

宏观经济调控与统计

郑家亨 著

hongguan
jingji tiaokong
yu tongji

中国城市经济社会出版社

宏观经济调控与统计

郑家亨 著

中国城市经济社会出版社

责任编辑：李海春

封面设计：全开建

宏观经济调控与统计

郑家亨 著

中国城市经济社会出版社出版发行

(北京东城西总布胡同64号)

新华书店经销

北京平谷县大华山印刷厂印刷

开本：850×1168毫米 1/32印张：7.625 字数：164千

1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷

ISBN7-5074-0311-4/F·064

印数：0001—3000 定价：4.20元

前 言

自1978年以来，我国的经济改革已经10年了。这10年，我国的社会经济面貌发生了巨大变化，国家的经济实力有了很大的增强，人民的生活有了显著的改善。但是，在前进的道路上也发生了一些波折，也有一些经验和教训值得吸取。因此，在坚持四项基本原则和坚持改革开放方针的前提下，如何大力发展社会主义有计划的商品经济，保持国民经济持续、稳定、协调发展，始终是摆在全党、全国和全体经济工作者面前的重要课题。

统计是认识社会的有力武器，是观测、检查社会经济发展情况的仪表。紧紧围绕着党政领导所关心的发展与改革的重大问题和社会经济生活中的难点、热点和疑点，深入进行研究，及时提供数据可靠、观点鲜明、定量与定性相结合的综合分析，供领导决策参考，是统计工作者义不容辞的责任。不断总结统计工作的经验、教训，探索统计工作中带有规律性的东西，对改进统计工作、促进统计事业发展也是极为重要的。我认为，只有把经济研究和统计结合起来，把定性分析与定量分析结合起来，才能真正揭示社会经济发展的内在关系，找出其数量界限，有效地指导经济的健康发展；只有把经济研究与统计结合起来，应用统计数据分析问题，才能发现统计数据的不足或缺陷，有效地改进统计工作。

奉献给读者的这本小册子，汇集了作者近两年关于宏观

经济调控问题以及如何发挥统计信息、咨询、监督的作用，为宏观决策、宏观管理和宏观监督服务方面的论文、报告和讲话，故取名为《宏观经济调控与统计》，它是拙著《改革中的中国经济与统计》（1988年5月，经济科学出版社出版）的续集。这些文章，都是根据经济和统计工作发展需要，为总结经验、寻求对策、推动工作而写的，可以说从一个侧面记述了我国经济和统计工作的历史进程。正因为这样，它们也难免带有一定的局限性。

本书中的文章，有的是与其他同志合写的，有的讲话，是集体劳动的成果，在此特向参与写作的同志表示谢意。由于作者水平所限，书中可能存在一些不够完善的地方，敬请读者不吝指正。

作 者

1989年11月

目 录

经 济 问 题

福建沿海地区经济发展调查报告

(1988年6月)..... (3)

怎样看待当前的经济形势(1988年10月)..... (11)

对加强和改善宏观调控的几点思考

(1988年12月)..... (15)

当前国民经济形势的几个特点(1989年4月)..... (25)

深入贯彻治理、整顿、调整、改革方针,争取

国民经济形势根本好转——上半年经济形势与全年展望

(1989年7月)..... (37)

应注意解决经济生活中的几个问题

(1989年8月)..... (50)

人民中国崛起的四十年(1989年9月)..... (54)

治理整顿初见成效 面临形势依然严峻

(1989年11月)..... (63)

措施要落实 调控要得力——对贯彻落实中央《关于进一步治理

整顿和深化改革的决定》的几点建议(1989年11月) ... (79)

治理整顿初见成效 喜忧交织面临攻坚 ——1989年国民

经济发展情况(1989年12月23日)..... (85)

统 计 问 题

领导者决策与社会经济统计 (1987年 9 月)	(99)
适应改革开放需要, 加强综合统计工作	
(1987年11月)	(116)
深化统计改革进一步提高统计优质服务水平	
(1988年 1 月)	(128)
加强统计基础工作提高资料工作水平	
(1988年 4 月)	(136)
总结经验, 深化改革, 充分发挥统计的信息、	
咨询和监督作用 (1988年 5 月)	(139)
适应改革开放需要进一步加强统计宣传	
工作 (1988年 5 月)	(167)
编好《奋进的四十年》提高统计资料整理	
工作水平 (1988年 9 月)	(176)
意大利统计工作考察报告 (1988年11月)	(183)
适应宏观调控需要进一步加强和完善	
价格统计 (1988年12月)	(193)
中国的统计法制建设 (1989年 1 月)	(199)
加强统计工作, 进一步发挥统计监督作用	
(1989年 4 月)	(215)

