



Xinjiang

quyu jingji shi zheng yan jiu

吴一丁 毛克贞 著

新疆区域 经济实证研究

45

 中国财政经济出版社

前 言

对新疆区域经济展开实证研究是基于以下几点考虑：

首先，新疆地处北半球中纬度的亚欧大陆中心，其独特的地理环境使其经济发展具有特殊性。新生代晚期，古地中海撤出中亚使亚欧大陆联成一体，亚洲中部成为地球上距海洋最远的大陆心脏地区，而新疆正处在这一地区。新疆西距大西洋 6900 公里，东距太平洋 2500 公里，北距北冰洋 3400 公里，南距印度洋 2000 公里，新疆首府乌鲁木齐市更是世界上离海洋最远的城市之一。由于距海洋较远，气候干燥是不可避免的。第三纪末造山运动，昆仑山、天山及阿尔泰山剧烈隆起，使新疆周围高山环绕，更阻挡了海洋气团的深入，所以新疆属于典型的干旱地区。干旱区有着自身强烈的特征，它决定了干旱区的经济发展与非干旱区有着巨大的差异，显然，把新疆这块全国最大的干旱区作为特殊地区，对其经济发展进行定点研究，更能准确地把握其经济发展的规律，找到更符合实际的发展道路。

其次，新疆地域广大，新疆境内各地区自然环境和人文环境差异巨大，展开对新疆境内各区域的经济研究意义重大。新疆国土面积 166.3 万平方公里，占全国土地面积的 1/6，是全国面积最大的省区。虽然新疆地处干旱区，但其境内干旱区类型并不相同，既有暖温带干旱区，又有中温带干旱区，还有中温带半干旱区。各类型干旱区的自然环境各不相同，同时也导致了各干旱区

的社会发展以及经济类型各不相同。人类在干旱区内赖以生存的是片片绿洲，而绿洲最大特点是其相对的封闭性和独立性，在浩瀚荒漠中的片片绿洲就如同海洋中的一个一个孤岛，有着极强的自身特点。如果只对新疆经济的总体进行研究，就会使我们看不清新疆境内各区域在发展中的自身特点。针对各区域的特点进行研究，能够找到更符合各区域实际情况的发展模式并进而找到各区域协调发展的思路。

第三，在西部大开发的背景下，新疆作为西部的一个重要省区，其发展关系着西部大开发战略是否能够顺利实现的问题。事实上，21 世纪的新疆在全国的经济地位会越来越重要。新疆在人类历史的长河中曾有过辉煌的一页，她是东西方交流的中心，古丝绸之路印证了这一点。近代由于种种原因，新疆的经济发展落后了，特别是中国改革开放以来，国家经济发展战略发生了变化，非均衡的梯度推移模式取代了均衡发展模式，而新疆在所划分的发展阶梯中处在最后一级，距离首先发展的发达地区最远，得到的溢出利益最少，因此，其发展遇到了很多的困难，在 20 世纪的最后 20 年，新疆与沿海发达地区的经济差距拉大了。随着国家经济发展战略的西移，新疆的地位凸显出来，同时，世界格局的变化，使新疆成为中国向西开放的前沿，其地缘优势日益显露出来。新疆丰富的自然资源也使其对全国的经济发展产生深远的、重要的影响。西部大开发序幕拉开后，会有大量的资金投入新疆，如何使投入的资金产生最大的效率？新疆如何配合全国经济的发展？如何成为全国新的经济增长点？如何避免投资上的浪费和失误等等，都是值得仔细研究的重大课题。

