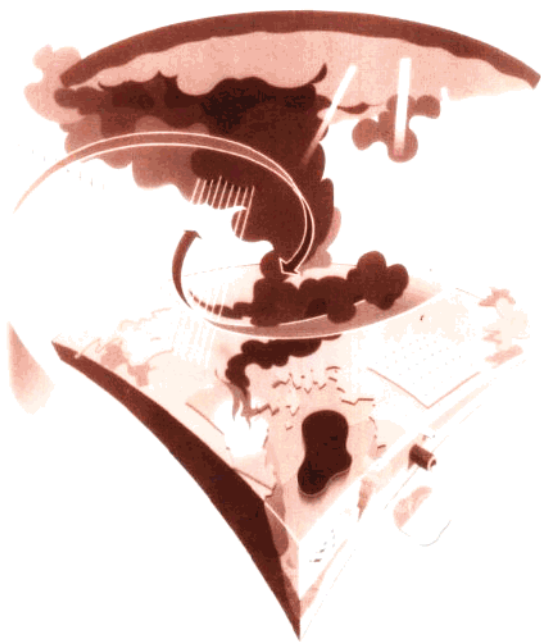


赵全乐 著

赵全乐地勘经济研究 论文集



地质出版社

序 言

在纪念改革开放 20 周年, 庆祝中华人民共和国成立 50 周年之际, 赵全乐同志的地勘经济研究论文集出版, 作为献给祖国母亲 50 岁生日的礼物, 全乐同志请我为他的这本论文集作序, 我觉得对于一个基层的实际工作者, 能够在繁忙的工作中深入实际, 不断学习、总结, 进行理论探讨, 实现由实践到理论的升华, 是难能可贵的, 应该给予支持和鼓励, 就欣然同意了。

十一届三中全会以来, 地矿行业也和全国其他各条战线一样, 在党的改革开放方针指引下, 经历了深刻的变革。各级领导和管理工作者结合本行业的特点进行了积极的探索, 改革步步深入。80 年代初, 地勘单位学习和移植农村联产到户经济责任制的经验, 内部开始实行以计分计奖为特征的经济责任制。1984 年党中央关于经济体制改革的决定发表, 1985 年作为部门贯彻落实中央经济体制改革决定的具体措施, 地矿部制定的《经济体制改革纲要》明确提出了地质成果商品化、地勘单位管理企业化、地质工作社会化的总体目标; 指出地质工作是社会主义有计划商品经济的组成部分, 改变地质工作长期游离于商品经济之外的局面, 积极引进市场机制、推行项目管理、划小核算单位, 实行不同类型的承包经济责任制; 不断扩大服务领域, 以开拓地质市场为突破口, 贯彻“一业为主、多种经营”的方针, 逐步形成一、三、二产业结构, 实现地勘经济的多元化。1992 年党的十四次全国代表大会, 明确提出我国经济体制要从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变, 此后地勘经济的内涵和机制发生了重大变化。全乐同志的论文从时间顺序上基本反映出这一改革的历史过程。

全乐同志 1977 年开始担任地质队的队长, 在队长的岗位上工作了 13 个年头, 1990 年被任命为河北省地矿局副局长, 长期的基

层工作使他熟知地勘单位的每个经济细胞和管理环节。他勤于学习、善于动脑、思维敏捷的个人素质也是他学有所成的重要因素。一个局、队领导干部，工作任务繁重，日常事务很多，能妥善处理工学时间上的矛盾，坚持在工作之余探讨、研究一些问题，努力实现理论与实践的结合，把自己的见解写成文章发表，确实是很不容易的，也正因为全乐同志长期在局、队领导岗位上做实际工作，所以他的文章更能贴近实际，更能反映地勘队伍的实际情况，提出的一些建议措施更具有可操作性。当然随着时间的推移和改革的深入，有些问题还需要重新认识和进一步接受实践的检验。希望能够再接再厉，适应新形势，研究新问题，取得更多更好的成果，做出更多的贡献。

