

上海炎黄文化研究会

风正帆悬

党的作风问题研讨论文集

中国检察出版社

风 正 帆 悬

党的作风问题研讨论文集

丁锡满 主编

中国检察出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

风正帆悬：党的作风问题研讨论文集/丁锡满主编.

—北京：中国检察出版社，2002.5

ISBN 7-80086-960-1

I. 风… II. 丁… III. 中国共产党—党的作风—文集

IV. D261.3-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 025555 号

风正帆悬

党的作风问题研讨论文集

丁锡满 主编

出版发行：中国检察出版社

社 址：北京市石景山区鲁谷西路 5 号 (100040)

电子邮箱：zgjcbs@263.net

电 话：(010)68658767(编辑) 68650015(发行) 68636518(邮购)

经 销：新华书店

印 刷：北京新丰印刷厂印刷

开 本：850×1168mm 32 开

印 张：6.25 印张

字 数：158 千字

版 次：2002 年 5 月第一版 2002 年 5 月第一次印刷

书 号：ISBN 7-80086-960-1/D·960

定 价：12.00 元

检察版图书，版权所有，侵权必究
如遇图书印装质量问题本社负责调换

目 录

八个坚持，八个反对	(1)
加强党的作风建设，贯彻“三个代表”思想	陈 沂 (2)
风正帆悬	丁锡满 (4)
任命制：官僚主义和形式主义产生的根源	郝铁川 (6)
用好的作风选人，选作风好的人	周鹤龄 (10)
发扬批评与自我批评的优良作风	王 克 (18)
党的作风问题是事关全局的政治性问题 … 王邦佐 谢 岳 (28)	
全心全意依靠人民群众，一刻也不脱离人民群众	严家栋 (38)
正确认识和对待手中的权力	李伦新 (45)
党的作风，党的生命线	何云峰 (52)
中国共产党与时俱进的理论品格	周尚文 (60)
解放思想实事求是永无止境	徐友才 沈 沉 (71)
大力弘扬马克思主义学风	周纪良 (80)
党风建设的突出问题是干部脱离群众	丁荣生 (91)
扩大人民群众的民主权利	张 军 (101)
按照“三个代表”要求从严治党	周锦尉 (108)
当前需要解决的三个深层次问题	肖昌进 (121)
加强党风建设，关键在于领导	浦增元 (131)
执政党需要监督	江翔宇 (135)
“亲贤臣，远小人”是领导干部的基本素质	顾云卿 (138)
加强党内的道德建设	侯国良 (147)

发展党内民主，健全党内权力制约机制	徐剑锋 (154)
坚持党的艰苦、勤俭、朴实的优良作风	叶尚志 (158)
力戒形式主义，实现“三个代表”	蔡 娟 (165)
党的作风建设和优秀文化传统	陈增辉 (174)

八个坚持 八个反对

- 一、坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取；
- 二、坚持理论联系实际，反对照抄照搬、本本主义；
- 三、坚持密切联系群众，反对形式主义、官僚主义；
- 四、坚持民主集中制原则，反对独断专行、软弱涣散；
- 五、坚持党的纪律，反对自由主义；
- 六、坚持清正廉洁，反对以权谋私；
- 七、坚持艰苦奋斗，反对享乐主义；
- 八、坚持任人唯贤，反对用人上的不正之风。

——中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定

加强党的作风建设， 贯彻“三个代表”思想^①

2001年6月19日

(代序一)

陈 沂

今天，上海炎黄文化研究会和上海新闻工作者协会、马克思主义研究会和政治学会联合举办这个“执政党的作风问题研讨会”，同时举行《法治与德治》论文集首发式，纪念党的八十周年生日，这是很有意义的。

党的作风建设是党的建设中的一个十分重要的问题，关系到人心向背和党的事业的兴衰存亡。江泽民同志最近多次讲话强调要加强党的作风建设。这是一门很深的学问，值得我们认真研究。

进入二十一世纪，我们党面临着更加艰巨、光荣的任务。在当前复杂的国内外形势下，加强执政党的作风建设，使我们党真正成为先进生产力的代表、先进文化的代表和全国人民根本利益的代表，领导全国人民把我们国家建设成为强大的现代化国家，有着深远的意义。

研究执政党的作风问题，涉及到马克思主义的世界观、人生

^① 本文系原中共上海市委副书记、上海炎黄文化研究会会长陈沂同志在“执政党的作风问题研讨会”开幕时的讲话。

观、价值观和方法论，也涉及到共产主义道德观。我们党历来重视作风建设，当年在延安整风运动中，毛主席提出要整顿“三风”，就是对我们党的作风进行整顿。事实证明，延安整风运动对转变党的作风、夺取全国胜利奠定了扎实的基础。现在，我们党作为一个执政党，党的建设问题、党的作风问题更是关系到我们事业的成败和国家的兴亡。希望到会的专家学者畅所欲言，热烈讨论，共同把这次研讨会开好，并写出论文，我们将编辑出版，为加强党的作风建设、发扬党的优良传统作出我们的努力。

