

基本館藏

211462

中国人民大学科学研究躍進文集

統計理論几个基本問題的研究

中国人民大學統計系編



中国人民大学出版社



中国人民大学科学研究躍進文集

統計理論 几个基本問題的研究

·中国人民大学統計系編

中國人民大学出版社

1958年·北京

統計理論几个基本問題的研究

中国人民大学統計系編

*

中国人民大学出版社出版

(北京鼓樓西大街橫胡同2號)

北京市書刊出版業營業許可証出字第071号

中国人民大学印刷厂印刷

新华書店發行

*

書名:2110 开本:850×1168毫米1/32 印張:5 7

字數:153,000 冊數:1—5030(30+5000)

1958年12月第1版

1958年12月第1次印刷

定价(7):0.65元

編 著 的 話

这本論文集是中国人民大学統計系师生一次科学大躍进——国庆九周年献礼的論文选集。我校师生經過整风反右及整改以后，政治思想上、工作作风上都大大提高了一步，在此基础上，又学习了党的教育方針，并根据党的教育方針，进行了教学改革，徹底批判了教条主义。經過这一系列的政治思想革命运动以后，統計系师生为克服教条主义，貫徹党的教育方針紛紛下厂、下乡，到基層企业，到农业生产合作社（当时人民公社运动尚未展开），到省、市、县的統計部門參觀、学习，参加实际工作或作調查，本着实践——理論——实践的精神，打破对科学的研究的神秘观点，动手整理和研究我国統計工作大躍进中的經驗，掀起了一个插紅旗，拔白旗的轟轟烈烈的科学研究群众运动。在学校党的领导和鼓舞下，統計系师生在这次为期只有一个半月的科学大躍进运动中写出的論文超过了过去几年所写論文的总和，論文質量也有很大的提高。这一切，都生动地証明，党的教育方針的正确。

由于下到基層去从事实际工作或进行調查研究的时间不長，加上写作的时间短促，所以內容不免有不够妥当或有錯誤的地方，希望讀者指正。

1958.11.26

目 錄

統計理論几个基本問題的研究	.....	鐵華等… 1
农村統計工作的新方向	.....	馬寶貴等… 26
——河北省农村統計工作改革主要經驗的探討		
統計工作的新方向丰富和发展了馬克思列寧主義		
統計理論	.....	工業統計教研室… 54
从統計工作新方向中看馬克思列寧主義統計工作		
的鮮明党性	.....	韓嘉駿… 75
略論統計工作中的群众路綫	.....	四年級三班全体学生… 93
統計与評比	.....	尹德光… 107
关于工业統計評比	.....	祖延安 王持位… 119
統計工作如何为評比服务	.....	戴世光等… 134
——唐山市开滦煤矿及唐山钢厂評比工作的初步研究		
談談农村評比用統計資料的內容問題	.....	罗曉霞… 153
緊緊圍繞党的意圖，充分滿足党的需要	.....	林聖華… 162
天津市織染厂兩參一改后如何改变統計工作面貌为領導、		
为生产、为中心工作服务的初步經驗总结	.....
四年級工業統計班天津工业統計實習小組全体学生	…	169
統計圖的新方向与新風格	.....	刘 新… 177

統計理論几个基本問題的研究

此文系集体写作。在写作过程中，有鐵華、鄭堯、江昭、李金城、徐衡等五同志参加研究，并曾得到河北省統計局的全面帮助，最后由鐵華、鄭堯、江昭三同志执笔写成。

(一) 統計的性質和任务

統計的起源是很早的，据古書記載，中国在四千多年以前即有男女人口和土地数目統計，它的产生和发展，是由社会发展的需要决定的。

封建統治者为建立和維护自己的統治，为了征兵和課稅，需要了解人口和土地情况，就进行人口和土地統計。在資本主义条件下，由于資本主义生产发展的需要，就广泛地发展了統計；但是，由于国家統治和对劳动人民进行欺騙蒙蔽的需要，又把統計引向形式数学主义的道路。資产阶级統計的形式数学主义化，就便于蒙蔽事实，歪曲事实。在社会主义社会，情况相反，統計工作是一种严肃、科学的工作，由于社会主义經濟和無产阶级政治的需要，統計应更加广闊地发展，成为反映社会真实情况、帮助和促进社会主义和共产主义建設的有力工具。

