

教育法规全书

教育法规全书

编委会主任 刘希林

主 编 杨 放

南海出版公司

1990·海口

教育法规全书

杨 放 主编

责任编辑: 王晓会 宋彦宗
装帧设计: 张 迅 王晓会

南海出版公司出版发行
长春市第6印刷厂印刷

787×1092毫米 16开本 103印张 3200千字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数: 1-3000册

ISBN 7-80570-276-4 / G · 69

定价: 60.00元

《教育法规全书》编辑人员名单

编委会主任 刘希林
编委会副主任 陈谟开 范业本 薛 忠 (常务)
顾 问 宋 炭
主 编 杨 放
副 主 编 刘富起 毛志远 天 一 孙葆森
编委会委员 李耀松 (常务) 戴 光 (常务) 王抵修 (常务)

(以姓氏笔画为序)

于友军	马 英	马小庄	马文铎
马国臣	毛志远	王乃成	王业华
王素清	王 莉	王清波	天 一
刘凤桐	刘洪祥	刘富起	孙 尧
孙葆森	纪 拓	李超棠	司元英
张立明	张金城	吕庆云	汪润珊
谷少峰	邹淑贤	吴永良	何肃波
何 冰	匡 风	杨 放	杨致禄
宋 炭	宋骏铨	肖光荣	陈海军
果连弟	郝亚臣	胡振荣	赵凤琴
郭竹青	郭远芳	韩力学	韩金远
聂海清	阎如恩	舒光平	

其他参编人员

刘洪亮	张 彤	杨 涛	雷洪艳
-----	-----	-----	-----

编辑说明

本书构思以教育学、行政学和法学为基本理论依据,着力体现科学性、实用性、史料性和创新性,力争做到学理上严谨,工作中实用,史料翔实全面,编排不落窠臼。

一、本书定名为《教育法规全书》。书名中之“法规”取其广义之意。全书收入建国以来到1989年底(1990年的个别收入)我国普遍适用的教育法律、行政法规和规章等规范性文件共743件。其中,由全国人大及其常委会审议通过并颁发的法律2项、法令1项;由国务院制定、颁布的行政法规和法规性文件68项;由国务院教育主管部门或其他部委制定的部门规章及规章性文件672项。

二、考虑到教育法规基本上属于行政法的范畴,并为了使用方便,本书依行政体制将一级条目标题设为6类:

首类是“综合”。主要收入关于狭义行政以及国家对各级各类教育综合管理方面的规范性文件;

中间4类依先学校教育后社会教育、学校教育按学制从低级到高级顺序排列,依次为基础教育、职业技术教育、高等教育和成人教育;

从我国是个多民族国家的实际状况和民族教育的特殊性出发,把民族教育列为一级条目标题,自成一类,放在最后。

对于幼儿教育、师范教育,因分类不宜过细,没有单独设置一级条目标题,其相应文件分别纳入基础教育(幼儿教育)、职业技术教育(中等师范学校)、高等教育(高等师范学校)和成人教育(教育进修校院)四个一级条目标题之下。

三、本书在一级条目标题下设二级条目标题。基础教育和高等教育一级条目标题下的二级条目标题排列,首先是本类教育的体制、设置及事业发展改革的法规;其次是学校常规工作的法规,主要是关于德育、教学、科研、体育卫生等工作的法规;再次是关于学校基本条件的法规,主要有师资队伍建设、教材建设、设备、图书、校舍以及财务制度建设方面的法规;最后是其他法规。

职业技术教育和成人教育,由于收文数量相对少一些,所以在一级条目标题下按学术类别设立二级条目标题。

四、为把科学性和实用性熔为一炉,本书在二级条目标题下,按效力等级排列所收入的规范性文件。

1.在每个二级条目标题下,均按法律、行政法规、规章三个层次排列收录的文件(来文的层次顺延)。凡较高层次的收文,无论制定、发布时间远近,均排在较低层次的收文之前。

2.本着旧法从新法的原则,同时考虑到近期内的收文规范性强和改革不断深入的情况,本书在法律、行政法规、规章三个层次中,对同一层次的收文,采取逆时序的办法排列,即将后制定、发布的收文排在前面。