蒋承蕊

1999 年 8 月

目 录

序言	蒋承崧
起步·发展·方向	
——河北省地质四队试行经济责任制的实践及其完善、发展的探索	1
地质成果商品化实现途径的探索	
——兼论局对队“联产计酬”经济责任制	12
论队长的思想政治工作职能	21
地勘单位经营机制变革初析	27
地勘单位改革的成就、困惑与出路	35
在管理升级中向集约经营转变	41
对地勘单位承包实施“全程管理”之我见	45
全员风险抵押承包的再认识	51
关于省地矿局深化改革的思考	62
地勘业与市场经济接轨的尝试	
——河北省地矿局实行“一局三制”	70
论地勘单位企业化改造与建立现代企业制度	76
论地勘行业人力资源开发	84
努力提高地勘经济的质量和效益	
——对地矿部河北地勘局 1997 年经济工作的思考	90
地勘单位改革、改组、改造和加强管理研究	96
地勘队伍属地化管理后面临的形势及其发展思路	178
后记	189

起步·发展·方向

——河北省地质四队试行经济责任制的实践及其完善、发展的探索

十一届三中全会以来，农村联产承包责任制、工业企业经济责任制广泛实行，使全国工农业生产呈现出蓬勃发展的新局面。地质勘探单位，虽然在全所有制方面不同于农业；在工作性质和内容方面，也有别于其他工业。但是，基本共同点是：需要改变“吃大锅饭”的状况和平均主义的倾向，以打开工作的新局面。

在贯彻十一届三中全会精神的过程中，河北省地质局第四地质大队（以下简称河北地质四队）也和地质系统许多单位一样，自1980年以来，结合本单位当时的情况和逐步发展的变化，在不同的范围试行了一些不同形式的经济责任制，取得一定成效，摸索到一些经验，但是也存在不少问题。本文拟就该队试行经济责任制过程的演变、发展的实践，进而对如何完善和发展地质勘探单位经济责任制的形式和内容进行一些探索。

一、积极起步

河北地质四队是一个综合性的地质勘探队伍，每年承担的地质项目一般保持10~15个；工作手段和方法比较齐全，全年开动钻机10台；工作地区在承德北部；设7个分队及水文站、化验室、修配间、汽车队。正式职工1100人（1982年年底）；1980年以来每年地质勘探费支出平均285万元。

1980年，上级试行设计预算制度和预算包干节约分成的办法。在局、队之间的经济关系方面，“吃大锅饭”的状况有所改变。给队上增加了一定的“压力”（经济责任）和“动力”（节约分

成)；但是，这种“压力”和“动力”作用的“广度”和“深度”，还很有限，不能纵横牵动。因此，只有实行内部经济责任制，使经济责任纵横落实，才能产生相应的经济效果。而实行内部经济责任制，涉及面很大，许多基本条件当时还不具备。如各项定额标准不全、不细；部门职责、岗位责任、协作关系，也存在差距；一些基础工作（包括各项原始记录、资料）和管理工作，还很薄弱或不能适应发展的需要；尤其是长期以来“吃大锅饭”的状况，所形成的“没钱向上要，花了向上报”的习惯势力还很大。对此，是等待条件完全具备了再推行内部经济责任制，还是在推行中建立、健全和加强各项工作呢？在十一届三中全会精神指引下，队党委决心采取后者，即：积极起步，正视困难，先易后难，由简到繁，循序渐进，不搞一阵风、一刀切；在试行中完善，在完善中发展。推行经济责任制与加强各项基础工作，实践证明两者是一致的，并且互相促进。

1980年开始，首先在易于定量，投资比重较大的钻探工程中实行定、包、奖的办法，即：按质按量完成计划任务，又能节约核定的费用，实行奖励；奖励数按超产与节约的幅度计算。继而，对各分队直接支出的各项费用（钻探以外）核定标准，联系奖罚。在修配间、汽车队实行内部全部核算，有偿服务，以收抵支，超收奖励的办法。其他专业采取按规定条件考核评奖。

对于材料费、运输费、修配费，一律采用本票结算，增强核算的及时性与直观性；同时，建立与健全了包括野外工业质量、各项原始记录、劳动管理、资金管理、安全生产、内部各项计价标准等一系列管理制度，使各方面工作有所加强。