以上說明了統計的历史性，同时也說明它的阶级性和党性是非常鮮明的。

中国的封建社会时间比較長，政治、經濟、文化的发展又处于停滞不前的状态中，在这种条件下，統計的发展也不能不受到很大的限制。而国民党統治的半殖民地半封建社会中，由于官僚政治和社会經

济以买办經濟占統治地位，統治者即为帝国主义的經濟、文化侵略大开方便之門，这时，傳来了英美的資產階級統計，这种統計的內容和其指导思想，是形而上学的形式数学主义，所以，这是一种虛偽的科學。在这种思想、理論支配下，旧中国当然不可能建立起什么科学的完备的統計。

建立科学的統計的任务，只有根据馬列主义的思想理論，在共产党的领导下才可能得到解决。

在中国革命和解放区建設的長期斗争中，我們党积累了丰富的調查研究工作的經驗：有典型調查、一次性調查的經驗，也有經常統計的經驗。前者如在中共中央關於調查研究決定的指示下，各級党和各級人民政权都普遍进行过各种各样問題的調查研究，其中很多是根据党和政府的中心工作需要进行的。后者如人事組織統計（一般为月报，形式亦是一种报表）、軍事方面的各種統計（特別是戰果統計）、土地和产量及糧食稅（即“公糧”）等統計。从此可見，过去有人認為我国統計沒有建立經常報告制度的經驗，是完全沒有根据的。同时，我們也知道，中共中央和毛主席關於調查研究作过很多有名的指示，尤其是毛澤東同志還亲身作出了光輝的榜樣，他根据考查和調查所写成的名著是尽人皆知的。从中央和毛主席的这些有关文件和著作中，我們可以看出，關於統計的若干重要理論，已經基本形成。遺憾的是，至今还無人把这些基本經驗和基本理論系統化起来，据已所知，諸如關於調查研究的作用、意义和任务，關於調查研究中应用階級分析法和唯物論觀點問題，關於調查研究应用群众路綫及发动全党和“全体同志”搞調查的原理，特別是關於典型調查及其进行办法原理——誰都知道，这是毛澤東同志的創見，是關於唯物論辯証法的一个具体发展——，關於系統地、全面地調查和“随时了解情况的变化”，在中央的文件和毛主席的著作中都曾多次強調指出过；關於組織的原則、党的領導問題和調查研究機構的上下关系，甚至于有关的教学工作問題，在中央關於調查研究的決定中都有明文指示。仅就这些来看，不正是我們現在統計工作上所非常需要的东西嗎？对于統計工作的开

展不仍具有普遍的意义嗎？不正是統計理論和教學上的重要課題和重要內容嗎？建国九年来經驗和教訓，足可以使我們切身体会这些重要原理的深刻意义。

全国解放以后，除了进行国民经济的恢复工作以外，并在党的领导下胜利地对资本主义和个体经济进行了社会主义改造，建立社会主义经济体系，开展大规模的经济建設工作。在这种充分有利的条件下，不论实际统计工作，还是统计科学理论，都得到了前所未有的重大发展，这一发展，对于整个社会主义统计是有巨大意义的。

我国建国初期，为加速经济恢复和国家建設工作，我們采取“一边倒”的政策，广泛地学习了各兄弟国家首先是苏联的社会主义建設經驗，在统计建設上亦是如此。我們大力地开展了对苏维埃统计学的学习，应用苏维埃统计学的系統理論，曾和英美资产阶级统计影响展开过一场激烈的斗争，斗争结果基本上已赢得胜利，使资产阶级统计开始認輸；同时，也批判了某些忽视统计工作统一組織和统一領導的教条主义的思想。以苏联經驗为借鏡，在实际工作中取得了很大成績。系統全面的统计制度（特別是统计报表制度），很快地在全国范围内建立起来，国家统计系统和业务部門统计机构相繼普遍建立，曾举行许多次空前未有的全国性調查，积累了資料，为国家领导和国民经济计划管理提供了一定依据。但是，在学习和傳播苏联统计經驗上，犯有机械硬搬的教条主义錯誤。这就是，沒有从我国实际出发，沒有系統地总结过去經驗和在繼承与发揚过去經驗基础上吸收苏联經驗的某些精神，創造出适合于我国实际发展需要的东西，在相当長的时期內，统计工作在一定程度上脱离了政治，脱离了群众，走上學院式的錯誤道路。