总之，研究新疆经济、研究新疆区域经济、研究在西部大开发背景下的新疆区域经济是为了把新疆建设好，是为了让新疆在

21 世纪中华民族腾飞中起到更大的作用，这块美丽、富饶的土地应该、而且必须起到她应有的作用，这是历史赋予我们的责任。

目 录

前 言	(1)
第一章 新疆的经济区域划分	(1)
第一节 经济区域划分的原因	(1)
第二节 划分新疆经济区域的必要性	(3)
第三节 新疆经济区域划分的方法	(5)
第二章 新疆区域经济发展的轨迹及经济格局的变化	(12)
第一节 经济重心的区域转移	(12)
第二节 新疆人口区域分布的变化	(17)
第三节 各区域经济发展水平的变动	(19)
第四节 各区域产业结构的变动	(22)
第五节 影响新疆区域经济变动的政策分析	(27)
第三章 新疆区域自然资源条件的分析与评价	(34)
第一节 各区域的区位条件	(36)
第二节 土地资源	(39)
第三节 水资源	(49)
第四节 矿产资源	(52)
第五节 能源资源	(56)
第六节 自然资源的总体评价	(59)

第四章 新疆区域经济发展状况的分析与评价·····	(65)
第一节 经济规模分析·····	(71)
第二节 市场发育状况·····	(76)
第三节 经济开放状况·····	(85)
第四节 经济结构分析·····	(92)
第五节 经济增长分析·····	(130)
第六节 经济效益分析·····	(141)
第七节 经济发展状况总体评价·····	(157)
第五章 新疆区域社会、环境发展状况分析·····	(161)
第一节 人口发展状况分析·····	(162)
第二节 城市化水平分析·····	(172)
第三节 生活质量分析·····	(181)
第四节 科技水平分析·····	(192)
第五节 基础产业状况·····	(206)
第六节 环境状况分析·····	(213)
第七节 区域社会、环境发展状况综合评价·····	(220)
第六章 新疆区域经济发展目标及战略选择·····	(222)
第一节 保证经济发展速度 采用集中发展重点 区的非均衡发展战略·····	(223)
第二节 改善落后地区经济发展的条件 实施综 合扶贫开发战略·····	(227)
第三节 发挥市场功能 采用建立全疆集中市场 战略·····	(233)
第四节 发挥资源优势 实施资源转换战略·····	(237)

第五节 明确产业发展方向 采取长期集中发展主导产业战略·····	(240)
第六节 保护生态环境 实施可持续发展战略·····	(246)
 第七章 新疆各区域经济发展规划构想·····	(249)
第一节 天山北坡区·····	(249)
第二节 北疆西北部区·····	(252)
第三节 东疆区·····	(255)
第四节 南疆东北部区·····	(257)
第五节 南疆西南部区·····	(259)
 主要参考文献·····	(263)

第一章 新疆的经济区域划分

第一节 经济区域划分的原因

区域是一个地域空间概念，是某个整体中的一部分，是局部的概念。区域范围可大可小，随着总体范围的变化，区域范围也发生着变化。比如，当研究的总体是世界范围时，中国可以作为世界的一个区域；当中国作为总体时新疆可以作为中国范围的一个区域；当新疆作为一个总体时，乌鲁木齐可以作为新疆范围的一个区域；如此等等。区域按不同的划分标准，有不同的范围，在经济学中，并不是所有的总体范围都可以划分出若干个区域单元进行研究，作为总体的一个区域，其经济活动相对独立，内部联系紧密而较为完整，并具备特定的功能；一个总体的各区域间经济结构和经济水平是不同的，并由此形成不同的专业化产业和分工。著名经济学家埃得加·M·胡佛提出了形成区域经济的三个基石，这一观点被广泛地接受。

第一，自然禀赋的差异性。胡佛指出：“气候、矿产、土壤、地形和其他自然条件的不均衡分布，有助于说明多种经济活动的选址原因。”自然条件的千差万别，使有些地方适于人类的生存和发展，而另一些地方不适宜或难以适应人类的生存和发展；一些地方宜于粮油作物种植和农业生产，另一些地方则宜于矿业开