五、对涉及到几类一级条目的文件,本书采取以下方法收录:

1.文件标题中同时标出适用几类教育对象的,收入到该文题中首次出现的类别中。如

《关于主副食品价提高后，对中小学民办教职工补助费和高等学校、中等专业学校助学金的几项规定》，就收入一级条目“基础教育”标题下，并放在其二级标题“教师”标题之下。

2. 文件标题中未标明适用那类教育的全口径文件，依应用面收录。如《学校体育工作条例》、《关于各级各类学校公办教职工因公负伤致残抚恤问题的通知》，涉及到基础教育、职业技术教育和高等教育三类教育，依其应用面，中小学数量为多，故收在一级条目“基础教育”标题下，并放入相应的二级条目中。

六、本书编排曾试图严格按照法律——行政法规——规章三个层次排列收录文件。这样不仅道理上严谨，而且前两个层次在严格法律意义上确是各方权利、义务的规范，并相应成为解决教育法律纠纷的法定依据；整个三个层次连在一起，确定了行政机关的管理规范，并相应成为解决行政争议的依据。但由于诸多原因，对以前大量未按规定程序发布或规范性较差的文件，不好界定，又不宜剔除，不得已本书才采用了“法规性文件”及“规章性文件”这样比较含混的提法。这个问题只能随着我国法制建设的完善而逐步得到解决。

七、本书在编排过程中，为保持体例一致，对所收部分法规中不尽规范的数字及序号做了适当变动。但个别法规由于存在某些特殊性，为便于读者使用，仍保持了序号的原貌，如国家教委1988年9月3日颁布的《教学仪器产品一般质量要求》、《教学仪器产品的检验规则》等。

八、本书在整理收文时，对部分前后内容重复的法规以及附件作了适当删简，并以“略”、“摘要”加以注明。

九、书后设“附录”收入了与教育工作关系比较密切的法律、法规，中共中央及其有关部门制定、发布的重要文件。

编 者

1990年4月于长春

前 言

《教育法规全书》，是一部把我国现行的教育法律、教育行政法规、教育规章汇编在一起的中国教育法规大全，它由教育法学工作者和教育行政工作者联合编辑。全书300多万字，是迄今我国规模最大、内容最全、编辑比较科学的一部教育法规汇编。

编辑本书，试图有助于读者了解我国究竟已经制定了哪些教育法律、教育行政法规、教育规章和其他教育规范性文件，其中哪些可以考虑修改与补充，以及哪些方面不健全，急需制定哪些教育法规等重要课题；同时可以为教育执法和教育法研究提供方便。

教育法规汇编是一件复杂而浩繁的工作，尽管我国教育法制还不很健全，但是，建国多年来，特别是近十多年来，也制定了数以百计的教育法律、教育行政法规和教育规章，它们已经初具规模，为我国教育法制建设奠定了基础，但是，对这众多的教育法规的研究和管理却很不够，近几年来，随着我国社会主义法制建设的加强，我们高兴地看到：中央和地方各级教育行政部门，先后普遍地设立了教育法制职能机构，它标志着教育法制建设已被领导机关摆到议事日程上来；教育立法速度有所加快、质量有了提高；人们的教育法制观念明显增强；在国务院统一部署下，前几年还进行了卓有成效的教育法规清理工作。与上述情况相适应，近几年来我国教育法的科学研究工作也有了一些进步。在这种情况下，广大教育工作者、教育法制工作者和教育法研究工作者，迫切需要对我国教育法制现状有一个清晰、系统而明确的了解，迫切需要经过科学编辑、内容全面而可靠的教育法规资料。鉴于有关机关还没有这样的汇编，我们，做为教育法研究工作者应此急需，从1987年开始酝酿、搜集资料、认真鉴别、精心整理，进行了科学分类，前后历经三年多的时间，终成初稿，是后，又几经反复，刻意推敲，才得以出版。尽管如此，由于编写教育法规全书在我国尚属首次，疏漏、不当之处在所难免，敬希读者指正。

