

安全生产知识普及百问百答丛书

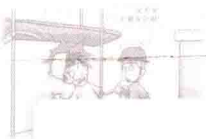


安全第一 预防为主

安全生产标准化建设

百问百答

安全生产知识普及百问百答丛书编写组



中国劳动社会保障出版社

安全生产知识普及百问百答丛书



安全生产标准化建设 百问百答



安全生产知识普及百问百答丛书编写组

杨勇 时文 主 编 葛楠楠 曹炳文

佟瑞鹏 刘松涛 任彦斌 刘梅华 秦荣中

徐孟环 孙超 韩雪萍 杨隄玉 王一波

翁兰香 高东旭 秦 华



本书主编 杨 勇



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全生产标准化建设百问百答/《安全生产知识普及百问百答丛书》编写组编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2016
(安全生产知识普及百问百答丛书)
ISBN 978-7-5167-2394-4

I. ①安… II. ①安… III. ①安全生产 - 标准化 - 问题解答 IV. ①X93-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2016)第 061393 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

*

三河市华骏印务包装有限公司印刷装订 新华书店经销

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 5.125 印张 112 千字

2016 年 3 月第 1 版 2016 年 3 月第 1 次印刷

定价: 18.00 元

读者服务部电话: (010) 64929211/64921644/84626437

营销部电话: (010) 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 50948191

我社将与版权执法机关配合, 大力打击盗印、销售和使用盗版图书活动, 敬请广大读者协助举报, 经查实将给予举报者奖励。

举报电话: (010) 64954652

目录

■ 安全生产标准化概述

1. 什么是安全? /1
2. 什么是安全生产事故? /2
3. 什么是安全生产管理? /5
4. 什么是安全生产标准化? /7
5. 我国安全生产标准化建设历程如何? /9
6. 安全生产标准化建设有什么重大意义? /11
7. 企业开展安全生产标准化工作的原则是什么? /13
8. 企业如何建立和保持安全生产标准化? /14
9. 企业安全生产标准化工作如何评定? /15
10. 企业安全生产标准化绩效评定要求有哪些? /15
11. 安全生产标准化工作如何持续改进? /16
12. 企业安全生产标准化建设的流程有哪些? /17

■ 企业安全生产标准化基本规范

13. 《企业安全生产标准化基本规范》发布实施有哪些重要意义? /22
14. 如何认真组织《基本规范》的学习宣传? /23
15. 《基本规范》如何贯彻落实? /24
16. 《基本规范》包括哪些内容? /25
17. 《基本规范》有哪些重要特点? /26
18. 关于《基本规范》的总体要求是什么? /27

- 44. 对新入厂（矿）人员的“三级安全”教育是什么？ /59
- 45. 对特种作业人员的安全培训要求是什么？ /61
- 46. 企业的其他人员安全培训是什么？ /63
- 47. 什么是企业安全文化？ /64
- 48. 企业如何进行安全文化建设？ /66
- 49. 安全生产标准化对企业安全文化建设有哪些要求？ /67

■ 设备设施和作业场所

- 50. 安全生产标准化建设对安全设备设施有哪些总体要求？ /69
- 51. 什么是建设项目“三同时”？ /70
- 52. 安全设施有哪几大类？ /71
- 53. 安全生产标准化建设对设备设施运行管理有何要求？ /73
- 54. 新设备设施和旧设备拆除、报废如何管理？ /75
- 55. 如何进行生产现场管理和生产过程控制？ /77
- 56. 如何实施生产现场管理？ /78
- 57. 如何进行作业行为的标准化？ /82
- 58. 如何制定标准化作业标准？ /82
- 59. 企业如何进行安全生产标志的使用和管理？ /84

- 60. 项目运行中如何标准化管理相关方的安全生产? /87
- 61. 企业管理制度的变更如何安全标准化控制? /88

隐患排查与治理

- 62. 什么叫隐患排查治理? /90
- 63. 生产经营单位安全生产事故隐患排查治理的主要责任有哪些? /92
- 64. 安全生产标准化建设对隐患排查有哪些要求? /94
- 65. 安全生产事故隐患的范围有哪些? /95
- 66. 安全生产事故隐患排查的方法有哪些? /96
- 67. 如何实施隐患排查治理? /97
- 68. 如何建立标准化的事故预警机制? /99