在统计理論战线上和教学过程中，不仅存在着兩条路綫的斗争（这种斗争在整风反右时又曾一度尖銳化，这个斗争直至今天并未成全結束），同样犯有严重的教条主义錯誤。理論和教学工作者所犯教条主义錯誤的严重性，除了表現在書本知識上的机械硬套以外，还在于比实际工作者更加脱离实际，一方面，关于实际工作经验的研究不

是什么亲身体会(绝大部分是利用现成的间接材料)，很少或没有感性知识和实际接触；另一方面，在研究方向上也多是纯方法的研究，对根本性的理论问题研究和探讨很不够，至于实际经济问题和其他社会问题更是很少进行研究，在这种情况下，党的方针政策和一定时期的中心任务，及现实社会的、经济的问题，如何在统计理论工作中得到强有力的反映，就不能不是一个问题，统计理论、统计教学工作脱离政治的倾向，也就成了很自然的事情。

在实际工作中教条主义错误的表现，主要是人们较普遍地重业务轻政治，自觉与不自觉地逐渐把统计本身变成了目的；工作中只强调正规的一套统一的制度，在宣传上不适当强调国家统计系统的垂直领导和所谓“统计监督”的意义，很少或没有考虑党政领导的需要，实际上脱离了、有时个别地方甚至是拒绝了党的领导；不认识统计和群众的关系，也不认识统计对生产的直接意义，把统计神秘化，把统计的科学性抽象化（抽掉了科学有利于生产和促进生产的意义），统计部门在那里孤立办统计，认为统计是少数专家的事情，因而统计工作就变的冷冷清清。由于这样，很多地方党政领导也就不一定能很好地依靠统计和利用统计作为助手，工作上实在有所需要时还不得不另自进行统计，造成统计工作上的忙乱现象。

教条主义的最主要特征就是，重视书本，注意别人的经验证，而不好地从实际出发研究和总结自己的经验，特别是不注意研究群众新创造的经验，并加以整理、提高和推广。

但是，我国国家统计领导部门，在党中央和毛主席的指示下，吸取了先进地区的经验，真正地做到了“整理和推广群众所创造的经验”，并加以提高，在整风反右胜利和生产大跃进的形势下，在全国范围内开展了群众性的批判教条主义的运动，有力地击溃了教条主义对人们的束缚。这个运动的高潮——全国统计工作大跃进大改革的标志，就是全国统计工作保定现场会议。这是我国统计工作大发展的转折点，在全国范围内，使统计走出了狭窄的圈子，回到了党的绝对领导下，面向了群众，走上了生产斗争和政治斗争的第一线，开展了

中心工作进度統計和統計評比，如同获得新生一样，統計工作形成了一个全国范围的轟轟烈烈的群众运动，統計第一次成为真正的全民事业。

这时，統計工作干部的干勁冲天，他們为結合党政需要承担政治和生产运动的一切中心工作統計，廢寢忘食和夜以繼日地工作着，而广大的乡村和厂矿企业的工农群众，也都自动起来义务办統計。一个厂矿除极少数的厂的統計人員(有的还是兼职的)外，工段和车间的統計工作群众都自己办了，农村乡、社統計人員一般也是兼职，許多事情都是群众义务办理，很多地方的群众为保証統計的及时性創造出許多新的傳遞报表的方法，如晝夜傳遞、风雨無阻、隔河傳遞、小学生参加傳遞、“鷄毛信”傳遞法等，同时，各处也把電話尽量讓給进度統計使用，这样，一个省在几个小时内便可掌握全省某項生产的情况。群众懂得了統計，也就掌握了統計。有的地方的群众，可以随时以亲身体会生动地講述統計工作的“三要素”：正确、全面、及时性。群众在利用統計进行評比中，創造了很多丰富多采的以政治为統帥的統計圖，风格鮮明，形象生动，哪里有評比，哪里人人就在办統計，哪里的生产和其他群众性运动就热火朝天。無論城市或乡村，也無論是政治运动(如整改期間的大鳴大放大字报)或生产运动，只要利用統計資料，把情况一公布，“数字一上街”，群众运动和生产工作就立刻掀起一个新的高潮，根据公布的結果，落后的就会大吃一惊，起而赶先进，先进的也不得不更先进。統計在政治生活中在生产事业中的积极作用，空前的得以充分发挥。統計所反映的情况已非仅仅一个运动和現象过程的結果，而是运动前、运动中和运动后的各种全面情况。