编 者

1990年2月于长春

《教育法规全书》分类目录

《中华人民共和国宪法》中有关教育的条款	(1)
一、综合	(3)
(一) 行政体制	(3)
(二) 法制建设·审计	(25)
(三) 事业计划·统计	(75)
(四) 教育经费	(95)
(五) 教材	(106)
(六) 教学技术装备	(121)
(七) 其他	(141)
二、基础教育	(161)
(一) 九年制义务教育	(161)
(二) 教育改革	(180)
(三) 德育·共青团·少先队	(191)
(四) 教学	(230)
(五) 体育卫生	(320)
(六) 教师	(334)
(七) 财务·劳动工资	(367)
(八) 勤工俭学	(382)
(九) 幼儿教育	(386)
(十) 其他	(414)
三、职业技术教育	(435)
(一) 中等教育结构改革	(435)
(二) 职业中学	(442)
(三) 技工学校	(446)
(四) 全日制中等专业学校	(461)
(五) 中等师范学校	(513)
四、高等教育	(553)
(一) 设置与体制	(553)
(二) 思想政治教育	(707)
(三) 教学	(735)
(四) 科研	(868)
(五) 体育卫生	(900)
(六) 教师和专业技术人员	(905)
(七) 教材·图书·出版	(962)
(八) 仪器设备·物资	(985)

(九) 财务·基本建设	(999)
(十) 招生·学籍·毕业生分配	(1112)
(十一) 研究生	(1175)
(十二) 学位	(1205)
(十三) 留学生·国际交流	(1283)
(十四) 其他	(1343)
五、成人教育	(1366)
(一) 改革与发展	(1366)
(二) 函授教育·夜大学	(1380)
(三) 职工业余大学	(1393)
(四) 广播电视大学	(1405)
(五) 教育(进修)院校	(1424)
(六) 成人中等专业学校	(1433)
(七) 自学考试	(1449)
(八) 农民·职工·干部教育	(1469)
(九) 社会力量办学	(1504)
(十) 专业证书制度	(1508)
(十一) 其他	(1511)
六、民族教育	(1515)
附 录	
相关法律·法规	(1532)
中共中央及其有关部门文件	(1567)

·目 录

《中华人民共和国宪法》中有关教育的条款	(1)
一、综 合	(3)
(一) 行政体制	(3)
行政法规 法规性文件	(3)
高等教育管理职责暂行规定 (国务院 1986 年 3 月 12 日)	(3)
批转教育部等部门关于成立管理干部学院问题的请示的通知 (国务院 1983 年 5 月 18 日)	(5)
关于加强高等学校统一领导、分级管理的决定 (试行草案) (中共中央、国务院 1979 年 8 月 10 日修订)	(6)
转发国家教委等部门《关于明确幼儿教育事业领导管理职责分工请示》的通知 (国务院办公厅 1987 年 10 月 15 日)	(7)
规章及规章性文件	(8)
关于国家教育委员会的职责和机构设置的通知 (国家教委办公厅 1989 年 3 月 22 日)	(8)
关于改革农业广播电视学校管理体制及有关问题的意见 (国家教委、农业部 1988 年 10 月 28 日)	(9)
关于进一步加强对企事业中小学领导的意见 (国家教育委员会 1987 年 7 月 4 日)	(11)
关于贯彻国务院办公厅《国家行政机关公文处理办法》的几项具体规定 (国家教委办公厅 1987 年 7 月 4 日)	(12)
关于全国性教育组织审批和管理的若干规定 (国家教育委员会 1987 年 6 月 23 日)	(13)
关于农村基础教育管理体制改革的若干意见 (国家教委、财政部 1987 年 6 月 15 日)	(14)
关于设置普通高等学校审批问题的通知	