重大危险源监控与管理

- 69. 什么是重大危险源? /101
- 70. 重大危险源控制系统的组成内容是什么? /102
- 71. 我国关于重大危险源管理的法律法规有哪些要求? /105
- 72. 如何实施重大危险源监控? /106

职业健康

- 73. 企业如何开展职业健康管理? /111
- 74. 职业危害因素怎么分类? /113
- 75. 什么是职业病? /115
- 76. 从业人员依法享有哪些职业健康权利? /116
- 77. 建设项目职业病危害评价是如何分类的? /117
- 78. 职业危害告知和警示内容有哪些? /119
- 79. 职业危害申报应当提交哪些资料? /120
- 80. 职业病危害项目如何申报? /121
- 81. 安全生产监督管理部门有关职业病危害项目申报的职责有哪些? /123

应急救援

- 82. 事故应急救援的基本任务是什么? /125
- 83. 事故应急救援体系的基本构成有哪几个方面? /127
- 84. 如何建立一支标准化的应急机构和队伍? /129
- 85. 应急救援队伍有哪些方面的要求? /130
- 86. 事故应急现场指挥系统的组织结构如何? /131
- 87. 什么是事故应急预案? /132
- 88. 应急预案的编制程序是什么? /134
- 89. 有哪几种应急预案演练形式? /136
- 90. 应急设施、装备、物资如何管理? /139
- 91. 应急响应的功能和任务有哪些? /139

I 事故报告、调查和处理

- 92. 生产安全事故等级是如何划分的? /141
- 93. 生产安全事故报告的基本程序是什么? /142
- 94. 生产安全事故报告的时限是如何规定的? /144
- 95. 生产安全事故报告应该包括哪些内容? /145
- 96. 事故调查的基本原则是什么? /146
- 97. 在事故调查中如何划分职责? /147
- 98. 事故调查组的职责和权利有哪些? /149
- 99. 事故调查报告应包括哪些主要内容? /150
- 100. 有关事故责任追究在法律上是如何规定的? /151

1 安全生产标准化概述

1. 什么是安全?

安全和危险是相对的,没有绝对的危险,也没有绝对的安全。安全是指人们在生产、生活中不会遭受人身伤害以及财产损失。

安全是指没有危险、不出事故的状态。生产过程中的安全,即安全生产,是指“不发生工伤事故、职业病、设备或者财产损失”。

危险是指系统中存在导致发生不期望后果的可能性超过了人们的承受程度。危险度是事故发生的可能性与严重性的二元函数,是两者的结合。从危险的概念可以看出,危险是人们对事物的具体认识,必须指明具体对象。如危险环境、危险条件、危险状态、危险物质、危险场所、危险人员、危险因素等。

安全生产是为了使生产过程在符合物质条件和工作秩序下进行,防止发生人身伤亡和财产损失等生产事故,消除或控制危险有害因素,保障人身安全与健康,设备和设施免受损坏,





环境免遭破坏的总称。

安全生产管理是指针对人们生产过程的安全问题，运用有效的资源，发挥人们的智慧，通过人们的努力，进行有关决策、计划、组织和控制等活动，实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐，达到安全生产的目标。安全生产管理的目标是，减少和控制危害，减少和控制事故，尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。



[相关链接]

系统工程中的安全概念认为，世界上没有绝对安全的事或者物，任何事或者物都包含有不安全因素，具有一定的危险性。安全是一个相对的概念，它是一种模糊数学的概念；危险性是对安全性的反面体现，当危险性低于某种程度时，人们就认为是安全的。这样来看，安全是危险达到人们所接受的程度。

2. 什么是安全生产事故？

一般是这样定义事故的：事故是指生产系统或者生产工作中的人遭受阻碍或中止现状，可能导致人员受到伤害或财产受到损失的非预先知晓的意外事件。通常人们认为，事故是指安全生产管理中的伤亡事故和职业危害事故，是从业人员在生产活动中发生的人身伤害和职业中毒事故。事故具有以下基本特征：

(1) 普遍性

各类事故的发生具有普遍性，从更广泛的意义上讲，世界上没有绝对的安全。

(2) 随机性

事故的发生是随机的，同样的前因事件随时间的进程导致的后果不一定完全相同，但偶然之中有必然，必然性存在于偶然性之中。

(3) 必然性

偶然性是指事物发展过程中呈现出来的某种摇摆、偏离，是可以出现或不出现、可以这样出现或那样出现的不确定的趋势。必然性是客观事物联系和发展的合乎规律的、确定不移的趋势，是在一定条件下的不可避免性。

