

XINWENCHUBAN
BANQUANFAZHI
LILUNYUSHIWU

新闻出版版权法制

理论与实务

ZhuBian PengGuoHua 彭国华 ● 主编

湖南人民出版社

新闻出版 版权法制 理论与实务

XINWENCHUBANBANQUANFAZHILILUNYUSHIWU

主 编： 彭 国 华
副 主 编： 宋 军
蒋 茂 凝

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新闻出版版权法制理论与实务/彭国华 主编. —长沙:
湖南人民出版社, 2002.9

ISBN 7-5438-3000-0

I. 新... II. 彭... III. ①新闻工作—法规—中国—
学习参考资料②出版法—中国—学习参考资料③著作权
法—中国—学习参考资料 IV. D922.169

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 055538 号

责任编辑:戴 军

装帧设计:胡薇薇

新闻出版版权法制理论与实务

彭国华 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

(长沙市展览馆路 66 号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 湖南望城湘江印刷厂印刷

2002 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:26

字数:750,000 印数:1-5,000

ISBN7-5438-3000-0

D·428 定价:46.00 元

**《新闻出版版权法制理论与实务》
编辑委员会**

主任委员：刘鸣泰

副主任委员：朱建纲 马如俊 彭国华

贺顺球 成云东 张光华

委 员：宋 军 尹飞舟 苏仁进

周湘华 肖凌之 梁亚栋

刘跃伟 侯 建 蒋茂凝



当前以至今后一段时期，是新闻出版、版权事业改革和发展的关键时期。随着社会主义市场经济体制的日益完善，随着改革开放的不断扩大，依法治国方略的深入推行，新闻出版、版权事业的市场化、社会化、法制化程度越来越高，需要运用法律手段进行管理和规范的领域越来越广，新出台的新闻出版、版权法律、法规、规章越来越多，对从业人员法律素养的要求也越来越高。党中央、国务院反复强调，新闻出版、版权战线是宣传思想战线的重要组成部分，承担着依法把握正确的新闻出版导向，为改革开放和现代化建设提供思想舆论保障和智力支持的重大政治责任。这支队伍法律素养的高低，依法办事

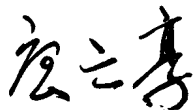
能力的高低,直接影响我国社会主义精神文明建设的成败。

近年来,新闻出版、版权系统不断加强队伍的法制教育和培训建设,大力推进法制化管理,在精品出版、产业发展和行政监管等方面取得了显著成绩。但是,我们还要清醒地认识到,在我国加入世界贸易组织、融入经济全球化的新形势下,新闻出版、版权业既面临千载难逢的发展机遇,也将遇到前所未有的严峻挑战,发展的任务越来越重,打击非法出版经营活动的难度越来越大。加之有的同志从事新闻出版、版权工作的时间还不长,对新闻出版、版权行业的法规和专业知识的了解,迫切需要加强法律知识的普及和学习,掌握和利用法律武器,提高依法办事的水平和能力。而目前市场上,根据最新的法律、法规、规章系统研究新闻出版、版权法制理论和实务的图书还十分缺乏。湖南省新闻出版局、版权局适应法制教育的迫切需要,及时组织编写这本《新闻出版版权法制理论和实务》,我认为是有意义的,对于加强新闻出版、版权行业的法制建设将起到重要的推动作用。这本书可以说是理论研究和实践探索的成果。它全面介绍了当今新闻出版、版权的基本法律制度,突出了案例解析,附录了最新的政策、法规,取材得体,较好地做到了理论和实践的结合,通俗、精简,信息新、内容广,具有较强的可读性和指导性,是一本实用的普法读物,值得大家一读。

加强新闻出版、版权队伍的法制教育和培训,造就一支政治强、业务精、纪律严、作风正的新闻出版、版权队伍,是适应新形势的迫切需要,也是一项事关新闻出版、版权事

业发展全局的长期的战略任务。希望新闻出版、版权系统的广大干部职工，以江总书记的“三个代表”重要思想为指导，抓住机遇，与时俱进，进一步加强政治理论和法规业务知识的学习，丰富知识，增长见识，全面提高自身能力和素质，为新闻出版、版权事业的发展作出更大的贡献。

湖南省人民政府副省长

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of three characters: '陈' (Chen), '中' (Zhong), and '书' (Shu).

2002年8月15日

第三章 报纸出版行政管理 (116)

第一节 报纸的产生与发展 (116)

第二节 报纸出版行政管理的体制 (119)

第三节 报纸出版行政管理的主要政策法规
..... (120)

第四节 报纸出版行政管理的重点 (126)

第五节 报纸出版管理的行政处罚 (128)

第四章 期刊出版行政管理 (131)

第一节 期刊的概念和特征 (131)

第二节 期刊的发展与现状 (132)

第三节 期刊出版行政管理的体制 (133)

第四节 期刊出版行政管理的主要政策法规
..... (134)

第五节 期刊出版管理的行政处罚 (144)

**第五章 音像制品、电子出版物和网络出版复制行
政管理** (148)

第一节 音像制品、电子出版物和网络出版复
制行政管理 (148)