統計工作大躍进的形势，不能不影响到統計理論工作。統計理論及教學工作者，也不得不重新考慮和明确自己的工作方向，設法改变理論工作落后于实际的状态。因而，全国統計理論戰線上也开始出現一种新气象，統計理論工作者不断下厂下乡，大搞科学硏究工作，研究我国統計的新发展已成为当前統計科学工作的中心課題。

还必須強調指出，全国統計工作改革的胜利和統計理論工作的

躍進，是和开展兩條路線的鬥爭、和反對統計中修正主義的鬥爭分不開的。我們已經指出，在整風反右鬥爭中這一鬥爭曾經尖銳化過，但在教學和理論研究中也無時無刻不在進行着。大家知道，南開大學的“統計學中有無修正主義之爭”，不正是在整風反右勝利以後展開的嗎？而其他地方或者過去或者現在，不同程度上的類似的鬥爭不也是不斷進行的嗎？問題很明顯，即使今后，這個鬥爭也不會馬上“熄滅”。誰忽略了這一點，就會犯錯誤。

所有這些，就是我國統計大改革大躍進前後的基本情況，這些情況說明，統計工作的建立和发展是在鬥爭中進行的。在鬥爭中我們取得了經驗教訓，其中最主要的就是，必須明確和全面理解統計的性質和任務問題，就是加強黨的領導和走群眾路線的問題；從思想方法上說，那就是方法論中的歷史觀點和唯物觀點，特別是辯証法的觀點問題。

我們認為，統計是一門社會科學，是為政治為生產服務的工具。它不僅是認識社會的有力武器之一，而且是進行政治鬥爭和生產鬥爭、促進生產發展、促進社會主義和共產主義建設的有力武器之一。而實現這些的根本關鍵在於政治挂帥和黨的絕對領導，及在組織上走群眾路線。因此，統計必須以歷史唯物論和唯物論辯証法為指導思想。這一切，就是我們在勝利的鬥爭中所得出的結論。

在共產主義社會中，階級鬥爭、資產階級法權殘余、社會內部帶有強制性的專政，都將消失。人們將以自覺的共產主義精神共同生產，共同消費。可是，不能設想那時已無思想鬥爭，因而也不需要群眾自己的相互監督和自我教育，不需要利用一種武器來組織和監督生產、分配。根據以上所述，我們可以預見，到那時統計仍將是促進生產發展，促使群眾相互監督和自我教育的積極工具，其作用會更加充分發揮。如同現在看到的一樣，人們將通過統計這一武器來了解生產、分配、生活、休息及教育的情況和發現問題；也好像統計評比一樣，人們亦將利用統計這一武器來促進生產發展和推動社會前進。這時，統計更非專門機構少數專職人員的事，人人都將利用統計，

人人都將進行統計，統計成為全民事業這一目標，將全部徹底實現。从我國人民公社運動的發展，就將逐步看清這種前景。

以上主要是論述了統計的性質和作用，那麼，統計的任務應該是怎樣的呢？

如上所述，統計既是一門社會科學，是為政治為生產服務、促進生產發展和社會建設的一種工具，因此，統計工作是和黨的全面領導分不開的。黨在各個戰線上指揮工作，統計是在第一線，為黨了解各種必要的情況，從統計上採取一切措施，保證黨的指揮“耳目靈活”，要什麼情況有什麼情況，真正做到為黨政需要服務，成為黨的有力的“直接助手”，就是統計的光榮而艱巨的任務。

