

206654 藏本館

人民公社的土地利用规划

賴 薈 民 編 寫



7535
147

福建人民出版社

47535

206054

5747

目 錄

一、土地利用規劃的意義	(1)
二、土地利用規劃的原則	(3)
三、土地利用規劃的方法與步驟	(4)
(一) 準備階段	(4)
(二) 實地調查研究階段	(5)
(三) 綜合整理階段	(5)
(四) 討論通過階段	(6)
(五) 全面貫徹階段	(6)
四、土地利用規劃的項目和要求	(7)
(一) 工業	(7)
(二) 農業	(7)
(三) 林業	(9)
(四) 果園規劃	(11)
(五) 茶園規劃	(13)
(六) 畜牧業規劃	(13)
(七) 副業規劃	(15)
(八) 水利規劃	(15)
(九) 土地開發及耕作區的劃分	(17)
(十) 新農村規劃	(17)
(十一) 養畜場的配置	(18)
(十二) 道路的配置	(18)
(十三) 田間工作站和休息站的配置	(18)
(十四) 農業增產措施	(19)



(十五) 肥料规划.....	(21)
(十六) 劳力规划.....	(22)
(十七) 饲料规划.....	(23)
五、結束語	(24)

附表:

- 表一、各種作物產量計劃表
- 表二、全年全社參加農業勞動的分配表
- 表三、全年全社肥料使用數量表
- 表四、全年飼料供給計劃比較表
- 表五、果園及多年生經濟作物產量計劃表
- 表六、各種牲畜家禽和其他副業發展計劃表
- 表七、土地利用現場調查表
- 表八、果樹林木種植發展計劃表
- 表九、195×年興修水利工程計劃表
- 表十、全年牲畜家禽飼料需要量和產肥量表
- 表十一、全年牲畜家禽飼料供應情況表
- 表十二、全社年收支與收益分配表
- 表十三、規劃前後土地情況表

一、土地利用规划的意义

和全国各地一样，本省已实现人民公社化了。人民公社成立后，对于进一步地发展农村生产力，将提供了更有利的条件。今后人民公社要根据本社的人力、物力、财力和自然条件等，来制订全面的生产和远景规划。本省的耕地面积，每人平均只有二亩多，如何合理地利用土地来发展生产，就显得更加重要。土地是农业最基本的生产资料，同时也和工业建设、基建、住宅、道路、水利、畜牧、蓄水养鱼等都有密切的关系。所以，每个公社一定要把社里的所有土地进行利用规划，使每一块地都能按照国家和社会的需要，发挥最大的效用。

目前，人民公社在土地利用上还存在以下几个问题：

（一）对土地利用不合理：由于公社成立不久，对工业、农业、林业、畜牧业、渔业等的用地，缺乏统筹安排，因此土地利用还不够合理，如农业与林业，林业与畜牧业，粮食作物与经济作物等发生了争地；同时也没有根据土壤、水利、地形、地势、劳力和物力等条件，对土地进行合理地使用。如南靖三卡社把三百多亩肥沃而平缓、完全可以种植柑桔的山地利用去种桉树，而把较远较陡的山地用来种荔枝，这样不但对土地利用不合理，同时也增加了管理上的困难。又如閩侯窗联社为了发展柑桔，把二十多亩粮食地改种上了柑桔。上述两个例子说明了合理地对土地进行规划是很重要的。

（二）土地分散，插花交错，降低了土地利用率：人民公社

化以后，土地可以集中連片，对于耕作管理以及抵抗自然灾害，都提供了有利条件。但由于过去小农經營遺留下的一些缺点，如社与社間土地插花交錯、分散过远等，至今还是存在的。

在土地插花交錯方面，因社界不清，鄰社的田地插入本社，或本社的田地插到鄰社去，結果耕作不便，或因爭水利而引起糾紛，产生不良效果。如莆田洞湖社，有60多亩地与鄰社互插，其中有5.8亩地因受鄰社限制，澆水不到，結果只好把原来打算要种水稻的計劃改种旱作物，使产量降低，成本提高，不能發揮土地的潛力。其余的土地也因耕作不便，增加勞動力。因此，对插花地进行調整是很必要的。