第二节 音像制品、电子出版物和网络出版复
制业的发展与现状 (151)

第三节 音像制品、电子出版物和网络出版复
制行政管理的体制 (154)

第四节	音像制品、电子出版物和网络出版复制行政管理的主要政策法规	(157)
第五节	音像制品、电子出版物和网络出版复制行政管理中的几个问题	(159)
第六节	音像制品、电子出版物和网络出版、复制管理的行政处罚	(164)
第六章	出版物市场行政管理	(167)
第一节	出版物市场的概念与特征	(167)
第二节	WTO 与出版物市场及其管理	(176)
第三节	出版物市场的发展与现状	(184)
第四节	出版物市场行政管理的体制	(188)
第五节	出版物市场行政管理的主要政策法规	(190)
第六节	出版物市场行政管理的主要内容	(191)
第七节	出版物市场管理的行政处罚	(201)
第八节	出版物市场行政管理中的几个问题	(205)
第七章	印刷业行政管理	(216)
第一节	印刷业的主要特征	(216)
第二节	印刷业的发展与现状	(218)
第三节	印刷业行政管理的体制	(221)
第四节	印刷业行政管理的主要政策法规	(223)

第五节 印刷业行政管理的主要内容	(224)
第六节 印刷业管理的行政处罚	(234)
第八章 版权行政管理	(242)
第一节 版权总论	(242)
第二节 计算机软件著作权保护	(259)
第九章 出版专业技术人员职业资格制度与新闻出 版行业职业技能鉴定	(271)
第一节 出版专业技术人员职业资格制度	(271)
第二节 新闻出版行业职业技能鉴定	(281)
附录：常用新闻出版版权法规政策文件选编	
(一) 综合类	
出版管理条例	(295)
中华人民共和国行政处罚法	(308)
湖南省行政执法条例	(319)
中华人民共和国行政复议法	(326)
湖南省实施《中华人民共和国行政复议法》办法	(336)
出版管理行政处罚实施办法	(341)
内部资料性出版物管理办法	(353)
《中华人民共和国刑法》(摘录)	(356)
《中华人民共和国民法通则》(摘录)	(359)
《中华人民共和国广告法》(摘录)	(360)
《中华人民共和国国家赔偿法》(摘录)	(361)

图书、期刊、音像制品、电子出版物重大选题备案办法	
.....	(368)
新闻出版保密规定.....	(370)
行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定.....	(373)
《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》(摘录)	(377)
最高人民法院、最高人民检察院关于办理组织和利用邪教	
组织犯罪案件具体应用法律若干问题的解释.....	(379)
最高人民法院关于审理非法出版物刑事案件具体应用法律	
若干问题的解释.....	(382)
中华人民共和国新闻出版行政执法证管理办法.....	(387)
关于印发《出版管理行政处罚文书示范格式》的通知	
.....	(391)
国务院办公厅关于进一步加强有关出版物管理的通知	
.....	(403)
关于严格禁止买卖书号、刊号、版号等问题的若干规定	
.....	(406)
中华人民共和国地图编制出版管理条例.....	(408)
法规汇编编辑出版管理规定.....	(414)
关于出版单位的主办单位和主管单位职责的暂行规定.....	(417)
新闻出版统计管理办法.....	(420)
新闻出版行业标准化管理办法.....	(427)
新闻出版总署科技计划项目管理实施办法.....	(433)
 (二) 图书管理	
关于对描写党和国家主要领导人的出版物加强管理的规定	
.....	(442)
关于出版、发表毛、周、刘、朱、任、邓、陈和现任中央	
常委著作的几项补充规定.....	(445)

中共中央办公厅、国务院办公厅关于对编辑出版集中介绍	
党政领导干部情况出版物加强管理的通知·····	(447)
关于部分古旧小说出版的管理规定·····	(449)
关于出版挂历的管理规定·····	(451)
关于出版“名录”类图书的管理规定·····	(456)
中共中央宣传部、中共中央统战部、新闻出版署、国家民	
族事务委员会、国务院宗教事务局关于对涉及伊斯兰	
教的出版物加强管理的通知·····	(457)
关于不得出版宣扬愚昧迷信的图书的通知·····	(460)
中共中央宣传部、新闻出版署、总政治部关于加强军事题	
材出版物出版管理的规定·····	(461)
中共中央宣传部、新闻出版署、总政治部关于加强军事题	
材出版物出版的补充规定·····	(464)
对台出版交流管理暂行规定·····	(466)
关于印发《中小学教辅材料管理办法》的通知·····	(468)
湖南省新闻出版局关于加强图书审读工作的暂行规定·····	(470)
关于实行《出版社年检登记制度(试行)》的通知·····	(475)
关于禁止中国标准书号“一号多用”的规定·····	(478)
关于全国各出版社书号核发办法的通知·····	(480)
图书质量保障体系·····	(482)
图书质量管理规定·····	(494)
中国标准书号·····	(501)
中国标准书号条码·····	(505)
图书书名页·····	(511)
图书在版编目数据·····	(516)