就目前情況來看，它的具體任務即是“政治運動、生產運動開展到哪裏，統計工作就跟到哪裏”。不僅反映運動的結果，而且要在運動中抓進度，也要在運動之前幫助領導發現問題、抓關鍵。領導抓規劃、抓檢查、抓評比，統計就抓生產進度和其他中心工作進度統計；就搞評比，就及時和系統地反映計劃執行情況，和提供資料作為編制計劃的依據。實際工作中的行動口號——政治為統帥，以進度統計為綱，大搞評比，進行調查研究，獻關鍵，也正可以說明這個問題。

很顯然，統計若想很好地實現它的任務，像過去那樣只是抓抓數字是不行的。過去常說“數字”是統計的“語言”，這是不夠完整的，比方說，如果我們承認毛主席所著“湖南農民運動考察報告”、“農村調查”，尤其像列寧所著“俄國資本主義底發展”等，不仅是馬列主義理論的經典著作，也是輝煌的統計著作的話，那麼它們就不僅具有數字的特徵，而且有情況、有分析、有觀點、有問題、有結論，我國過去所有的社會經濟調查報告是如此，現在實際工作中提供資料、反映情況所採用的形式也是如此。這就是說，統計不只要數字，也要抓情況，提出問題，分析矛盾。否則就不能完成它的任務。

與此相適應的，我們認為統計學的內容也必須作根本的改革，它不僅應着重闡述和論証統計工作的基本理論原則問題，敘述方法論上的基本問題，以改變過去那種實際上只講方法不講或很少講基本

理論的情况，同时，还应逐步將研究和闡述各种实际情况和專門問題的調查研究，作为它的不可缺少的組成部分；其內容，大致像“英國工人階級狀況”、“俄國資本主義底發展”、“農村調查”和“湖南農民運動考察報告”等著作那样；也正如中共中央關於調查研究決定所指示的那样，在學校里“把講授與研究這些材料及其結論當作正式課程”，這樣，也可以从中找到改變統計理論工作脫離實際、落後於實際、不研究社會和經濟問題、孤立研究方法的偏向和正確開展科學研究工作的途徑。

我們已經指出，統計學是黨性和階級性很強的科學，它必須以馬列主義的理論和思想武裝起來，因此，它必須以馬列主義的政治經濟理論，毛主席著作、特別是他近期發表或重新發表的哲學著作，如論人民內部矛盾、不斷革命論、矛盾論和實踐論等，以及黨的總路線的基本精神為指導思想，以黨在一定時期的方針政策為总的依據。這些，大致是無人懷疑的，也不容懷疑。

(二) 統計組織的基本原則問題

統計組織的最根本的原則性問題就是統計工作如何在黨的統一領導之下，發動群眾和組織群眾，實現全民辦統計的問題。

據以上所述，我們肯定了統計是一種工具，是為政治鬥爭為生產服務、也是為黨政領導和為群眾服務的工具。因此，考慮統計的組織原則問題，就必須從黨的組織原則出發，從國家的管理體制出發；統計的組織機構和組織系統必須和黨的組織原則相適應，和國家的管理體制相適應，和國家當前的社會制度、政治經濟結構相適應。

黨是無產階級的最高組織形式，它代表著全國人民的最大利益，領導全國人民建設社會主義和過渡到共產主義，它在一切國家機關和管理部門有絕對的領導權，一切工作離開黨的領導，離開黨的路線和方針政策，必然走向錯誤的道路上去。統計工作是為黨政領導服務的一種工具，所以，它的領導必須置於黨委的統一領導之下。已如前

述，受教条主义思想影响的人，把统计工作神秘化，把统计工作视为学院式的“科学研究”工作。好像统计部门只需要抓业务，而不必过问政治。这样，统计工作必然脱离政治，不可能为党政领导服务，不可避免地要走向为统计而统计的资产阶级道路上去。

