

基本建設預算 報告彙編

И·斯捷潘諾夫等講

財政經濟出版社

基本建設預算報告彙編

И. 斯捷潘諾夫等講

瑰 璋 等 譯

財政經濟出版社

一九五六年·北京

內 容 提 要

本書係苏联專家斯捷潘諾夫等在中華人民共和國國家建設委員會舉辦的基本建設預算訓練班的講義。全書共分十七講，包括建設工程預算的意義，預算文件的內容，施工機械台班費用、人工工資、材料、水、電等單價的確定，預算文件的編製，設計預算文件的鑑定等，適合於基本建設設計部門預算訓練班教材之用，也適合於設計與預算工作人員以及從事基本建設工作人員業務學習參考。

編號：0737

基 本 建 設 預 算 報 告 彙 編

定價(7)一元三角二分

譯 者 璦 璉 等

原 講 者 И. 斯 捷 潘 諾 夫 等

出 版 者 財 政 經 濟 出 版 社

北京西總布胡同七號

印 刷 者 外 文 印 刷 廠

總 經 售 新 華 書 店

56.1.京型,158頁,插圖2幅,233千字;850×11 8,1/32開,10¹/₂印張

1956年2月第一版第二次印刷 印數(京)3,001-13,000

(北京市書刊出版業營業許可證出〇〇〇號)

本書介紹

在執行我國發展國民經濟的第一個五年計劃中，要求各級國家機關和全國人民必須實行嚴格的節約制度，以保證建設資金的積累。特別是在基本建設方面，應該比五年計劃所規定的節約方案更進一步地節約投資和各項費用。

節約基本建設資金除合理使用國家資源，迅速提高設計的業務水平外，建立和健全基本建設預算制度是保證節約和合理使用建設資金的重要環節。而實現這一個環節則我們又缺乏這方面的業務知識和經驗，當前克服這一困難的主要辦法，就是學習蘇聯在建設預算方面的先進理論及經驗。為此，國家建設委員會邀請在北京的五位蘇聯預算專家在今年四月間開辦了基本建設預算訓練班。在訓練班結束後，為了組織更廣大的設計預算人員學習起見，特將預算訓練班的講義復經蘇聯專家修改後翻譯出版，供各部開辦預算訓練班時作為教材之用，也可供設計預算工作人員業務學習之用。在此書出版後，希各單位設計預算人員廣泛組織學習，以期在短期內使每個設計預算人員都能掌握這一先進的預算知識，為建立和健全基本建設預算工作制度、改善基本建設預算工作質量而努力。

中華人民共和國國家建設委員會

一九五五年十一月

著者的話

中華人民共和國國家建設委員會舉辦短期預算訓練班的目的，在於提高預算編製及審核人員的業務水平。

對預算訓練班提出的任務是，在很短的時間內，讓廣大學員了解預算文件的基本內容及其編製程序。

訓練班曾吸收各部及北京各設計機構的一些設計預算人員參加了學習。

訓練班的學習期限規定為一個月，所以教學計劃中所包括的問題，僅是有關如何編製預算的一般性問題。因為，要詳細地研討，是需要較長時間的。

國家建設委員會所舉辦的訓練班擔負的另外一項任務，雖然這一任務比較說來是次要的，但亦是相當重要的。這就是要這個訓練班提出一些學習材料，供各部、設計機構以及各省市的其他機構舉辦與此類似的、範圍更廣泛的訓練班採用。因為，在那裏預算工作人員的業務水平也是需要提高的。

編寫報告的蘇聯專家，在編寫當中，主要是以實際工作經驗及蘇聯出版的有關預算方面的書籍為依據。

由於目前尚無一本可被推薦做為系統而完整的課本，而且現有的一些參考書又都不能包括報告中所要研討的問題。這對講義的內容以及材料的安排順序上，都有一定的影響。

報告的編寫者懇切地希望：使用這本“教材”的個人和機構提

出意見、問題和希望，以使本書的質量在再版時更趨於完善。

本書第一、二、十二、十三、十四、十七講是由И. И. 斯捷潘諾夫主講的；第三、七、十講是由А. С. 普拉索洛夫主講的；第四、五講是由 А. В. 索謝道夫主講的；第六、八、十五講是由 В. А. 蘇諾佐夫主講的；第九、十一、十六講是由 К. В. 普拉赫特尼柯夫主講的。