有些地区，一亩地分有一、二十块，因为不連片而使耕作不便，山区有的农民要到十多华里外去耕种，一天工作不到几小时，社員反映：“起早摸黑，吃冷飯冷菜，”因此耕作粗放，产量不高，降低了土地利用率。

（三）过多地浪費了非生产性的土地：如在修筑道路、建筑房屋以及兴修水利等时，由于沒有本着節約用地的原則进行规划，結果占用了許多良田，大大地減少了耕地面积。

（四）挖掘增产潛力不夠全面，使作物的产量不能很好地提高，沒有充分地發揮地力的作用。如閩侯县城門乡人民公社为了加厚田地的土层，就把山地瘠薄、酸度很强的紅壤搬上，結果使水稻生长不良。因此，要合理地貫徹增产措施，保証作物的丰收。

以上說明了人民公社对工、农、林、果、牧和副业等生产用地，以及非生产性用地的合理安排是非常必要的。同时为了保証规划項目的实现，人民公社不但要对本社的勞力、肥料、飼料、

資金等方面作全盘的核算，还要訂出有效的增产指标，使公社全面增产增收。

二、土地利用规划的原则

人民公社进行土地规划时，可以掌握下面几个原则：

（一）在党的领导下，做好宣傳工作，說明土地利用规划的重要性，发动群众，通过大鳴大放、大辯論的方式，确定规划的項目，以便貫徹执行。

（二）遵守国家有关的政策法令，在国家总的計劃指导下，发展各种生产，以保証完成国家征购以及社和其他部門簽訂合同的任务，只有这样，才能符合国家和公社的利益。如规划中确定是以粮食生产为主的公社，就必须保証超额完成粮食作物的增产任务，如确定为城市服务、以蔬菜生产为主的公社，就必须保証有足够的蔬菜数量和品种上市；如确定以经济作物为主的公社，就要根据国家的要求来决定经济作物的播种面积。

（三）根据本公社的具体条件，主要是土地条件、矿产资源、经济条件、技术条件和劳力条件，分別划分粮食作物、经济作物、果树、森林、畜牧、副业等区域，制訂目前和长远的生产规划。

（四）公社在进行土地规划时，要珍惜每一寸土地，使它能充分地为人類服务。比如把低产田变为高产田；把零星空地利用来种植各种不同的作物，以增加收入。对非生产性的土地使用，如修建房屋等，要本着节约用地的原则，尽量少占耕地。

(五)凡是和鄰社有关的规划項目，如調整土地、兴修水利、修筑道路、土地平整、开发矿藏等，都要貫徹双方自愿互利的原則，发揚共产主义风格，以利生产的发展。

三、土地利用规划的方法与步骤

(一)准备阶段

1.人員的准备：公社为了改善經營管理，加强生产計劃，充分發揮社員的积极性和創造性，必須根据各地經驗和結合本社具体情况，进行土地利用规划問題的大辯論。然后根据群众的要求，成立土地规划的組織机构，組織成員除了党委会和社委会的部分委員参加外，还可以吸收由群众中推举有經驗的老农参加（或当规划的顧問）。

2.資料的准备：資料主要是本社的基本情况，人口劳力（全劳力、半劳力），土地面积（水田、旱地、果园、林地、池塘、牧地等），禽畜头数（公母及肉用数），耕牛負担耕地面积，生产工具及其他等。

3.經濟情况的調查：經濟收入（工、农、林、果、牧、副业等）的比重和变化情况，社員生活情况（一般的、最高的、最低和需要补助救济的）等，都要作詳細的調查統計。在生产方面的各种定額（如作业需工、作物施肥、牲畜飼料等的定額），各种作物历年的播种面积、产量、增产經驗，以及本社的耕作习惯、輪种方式、农事活动季节等，都要一一加以調查。此外，还要了解和分析当前生产管理上存在的主要問題。

4. 自然情况的調查：①土壤：肥瘠情况、土层深淺、土类、土壤理化性、作物适应情况等。②地質：矿藏的种类、含量和分布。③气象：全年平均温度、最高最低温度；降雨量、降雨最多和最少的季节及旱涝情况；风力、风向、风速和台风季节；无霜期、始霜和終霜的时间。靠近江河沿岸的公社，还要了解国家对水利的规划。