(4) 因果相关性

事故因果性是说一切事故的发生都是由一定原因引起的，这些原因就是潜在的危险因素，事故本身只是所有潜在危险因素或显性危险因素共同作用的结果。在生产过程中存在着许多危险因素，不但有人的因素（包括人的不安全行为和管理缺陷），而且也有物的因素（包括物的本身存在着不安全因素以及环境存在着不安全条件等）。

(5) 潜伏性

事故的潜伏性是说事故在尚未发生或还未造成后果之前，是不会显现出来的，好像一切都还处在“正常”和“平静”状态之中。但生产中的危险因素是客观存在的，只要这些危险因素未被消除，事故总会发生的，只是时间的早晚而已。





(6) 危害性

事故都具有破坏性，是人们不想看见的。由于人们长期从事事故做斗争，促进了生产力的发展。我们应当认识事故，预防和控制事故，研究控制事故的方法和措施。正因如此，催生了安全生产管理这样一门学科，使人们不是消极地应对事故，而是积极主动地去预测和控制事故，将事故的危害降低到最低水平。



[相关链接]

国家安全生产监督管理总局令第16号公布的《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》，将“安全生产事故隐患”定义为：生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和安全生产管理制度的规定，或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理上的缺陷。



[法律提示]

国务院令第493号公布的《生产安全事故报告和调查处理条例》，将“生产安全事故”定义为：生产经营活动中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的事件。

按照国家标准《企业职工伤亡事故分类》（GB 6441—1986），将企业工伤事故分为20类，分别为物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、放炮、火药爆炸、瓦斯爆炸、锅炉爆炸、容器爆炸、其他爆炸、中毒和窒息及其他伤害。

3. 什么是安全生产管理?

安全生产管理是管理学的重要组成部分,是安全科学的一个分支学科。那么什么是安全生产管理呢?安全生产管理是指针对人们在生产过程中的安全问题,运用有效的资源,发挥人们的智慧,通过努力,进行有关决策、计划、组织和控制等活动,实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐发展,达到安全生产的目标。



安全生产管理的目标是,减少和控制危害,减少和控制事故,尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。安全生产管理包括安全生产法制管理、行政管理、监督检查、工艺技术管理、设备与设施管理、作业环境和条件管理以及劳动防护用品管理等。

安全生产管理的基本对象是企业的从业人员,涉及企业中的所有人员、设备、设施、物料、环境、财务、信息等各个方面。安全生产管理的内容包括:安全生产管理机构 and 安全生产管理人员、安全生产责任制、安全生产管理规章制度、安全生产策划、安全生产培训教育、安全生产档案等。



[相关链接]

《辞海》中将“安全生产”解释为：为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一系列措施和活动。《中国大百科全书》中将“安全生产”解释为：旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。

安全生产管理是企业管理的重要组成部分，包含在企业管理之中并贯穿始终。



[法律提示]

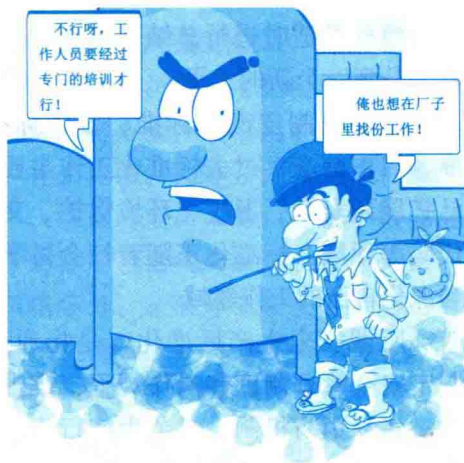
《中华人民共和国宪法》第四十二条明确规定：“国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。”

《中华人民共和国劳动法》第一章总则第三条规定：“劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息和休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。”

《中华人民共和国安全生产法》第一章总则第四条规定：“生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律、法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，改善安全生产条件，推进安全生产标准化建设，提高安全水平，确保安全生产。”

4. 什么是安全生产标准化?