发建设；还有些地方资源在这里组合效率优于其他地方，由此产生了区域差异、区域位势或区位的不同，这些不同也导致了区域经济的不同。

第二，经济活动的极化性。经济活动的极化性表现为规模经济和集聚经济，正是由于自然资源的禀赋因素，生产要素带有不完全可分性的特点。因此，经济活动中的生产力要素，在自然环境的影响下，必然采取一定的集中程度，才可能发挥生产力的作用，提高劳动生产率。规模经济和集聚经济使得各生产要素和经济单位集结在一定空间上，形成极化点或经济增长极，这些极化点、增长极在极化效应的作用下，不断壮大、强化，从而形成城市为极化中心的区域经济。

第三，空间距离的不可灭性。胡佛认为：“产品和服务的流动，不是免费的或者省时的。交通运输既费时又费力。这些成本限制了自然天赋优势的空间集中经济得以实现的程度。”实际上，有空间就有距离，既然要进行经济活动，就会产生运动、产生位移，就要克服空间的距离限制，支付距离成本；就要占用时间，支付时间成本。虽然空间距离对人类活动的限制越来越少，但只要距离存在，这些成本就存在，这些成本会对区域的自然禀赋优势的发挥和空间集聚经济的实现产生极为重要的影响，使经济活动局限于一定的地域空间范围内。

由此可见，自然禀赋的差异和空间距离的不可灭性是区域差异的基础，这是自然力形成的，靠人力是难以改变或消除的，人类只能顺其自然，趋利避害，加以利用。经济活动的极化性，是人类经济活动对区域条件的利用、改造，它既有扩大区域经济差异方面的作用，也有缩小区域经济差异方面的影响。

当研究的总体的空间范围过小或自然禀赋差异很小时，在总

体中就没有必要划分出区域去专门研究了，所以，区域经济一般是指大的空间范围或大国中所特有的经济概念，在小的空间范围内或微型国家，只有产业经济的概念，几乎不存在区域经济的概念。但是，当所研究的总体的空间范围非常大、自然禀赋差异悬殊，并且经过人类长期活动，经济活动的极化性极为明显时，仍不对这一总体进行区域划分并进行区域经济的研究，则是十分错误的，因为当客观上存在着区域经济差异，而不从区域入手，就有可能导致人类经济活动和地域空间在结合上的偏差，造成资源浪费和效率低下。不存在区域差异而硬要人为的划出区域是画蛇添足；而客观存在区域差异却视而不见，一味地抹杀这些差异则使我们不能真实地把握经济发展规律。

第二节 划分新疆经济区域的必要性

研究新疆经济，需不需要对其进行区域划分，主要看进行区域划分的条件存不存在，是否有必要进行区域划分。

新疆东西长约 2000 公里，南北宽约 1500 公里，面积达 166.3 万平方公里。新疆的空间范围十分广阔，比世界上很多国家的国土面积还要大，新疆的国土面积相当于欧盟 15 国面积总和的一半多。这样大面积的国土资源禀赋上不可能是均质的。事实上，单就新疆地理系统来看，就有山地半荒漠系统、绿洲系统和盆地荒漠系统所组成，各系统组合的方式不同，加之不同气候条件及不同自然资源分布配合就构成各地区之间巨大的差异，这种差异是全国其他地区所不能比拟的。

在新疆广袤的大地上，绝大多数地区都不适合人类生存，人

类活动范围主要是在绿洲范围内，经济活动又主要集中在人工绿洲的范围之内，所以经济活动的范围大约只有其土地面积的4%左右，绿洲内物质流、能量流、信息流、商品流等是高投入、高输入和高产出、高输出并存，经济活动的极化性表现的非常强烈。绿洲和高山、荒漠唇齿相依、手足相连，绿洲不可能离开高山和荒漠孤立存在，绿洲只能在水、土、光热、地形等自然因素最佳结合部位形成，所以绿洲往往互不连带成群。

新疆的经济活动主要集中在一块块绿洲上，而这一块块绿洲的空间距离又非常大。新疆87个县（市）串珠状镶嵌在2万多公里长的交通线上，县与县之间的平均距离为112公里，相邻县城的距离，有的超过400公里（奇台至青河）；各地州政府驻地至所属县城的平均公里运距为155公里，最长的达794公里（库尔勒至且末县城）；各县县城至所属乡的平均距离为35公里，最长的达到了317公里（和静县城至包音乡）；自治区首府乌鲁木齐市至各地州市的平均距离为742公里。各经济活动区之间这样大的空间距离，在我们考虑其经济发展问题时，就不能不十分重视这一因素。