除了收集以上資料外，还要到野外去勘测、調查、研究，以了解全面情况，作为规划的依据。

（二）实地調查研究阶段

规划人員要亲自到野外，根据土壤、地势、山区气候、坡向、水利和目前利用情况，把基本上相同的土地划为一片，并分別提出种植作物的意見和改良的措施：如能否把旱地变水田，小田块变成大田块，低产田变高产田；如何进行合理輪作，可否改变耕作制度，那些地可划为放牧区，那些地可种果造林，那些地要兴修水利，保持水土等，同时要把改良措施所花的人力、物力、財力作出初步的估計。此外，还要了解与鄰社交插的土地是否影响耕作管理，是否需要調整，把面积、产量、等級加以登記，以供調整协商时的依据。

（三）綜合整理阶段

根据現場調查所提出的意見，分別工、农、林、果、牧、副、水利、基建等項目进行整理，然后把室内所搜集的資料，进行归納对比，修正规划，并提出全面意見，成为全社的初步方案。这个初步方案还要在规划組内充分地討論和审查，防止偏

差，提出标准。标准首先要符合國家的要求，其次要按勤儉办社的精神，因地制宜地利用，提高土地利用率。

(四) 討論通过阶段

根据初步方案，提交社务委员会进一步討論，根据意見，进行修正，并召开全体社員會議或社員代表大会，宣布本社目前和长远的规划。再一次征求广大群众的意見，只有这样才能使规划与行动相结合，使规划能發揮指导作用，成为社員的行动指南。另一方面还要把规划情况报請上级党政部門审查，以保証规划的实现。

(五) 全面貫徹阶段

规划拟訂后，就要全面貫徹。在貫徹过程中，首先要加强領導，教育社員执行规划的项目和要求。公社的党委会和社委会要经常督促檢查执行情况，如遇到执行中存在的問題，要及时研究解决，同时在执行各項工作时，还要有专人负责。年終时，要根据本年执行情况，檢查总结规划的成績和缺点，以便更好地来拟訂次年的工作計劃。

健全各种經營管理制度，也是保証实现规划的重要依据。要貫徹生产責任制，健全劳动組織，开展劳动竞赛，实行奖惩制度，正确地处理个人与集体的利益，实行按劳取酬，并做好成本核算工作等，以刺激社員的生产积极性。

四、土地利用规划的项目和要求

(一)工业：公社成立后，人多地大，资源也多，因此要兴办工业，以满足人民的需要。办工业主要是依靠群众，从小到大，土洋结合，至于办工业的种类、数量以及规模，都要根据社内的劳力、资金、矿产种类、分布情况以及地下藏量来决定。目前一般公社都设有钢铁厂、土化肥厂、农具修配厂、发电厂、加工厂、水泥厂、石灰厂和造纸厂等。对于厂址的选择，一般要靠近资源，同时建筑地点的地质要良好，水源充足，交通方便，不受水灾威胁的。这样才有利于基建、生产、运输和管理。厂的大小和产量要根据实际情况出发，分别订出目前和长远发展的指标，以支援国家工业生产。

(二)农业：根据国家的计划任务和公社的自然特点，合理地安排粮食作物、经济作物和蔬菜等土地，以发挥土地的潜力，提高单位面积产量。此外，还可以根据条件进行开荒，扩大耕种面积。

1. 粮食作物用地配置：首先要根据土壤、水利、气候以及作物的种类来配置，如旱地可以配置甘薯区、玉米区、小米区等；水田配置水稻，但可以根据土质以及山区气候的不同和群众的习惯，种植双季稻和单季稻，并利用冬闲田种植绿肥、油菜或小麦，以提高土壤肥力和增加收入。另外在不同地区，也要选用高额丰产的优良品种，如沿海一带有风的盐渍化土壤，就要选择抗风和耐盐的品种，山区气候较冷，要选择耐寒的品种。配置作物

时，不仅考虑一季或一年，同时要考虑前后作物的輪換，以改良土壤，提高产量和防治病虫害。沙县工农联盟社进行土地规划时，把全社土地进行排队，并根据当地的种植习惯，划分为四区輪換：