风正帆悬

(代序二)

丁锡满

“客路青山外，行舟绿水前。

潮平两岸阔，风正一帆悬。

海日生残夜，江春入旧年。

乡书何处达，归雁洛阳边。”

唐朝诗人王湾这首诗，是写他客旅镇江北固山下长江边的情景。风平浪静，江天无际，一帆高挂，正好行船。行船需要好风。顺风顺水，船就开得快。《今古奇观》中“马当神风送滕王阁”说，王勃先生得神明相助，一夜之间，船行千里，使他赶上了滕王阁笔会，写出了千古名篇。如果江上的风不是正风，而是逆风，不是好风，而是恶风，那船儿就难行了，可能会在江心打转，也可能会翻船。

我们的共和国就像一艘大船，正在借着改革开放的好风，满篷满帆、顺风顺水、高速地航行于大海之中，冲向世界。“潮平两岸阔，风正一帆悬。”风正了，帆就会满，船就会快，这样就会把过去耽误了的时间争回来，向富强的目标赶上去，再赶它几十年，就会赶上中等发达国家的水平，接近先进国家的行列。到那时候，一切都好办了。

但是，天有不测风云。要完全天从人愿，没有那么容易。在扬帆前进的途中，不免会遇到歪风、邪风的干扰。党内的不正之风，干部的腐败之风，思想方法、工作方法上脱离实际、官僚主

义的作风，都是阻碍历史前进的歪风。虽然邪不压正，歪风阻止不了航船的前进，但是如果没有这种歪风的干扰，我们的航船肯定会开得更快。

怎样使执政党的作风保持顺正，使共和国的航船加速前进呢？2001年6月，上海炎黄文化研究会和上海市新闻工作者协会、上海马克思主义研究会、上海政治学会联合举行了“执政党的作风问题研讨会”，七十位专家、学者从政治的、历史的、法制的、道德的、文化的不同角度剖析目前党风存在的问题，提出改进的意见。正当我们把这些发言稿收集起来准备出书的时候，江泽民同志的“七一”重要讲话发表了，党的十五届六中全会公报和《关于加强和改进党的作风建设的决定》发表了。专家、学者们通过学习这些重要文件，对自己的文章进行了修改和补充，这便是这本《风正帆悬》论文集的由来。这是学习江泽民同志“三个代表”重要讲话的体会，也是学习六中全会关于党风建设重要决定的体会，是上海理论界研究党风建设的理论成果。

党风问题关系着社会主义现代化的伟业，关系着党和国家的前途和命运，是十二亿人民共同关注的焦点。风正帆悬，高歌猛进。这种正风、良风、好风，需要全党全国全社会共同形成，集好风于一帆，催航船于万里，这就是我们出版这本论文集的希望。

（作者系原上海新闻工作者协会主席、上海炎黄文化研究会副会长）

任命制： 官僚主义和形式主义产生的根源

郝铁川

古今中外皆有官僚主义和形式主义。官僚主义就是只对上逢迎，不对下负责；形式主义就是只讨上司喜欢，不顾百姓死活。不同时期、不同国家出现的官僚主义和形式主义都有一个共同之处，即：它们都与人治有关，再具体一点说，就是与任命制有关。

民主制要求国家主要公职人员由民主选举的方式产生，任命制则主要由上级任命产生。众所周知，官员的权力由谁授予，他就对谁负责。经由人民民主途径授予，他就对人民负责，通过上司任命途径授予，他就对上司尽忠。吃谁的饭，就听谁的话；拿谁的钱，就替谁办事。官僚主义和形式主义产生的根源就在于政府官员大都由任命走马上任，而非由真正的人民民主选举进入仕途，所以他们的眼里只有上司，没有民众。

前苏联和东欧之所以红旗落地，就是因为脱离群众；之所以脱离群众，就是因为民主选举制萎缩，而任命制到处盛行。十月革命胜利后，列宁从尽快接管地方政权考虑，不得不采取干部委任制，而斯大林却把委任制作为任用干部的惟一方式。这种自上而下的任命制和变相任命制不仅损害了党的民主集中制原则，而且由于被选拔的干部只对上负责，不用对下负责，只怕领导批评，不怕群众反对，必然使人民逐渐失去共产党掌权之初的那种“主人翁”自豪感。