(国家教育委员会 1987 年 4 月 9 日)	(16)
关于建立职业技术教育委员会的通知	
(国家教育委员会 1986 年 5 月 30 日)	(17)
关于成人高等学校有关备案问题的通知	
(国家教育委员会 1986 年 3 月 18 日)	(17)
关于设置成人高等学校由国家教育委员会审批的通知	
(国家教育委员会 1985 年 12 月 31 日)	(22)
关于不得自行决定组织国家承认学历的统一考试的通知	
(国家教育委员会 1985 年 12 月 17 日)	(22)
关于农民中等专业学校审批程序的批复	
(教育部 1985 年 2 月 15 日)	(22)
关于政企分开后妥善处理好中专学校从属关系等问题的通知	
(教育部 1985 年 1 月 29 日)	(23)
关于广播电视大学的审批权限问题的通知	
(教育部、中央广播事业局 1981 年 10 月 4 日)	(23)
关于全日制中等专业学校领导管理体制的暂行规定	
(教育部 1980 年 11 月 5 日)	(23)
全国重点高等学校暂行管理办法	
(教育部 1960 年 10 月 22 日中共中央批准)	(24)

(二) 法制建设·审计

行政法规 法规性文件	(25)
国务院于明令废止和宣布自行失效的教育法规目录 (1949—1984 年)	
(1987 年 3 月国家教委翻印)	(25)
规章及规章性文件	(35)
关于公布废止与自行失效规章及规章性文件目录的通知	
(国家教育委员会 1989 年 8 月 7 日)	(35)
国家教育委员会行政法规、规章发布办法	
(国家教育委员会 1989 年 3 月 17 日)	(64)
关于进一步宣传贯彻《义务教育法》的通知	
(国家教委、司法部 1987 年 6 月 24 日)	(64)

关于委属单位自筹基本建设投资审计试行办法	
(国家教育委员会 1989年7月18日).....	(65)
关于单位违纪自查报告试行制度	
(国家教育委员会 1987年12月28日)	(66)
关于单位财会工作质量审计试行标准	
(国家教育委员会 1987年12月28日)	(67)
关于直属高等学校实行定期审计的暂行规定	
(国家教育委员会 1987年12月28日)	(68)
国家教委关于本委审计室工作职权的暂行规定	
(国家教育委员会 1985年12月31日)	(69)
国家教委直属高等学校内部审计工作的暂行规定	
(国家教育委员会 1985年12月31日)	(70)
关于转发《国务院批转审计署关于开展审计工作几个问题的请示的通知》和组建 审计机构、开展审计工作的通知	
(教育部 1985年2月26日).....	(71)
关于部属单位违反财经纪律若干问题的处理意见	
(教育部 1984年5月8日)	(74)

(三) 事业计划·统计 (75)

规章及规章性文件 (75)

1988年到1995年全国中小学校实验室发展规划要点	
(国家教育委员会 1988年5月21日).....	(75)
关于制订义务教育办学条件标准、义务教育实施步骤和规划统计指标问题的 几点意见	
(国家教育委员会 1987年7月4日)	(78)
关于基础教育师资和师资教育规划的意见	
(国家教育委员会 1986年3月10日).....	(82)
关于制止滥发学历文凭的通知	
(国家教育委员会 1985年10月22日)	(85)
关于加强成人高等、中等专业教育事业计划管理的暂行规定	
(教育部、国家计委 1984年3月9日)	(85)
关于教育部部属高等院校编报统配、部管物资申请计划的规定(试行草案)	
(教育部 1981年12月3日).....	(86)
关于编制职工教育事业计划的意见	