我国国家标准GB/T 2000.1—2000《标准化工作指南第1部分：标准化和相关活动的通用词汇》对标准所下的定义是：“为了在一定范围内获得最佳秩序，经协商一致判定并由公认机构批准，共同使用和重复使用的一种规范性文件。注：标准



准是以科学、技术的综合成果为基础，以促进最佳共同效益为目的。”根据《中华人民共和国标准化法》规定，我国国家标准、行业标准分为强制性标准和推荐性标准两类。保障人体健康，人身、财产安全的标准和法律、行政法规规定强制执行的标准是强制性标准，其他标准是推荐性标准。强制性标准必须严格执行，做到全国统一。推荐性标准国家鼓励企业自愿采用。但推荐性标准如经协商，并计入经济合同或企业向用户做出明示担保，有关各方则必须执行，做到统一。

标准化是指在经济、技术、科学及管理等社会实践中，对重复性事物和概念通过制定、发布和实施标准，达到统一，以获得最佳秩序和社会效益的过程。

标准化是一项活动过程，这个过程是由三个关联的环节组成，即制定、发布和实施标准。《中华人民共和国标准化法》第三条规定：“标准化工作的任务是制定标准、组织实施标准



和对标准的实施进行监督。”标准化是一个永无止境的循环上升过程。即制定标准，实施标准，在实施中随着科学技术的进步对原标准适时进行总结、修订，再实施。每循环一周，标准就上升到一个新的水平。

过去只制定产品标准、技术标准，现在需要制定管理标准、工作标准；过去标准化工作主要在工农业生产领域，现在已扩展到安全、卫生、环境保护、交通运输、行政管理、信息代码等领域。标准化正随着社会科学技术的进步而不断地扩展和深化自己的工作领域。

所谓安全生产标准化，是指通过建立安全生产责任制，制定安全管理制度和操作规程，排查治理隐患和监控重大危险源，建立预防机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，人、机、物、环处于良好的生产状态，并持续改进，不断加强企业安全生产规范化建设。

企业安全生产标准化工作就是在企业生产经营和全部活动中，全面贯彻执行国家、地区、行业颁发的各项规程、规章、标准，按标准组织生产经营活动，按标准从事各项管理工作，按标准进行作业和工作，按标准对企业各个环节进行持续改进和自我完善。同时，要依据这些标准，结合企业实际，建立起科学严格的企业内部技术标准、质量标准、工作标准、管理标准、作业标准及其他各项基础管理制度等，使企业的各项活动、每项工作和作业工序、环节、岗位及每个员工的工作都有标准可供遵循，使其都在标准的指导和约束下进行，从而提高企业的工作质量、产品质量、服务质量，降低成本、提高效率、增加效益，进而增强市场竞争力。



[知识学习]

安全生产标准是指在生产工作场所或者领域，为改善劳动条件和设施，规范生产作业行为，保护劳动者免受各种伤害，保障劳动者人身安全健康，实现安全生产的准则和依据。安全生产标准主要指国家标准和行业标准，大部分是强制性标准。我国安全生产标准涉及面广，从大的方面来看，包括矿山安全（含煤矿和非煤矿山）、粉尘防爆、电气及防爆、带电作业、危险化学品、民爆物品、烟花爆竹、涂装作业安全、交通运输安全、机械安全、消防安全、建筑安全、职业安全、个体防护装备（原劳动防护用品）、特种设备安全等各个方面。

5. 我国安全生产标准化建设历程如何？

2004 年，原国家安全生产监督管理局和国家煤矿安全监察局联合下发了《关于开展安全质量标准化活动的指导意见》，煤矿、非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、冶金、机械等行业相继展开了安全质量标准化活动。近年来，由于国家的重视和安全生产工作的进展，通过国家安全监管总局公告的安全生产标准化一级企业逐年增多，企业标准化建设取得了瞩目的成绩。

我国安全生产标准化工作的开展，大致经历了三个阶段：

（1）第一阶段——煤矿质量标准化

第一阶段是从1964 年开始。原煤炭部张霖之部长首先提出了“煤矿质量标准化”的概念，重点是要抓好煤矿采掘工程质量。20 世纪80 年代初期，煤炭行业事故持续上升，为此，原煤炭部于1986 年在全国煤矿开展“质量标准化、安全创水平”活动，目的是通过质量标准化促进安全生产。有色、建材、电