目 錄

本書介紹

著者的話

第一講 編製建設工程預算的目的和意义.....13

第一節 建設工程預算是为建立節約制度而鬥爭的重要文件.....13

第二節 建設工程預算的作用.....16

第二講 預算文件的內容及其編製程序.....21

第一節 工程項目、工程和費用的項目(表1的縱欄和橫欄).....21

第二節 建設工程預算費用的項目.....23

第三節 預算文件的內容.....31

第四節 建設工程預算的編製程序.....33

第三講 施工組織設計及其对確定預算價值的意义.....39

第四講 建築材料、成品、半成品、零件及

結構預算價格的確定.....49

第一節 基礎資料.....49

第二節 建築材料、成品、半成品及結構運至工地的

運輸費用計算表.....52

第三節 預算價格計算表的編製.....62

第五講 施工机械使用預算價值的確定.....75

第一節 台班預算價值的確定.....77

第二節 第一類費用“不變費用”.....81

第三節 第二類費用“可變費用”	88
第六講 輔助和附屬生產動力資源和服务性 設施預算價值的確定	96
第一節 水的預算價值的確定	97
第二節 電力預算價值的確定	99
第三節 壓縮空氣預算價值的確定	104
第四節 蒸汽預算價值的確定	105
第五節 建設工地支綫或專用綫的鐵路運輸預算價值的確定	106
第七講 設備預算價值的確定	109
第一節 設備預算價值的確定方法	109
第二節 設備出廠價格	114
第三節 包裝費	115
第四節 運輸費	116
第五節 採購保管費	116
第六節 备件	116
第七節 工具和傢具	117
第八講 單位估價表及地區單位估價表的編製	118
第一節 每項具體建設工程用的單位估價表的編製	118
第二節 單位估價表的審核工作	128
第三節 地區單位估價表	130
第九講 建築工程概、預算的編製	132
第一節 總論	132
第二節 建築工程預算對降低建設工程造價的意義	133
第三節 兩階段設計和三階段設計概、預算的編製	134
第四節 建築工程的項目	135
第五節 圖紙是編製預算時計算工程量的根據	137

第六節	工程量的確定	138
第七節	計算建築工程量用的表格及其意義	145
第八節	編製建築工程概、預算的定額根據	146
第九節	預算中結構構件和分項工程預算價值的確定	146
第十節	建築工程預算編製的基本規則和程序	147
第十一節	單位工程預算的編製特點及其名稱	149
第十二節	建築安裝工程所需的臨時建築物及 構造物價值的確定	158
第十三節	簡略預算文件的編製	159
第十四節	預算中回收金額的計算	160
第十五節	預算的表式	161
第十六節	科內預算的審查	162
第十七節	建築工程概算編製的基本規則和程序	164
第十八節	概算用的表式	166
第十九節	各科概算的審查	167
第二十節	建築物和構造物工程量的確定	168
第二十一節	預算和概算技術經濟指標及其積累的必要性	168
第二十二節	建築物及構造物價值擴大指標手冊、手冊的 使用及其意義	171
第二十三節	“建築定額及規程”中的預算定額	172
第二十四節	合理的編製預算及概算	173
第二十五節	預算的參考書	174
第十講	設備及安裝工程預算的編製	175
第一節	設備安裝價格表的編製	179
第二節	安裝設備時工資的計算	183
第三節	價格表中未包括的材料	185

第四節	補充工作	185
第五節	試運轉及開工費	186
第六節	安裝工程的附帶工程	187
第七節	根據設備重量修正安裝價值	188
第八節	安裝技術指導費	189
第九節	拆卸費	190
第十一講	標準設計預算的編製	193
第一節	標準設計編製的目的及其優點	193
第二節	標準設計和預算的編製	194
第三節	標準設計預算的使用	195
第四節	標準設計預算的編製(特點及原則)	195
第五節	標準設計預算的表式及舉例	198
第十二講	綜合預算(和綜合概算)及獨立費用概算的 編製	205
第一節	綜合預算或綜合概算的編製	205
第二節	獨立費用預算及概算的編製	209
第十三講	建設工程總預算及建設工程總概算的編製	224
第一節	編製的階段及深度	224
第二節	磋商及修改	228
第三節	建設工程總預算及建設工程總概算的表式	230
第四節	技術經濟指標	230
第五節	施工期數及聯合建設	231
第六節	不能預見的工程和費用	232
第七節	說明書及附件	233
第八節	回收金額	235
第九節	開工生產費用	241