该队试行经济责任制，尽管起点较低，也有许多不完善的问题；但仍然取得了明显的效果。1980~1982年3年中，在全面完成地质工作任务和主要实物工作量计划的情况下，3年共节约地质勘探费60.7万元（不含结余）；定额流动资金周转天数分别比计划加快8~10天；百元地质勘探费占用流动资金分别为21.93元、22.83元、21.41元，比计划占用数降低10%~15%。3年来，

从节约及收入分成和完成四项指标年终提取的企业基金中，该队按规定留用的职工奖励基金 8.68 万元，职工福利基金 20.02 万元，生产发展基金 14.66 万元。

党的十二大报告中指出：“采取积极态度，认真总结经验，寻找和创造一套适合工商企业特点的，既能保证国家统一领导又能发挥企业和职工积极性的具体制度和办法。”这就要求我们勇于探索，积极起步。将进一步发展和完善我队内部经济责任制列入重要议事日程。1982 年收队至 1983 年出队这一段时间，由队领导牵头，抽出各专业（地质、物探、探矿、机械、化验、物资、劳资、计划、财务、定额等）骨干力量，组成临时技术经济研究小组，集中总结该队以往的实践和学习其他单位的经验，力求建立生产、技术、经济三位一体的经营管理制度，以提高找矿效果和经济效益。我们从补充队管定额标准入手，参照上级定额标准，结合本队具体情况，制定了各项人员、生产、消耗及费用定额。核定了修配加工计价标准及车辆运费单价和运行区间定点里程。进一步明确部门职责、协作关系，制定了全面试行经济责任制的实施办法和有关方案，为 1983 年全面试行经济责任制打下了良好基础。

二、全面试行

全面试行经济责任制，是以保证全面完成上级下达的各项地质任务（含各地质项目的设计要求和相应的工作量），节约预算费用为前提。在前几年试行部分经济责任制的基础上，自 1983 年出队开始，按照上级有关规定，明确各级生产组织的定员人数，把超编的人员从岗位上划出来，除部分充实短线工种外，全队划出富余人员 62 名，另行组织广开门路对外收入。从而在定员、定额管理的前提下，全队试行了多种形式的经济责任制。根据上级下达的计划指标，大队将地质任务，实物工作量、质量要求及预算费用（扣除计划节约额的队内预算标准），进行层层分解，落实到分队、机台、班组及个人。人定岗位，岗有专责，绝对完成各项指标。实行个人保班组，班组保分队，分队保大队。同时明确各

科室对生产单位的责任和义务，以及各生产环节、各工种、各班组之间的协作条件。使纵向逐级包，横向环环保，形成宝塔形的指标体系和责任网。该队试行经济责任制主要有三种类型：

（一）承包的经济责任制

承包的内容：①地质任务，②实物工作量，③质量，④安全，⑤完成任务期限，⑥全部费用。按承包内容又分解若干具体考核指标。这一类型，首先是在生产任务饱满、工作正常、指标的定量程度高、便于考核的4个综合性分队和1个物探分队等5个单位实行。并把考核指标分解到5个分队的18个考核单位。签订承包合同，明确奖罚条件和标准。其基本内容：全面按量、按质、按时完成承包任务，年终发基本奖金，费用节约按节约额30%提成；欠产或拖延工期、拖延时间的扣工资的20%，欠产按计划效率折算工期；费用超支，按超支额扣罚15%。承包单位实行经常性考核与年终一次性考核相结合，按规定和分解的指标完成的程度考核记分。班组和岗位的责任指标，由承包单位考核记分。

（二）预算包干记分计奖经济责任制

两个普查分队、水文站、化验室、修配间、汽车队采用这种形式。与承包的单位同样下达任务，核定费用，规定考核指标和记分标准，但对于任务完成情况，其他各项工作成绩大小，费用增减幅度，均通过所得分数计奖罚；节约不分成。各科室属此类型，但不核定费用包干标准，仅有分管责任。

（三）广开门路组织对外收入经济责任制

为积极组织各项对外收入，首先落实各种收入的内容和分管责任，全队年计划收入5万元。有以下几种形式和内容：

1. 组织劳动服务公司（包括旅馆、商店、土建工程等），除安排待业青年外，安排富余人员若干名，参加服务公司的职工，每月要向大队交回本人应支领的待遇。服务公司所占房屋、家具等收回租金；营业纯利润交队50%。