早稻→晚稻→小麦 中稻→晚稻→油菜

中稻→大豆→小麦 中稻→大豆→油菜

采用以上四区輪換，不仅不减少粮食面积，同时还增加了油料作物面积。根据群众反映，种油菜后的土地，再种上水稻时，由于土质肥沃，每亩可增产谷子50斤。所以合理的輪种对保证增产有一定的作用，各地必须根据具体情况，选择适于生长的作物，进行合理輪种。配置粮食作物用地，要尽量集中連片，以便利管理。

2. 经济作物用地配置：经济作物一般要选用比较肥沃和灌溉水方便的沙质土壤。由于经济作物（特别是甘蔗、黄麻）花工花肥以及运送农副产品较多，因此最好选择交通方便，距离村庄较近，集中連片，便于管理的地方。经济作物的輪种，本省农民已有很好的经验，公社可以总结。对于排灌水系统要预先兴修，以免天旱无水，下雨成灾，影响生产。此外，各种经济作物对外界自然条件的要求不同，配置时要给予满足。如1956年平和县东溪农业社的一坵田，連种两年黄麻，结果炭疽病特别多，1957年他们就选择沙质壤土、前两年种过水稻和小麦的地来种黄麻，结果黄麻获得丰收，品质也有提高（95%以上是上等麻）。现在他们采取的輪作制度是：黄麻→晚稻→小麦；花生→晚稻→小麦；早稻→晚稻→小麦。这样不仅可以防止黄麻的病害，同时也能增加粮食作物的产量。

3. 蔬菜用地的配置：菜地要选择肥沃的、含有丰富有机质的、疏松的土壤，土层要深，排灌水要方便，水质要良好的（碱水不好）。同时，菜地还要选用与城市和村庄有方便道路联系的地区。

4. 留种田和育苗地的配置：公社必须建立各种作物的留种田和育苗地，以提高种子的质量。对于留种田和育苗地，要根据各种作物的特性，选择适宜于它们生长和经营管理方便的土地，也不能有受水旱风霜雨雪的威胁。留种田和育苗地的面积，除了根据本社的各种作物播种面积来划定外，为了防止意外损失，还可以适当增加一点，以备后用。此外也要注意轮作。

配置以上各种作物用地时，如果发生矛盾，最好要先满足主要作物的播种面积。

（三）林业：本省的山区面积，占全省总面积的百分之八十五以上，森林资源丰富，今后还要求生产更多的林业主副产品。本省荒山很多，应该提早完成绿化任务，以适应国家建设的需要。林业的规划，在过去已做了很多的成就，今后还要进一步地努力，主要是造林，封山育林，合理砍伐，防止水土流失，减少风害，美化环境，改善山区面貌。

1. 林地的配置：荒山造林，要根据山地的地形、地势、坡度、坡向、土壤和林木的种类，如配置经济林木区（如油茶、油桐、杉、竹等）的用地时，应该选择土壤较肥、土层深厚、坡度不陡和风力不大的划为经济林区。对于土壤瘠薄，冲刷严重的山地，应选择耐瘠耐旱适应性较大的先锋树种（如马尾松、相思树等），有条件的应造混交林，更好的养山。地点划分以后，根据水土流失的程度和其他条件，分别轻重缓急，有计划地进行造林。其次防护林的营造也很重要，沿海一带常受台风袭击，

山区一带因暴雨冲击堤岸，损坏良田和庄稼。为了保护农田，公社可根据实际情况，配置防护林。它的位置应选择在地势高和防风防冲的要点，以防止风害。对于防护林应选择适应性强，不易被风吹倒折断，根系要发达，树杆坚韧，树冠繁茂，生长快的树种，本省通常所见树种有马尾松、相思树、桉树、榕树、乌柏、竹等，沿海地区还有木麻黄。随着人民生活水平的提高和改善环境卫生，对于庄前屋后、道路两旁、沟渠池塘等地，应该种植一些环境的美化林，树种的要求，应该是树形美观，是有经济收入又能起遮荫凉爽作用的，最好是果树，或者桉、柏。在莆田、仙游一带，房前屋后沟渠两旁种植龙眼、荔枝，不仅增加了收入，还保护了沟岸，防止了风害，据调查，农作物可以减少损失百分之二十，同时又美化了环境。总之造林地的配置，需要详细的调查和划分出不同的造林区，根据面积制订几年造林任务，然后进行造林的准备，如苗木的准备、林地翻耕等，以应造林的季节。公社最好要有自己的苗圃，苗圃地要靠近造林区，土壤较肥，水源方便，光线充足的，以育出壮健的苗木，提高造林的成活率。