勃烈日涅夫不是通过正常的民主选举途径，而是拉帮结派，以突然袭击的方式把赫鲁晓夫赶下台，然后“黄袍加身”的。如同宋朝赵匡胤那样，登基之后最挂在心头的就是忧虑部下会不会再搞一次“陈桥兵变”。怎么办？那就是千方百计地拉拢腐蚀部下，不惜坑害民众。最主要的手段有两种，一是大搞任命制，让官员感恩于自己；二是大力提高其物质待遇，“有恒产者则有恒心”（《孟子》）。勃烈日涅夫就是这样，他把主要精力都集中在“稳定”干部上，先通过颁布一系列条例、规定，使官僚阶层享有种种经济特权，把他们的特殊利益规范化、制度化，使他们感恩戴德，成为勃烈日涅夫的“铁杆保皇派”。同时，勃氏还尽量提拔一些亲信，目的主要是为了防止别人再用当年赶赫鲁晓夫下台的办法来对付他本人。而下面的干部也需要勃烈日涅夫这样“爱护干部”的领袖在台上，以维护自己的既得利益。上下之间便形成了“一荣俱荣、一损俱损”的、与人民群众绝缘的利益共同体。排斥民主选举制的任命制还必然带来跑官、买官现象，因为你有权力任命他，他当然来向你行贿、联络感情。如果白费钱财、未达目的，一怒之下就会“杀官”。

被任命者在任命制下是不容易产生独立人格的。中国历史上的商鞅车裂、吴起箭穿、王安石凄凉的晚年、张居正身后被抄，这些改革派为何一个个都下场不妙，原因就在于这些改革派无法具有独立人格，仅仅是皇帝的臣仆，他们的权力不是人民赋予的，而是皇帝恩赐的。一旦哪天皇帝先他而去，他就必死无疑；一旦哪天皇帝厌恶他，他就难逃厄运。单凭任命者一时恩宠是不行的，只有依靠人民才会有力量。然而由于缺乏民主，商鞅、吴起、王安石、张居正与人民之间没有通道。

现代法治国家无不采用民主选举制为主、任命制为辅的选拔制度，那种不以民主为基础的任命制只能通向人治的羊肠小道，必然带来有官无民的官僚主义以及连带产生的形式主义。

党的十五届六中全会通过的《中共中央加强和改进党的作风

建设的决定》(以下简称《决定》),深刻总结了我国多年来干部人事制度改革的经验,对进一步促进选人用人的科学化、民主化、制度化作出了新的规定。概括起来就是扩大民主、完善考察、加强监督、健全机制。具体说来就是扩大干部工作中的民主,落实群众对干部选拔作用的知情权、参与权、选择权和监督权;坚持公开、平等、竞争、择优的原则,积极推行公开选拔、竞争上岗等措施;加强对干部选拔任用工作的监督,完善干部考核制度和办法。同时,干部任前公示制和任职试用期制已普遍推行,任期制、无记名投票表决制、考察预告制、差额考察制、用人失误责任追究制等也都在积极试行。更令人注目的是,《决定》要求努力形成促使干部能上能下的机制。干部能上不能下,这是长期困扰我们的一大难题。《决定》指出,在“上”的方面,要进一步引入竞争择优机制,积极推进公开选拔、竞争上岗等制度,并逐步提高用这种办法选拔干部占所提拔干部的比例。在“下”的方面,要抓紧建立党政领导职务任期制度和领导干部的引咎辞职、责令辞职制度,制定不称职干部的具体认定标准,加大调整不称职干部的力度。

这些措施的显著特点就是用民主方式和作风选人,把民主推荐、民主选举、民意测验、民主评议和民主监督贯穿于整个选拔黜陟干部过程中。目的就是让被选用的人不要简单地感恩于某个人,而要发自内心地感谢党的干部路线,感激人民群众的知遇之恩。只有用民主的方式和作风选用干部,才能让被选用者把党视为一个实行民主集中制的集体,而不把某个人视为党的化身;才能让被选用者真正感到自己的权力是人民群众给的,而不是上天保佑和某人恩赐的。

还是邓小平说得好:有了一个好的制度,好人可以充分做好事,坏人无法做坏事;没有一个好的制度,好人无法做好事,还会变坏。这个制度是什么?就是民主与法治。民主的核心是选举权与罢免权;法治的核心是防范权力的滥用。一个民主,一个法

治，这是人类目前所能选择的最好的治国方略，也是防止官僚主义和形式主义产生的重要途径。

(作者系中共上海市委宣传部副部长)

用好的作风选人 选作风好的人

周鹤龄

党的十五届六中全会通过的《决定》，是我们党在新时期全面加强执政党作风建设的纲领性文件。把选人用人问题作为加强和改进党的作风建设的重要内容，是这次《决定》的一个重要特点。《决定》指出：“必须全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备的原则，加快干部人事制度改革步伐，完善制度，健全机制，坚持用好的作风选人、选作风好的人。”认真贯彻落实好对干部选拔任用工作的这一新要求，是当前组织工作的一项极其重要的任务。