自然禀赋的巨大差异、空间距离的遥远和绿洲经济活动的集中性，决定了新疆经济的区域化表现非常明显，在新疆境内没有任何一个地方能够足够的代表新疆，没有一种统一的经济发展模式可以适合所有地区，各区域具有极强的独立性。如不顾这些特点，仅仅对新疆总体进行研究，所得到的结果与各区域实际情况会相去甚远，以此所制定的政策措施对各区域的经济的发展难以有实质性的作用。所以，新疆的特殊环境决定了研究新疆经济必须立足区域的观点，这样才能更好、更真实地把握新疆的经济发展规律。

第三节 新疆经济区域划分的方法

新疆境内区域单元的划分是对新疆经济进行区域研究的关键。新疆经济区域的划分最具代表性、历史最长、也是最早的划分是以天山为界分为南疆经济区和北疆经济区。南疆和北疆的自然环境、社会环境和经济环境差异巨大，加之天山山脉像一道不可逾越的天堑，把新疆分为南北两个经济区则非常自然，这种划分一直到“七五”期间都作为我们进行地区经济布局的主导思想。

新疆维吾尔自治区国民经济和社会发展第七个五年计划关于地区经济布局中区域的划分仍以南北疆作为划分基础，并提出以北疆为重点，同时加速发展南疆，使南北疆互相支持，互相促进，共同富裕的区域发展战略。后来考虑到哈密地区比较特殊，单独划为一个经济区，形成东疆、南疆、北疆三个经济区域。为了研究上的方便及政策实施上的便利，也曾以地州市的行政管辖权为基础划分出乌鲁木齐市、克拉玛依市、石河子市、吐鲁番地区、哈密地区、昌吉自治州、奎屯市、伊犁地区、塔城地区、阿勒泰地区、博尔塔拉自治州、巴音郭楞自治州、阿克苏地区、克孜勒苏自治州、喀什地区、和田地区等 16 个经济区域，这种划分方法在政府某些部门的资料统计分组中仍在沿用。但 3 个区域和 16 个区域的划分方法并未形成主流。

进入 20 世纪 90 年代，国家对国土整治和区域经济布局高度重视，这大大推动了区域经济的研究，各地政府在区域规划上也投入了巨大的精力，经济区域的划分更加科学。1991 年新疆维

吾尔自治区国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要中明确提出了新疆五个经济区域的划分,五个经济区域分别为北疆中部经济区(包括乌鲁木齐市、昌吉州、石河子市及沙湾县);北疆西部经济区(包括克拉玛依市、伊犁州和博尔塔拉州);南疆东北部经济区(包括阿克苏、巴音郭楞两地州);南疆西南部经济区(包括喀什、克孜勒苏、和田三地州);东疆经济区(包括吐鲁番、哈密两地区)。这次划分比较准确地把握了新疆地域和经济发展特征,具有很高的科学性。在政策措施上,针对五个经济发展区提出了比较切合实际的发展方向,取得了一定成就。在“九五”规划中基本沿用了“八五”规划的区域划分方法,又在此基础上进行了完善,把北疆中部经济区改称为天山北坡经济区,包括的范围中去掉了沙湾县,加入了奎屯和克拉玛依两市;改北疆西部经济区为北疆西北经济区,去掉了克拉玛依市,加入了沙湾县;其他三个经济区域的名称及包括范围没有发生改变。这种修改更符合行政管理的要求。

划分经济区是一项非常复杂的工作,考虑的因素众多,根据区划目的和区划对象不同,划分方法不尽相同,但对于任何经济区的划分都应遵循以下原则:

1. 尽量使经济区内自然、经济、社会条件具有相似性,而区际间具有差异性

这是划分经济区的一般原则。区内相似性即区内自然环境、主要资源条件、经济发展水平、发展的潜力和问题、面临的任务和发展方向等方面具有近似性。区内相似性是经济区存在的客观基础,是一个经济区区别于其他经济区的主要依据。区内相似性体现在区际之间就成为区际差异性,这是区域分工的基础。在新疆的区域划分中一定要从绿洲经济的特点来考虑,首先从气候上来看,天山以南地区属暖温带干旱区,沿天山北坡一带属于中温

带干旱区，阿尔泰山南侧和伊犁河谷属于中温带半干旱区。气候带的不同导致绿洲的生产方式，特别是农业生产方式具有很大的不同；其次，水资源在干旱区的作用是决定性的，绿洲赖以存在的基础就是水，绿洲的维水性特征非常强烈。水资源的有无、多少、优劣决定绿洲的存亡、绿洲的大小及绿洲的兴衰。绿洲的天然降水量很少，而蒸发却很强烈，新疆绿洲的水资源主要是由阿尔泰山、天山、昆仑山的永久积雪线以上形成的大量冰川的消融供给的。冰川消融流向山下，汇成数以百计的河流，而绿洲就在这些河流的流域内形成。所以新疆经济区划以主要河流流经区域作为区域划分的重点考虑因素是十分正确的。新疆是农业大省，自然环境对其经济影响很大，往往是自然环境相似的地区，经济发展水平、经济结构及面临的问题也高度相似。虽然在区域划分时不能陷入盲目的“地理决定论”中，但充分尊重绿洲经济的特点无疑是十分重要的。

2. 经济区内已形成或正在形成一定规模，一定辐射力的区域性经济中心或经济核心区，能够组织带动区域经济的发展

经济区应该是以中心城市为核心，以区域交通通信网络为脉络，上下级城市密切联系，城市与乡村相互结合的区域整体。在这里，中心城市是组织和协调区域发展的核心，它可以把经济区由各部门，各经济子区、各级城市的经济活动凝聚成一个整体。一个或少数几个中心城市对经济区的发展是极为重要的，可以说中心城市的规模和经济发展水平决定了经济区的规模、级别和经济发展水平。所以，在经济区域划分时，一般是以中心城市为核心，也就是说，在一个经济区中一定要有一个或少数几个中心城市。在新疆的区域划分中，城市尤其重要，由于绿洲比较分散，在地理特征上相对封闭，这造成了绿洲与外界在交通通讯上的不便。绿洲与较近的中心城市之间首先建立起密切的联系，进行商

品、信息、人才等的交流，然后再依托中心城市对外交流，可以大大降低交易成本，在干旱地区的绿洲经济中，城市的作用要远远强于其他类型的地区。所以，在新疆的区域划分时，一定要在每个区域中有规模相对较大的中心城市存在，如没有这样的城市存在，原则上不宜单独划作一个经济区。

3. 经济区的界限尽可能与行政区界限一致，原则上不打乱行政区划

任何经济区的发展都是靠一系列政策来实现的，这些政策的制定者和执行者是各级行政区的政府机构，完全脱离行政区很难在管理上得到协调。另外，目前绝大部分国家和地区的统计资料都是按行政区划汇编的，如果经济区划和行政区划不一致，在研究经济区划和规划区域经济发展时就很难得到相应的资料，而且对于经济区划的调控难度也增大了。一般而言，行政区的划分都尊重民族感情，原则上保持民族地区的完整性，经济区的划分也要充分考虑到这一点。新疆是多民族聚集区，在行政区划上更多的考虑到各民族分布的特征，民族的不同对社会、经济会产生不同的影响，虽然整个社会、经济在不断融合，但在不同的民族地区，民族的特点仍能很强烈的表现出来，比如，蒙古族聚集区，其畜牧业一般比较发达。以行政区划为基础，充分重视民族分布特征是新疆在进行经济区划及区域规划时必须遵守的原则。