2. 封山育林：封山育林是扩大森林面积，绿化荒山，促进天然更新，防止水土流失的有效办法之一；同时还能增产柴草，扩大牧场，给造林和恢复山林创造有利条件。它是一种群众性的办法，公社应该很好的贯彻。根据不同地区和群众生活的需要，可以采取不同的封山办法：如山少人多的地区应少封，山多人少的可以多封；距离较远、群众放牧打柴不太需要的可以先封，对于群众较为迫切需要的可以后封；土壤冲刷严重，寸草不生以及刚造林的应全封；对于长有一定林木的山地要进行抚育，群众柴草缺乏的可以实行半封。封山与群众的需要发生矛盾的地区，可以实

行季节封，如春夏封禁，秋冬开山。总之，应该通过各种形式，达到绿化荒山的目的。此外，对封山育林的山地，如果缺母树，不易成林，应该补植，以达到封山育林的目的。

3.合理砍伐，保护山林，促使林木生长。本省森林面积最大，但每年都要砍伐一定数量的林木，支援国家建设。对砍伐的山林，必须进行规划，要有计划的砍伐和造林，以防止水土流失。砍伐的林木应该合理制材，避免浪费。保护林地，防止火灾，也是公社的重要任务之一，必须订出严格的规章制度，加强宣传教育，并及时的检查，彻底消灭山火的发生。

（四）果园规划：果产是农业生产的重要环节之一，它对改善人民生活 and 支援国家建设都有巨大的意义，几年来党和政府对果产的发展给予很大的支持，所以产量不断的提高，面积也不断的扩大，但今后还要大力发展，因此公社应根据社内的土地、肥料、劳力等条件进行全面的安排，避免农与果的争地。

1.新果园的布置：根据国家政策，来发展果树面积，尽量种用荒山荒地的一部分地块小的梯田，以及房前屋后道路沟渠两旁的土地作为果园。果树的种类，一般有柑桔、凤梨、荔枝、龙眼、枇杷、香蕉，以及部分的杂果（李、桃、橄榄、梨等）。交通较为不便的地区，难于运送，可以发展干果类或能自己加工的果树，如核桃、板栗、柿等。

果树是多年生的，栽培后需要六至七年甚至十多年才结果，投资较大，收益较迟，所以应该很好地选择土地，否则影响收入。配置果树时一定要根据地形地势、土壤、水利、气候等环境条件和果树的适应性来决定。我省农民对果园地的配置有很好的经验，如漳浦、诏安一带农民，把柑桔种植在山上时，就充分的

考虑到土壤和方向，使柑桔生长良好。南靖农民选择凤梨地时，以沙质壤土，土色红中带黑，组织疏松，土层厚，染草从生的地来种植凤梨，使凤梨的品质和产量都好，同时土地利用年限也长。以上说明环境条件对果树生产有其重要意义。根据农民的经验，把荒山划为三段，山脚种柑桔或龙眼、荔枝，山腰种凤梨，山顶造林。做到“近山低山花果山，远山高山森林山”，使土地充分合理利用。地点选择后，还应该选择优良品种，同时在一块果园里要适当配置不同的品种，为果树授粉创造条件，以增加结果率和提高品质，并且还可以因为成熟期不一，调剂劳动力。果树一定要按等高种植，株行距应有一定距离，使果树有足够的营养面积和充足的阳光。配置方式有长方形、正方形及棋盘形。正方形配置一般用于风小平坦的地段上；长方形一般配置在坡地上；棋盘形能保证充分利用土地，一般在面积不大和坡地上配置。在果园的内部，还须修建道路网，以保证耕作运输的方便。在坡地上应作好梯田，区与区之间和果园上部都要开挖截水沟，防止水土流失，在园地四周，还须种植防风林，果园内部在果树未长大以前，应尽量套种作物（如花生、大豆、绿肥等），以便改良土壤，增加收入。