一、用好的作风选人、选作风好的人，实质是为加强和改进党的作风建设提供坚强的组织保证

用好的作风选人，选作风好的人，核心问题就是选贤任能，其本身就体现着党的优良作风，同时又是党的作风建设的组织保证，对党的作风建设起着重要的导向作用。因为党的作风说到底，要由党员干部特别是领导干部通过实际行动来坚持和发扬。用什么人，不用什么人，将导致有什么样的干部作风乃至什么样的党风。正确的用人导向，能够有力地促进党的作风建设；相反，如果人用得不好，就会严重影响党的作风建设，败坏党的风气，损害党的形象。用好的作风选人，选作风好的人，是加强党的作风建设的一个重要内容，是干部工作实践“三个代表”的具体体现，是建设一支高素质干部队伍的需要，也是正确贯彻执行

党的路线方针政策，保持党的先进性的需要。

从历史上看，中国共产党一贯注重选人用人上的作风问题，把“任人唯贤”作为自己的用人路线。遵义会议后，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体把全心全意为人民服务概括为党的惟一宗旨，确立了任人唯贤的干部路线。毛泽东同志说，“政治路线确定之后，干部就是决定的因素”，并指出“在这个使用干部的问题上，我们民族历史中从来就有两个对立的路线：一个是‘任人唯贤’的路线，一个是‘任人唯亲’的路线。前者是正派的路线，后者是不正派的路线”。他强调“在干部政策问题上坚持正派的公道的作风，反对不正派的不公道的作风，借以巩固党的统一团结，这是中央和各级领导者的重要的责任”。在毛泽东同志的领导下，我党开展了著名的延安整风运动，形成了理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评这三大作风，并初步建立了集中统一管理干部的体制，有力地保证了党的先进性和革命根据地政府的纯洁性。正如毛泽东同志曾经指出的，“任人唯贤”这条干部路线，是我们党领导人民推翻三座大山，自立于世界民族之林的组织保证。

改革开放之初，邓小平同志就强调指出：“我们一定要认识到，认真选好接班人，这是一个战略问题，是关系到我们党和国家长远利益的大问题。要看到这是个带根本性质的问题。”以邓小平为核心的第二代领导集体针对干部队伍年龄偏大、文化偏低、不适应现代化建设的状况，提出了干部队伍“革命化、年轻化、知识化、专业化”方针，对不合时宜的干部人事制度进行了改革，废除了实际存在的干部领导职务终身制，使一大批德才兼备的优秀年轻干部走上各级领导岗位。为了有利于选拔和使用四个现代化所急需的人才，邓小平同志特别强调制度建设，认为“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性”。他“希望各级党委和组织部门在这个问题上来个大转变，坚决解放思想，克服重重障碍，打破老框框，勇于改革不合时宜

的组织制度、人事制度，大力培养、发现和破格使用优秀人才”，并明确指出“关键是要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换制度”。按照邓小平同志这一战略思想，我国在干部人事制度的改革和制度创新方面迈出了较大的步伐。

江泽民同志针对党面临的新形势和新挑战，进一步强调了任人唯贤的问题：“选贤任能，历来不容易。”他要求“各级党委要正确执行干部队伍‘四化’方针和德才兼备原则，正确执行党的干部政策，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，坚持公道正派和实事求是地对待干部”。在党的十五大上，江泽民同志提出了干部制度改革“扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督”的总要求。在以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体领导下，我国干部人事制度改革步伐进一步加快，并进入了全面规划、整体推进的新阶段。

中国共产党 80 年来的历史，特别是改革开放以来的历史，都从正反两个方面，无可辩驳地证实了用人作风问题的极端重要性。延安时期、党的八大前后、改革开放新时期，由于在作风上很好地坚持了任人唯贤的干部任用原则，干部队伍建设成为历史上最好的几个时期，为我们党领导新民主主义革命、社会主义革命、社会主义现代化建设取得胜利提供了重要的组织保证。而在王明“左”倾错误在党内占据统治地位的时期和“文化大革命”时期，由于政治路线错误，在用人上推行以人划线、以派划线、凭个人好恶选人用人的错误路线，干部队伍建设出现了严重偏差甚至大倒退。历史的经验教训告诉我们，什么时候坚持用好的作风选用干部，干部队伍建设就能健康发展，干部队伍建设就会充满生机与活力；什么时候选人用人的作风出了问题，干部队伍建设就会出现偏差失误，干部工作乃至整个党的事业就要遭受挫折和损失。