2. 组织对外施工队和综合服务队对外提供零散劳务项目，以收抵支，纯收入交队70%。

3. 在岗职工,在确保完成本职工作任务的前提下,充分挖掘潜力,对外提供劳务或技术服务,如化验、地质、水文、清绘、修配、运输等,视所得收入情况,给直接劳动者5%~10%提成,其余作为本队收入。此外,对于各种废旧物资的回收收入,也落实了组织分管的责任。

这几种责任制的形式有所不同,但都是通过指标分解、层层落实责任,形成上下左右纵横连接的责任网,把在岗职工全部纳入责任制之中,做到人定岗、岗定责、责记分、分计奖。

该队全面试行经济责任制时间不长(不足半年)、工作做得还不充分,但也显示了很强的生命力,各单位及广大职工的经济观念明显提高,都在计算自己所从事的生产环节上的“投入和产出”;为了节约费用曾出现几个机场和单位联合要一辆汽车的做法;又如414机场某日因泵房停电供不上水,当班工人自己担水坚持生产。截止1983年6月底5个承包分队、18个考核单位有11个实现节约;7个超支,相抵后节约6.65万元。该队1983年的目标是全面完成各项计划任务,节约地质勘探费25万元,对外收入5万元,可望实现。

三、定量考核

列宁在十月革命之后曾经指出:“管理的基本原则是……一定的人对所管的一定的工作完全负责”。又说“对各项职务建立极严格的责任制”。我们所试行的经济责任制,就是要体现这样的精神,明确建立各级、各岗位的各种责任。各种责任的划分,较为容易做到;而使其经常化、制度化,坚持不懈,形成发展生产的力量,必须有科学的制约和严谨的监督形式。否则,所谓突出“责”字,难以实现。我们在试行经济责任制中采取层层考核,就是从上到下按责任分解考核指标,确立考核标准;大队按科室分工考核所属单位和规定的考核项目,各分队考核班组和个人。而要求这种考核不能仅仅是概括观察和抽象地评定;而是根据考核对象尽职尽责的程度,按标准记分。这种记分不仅是计奖的依据,而且体

现考核的定量化，可以叫做定量考核。

该队具体做法是：按各单位的工作性质和要求不同，把全队分成 10 个考核类型，确定各自的考核指标、记分标准，按每项指标完成程度确定增减分数的幅度。10 个考核类型是：综合性分队、普查分队、物探分队、化验室、水文站、钻机、修配间、汽车队、职工食堂以及各科室。每种类型的指标内容不同，记分标准不同，但均以百分作为标准分数，如综合性分队 6 项大指标：①地质任务（20 分）；②钻探工程（20 分）；③其他探矿工程（5 分）；④预算费用（20 分）；⑤安全（20 分）；⑥综合管理（15 分），包括劳动纪律、财经纪律、生活管理、原始资料等。为使分队和所属作业单位工作成绩的优劣密切关联，分队地质任务和钻探工程两项考核指标的记分标准是所属地质组和钻机得分的换算分。如地质组得 100 分，分队此项指标记 20 分；地质组每 ± 5 分，分队指标 ± 1 分；钻机（平均得分）换算成分队“钻探工程”指标分。其他指标考核时均有增减分的具体内容要求。

不同的单位，按其各自的特点，规定了不同的指标和记分标准以及增减分要求。如化验室是为地质找矿提供实验数据的，其及时程度对地质工作影响很大，所以规定了化验报告及时率的指标，以每项化验从收到样品至发出化验报告不超过 15 天为及时，每季为计算期。又如职工食堂，根据它的特点和职工所关心的内容，明确规定帐目、盈亏、服务态度、民主管理等作为考核指标；不按时公布伙食帐以及食堂盈亏幅度超过 $\pm 5\%$ 者，除扣食堂本身得分，也同时扣分队的分数。