2. 对现有果园的整理：由于过去小农的经营管理，果园布置比较分散，管理不便，耕作粗放，因此对现有果园必须加以整理。首先对缺株的和衰老的有病的果树，加以补植更新。对果园里种类复杂的，要加以逐步调整，做到集中连片，以便管理。有些山地果园，没有做好水土保持的，应根据地形挖沟排水，或修筑梯田，以利果树的生长。

果树产量，也要根据各地段果树年龄和树势大小，以及存在

的問題，訂出增產指標。

(五) 茶園規劃：茶葉是本省的主要特產之一，但由於過去的破壞，茶園荒蕪，產量很低，解放後由於黨和政府大力的扶植，茶葉生產不斷提高，但目前的產量還遠遠不能滿足國家和人民的需要，因此對荒蕪的茶園，必須迅速的恢復，現有茶園應該加強管理，以提高產量和品質。

1. 現有茶園的整理：對衰老的、病蟲為害嚴重的和品質不好的茶樹，要迅速的進行台刈更新；茶園布置不夠合理的，如坡度太陡，沒有修築梯田，零星分散，行走不便的應加以整理，做到防止沖刷，集中連片，管理方便，以利茶樹的生長。

2. 荒蕪茶園的呈復，首先根據荒蕪的情況，劃出應恢復的地段和不恢復的地段，然後根據投資大小訂出呈復規劃。如投資小，收效快的應先呈復；投資大，目前勞力資金肥料調配不上的，可以後進行。呈復荒蕪茶園的方法，主要是除草深耕，修好梯田，開溝排水，挖除老弱茶樹，補植幼茶。

3. 新茶園的布置：新辟茶園，對選擇的地点，要為茶樹生長發育創造良好的條件，使品質優良，管理方便。土地一般應為土層深厚，紅壤和黃壤底土疏松，坡度不大的（在四十度以下）。新辟茶園要選擇優良的品種，以適應廣大人民的要求。茶園內部的布置：茶樹行應與等高綫平行，小區之間應有方便道路聯系；排水系統和橫溝與茶樹行平行，可布置在茶行中間。此外，還要按地形劃定縱溝。梯田茶園的排水溝應設在梯田的後面。

(六) 畜牧業規劃：畜牧業的發展，可以解決農業生產中的部分動力，又能供給人民所需的肉乳、皮革等；在農業上還可以得到大量的有機肥料，因此，公社要大力地增養牲畜。在編制發

展畜牧业指标时，应考虑到牲畜的种类和饲料的供应，以及种畜的来源和管理技术等。

对役畜的发展，在畜力不足的公社，应积极繁殖幼畜，对种畜（特别是母畜）要加强管理和合理的交配，以提高繁殖率。能耕的役畜都要尽量利用，不要随便淘汰和屠宰，并且要加强保护工作，使它能更好地为生产服务。城市附近的公社需要供应城市的肉乳，所以要大力发展奶牛和肉用牛，并注意提高产量和季节供应。发展养猪不仅有经济上的意义，同时有政治上的意义，因此公社必须想尽一切办法，增养毛猪，同时要选育优良品种，采用快速培育法，提高产肉量。羊的发展应根据社的放牧场和农副产品多少来决定，有条件的可以大力增养。

为了保证畜牧业的发展，饲料供应问题很重要，本省牛羊大部分是放牧的，所以应划分放牧场，在划分放牧场时，应注意林业的需要，使林牧不发生矛盾。一般说来，牛的放牧场，可以在溪河沿岸水草良丰的山地；山区一般应选择坡度较小，有良好水源，草木生长繁茂的土地。对羊的放牧场，要求草木生长较好的、地势高燥的山地。放牧场选定以后，公社可根据地点远近、面积和季节，组织轮牧区，以达到充分利用水草资源。放牧场地不足时，需要补充饲料，特别乳牛和役用时期的耕牛，要求补足青饲料和一部分的精料。此外，还须划出一部分土地作为饲料基地。饲料基地的选择一般应靠近畜牧场，种植饲料作物最好是豆科作物和禾本科作物。养猪业对饲料基地更显得重要，但猪的饲料种类很多，可以利用池塘沟渠养殖水浮莲和浮萍；也可以利用旱地和空闲地种甘薯、南瓜和一些蔬菜类作物等；也可以利用水田种植芋头、空心菜等。饲料地也应注意轮种，以满足需要。种植面