第十節	建築安裝工程總價	242
第十四講	價格形成因素變動時確定預算價值的方法	243
第十五講	按施工圖修正預算價值	250
第十六講	建築安裝工程的竣工結算	256
第一節	中華人民共和國專業銀行關於基本建設撥款的程序	256
第二節	關於中國基本建設方面的幾種結算方法	258
第三節	蘇聯的竣工結算程序	259
第四節	工程的點交及驗收	263
第五節	列入竣工工程範圍內的建築工程和安裝工程	265
第六節	建築安裝工程範圍外按單獨結算單支付的費用	266
第七節	未完工程	267
第八節	關於將各項已完工程列入驗收單內的程序	267
第九節	工程驗收單內其他費用的支付	271
第十節	按照單獨結算單支付的各項費用	274
第十一節	回收金額及間接費用的計算	274
第十二節	按擴大計算單位進行已完工程結算的結算方法	275
第十三節	中華人民共和國採用擴大指標進行結算的問題	278
第十四節	竣工工程的結算和降低建設成本	278
第十七講	設計預算文件的鑑定及鑑定組織	279
第一節	總論	279
第二節	鑑定工作的組織	280
第三節	預算文件的鑑定	283
第四節	鑑定結論的步驟	286
第五節	責任的劃分	294
第六節	設計鑑定工作的大致方向	296

附 錄：

設備運費計算補充說明.....302

講課時採用的圖表.....308

第一講

編製建設工程預算的目的和意義

第一節 建設工程預算是為建立節約制度 而鬥爭的重要文件

一九五五年三月三十一日中國共產黨全國代表會議通過了關於中華人民共和國發展國民經濟的第一個五年計劃草案。這個計劃是黨在實現過渡時期總路綫的道路上的一項重大步驟。為了完成第一個五年計劃，就必須嚴格地節約國家資金。

所有領導者的職責在於教育工業、運輸、建築和農業等部門的經濟幹部及全體工作人員要以節約的態度去對待人民的財富，不允許有浪費現象。

為了使工業獲得高度的利潤和實行嚴格的節約制度而全面地開展頑強不息的鬥爭，是進一步發展與改進生產、改善人民物質生活福利最重要的條件。

必須在國民經濟各部門，而首先要在基本建設部門中嚴格地節約資金。目前中國在工業、交通、灌溉及水利工程、城市、電站、電網以及其他工程的恢復、改建及新建方面，正在進行着大規模的基本建設。

在今後的幾個五年計劃期間，基本建設規模將不斷地擴大。基本建設規模的擴大就要求基本建設施工的工業化；要求開採建築

材料和生產建築材料，建立成品和半成品的建築基地，並迅速發展製造施工機械、設備和運輸工具的企業；以及要求不斷地增加建築工人和工程技術人員。

建設工程的發展和擴大是與設計及預算工作的發展和改進密切相聯的。建設工程在其自身的發展與擴大的過程中，是不斷地在改變着本身的面貌的，它必然要實行機械化，並使其本身具有工業的性質。因此，建設工程的本身也要求改進設計及預算工作，因為設計及預算工作不能落後於建設工程的要求。它應當及時地提出能使建築業工業化及機械化的方案；此外，還應制訂出非常簡單的標準結構和平面佈置方案，因為有了這些，就可以在建設工程中實行流水作業及大規模的生產，同時也可以促進其工業化。

在進行大規模建設的時候，正確地安排基本建設預算工作是具有巨大的國家意義的。因為，基本建設預算編製的好壞對於國家基本建設資金用得是否正確和經濟起着決定性的作用。基本建設預算是施工組織中的重要環節。