每个单位的考核内容，按其性质由各科室分头进行检查监督和考核记分。如各单位的地质任务指标（含设计要求、工作程度、原始资料、野外作业时间、地质报告的时间和质量等），均由地质科考核记分；计划任务、预算费用、财经纪律等由计财科考核记分；其他科室以此类推，以及各分队都承担不同的考核任务，并将各自分工的考核任务纳入各自职责范围。各科室工作的考核由各主管队长进行。

对各单位应考核的项目每季末考核记分后,按奖金控制标准、等级系数、得分多少分配奖金。其基本公式:

$$\text{单位奖金额} = \frac{\text{奖金控制标准} \times \text{等级系数} \times \text{定员人数}}{100} \times \text{单位得分}$$

奖金控制标准:本期个人奖金控制数,如5元/人·月;等级系数:分5类,如地质普查、钻探工人为1.04,科室人员为0.95。

各单位所得奖金,要求按岗位记分分配。做到总额不突破,单位不拉平,个人有升降。

为了使大队科室工作和各生产单位的工作程度相关联,大队机关得分率,取7个分队、水文站、化验室、修配间等10个单位所得分数的平均值。

四、动力措施

全面试行经济责任制,制定了各种责任制的方案和尽可能详尽的实施办法,使全队形成一个纵横连接的责任网,充分发挥各部门、各单位、各岗位的能动作用,形成各个环节的有机联系,争取以最少的劳动消耗、最短的工作周期,取得最多最好的地质成果。

能否达到这个目的,首先是领导推行改革的决心。实行经济责任制是经济工作的一项重要改革,要改变“吃大锅饭”的旧习,甚至触动“铁饭碗”,会出现各种习惯势力的阻力或种种实际问题。就需要领导人员,具有政治上的远见和改革的胆识,善于调查研究,勇于决断,加上行之有效的措施,给推行经济责任制以动力。

在奖金分配上克服平均主义,贯彻和体现按劳分配、奖勤罚懒的原则。所试行的经济责任制和通常所说的岗位责任的概念已经发生变化,增添了经济因素——社会经济效益、劳动者的直接经济利益。马克思说过:“人们奋斗所争取的一切,都同他们的利益有关。”正确贯彻马克思主义的物质利益原则,就目前企业内部而言,首先要在奖金分配上体现按劳分配、奖勤罚懒。我们在采用定量考核、记分计奖、工种区别、上下挂钩等办法,都是尽力

体现这一原则。把有限的奖金使用好，发挥其调动积极性的作用，是推行经济责任制不可缺少的一个动力。

充分发挥政治工作这一动力。袁宝华同志在全国工业经济责任制座谈会上指出：“实行经济责任制不能只讲一个动力，要坚持抓好两个文明建设，大力加强思想政治工作，从根本上提高职工的思想觉悟……。”这说明我们在正确运用物质利益原则的同时，绝不能忽视政治工作的重要作用。尽管把经济责任制的办法搞得尽可能完善，但也不是万能的。没有强有力的思想政治工作的指导，经济责任制就会出现偏差，甚至步入唯利是图的邪路。在推行责任制的过程中，针对各种不健康的倾向，及时进行有说服力的、细致的思想工作。使职工群众，首先是各级领导认识经济责任制绝非是奖金分配方式，而其核心是要明确各级经济组织以至每个职工对国家承担的经济责任。摆正国家、集体、个人三者的利益关系，解决好推行经济责任制中怕麻烦、怕吃亏和认为“吃大锅饭”保险的思想倾向。通过积极的思想政治工作激发广大职工的政治责任感和振兴中华、大干“四化”的热情和信心，是实行经济责任制的一项重大推动力量。

必须强化行政措施。对经济责任制，虽应尽可能完善实施办法，但也不是一切细节或薄弱环节都能圆满解决；因而，必须通过强化行政措施加以解决，并且尽可能做到超前控制或事中及时控制。例如，汽车运输实行有偿服务以收抵支之后，个别司机从车队局部利益出发，曾一度出现矿区废旧物资或矿样不能尽快退回的现象。为此，及时规定：去矿区的汽车，回程由分队（用车单位）安排任务，装运矿区回运物资，并以分队负责人签字为准。如发生空驶（无需运物资时除外）、不计行驶里程收入和司机行车补助，这一现象及时得到解决。在物资管理方面，过去缺乏明确的经济责任制度，曾多次出现各种物资的丢失现象。为改变重钱不重物的偏向，明确了物资管理有关规定和保管、使用、押运人员的经济责任，本着教育在先，尽力避免发生；一旦发生，即严肃认真地追究经济责任，赔偿部分损失或全部损失。从而，这一

