿大出版的《2001年世界经济自由度报告》，1980～1999年，中国经济自由度指数由3.2提高到5.8^①，位次由第101位（107个经济体）上升到第81位（123个经济体）。经济改革是经济快速增长的强大动力。

（五）全方位对外开放的格局基本形成，已经由封闭半封闭经济初步转变为开放型经济。中国经济呈现出越来越明显的国际化趋势，正在由有限领域的开放转变为全面的开放，由主要根据短期需要实行开放转变为根据长远发展目标和国际惯例实行开放，由对部分国家和地区开放转变为对整个世界贸易体系开放。对外贸易增长迅速，1978～2000年，进出口总额由206.4亿美元增加到4742.9亿美元，由世界第32位上升到第8位；外贸依存度（进出口总额/GDP）由1980年的14.4%提高到43.9%；出口总额由1978年的97.5亿美元增加到2492亿美元，成为世界第七大出口国，部分行业 and 产品的国际竞争力增强。引进外商投资金额迅猛增加，1993年以来连续7年保持发展中国家第一、全球第二（仅次

^① 该项指数介于0～10之间，分值越大，表明经济自由度越高。1999年最高分9.4，为我国香港地区，名列世界第一。