4. 同级经济区之间，在地理范围上不宜交叉重叠，各有其明确的地理界限

任何的地理范围上的交叉和重叠都会影响区域规划的科学性和可行性，并且在统计资料的整理上会带来混乱。虽然经济区划界限并不是固定不变的，当区域经济发展到一定阶段以后，可以根据新的情况作适当调整。但在一定的发展阶段中，一定的地理界限对区域研究和区域规划、区域管理都是十分重要的。新疆绿

洲在地理特征上表现出明显的分散性，各绿洲间有明确特征的地理界限（一般是以高山或荒漠作为绿洲间的分割带）。所以，对于绿洲进行区域划分相对容易；但对于蕴藏有丰富自然资源的荒漠地区，如何对其科学划分是一种十分艰难的工作。

5. 经济区划应覆盖所研究和规划对象的全部国土，不应有遗漏

在一定范围内，各经济区在经济上的成熟程度不同，但这并不应妨碍把落后地区也划入经济区划体系之内，因为经济区划的任务之一，就是要挖掘利用落后地区的有利因素与潜力，通过生产布局的调整，组织经济区之间的横向联合，为经济上不成熟的经济区创造发展的条件，启动其内部的经济活力。新疆各区域经济发展差距很大，极落后地区占有相当大比重，如何通过合理而科学的区域规划，以相对发达地区带动落后地区发展，是新疆区划的艰巨任务。

通过反复比较和综合多因素考虑，我们认为，新疆维吾尔自治区“八五”规划中对经济区域的划分是比较科学的，并且在“八五”和“九五”期间经过了一定的实践检验，取得了较良好的效果。考虑到“十五”期间，基本沿用这一划分（在这期间也作过一些小的调整）来进行区域规划和区域发展指导，为保证政策的稳定和连续，在本研究中仍以此作为基础。但本研究也有所不同：

1. 在新疆区域划分上，考虑到个别县市在地域分布上的不同和经济上的相似性，以及根据相对集中的原则，在经济区域的划分上略作调整

奎屯市属伊犁哈萨克自治州的直属县级市，乌苏市和沙湾县属于塔城地区行政区域范围内。“八五”规划中把沙湾县划入北疆中部经济区，克拉玛依市、乌苏市和奎屯市都划入了北疆西部

经济区。“九五”规划作了调整，把奎屯市、克拉玛依市划入天山北坡经济区，把乌苏市和沙湾县又划归到北疆西北经济区。“十五”规划在区域划分上没有进一步说明，基本沿用“九五”规划中的划分。但天山北坡经济带的地域界限发生了变化，这一区域是从乌鲁木齐至乌苏和克拉玛依这个区间。我们认为奎屯市、乌苏市和沙湾县地处天山北坡经济带，而且三地相距不远，气候特征、自然资源分布、经济结构、经济发展水平和经济联系更接近石河子市和克拉玛依市，所以，把三地划入天山北坡经济区更为合理。通过这样调整，本研究具体经济区域划分范围为：

——天山北坡经济区：包括乌鲁木齐市、昌吉州、石河子市、奎屯市、克拉玛依市、乌苏市和沙湾县。

——北疆西北部经济区：包括伊犁地区、博尔塔拉自治州、阿勒泰地区和塔城地区（不包括乌苏市和沙湾县）。

——东疆经济区：包括吐鲁番地区和哈密地区。

——南疆东北部经济区：包括巴音郭楞自治州和阿克苏地区。

——南疆西南部经济区：包括克孜勒苏自治州、喀什地区和和田地区。

以上划分涵盖了新疆所有地区，在经济上比较特殊的是有一块“兵团经济”的存在，绝大多数统计资料中，兵团各基层单位的有关资料是并入所在的行政区的。如有些资料中不包括兵团数据，我们将按兵团各师、团所在地，以师、团为单位把兵团有关资料纳入区域经济分析中。

2. 本研究主要以上述所划分的五大经济区域作为分析的主体，重点放在定量分析上

在各经济区域进行对比分析、趋势分析、协作分析，以及产业布局、区域规划时，均以五大经济区域作为分析个体。以五大