在研究如何降低工程造價時，必須注意建設工程預算在爭取降低工程造價鬥爭中的重要作用及建設工程預算制度的組織作用。必須和建設工程預算進行比較，才能確定建築安裝機構完成計劃的指標。所以，要很好地完成計劃，就必須要有建設工程預算，因為建設工程預算是衡量計劃完成情況中數量指標和質量指標的尺度。建設工程預算中所包含的不僅僅是價值方面的資料，同時它也包含着工程數量方面的資料。因此，很明顯地可以看出，在計劃工作中它起着主導的作用。目前，中華人民共和國正在展開大規模建設的時候，建設工程預算制度是起着組織作用的。因為違反建設工程預算制度會導致計劃的破產，會使撥款終斷，這也很清楚，也就是破壞了施工機構的工作。

建設工程預算是反映工程上社會必需費用的數額及確定以貨幣表示的建設工程的造價，並起着建築產品的估價作用。

必須編製經濟合理的建設工程預算，這是对設計機構提出的重要要求之一。

具备了編製得很好的建設工程預算，就奠定了在建設中實行經濟核算制的基礎和遵守建設工程預算及財政制度的基礎。

為降低建設工程造價而鬥爭的這一任務，不能夠看作是一種只是為了執行政府決議的短期運動。

經常地降低生產成本費——這是中華人民共和國在經濟上最重要的要求。

在發展國民經濟的國家計劃中，每年都規定有降低建築安裝工程造價的任務，即要比已批准的建設工程預算價值要降低多少的任務。計劃中所規定的降低建築安裝工程造價的任務應在各部、總局和企業的財務計劃的收支平衡表中反映出來。

遵守節約制度和降低工程造價的鬥爭是與改善設計及預算工作、與在施工現場遵守建設工程預算及財政制度密切相聯的。

改善預算工作的重要性和必要性可從下面的例子中看出：

1. 中國人民建設銀行檢查了一九五四年某些基本建設項目的預算。其中某一工程項目預算確定為 $\times\times\times\times$ 元，而實際建設只花費了 $\times\times\times\times$ 元。顯然， $\times\times\times\times$ 元的預算是過高的，它不可能作為施工機構爭取降低造價的嚴格限額。因為，該工程項目的預算限額超過了20%。根據中國人民建設銀行的初步估計，一九五五年基本建設項目的預算限額可降低10%左右。按中國人民建設銀行的估計，如果這樣便能節約四萬億元（舊幣）。如果一九五四——一九五五年基本建設工程量為 $\times\times\times\times$ 元，則按建設銀行檢查預算的經驗可節約十五萬億元（舊幣）左右。

用这笔资金（按每平方公尺住宅造价一百二十万元（旧币）计算）可以修建约一亿二千五百万平方公尺的住宅。

2. 中华人民共和国中央人民政府曾通过决议降低一九五四年基本建设工程造价10%。

为了检查上述决议的执行情况，国家计划委员会检查了北京国棉一厂的基本建设。国家计划委员会检查组在关于该问题的结论中指出：“根据目前预算工作的情况就是睡大觉也能完成国家规定的降低建设工程造价任务”。这是对建设工程预算及财政制度处于何种状态的问题作了直接的批评性的答覆。显然，将那些过高的建设工程预算作为基本建设计划和拨款的基础是不能促进国民经济计划的顺利完成的。上面所举的例子，只是许多事实中的一小部分，但从这个例子中我们可以理解到党和政府交给设计人员、施工机构、银行以及其他机构在基本建设中节约资金的任务是何等重大的。

第二節 建设工程预算的作用

中华人民共和国的建设是根据统一的国民经济计划进行的。因此，其经济制度要求必须严格地按着国家计划来使用投入基本建设的资金。只有质量良好的预算文件才能保证基本建设投资发挥最大的效果，不断地进行建设和按期竣工。

建设工程预算不仅规定了工程造价，而且还能够调节拨款银行、委托单位（建设单位）和承包单位（施工机构）之间的相互关系。如所周知，业经批准过的建设工程总概算（或建设工程总预算）是确定全部建设工程最终造价的。因此，这项建设工程预算造价也只能在特殊情况下，经上级机关批准后，才可以进行修改；而委托单