(国家计委、全国职工教育管理委员会、教育部 1981年5月20日)	(88)
关于颁布国家教育管理信息系统总体规划纲要的通知 (国家教育委员会 1989年10月31日)	(88)
中、初等学校勤工俭学统计工作暂行规定 (国家教育委员会 1987年9月15日)	(91)
教育统计工作暂行规定 (国家教育委员会 1986年3月31日)	(92)
关于加强高等学校、中等专业学校统计工作的规定 (教育部 1979年4月9日)	(94)
 (四) 教育经费	(95)
 行政法规 法规性文件	(95)
关于征收教育费附加的暂行规定 (国务院 1986年4月28日)	(95)
关于加强预算外资金管理的通知 (国务院 1986年4月13日)	(96)
关于筹措农村学校办学经费的通知 (国务院 1984年12月13日)	(97)
 规章及规章性文件	(98)
特殊教育补助费使用办法 (国家教委、国家计委、财政部、民政部、中国社会福利有奖募捐 委员会、中国残疾人联合会 1989年2月33日)	(98)
关于加强普通教育经费管理的若干规定 (国家教委、财政部 1988年3月9日)	(99)
关于中等专业学校经费问题几项原则规定的通知 (国家教委、财政部 1986年6月24日)	(100)
印发《关于职业中学经费问题的补充规定》的通知 (国家教育委员会 1986年6月23日)	(100)
关于对高等院校征收奖金税几个具体问题的补充通知 (财政部 1986年5月12日)	(101)

关于各级各类(含全日制和业余的)学校免征国家能源交通重点建设基金和有关
征税问题的通知

(财政部 1984年8月20日) (102)

《关于职工教育经费管理和开支范围的暂行规定》的补充通知

(财政部 1982年3月24日) (102)

科教用品报运进口免税办法

(海关总署、财政部 1982年1月29日) (103)

关于职工经费管理和开支范围的暂行规定

(财政部 1981年5月8日) (103)

关于勤工俭学收益的纳税问题的答复

(教育部、财政部 1980年8月2日) (104)

关于加强基本建设财政拨款管理的通知

(教育部 1979年8月18日) (105)

关于电化教育经费安排、使用问题的通知

(教育部、财政部 1979年6月14日) (106)

(五) 教材 (106)

行政法规 法规性文件 (106)

关于高等学校教材编审出版工作若干问题的暂行规定

(国务院批转教育部 1978年2月15日) (106)

规章及规章性文件 (107)

关于调整大中专教材价格的通知

(国家教委、财政部、国家物价局、新闻出版署
1989年9月16日) (107)

高等学校教材工作规程(试行)

(国家教育委员会 1988年11月5日) (107)

全国中小学教材审定委员会工作章程

(国家教育委员会 1987年10月10日) (110)

关于加强高等学校教材建设工作的几点意见

(国家教育委员会 1987年3月8日) (113)

关于学校成批购买教材实行九五折优待的实施办法

(国家出版局、国家教委 1986年6月13日) (117)

贯彻执行《关于高等学校和中等专业学校教材价格问题的请示报告》的通知 (国家教委、国家计委、国家经委、国家科委、财政部、轻工业部、国家出版局、国家物价局 1986年4月19日)	(117)
关于加强外国教材引进和改进外国教材中心图书室工作的意见 (国家教育委员会 1985年7月5日)	(119)
教科书出版发行委员会组织条例(草案) (教育部、出版总署 1952年11月20日)	(121)