我們党的组织原则是民主集中制，党和国家的管理体制是集中领导下的分级负责制。因此，统计工作的领导，不只是在原则上受党中央的领导，地方统计工作、业务管理部門统计工作也必须受地方党委、受业务管理部門党委的领导。过去曾有不少地区的统计机关，受教条主义的影响，片面强调“垂直领导”，热衷于把自己当作国家统计局的代表机关，不重视服务，而热衷于所谓“统计监督”。对于上级统计机关所布置的任务和地方党政领导所需要的统计工作，不是把它们有机地结合起来，在地方党委统一领导之下，统筹兼顾，全面安排；而是只管上级任务，不管地方工作。这样子就必然脱离地方党委领导。在地方上作工作，而不受地方党委的领导，实际上也就脱离了党的领导。

统计工作必须置于各级党委的具体领导之下，这是一个原则問題。根据这一原则，我国统计组织，在各级党委统一领导之下，建立“块块统计”与“条条统计”，建立以“块块统计”为主，“条条统计”与“块块统计”相结合的统计组织体系。所谓“块块统计”，就是以行政区划为单位，在地方党委统一领导之下所建立的统计，如一个省、一个市、一个专区、一个县的统计等等。所谓“条条统计”，就是各个业务管理部門系統內的统计，由中央的部，到省市的厅局，到專县的专业科，它们的统计，从上到下，自成一个体系。

负责“块块统计”的各级统计机关，如省市统计局、專县统计科以及其他类似的组织等，在行政组织上，属于地方政府的一个组成部分，在领导关系上，在工作性质上，它是地方党委和人民委员会的“調查研究室”，负责整个地区的全面统计工作。各级统计机关必须认真贯彻党的方针政策，随时体会党政领导意图，适应党的中心工作的需要，自觉地、主动地组织中心工作进度统计，并以进度统计为纲，带动

統計工作全面大躍進，圍繞中心工作進度，發動群眾，大搞評比，分析典型，獻關鍵，使統計工作深入到當前的政治鬥爭和生產鬥爭之中，深入到群眾運動之中；使統計機關真正成為黨政領導的直接助手，發揮黨的“偵察兵”、黨的“情報員”和黨的“紅旗手”的作用，真正作到：黨政領導需要什麼統計，就作出了什麼統計，群眾運動開展到哪裏，統計工作就跟到哪裏。

國家各業務管理部門，為了滿足業務管理上的需要，需要有部門系統內的統計工作，需要有部門內各級管理機關的統計機構，各自形成为一个自上而下的“條條統計”體系。業務部門的統計機構，負責本專業的統計工作，應當對本專業部門黨政領導負責；但是，一個地區的業務部門又是地方政府的一個組成部分，在地方黨委和人民委員會的統一領導之下進行工作，它的統計工作也必然是地方全面統計工作的一個組成部分，不但為業務部門本身服務，同時也為地方黨政領導服務。因此，“條條統計”就必須與“塊塊統計”相結合，在地方黨委統一領導之下，根據黨委指示，由統計部門負責統一組織，適當分工，相互配合，克服一切各自為政和不協調的現象，共同作好黨的助手。

在“塊塊統計”的組織體系中，各級統計機關上下級之間，在統計業務上，也存在着領導與被領導的關係。上級統計機關是上級黨政領導的“調查研究室”，根據上級黨政領導的中心工作和計劃管理的需要，它需要向下級統計機關布置一定的提供資料和調查研究的任務，它需要在統計工作的方法制度上，作出原則性的統一規定。下級統計機關在下級黨委領導下，必須適應地方情況，結合地方需要，完成上級統計機關所布置的任務，以滿足上級黨政領導的需要。在統計工作中，上級的需要和地方的需要常常是有密切聯繫的，有些也是一致的。但是，上級的任務必須完成，這是一條原則。國家統計局在党中央和國務院的領導之下，作為全國統計工作的業務領導核心，適應党中央和國務院對於統計工作的要求，考慮到地方各級黨政領導的需要，統籌兼顧，全面安排，使全國各級統計機關，均能充分發揮統計工作