经 济 问 题

福建沿海地区经济发展调查报告^{*}

(1988年6月)

今年6月中旬,我们赴福建沿海地区进行经济调查。所到之处,我们看到了改革、开放、搞活的政策给当地经济发展带来的巨大变化,尤其是福建发展外向型经济的成就、做法和经验,给我们留下了深刻的印象。

一、改革开放给福建经济发展带来了活力

福建从1979年实行开放政策以来,对外贸易经济工作取得了较大进展。1987年出口总额达到8.5亿美元,比1978年的1.9亿美元增长3.5倍。从1979~1987年,吸收外商直接投资3亿多美元。今年以来,福建认真实施深化改革,扩大开放,加快外向型经济发展的十一条措施,以抓三资企业、三来一补、乡镇企业出口、创汇农业、对台贸易等为重点,外向型经济发展呈现出良好的发展势头。

——“三资企业”工业生产高速增长。今年1至5月,完成工业总产值13.5亿元,比去年同期增长1.02倍,新增产值占全省新增产值的1/3。厦门市三资企业工业总产值已占全市的30%以上,福州市约占20%。

——对外贸易实现新的突破。到6月上旬,全省完成出

^{*} 本文是作者与章钟荃、邱晓华同志合写的调查报告。

口额5.1亿美元，比去年同期增长66%。其中，三资企业出口5200万美元，增长2.7倍；三来一补出口1200万美元，增长40%。

——吸收外资出现新局面。今年1至5月，全省新签利用外资的协议合同254项(去年同期只有61项)，合同金额达2.89亿美元，比去年同期增长12.9倍；实际利用外资4553万美元，增长2.86倍。利用外资的新特点表现在：1、从对外借款转向吸收外商直接投资，占利用外资总额的97.7%。2、利用外资的形式更加多样化。仅补偿贸易就达44项，超过去年全年的水平。3、厦门特区独资企业有较快发展。在全省新批准的30家独资企业中，占了28家，而且大部分为出口创汇的生产性企业。4、吸收台资取得新发展。1987年底止，全省批准台资企业42家，投资2717万美元。今年一季度，新批准台资企业项目58项，台商投资3432万美元，大都是两头在外的生产性项目。5、外商组团到福建洽谈生意的日益增多，有的属集团性连片开发。

——创汇农业日趋兴旺。今年一季度外贸部门收购的农副产品就达5.69亿元，比去年同期增长30%。各种农副产品出口基地正蓬勃发展，特别是以水果、水产品、蘑菇、蔬菜为代表的创汇农业生产形势喜人，前景看好。与其相关的农产品加工、冷藏、保鲜、包装、储运、科研、销售等一系列出口生产体系应运而生。

——对台贸易再次活跃起来。今年1至4月，全省半官方的对台贸易额达490多万美元，比去年同期增长30%左右；民间贸易增加更多，仅连江县就有200条渔船从事对台贸易，据估计今年全省的对台民间贸易额在2~3亿美元。

二、福建发展外向型经济的主要做法

概括起来，就是以改革总揽全局，改革、开放、发展相结合，从实际出发，分类指导，梯度推进，实现外向型经济整体起步，带动全省经济以较高速发展。

（一）从本地优势出发，贯彻“分类指导，梯度推进”的指导思想和工作方法，建立适合当地资源条件的各具特色的外向型产业结构。如厦门、福州利用外资与引进技术、改造老企业相结合，加快向“技术密集型”的产业发展；漳州侧重发展以创汇农业为主的外向型产业；泉州、莆田发挥侨乡侨资多、信息灵的优势，侧重发展以乡镇企业、家庭工业为主的外向型产业。与此同时，还充分利用与台湾一水之隔的有利条件，发挥两省语言相通、血缘相同、风俗相近、关系密切的特殊优势，积极扩大利用台资，发展对台贸易。