(三) 报刊管理

报纸管理暂行规定·····	(522)
---------------	-------

报社记者站管理暂行办法·····	(532)
关于禁止有偿新闻的若干规定·····	(536)
期刊管理暂行规定·····	(538)
科学技术期刊管理办法·····	(545)
《期刊管理暂行规定》行政处罚实施办法·····	(550)
关于执行《〈期刊管理暂行规定〉行政处罚实施办法》若干问题的解释·····	(554)
关于颁发《期刊年度核验暂行办法》的通知·····	(556)
关于严格执行期刊“三审制”和“三校一读”制度保证出版质量的通知·····	(560)
关于严格规范期刊刊载有关性内容等问题的通知·····	(562)
关于严格期刊刊号管理问题的通知·····	(564)
关于规范涉外版权合作期刊封面标识的通知·····	(566)
关于期刊出版增刊审批问题的通知·····	(568)
关于进一步加强期刊刊期变更审批管理的通知·····	(570)
关于规范期刊刊名标识的通知·····	(572)
关于建立违纪违规报刊警告制度的意见·····	(573)
关于进一步加强社会文化生活类报刊管理的通知·····	(578)
报刊刊载虚假、失实报道处理办法·····	(580)
关于对出版物使用互联网信息加强管理的通知·····	(582)
中国标准连续出版物号·····	(584)
湖南省内部资料性出版物(报、刊型)管理暂行办法·····	(592)

(四) 音像制品、电子出版物和网络出版复制管理

音像制品管理条例·····	(596)
音像制品出版管理办法·····	(608)
音像制品复制管理办法·····	(613)

电子出版物管理规定·····	(618)
互联网出版管理暂行规定·····	(635)
国家税务总局关于明确电子出版物属于软件征税范围的通知·····	(640)

(五) 出版物市场管理

出版物市场管理暂行规定·····	(641)
关于举办国内图书展销活动的管理规定·····	(650)
国家教育委员会、新闻出版署关于发布《普通中小学教材出版发行管理规定》的通知·····	(652)
新闻出版署关于发布《关于重申严禁淫秽出版物的规定》和《关于出版物封面插图和出版物广告管理的暂行规定》的通知·····	(655)
关于发布《关于认定淫秽及色情出版物的暂行规定》的通知·····	(659)
关于部分应取缔出版物认定标准的暂行规定·····	(661)
关于鉴定淫秽、色情出版物权限的通知(代电)·····	(663)
新闻出版署关于认定、查禁非法出版物若干问题的通知·····	(664)
对举报“制黄”、“贩黄”、侵权盗版和其他非法出版活动有功人员奖励办法·····	(666)
关于做好《出版物征订发行委托书》印刷发放工作的通知·····	(669)
关于非法出版经营数额和获利数额计算方法的批复·····	(674)
国家教委条件装备司、新闻出版署发行管理局关于加强高校图书代办站管理的意见·····	(675)
关于加强教学参考书发行管理的通知·····	(677)
对“关于《圣经》是否可以在市场公开出售的请示”的复	

函·····	(678)
关于对“印制家谱的请示”的复函·····	(679)

(六) 印刷业管理

印刷业管理条例·····	(680)
印刷业经营者资格条件暂行规定·····	(692)
设立外商投资印刷企业暂行规定·····	(696)
出版物印刷管理规定·····	(701)
房屋权属证书印制管理办法·····	(707)
关于使用全国统一《图书、期刊印制委托书》的通知·····	(709)
书刊印刷产品质量监督管理暂行办法·····	(713)
新闻出版总署书报刊印刷优质产品（优等品、一等品）条件（试行）·····	(719)
淘汰落后生产力、工艺和产品的目录（第二批印刷业部分节录）·····	(722)
淘汰落后生产力、工艺和产品的目录（第三批印刷业部分节录）·····	(726)

(七) 版权管理

中华人民共和国著作权法·····	(728)
中华人民共和国著作权法实施条例·····	(742)
计算机软件保护条例·····	(748)
计算机软件登记办法·····	(755)
作品自愿登记办法·····	(760)
著作权行政处罚实施办法·····	(762)
全国人民代表大会常务委员会关于惩治侵犯著作权的犯罪的决定·····	(768)
最高人民法院关于适用《全国人民代表大会常务委员会关	

于惩治侵犯著作权的犯罪的决定》若干问题的解释	(769)
最高人民法院关于审理涉及计算机网络著作权纠纷案件适 用法律若干问题的解释.....	(771)
出版文字作品报酬规定.....	(774)
(八) 出版专业职业资格制度与新闻出版行业职业技能鉴定	
出版专业技术人员资格考试暂行规定.....	(778)
出版专业技术人员资格考试实施办法.....	(781)
关于对图书发行员实行职业资格证书制度的通知.....	(783)
出版专业技术人员职业资格管理暂行规定.....	(786)
新闻出版行业领导岗位持证上岗实施办法.....	(790)
职业技能鉴定规定.....	(793)
关于同意新闻出版署成立职业技能鉴定指导中心和印发 《新闻出版行业特有工种职业技能鉴定实施办法》的批复	(798)
后 记	(807)