薄弱环节得到加强。

在推行经济责任制的过程中,要认真履行上级对基层的义务,主动认真地帮助基层解决执行合同、完成承包任务中所遇到的困难,为基层创造增产节约的条件,使承包单位增强完成任务的信心,认真主动地尽职尽责。

我们认为,在推行经济责任制过程中,加强思想政治工作与克服奖金分配上的平均主义为内在动力,强化行政措施与上级履行对承包基层单位的义务为外部动力,是缺一不可的四项推动力量。显然,片面强调一个动力而忽视其他方面的作用,就会推动力不足或无力推动。只有各方面的力量协调一致,才能使经济责任制持续发展和完善。

五、发展方向

河北地质四队内部经济责任制,经过三年多的实践,由简到繁,全面试行,收到一些效果,遇到一些问题,摸索到一些经验和体会。地质勘探工作,是摸索性很强的科学研究工作,但也是一项社会化程度很高的大规模经济活动。急需有一套科学的、有较强推动力的经济管理形式和方法。实践证明,实行经济责任制,是改革经济管理和加强经济管理的发展方向。所以实行经济责任制不是权宜之计,而是势在必行。如何完善和发展,使其更适合地质勘探单位的特点,是我们试行中不断探索的课题。

内部经济责任制的基本形式,采取多级指标分解,突出“责”字,记分计奖,较为稳妥。不论采取何种形式,其纵深发展方向,应该逐步做到具有地质工作特点的全面计划管理、全面质量管理和全面经济核算;而且是完全可以做到的。

对于各项计划指标,进行多级分解、层层落实、纵横联结,并通过严格考核,使全队各个环节共同努力,付诸实现。实际上,初步形成了全队、全员、全过程的经济管理形式。

在多级指标分解的内容中,也包括了各项质量指标和要求,其逐项落实,无疑对提高工作全过程的质量管理,起到促进和加强

的作用。对于地质工作设计的质量指标（目前尚属薄弱环节）加以完善；特别是通过工作过程的反馈，来检验设计质量，更是质量管理的重要环节。进而达到，从设计开始的工作全过程，包括供应过程和辅助生产、管理与服务，以至提出地质报告，均有明确的质量指标要求和相应的责任。并且有事前预防、事中控制、事后把关的措施，才可以达到全面质量管理的基本要求。

至于全面经济核算的一些基本做法，已经贯穿在经济责任制之中。例如：①指标分解（多层次纵横分解）、②核定资金（资金分口、费用包干）、③内部结算（制定内部计价标准、有偿服务、本票结算）、④自计盈亏（采取分级核算、以收抵支、经营承包）、⑤物质奖励（节约、超产有奖；超支亏产有罚；节约超收分成等）。这些做法进一步加以完善，即发展成为全队、全员、全过程的经济核算。

经济责任制只有纳入上述“三全”的轨道，才能正常持续发展，也是它的生命力所在。

为了完善经济责任制，还应抓好以下几个问题：

1. 搞好设计预算的编制与审批。设计预算是地质勘探单位实行经济责任制的前提条件，应进一步完善预算标准和改进审批办法。设计预算的结构应考虑会计核算的可能，做到口径一致，首尾衔接。预算的审批，应在计划会议之前提早进行，编报单位应派预算主编人员当面接受审查，以便沟通情况、减少误差。

2. 加强经济管理的基础工作。特别是各级职责范围、岗位责任、定额标准、基础统计工作、原始记录、计量制度、原始凭证供应关系等。

3. 加强经济活动分析。经济活动分析既是对经济活动，也是对经济责任制实行情况的检查、监督、预测的一项重要手段。定期开展经济活动分析，是推动经济责任制健康发展不断提高的重要措施。