（二）积极按照国际惯例，优化外商投资环境。今年以来，除了认真检查落实国务院有关外贸体制改革规定以外，还相应补充制定了一些改进措施。如福州市先后推开十多项先行改革试验，出台86条促进全市经济转轨变型的新政策、新措施；厦门市实行“一个窗口对外”的办法，提高办事效率，及时帮助外商解决面临的困难，增强了外商投资的经营信心。

（三）加强协作，各方一起上。发展外向型经济，是一项系统工程，需要各方面通力协作配合。今年以来，福建省采取了一系列措施，扩大对外开放，积极利用外资，他们改变等客上门的做法，主动出击，先后组织有关人员到广州、深圳、港澳等地洽谈生意，拉项目，举办投资洽谈会，扩大

知名度，提高政策的透明度，沟通联系。

（四）大力加强三个基础建设，为发展外向型经济创造条件。一是加强出口生产基地建设，先后选择了水产品、鞋类、罐头、机械电子产品、矿产及其加工品、服装、茶叶、首饰、林产加工品、医药化工产品等十类大宗商品为出口骨干商品，建立基地，择优支持，扩大生产，增加货源，并且十分注意“小商品、大市场”和“小洋货、大创汇”，积极发展水果、精细化工、瓷器、箱包、玩具、塑料制品、冷冻食品、饮料、旅游工艺等商品生产。二是大力加强国外销售网络的建设。今年以来，先后在加拿大、美国、日本、东南亚等七、八个国家和地区设立了商务办事处，搜集信息，联络客户，推销商品。三是大力加强外贸队伍的建设。除了加强现有干部的培训外，注意发展职业教育，采取派出去、请进来的做法，招揽人才。

当前，福建外向型经济发展中存在的主要问题是：1、过大的建设规模和资金不足的矛盾较突出。有的地方出现了规划宏伟，资金无着落的现象。相应的基础设施也跟不上，交通不便，水电紧缺的现象比较突出。2、国际国内市场商品价格倒挂，换汇成本高，许多商品地方难以经营出口。3、各种利益矛盾比较突出。一些政策和改革措施不配套，如地区之间优惠条件不一，形成地区之间为争出口货源而相互抬价收购、设立关卡封堵等不正常现象，以及新口岸与老口岸、生产地与出口岸、省与地市、地市之间、特区与开放区、开放区与非开放区之间的种种利益冲突都比较普遍。这些问题，有的省委、省政府已采取措施正在加以解决，有的则需从全国角度统一考虑解决。

三、几点看法

通过对福建沿海发展外向型经济情况的调查，我们深深感到党中央、国务院提出的沿海地区经济发展战略是非常及时的，是适合我国沿海地区的实际情况的，正在成为沿海地区生产力发展的巨大推动力。在调查中，我们也感到有些情况还需进一步观察研究，一些政策还需继续完善补充。

（一）关于沿海地区经济改革与发展突破口的选择。目前经济特区、开放城市、开放区，大都从调整物价、增加工资入手，以调高价格吸引各方货源，以提高工资招纳吸引各类人才，达到经济发展的目的。实践证明，这种选择，在当地虽然可以达到一时的商品丰富、应聘人员多的效果，但带来的副作用也是不容忽视的。最大的弊端是把我国劳动力成本低廉、物价水平相对较低的竞争优势丢失了。不仅企业负担很重，财政负担也很重。这种状况，对进一步发展外向型经济，提高竞争力都是不利的。我们认为，沿海地区的改革、开放、发展，不应先从分配环节入手，而应从生产环节入手，提高企业经济效益和管理水平，促进经济的有效发展。在此基础上，再进行分配和再分配领域的改革。这样选择利大于弊。

（二）建设的起点不应是重辟新区，而应该充分利用现有基础，发挥老企业的作用。这几年，不少地方往往注重新辟开发区，花了大量投资，搞了大量基础建设，建了大量通用厂房，致使大量投入短期内难以收回，财政承受不了。我们认为，在沿海地区搞改革开放发展，除了少量的地方可以