(六) 教学技术装备

规章及规章性文件

地方教育电视台站设置管理规定 (国家教育委员会 1989年8月1日)	(121)
教学仪器产品一般质量要求 (国家教育委员会 1988年9月3日)	(123)
教学仪器产品的检验规则 (国家教育委员会 1988年9月3日)	(130)
关于发布《国家教委教学仪器优质产品评选试行办法》的通知 (国家教育委员会 1987年6月30日)	(131)
关于利用卫星电视开展 ze 育工作的通知 (国家教委、国家计委等九部门 1986年6月23日)	(133)
教学仪器设备产品生产许可证实施办法 (国家教育委员会 1986年5月29日)	(135)
对加强教学仪器质量管理的意见 (国家教育委员会 1985年10月29日)	(136)
教学仪器设备研究项目暂行管理办法 (教育部 1985年5月14日)	(138)
关于当前开展电化 ze 育工作的通知 (教育部 1981年10月31日)	(139)
教学仪器新产品试制暂行管理办法 (教育部 1981年8月8日)	(139)
关于加强电化 ze 育设备的管理问题的规定 (教育部 1979年8月6日)	(140)

(七) 其 他	(141)
关于教师节的决定	
(全国人民代表大会常务委员会 1985 年 1 月 21 日)	(141)
行政法规 法规性文件	(141)
批转教育部关于退还被占用校舍进展情况的报告的通知 (摘要)	
(国务院、中央军委 1980 年 9 月 13 日)	(141)
批转教育部关于退还被占用校舍的请示报告的通知 (摘要)	
(国务院 1978 年 8 月 31 日)	(142)
关于推广普通话的指示	
(国务院 1956 年 2 月 6 日)	(143)
关于推动联合办学和校际协作若干问题的意见	
(国务院办公厅转发国家教委 1988 年 5 月 3 日)	(144)
规章及规章性文件	(146)
关于《加强国家教委与全国教育工会联系的几点意见》的通知	
(国家教委、全国教育工会 1989 年 9 月 8 日)	(146)
关于全国各类文化设施向中小学生免费或优惠开放的意见	
(国家教委、文化部、广播电影电视部等 九部门 1989 年 6 月 1 日)	(146)
关于印发有关“燎原计划”两个文件的通知	
(国家教育委员会 1988 年 11 月 18 日)	(147)
关于对台湾进行教育交流的若干规定	
(国家教育委员会 1988 年 10 月 11 日)	(149)
学校红十字会工作暂行规程	
(中国红十字总会、国家教委 1988 年 6 月 21 日)	(150)
艾滋病监测管理的若干规定	
(卫生部、外交部、公安部等七部门 1988 年 1 月 14 日)	(151)
关于加强信访工作的几点意见	
(国家教委办公厅 1987 年 7 月 13 日)	(152)
关于加强学校房屋建设管理严防倒塌事故的紧急通知	
(城乡建设环境保护部、国家教委 1987 年 7 月 8 日)	(154)
关于建立人物塑像、纪念碑 (馆) 有关规定的通知	

(国家教委办公厅 1986 年 9 月 16 日)	(155)
关于一般不要倡导组织校友会的通知	
(国家教育委员会 1986 年 7 月 24 日)	(156)
关于不要成立同乡会一类社会团体的通知	
(国家教育委员会 1985 年 12 月 2 日)	(156)
关于制止滥印各类学校名册的通知	
(国家教育委员会 1985 年 10 月 25 日)	(156)
抗震加固管理办法 (试行)	
(教育部 1985 年 4 月 3 日)	(156)
关于开展电化教学所需用房的几点意见	
(教育部 1979 年 7 月 12 日)	(158)

二、基础教育 (161)

(一) 九年制义务教育 (161)

法 律 (161)

中华人民共和国义务教育法

 (第六届全国人民代表大会第四次会议通过 1986 年 4 月 12 日) (161)

行政法规 法规性文件 (162)

关于普及小学教育若干问题的决定

 (中共中央、国务院 1980 年 12 月 3 日) (162)

关于实施《义务教育法》若干问题的意见

 (国务院办公厅转发国家教委、国家计委、财政部、
 劳动人事部 1986 年 9 月 11 日) (164)

规章及规章性文件 (167)

关于中小学危房修缮、改建工作的通知

 (国家教育委员会 1989 年 5 月 25 日) (167)

关于对中小学教育工作开展五项督导、检查的通知