以上是对河北地质四队几年来试行内部经济责任制一些主要情况的回顾，通过回顾，对其形式、内容、做法以及发展方向作

些探索。诚然，在实践中许多方面还存在着较大差距，但是，按目前的管理水平和我们的认识程度，感到有些形式、内容、做法，在地质勘探单位是可行的，如果进一步加以完善，将会有良好收效。

1983 年 9 月

注：本文作者赵全乐、卜文周。

地质成果商品化实现途径的探索

——兼论局对队“联产计酬”经济责任制

地质成果商品化是实行勘查单位管理企业化和地质队伍社会化前提，也是地质工作体制改革以适应有计划商品经济发展要求的突破口。朱训同志指出：“地质工作体制改革的中心环节是增强地质队活力。适应有计划的商品经济的要求。探索逐步实现地质成果商品化、地质工作经营管理企业化、地质队伍社会化的实现途径。”提出了建立有中国特色的充满生机和活力的社会主义地质工作管理体制的总要求。本文拟从我国经济体制的实际出发，对逐步实行部分地质成果商品化，进而实行政企分开，实现部分地勘单位企业化、地质队伍社会化的途径进行初步探索。

一、商品经济中的两类地质成果

地质成果从广义上讲就是在地质勘查或地质科技项目的调查、研究、试验、提交报告的全过程中，为了解决项目目标所规定的勘查或科技课题；通过调查、研究、试验、总结所取得的一切实物和信息的总称。

这些地质成果是不是商品？不同阶段的地质成果在商品经济中具有什么特点？从理论与实践的结合上搞清这些问题。对于在思想上正确认识地质工作是社会主义商品经济的一部分，自觉地运用市场机制，把价值规律引入地质工作。克服旧体制使地质工作游离于商品经济之外的根本弊端是非常重要的。

按照马克思主义政治经济学的观点：商品是用来交换的劳动产品。地质工作者的劳动对象是客观地质体和客观地质现象。运用多种手段，经过体力和脑力的劳动获得实物和信息，这些成果

反映了地质科学工作者对客观地质体和地质现象的认识程度，认识的提高——即信息的获得与量的增加都凝结了人们的劳动。埋藏地下的矿产在没有经过人们勘测、钻探、采样、化验、研究分析等劳动加工之前，只是一种自然之物，不是任何意义上的劳动成果。一旦投入了地质工作，经过人们劳动的作用，矿产就由自然之物转化为地质工作者的劳动产品，本身就具有了价值。

地质工作是一个分阶段、不断深入的认识和发现的过程。每一阶段所获得的成果又各具不同特点，按地质工作内容的性质和地质成果服务的对象可把地质成果分为两类：一类是为地质部门本身的后续工作所利用的成果，如区域普查的成果，它像工厂中甲车间加工的半成品还要转到乙车间继续加工，并不能投放市场供用户需要一样，此类成果是为地质工作的后续阶段提供依据。这个阶段的地质工作属基础调查研究性质，所获成果称为基础性地质成果。就地矿部门整体而言，基础性地质成果是为了满足“自己”的需要，而不是为了满足“别人”的需要，因而不能成为商品。另一类是为其他工业部门或城乡建设所利用的地质成果。如供矿山开采利用的矿床勘探成果、供城乡建设利用的水文地质、工程地质、环境地质成果等，都具有开发利用的价值，称为开发性地质成果。开发性地质成果是地矿部门为满足“别人”需要的劳动成果。对“别人”具有使用价值，具备商品的特征。开发性地质成果既然是为了满足别人的需要，就要通过一定的价值转移方式，使地矿部门出让使用价值而获得价值。但是，以往单一的计划经济体制，地质成果被无偿占用，地质勘查资金又由国家拨款无偿取得，地矿部门与其他工业部门产品间的交换方式在旧经济体制中被行政手段所取代，这是使地质工作长期游离于商品经济之外的主要原因。地质市场的开辟，使部分开发性地质成果进入了商品交换的领域。

我国社会主义计划经济是在公有制基础上的有计划的商品经济。按照系统适应性原理，作为国民经济整体的地矿部门经济体制当然要与整个国民经济管理体制相适应，也必然是有计划的商