开辟新区外，大量的还是应该充分利用现有的基础，加强现有企业的技术改造。这不仅可以改变现有企业技术落后、管理落后、生产落后的局面，更重要的是可以做到少投入多产出，弥补我国现有建设资金不足的矛盾。特别是可以做到重新构造产业结构，合理配置有限的资源，从根本上、整体上提高我国经济的发展水平。与此同时，要切实改进投资软环境建设，消除扯皮，提高效率，积极做好多余人员的社会救济工作。

（三）在利益日趋多元化的新形势下，亟需建立新的宏观利益调节机制。沿海地区发展外向型经济，不仅有生产者的利益，也有经营者的利益，还有地区之间和不同层次之间的利益，相互之间都存在利益矛盾。但目前利益调节机制很不健全，特别是宏观调控机制十分薄弱，难以对众多的利益群体作出及时的调节，致使各种利益矛盾日趋突出。特别是由于地区优惠条件不一致，竞争条件不平等，处在有利地位的一方，总是千方百计地挤占不利地位一方的利益。因此，在宏观上应尽快制定必要的调节措施，按商品经济等价交换、互利互惠的原则进行利益分配，运用经济杠杆及时疏导利益冲突，做到在平等条件下竞争，在竞争中求利益。地区优惠政策要服从于产业优惠政策，起到合理调整和优化产业结构的作用。

（四）进一步完善外贸体制改革，促进贸、工、农、科技一体化。今年初开始的外贸体制改革，使长期以来外贸体制“吃大锅饭”的状况受到强烈冲击。我们感到，目前推行的外贸经营承包责任制，对改变地方吃中央的大锅饭有好处，但仍有许多不完善之处。比较突出的是，目前的层层承包仍没有解决省与地市、地市与企业的矛盾。省里把出口计

划任务大都包给地市，地市负担过重，结果出现地市忙于完成计划出口任务，省外贸总公司留的指标低，坐收超计划留成好处的不公平现象。有的省公司对地市和企业采取“货单不交、客户不领、原料不配、外汇不给、资金不管”的“五不”态度，增加了地市和企业的难度。尤其是目前外贸出口经营权的下放，放在流通领域的多，真正建基地搞生产的却很少，大家都争当“主攻手”，在流通领域里变来变去，出口货源还是那么多，其结果是内部出现相互抬价抢购，削价出口，影响宏观经济效益。外贸企业本身也感到目前层层搞承包自负盈亏，但许多权利没有相应下放。如在出口产品中，有257种产品的出口许可证及许多配额商品都归中央和省里管，下面要出口这些产品都得往上办许可证，来回折腾时间长，而且还难办成事。一些同志反映，目前的这种管理办法没有和各地的实际相结合，往往有货源的地方没有出口证，没货源的地方却有不少出口证，以致造成有证的到处抬价抢购，影响了产地经营部门的利益。看来，有必要根据产销结合的原则，重新配置各地的出口许可证和配额，以调动生产的积极性。与此同时，要从政策上采取鼓励措施，按照平等互利的原则，组建一批贸工农科技相结合、城乡结合、产供销一体化的外向型企业集团，这也是提高出口竞争力，形成规模效益，克服互相脱节的有效途径。

（五）正确处理对外开放与经济发展的关系。实行对外开放，只有充分利用国内外资源和市场，才能加快经济发展。但是，一个国家开放程度的大小、开放速度的高低，往往受到本国经济发展水平的制约。发展外向型经济既要利用外资，也需要本国配套资金的投入，特别是基础设施的投

资。因此，要努力做到对外开放的发展与我国国力相适应，避免一哄而起，齐头并进。要使对外经济结构符合国家产业结构合理化的要求，有利于国内外资源优化配置，有利于国内外市场平衡。

（六）正确处理经济发展与教育发展的关系。目前，在一些乡镇企业发达的地区“读书无用论”又重新抬头，少年弃学就业现象相当突出。据福建省对新开放的32个市县的调查，小学升学率仅占54.4%，有75万人流入社会，15~19岁年龄组中，就业人口占76%。这种状况，将严重影响劳动力素质的提高，最终也将影响经济的发展。必须认真贯彻9年义务教育制度，并制定禁止雇用童工法，以保证学龄儿童正常入学。

此外，要适应对外开放的需要，还必须尽快改革涉外经济人员出入境制度，简化审批手续，为经营管理人员到国外从事经营活动，搜集必要的信息提供方便，以提高适应国际市场变化的能力。