的助手作用，既可照顧到地方各級党政領導的需要，同時又能滿足中央的需要。統計機關自上而下，形成了全國的統計網，形成了全國各地區的塊塊統計網。

統計機關上下級之間這樣的又集中又分散的關係，是由我們黨和國家的集中領導下的分級管理制所決定的，它反映了國家工作的全面安排，反映了中央和地方的分工。

在整個統計組織體系中，普遍建立和健全基層單位的統計組織，對於統計工作的開展，有著十分重要的意義。在農村中，人民公社、生產大隊和生產小組等是基層單位；在城市里，工礦企業、車間、工段、工地，商店、街道等是基層單位。事實證明，哪個地區的基層單位統計組織比較健全，哪裏的統計工作就作得出色。如何健全基層單位的統計組織？關鍵問題仍正在於統計工作能否為基層黨政領導服務，基層統計組織是否完全置於基層黨委的直接領導之下。統計資料，無論是中央要的也好，省縣要的也好，業務管理部門要的也好，它的來源，歸根結底，來自基層。因此，基層單位統計組織對上級提供統計資料的任務必然是繁重的。繁重的上報任務，很容易使基層統計組織終日忙於對上，無暇顧及基層黨政領導的需要，這樣，基層統計組織對於基層黨政領導，對於基層單位工作的推動，不發生直接關係，因而，就必然脫離基層黨的領導，基層統計組織也就不可能健全，不可能鞏固。

基層單位的統計組織和統計工作，和中上層一樣，應當成為基層黨政領導的實際助手，為上級服務，也必須為基層黨政領導服務。基層單位的統計組織應當圍繞着基層黨委的中心工作和經常工作，適應上級的需要和基層黨政領導的需要，通過組織中心工作進度統計和大搞評比，把廣大勞動群眾發動起來，把擔任統計工作的廣大干部群眾組織起來，做到人人搞統計，負責有專人。原始記錄和台帳必須建立和健全起來，有計劃地收集資料和積累資料。這樣就可以克服忙亂，爭取主動。使統計工作不但能以時滿足上級的需要，同時還能經常作為基層黨政領導指揮生產、安排勞動力、發動群眾和組織群眾的依據。真正作到，象許多統計工作先進地區廣大群眾所稱贊的：“統

計統計，人人欢喜，領導需要，群众不能离。”統計工作上級任务和基層任务的矛盾，必須在基層党委領導之下，善于依靠群众，提高工作，妥善处理。統計工作只有能以为基層党政領導服务，才会在基層扎下根，才可能在广大群众中奠定下巩固的基础。

統計工作中的群众路綫問題，也就是如何发动群众、組織群众、實現全民办統計的問題。群众路綫是我們党一切工作的根本路綫。統計工作能不能例外？統計工作要依靠誰来办，是依靠少数統計專家，还是依靠广大群众？这是統計組織的根本路綫問題。

資產階級統計学家們是反对統計工作走群众路綫的，正如列寧所說的，他們把統計当作少数專家的事情，当作公务人員的事情。受資產階級思想影响的人，总是不放心广大群众的，他們把統計工作神秘化，認為不懂得統計理論、不掌握統計技术的人，是不可能作統計工作的。他們自覺或不自覺地把广大群众排斥在統計工作之外，他們走的是專家办統計和統計机关孤立办統計的道路。在这种思想支配之下，統計工作不可避免地被引向深山古寺，脱离政治、脱离实际、脱离群众、最終脱离党的领导。

統計工作本身就是一种群众性的工作，它反映广大劳动人民在政治战綫上、在生产战綫上、在各种工作崗位上的劳动过程和劳动成果；統計資料来自群众，又为群众利益服务。因此，統計工作必須打破神秘化的迷信圈子，相信群众，依靠群众，把統計工作开展到广大群众中去，和广大群众所进行的政治斗争和生产斗争紧密地結合在一起。

統計工作走群众路綫，首先要求依靠广大群众，办好中心工作进度統計。党在不同时期有不同的中心工作，它反映一定时期內社会经济发展中的主要矛盾，它代表一定时期內推动社会经济发展的关键。中心工作能够抓得起，推得动，就可以帶动一切工作飞躍前进。因此，中心工作是要求全党全民全力以赴的。統計工作作为党政领导实际助手，作为服务于政治斗争、生产斗争的工具，决不能孤立于中心工作之外。过去有些統計机关，不願意承担中心工作进度統計，認為統