

計劃經濟叢書

(10)

苏联是怎样
編製經濟計劃的

233,0

計劃經濟叢書編委會編譯

計劃經濟叢書(10)

蘇聯是怎樣編製經濟計劃的

東北財經出版社出版

1 9 5 3

計劃經濟叢書(10)

蘇聯是怎樣編製經濟計劃的

編譯者 計劃經濟叢書編委會編譯

出版者 東北財經出版社

印刷者 長春印刷廠

總經售 新華書店東北總分店

版權所有·不准翻印

1953年4月再版

定價 5,000 元

5,001—15,000

前 言

計劃就是「全國人民的勞動和我們全部工作的意志的統一和目標的統一」。

統計就是「進行國家管理、國家監督和認識社會的一個有力武器」。

編製國民經濟計劃與組織統計觀察，都是艱巨的科學工作。蘇聯在這方面創造了許多先進經驗，是值得我們學習與參考的。從我們介紹的這五篇文章中，就可以知道，在我們編製經濟計劃時，應該準備些什麼，應該注意些什麼，以免走彎路。

我們介紹的這幾篇文章中，有的是在一九三〇年左右寫的，因此，在觀點上，可能有錯誤。但限於我們的理論水平，不能具體指出來。而蘇聯在社會主義建設初期是怎樣編製國民經濟計劃的，又是我們急於知道的。因此，我們大膽地選譯了這幾篇文章，有些文章稍有刪節。

「計劃經濟叢書」編委會

一九五一年九月

目 錄

列寧的國家電氣化計劃	1
蘇聯第一次五年計劃編製的歷史	31
最高國民經濟會議編製的新五年計劃	79
關於編製第二次五年計劃的一些方法問題 ...	99
國民經濟地區計劃	117

列寧的國家電氣化計劃

人類社會的偉大改造者和社會主義建設的創始人——列寧，創造了社會主義可能在一個國家內獲得勝利的天才理論，並編製了在蘇聯建設社會主義的戰略計劃。列寧教導我們說，實現這些計劃的道路和方法就是：掌握住全國國民經濟命脈，使土地、大工業、運輸業、銀行、對外貿易國有化，因而要把主要生產手段收歸社會主義所有；建立強而有力的社會主義工業，以現代的先進技術把整個國民經濟武裝起來，準備把細小分散的農民經濟改變（經過合作社）為大規模的集體經濟；打下社會主義經濟的基礎，消滅剝削階級；在技術經濟方面趕上並超過主要資本主義國家；堅決加強社會主義國家的國防力量。

列寧教導我們說，應當依靠國家的經濟計劃來實現社會主義建設。

列寧在建立了蘇維埃社會主義國家以後，早就提出了統一的國家經濟計劃。而社會主義國家計劃，就是應當保證數百萬人的意志和行動能夠統一起來。『爲了使數億人的工作能受一個計劃的領導，那就要把所有的國家經濟機構變成一個大的機器，變成一個經營組織，——這就是一件巨大的組織任務，這一任務就需要我們擔任起來』，——列寧在一九一八年三月第七次黨代表大會上曾這樣說過。

第一個統一的國家經濟計劃，亦即把我國社會主義建設計劃具體化了的，就是列寧的國家電氣化計劃——全俄電氣化計劃。

一九二〇年初，工人和農民反對外國干涉者及白衛份子的武裝鬭爭尙未完畢，我國遭受了很大困難，飢饉、惡疫和嚴重破壞。那時，確信衛國戰爭必獲勝利的布爾什維克黨，即會提出來要在統一國家計劃的基礎上來準備巨大經濟建設的任務。

當時，列寧提出了一種實際任務，要編製一個根據社會主義原理來改造整個國民經濟的國家計劃。列寧指出：這一偉大工作計劃的重要部分，必須是全國電氣化計劃，而其設計應從下列各點出發：

『約於十年（或五年）之內，建築二〇——三〇個（或三〇——五〇個）使用泥煤、水、油母頁岩、煤和石油（據概略調查，全國可能蘊藏着這些東西）的電站，以使每個電站都能以其爲中心而耕種四百俄里（如不可能時，二百俄里亦可）半徑方圓的國土。那末，我們即可購置機器和模型。在十年（或二十年）以後，我們即可使俄國「電氣化」了』。

列寧曾着重指出：

『爲了使群眾築懷明朗而燦爛的將來（其基礎完全是科學的），我們需要馬上編製一個明確而通俗的計劃。我們靠這一工作便能在十年到二十年之間，把全俄無論是工業和農業都變成電氣化……』。

一九二〇年二月，全俄中央執行委員會，根據列寧的提議，作了一個有關經濟建設任務的決定。

全俄中央執行委員會曾授權給最高國民經濟會議，要它來編製一個國家電氣化計劃。在全俄中央執行委員會的決定中特別指出：電氣化在利用主要天然動力儲備上是具有首要意義的，爲了滿足工業、農業、運輸業及文化建設上的需要，而在各地區電站集中生產電力和最合理地向全國分配電力，是十分必要的。

一九二〇年二月二十一日，組織了一個全俄電氣化委員會。該委員會根據列寧的指示，曾經編了一個電氣化計劃大綱。

在一九二〇年三月二十九日到四月五日之間召開的第九次黨代表大會，一致擁護列寧關於編製國家電氣化計劃的指示。大會根據列寧和斯大林的指示，公佈了布爾什維克式計劃工作的一些基本的科學原則。大會着重指出，第一個原則：就是在計劃中要抓住主導環節。計劃首先應當保證主要任務和決定性任務的完成，並在『不妨礙主要任務完成』的範圍內，按其實際需要來發展其餘的國民經濟。第二個原則：就是計劃應該是統一的和指令性的，而不是全國經濟機關所編各種方案的綜合；『蘇維埃各地中央經濟機關的任務，不是各地需要的簡單總計，而是應該從最近時期的整個經濟計劃產生出來的』。第三個原則：就是代表大會着重指出工人群眾在計劃工作上的任務時，曾指出說：『能够實現所定計劃的方法，不是工人階級先進份子單獨的，一時的英勇努

力，而是把那愈益廣大的工人群眾導向其周圍的頑強、有系統、有計劃的勞動』。

列寧不僅規定了電氣化計劃的任務，而且也給了編製這一計劃的實際指示。在列寧來說，計劃不應該被限制在技術的狹隘範圍內，它應該是一個改造整個國民經濟的綱領，它應該是一個指令計劃即國家計劃，它應該使數百人的意志和行動統一起來。列寧把這一計劃的完成期間大概定為十年到二十年，他指出電站的大概數目、電站網的長度、活動半徑以及動力的來源（水、泥煤、當地燃料）。

全俄電氣化委員會，根據列寧的指示並在他的直接領導下，雖然處於一九二〇年那樣非常困難的條件下，而竟於十個月的短短期間內，就編完了一個偉大的經濟計劃。

列寧指出：應該根據計劃來發展機器工業即生產手段的生產；不要單單注意物質設備，而且要考慮生產物質設備時我們都需要那些東西，比如說，如果爲了生產泥煤，我們就需要定購一批鋼索，那我們就應該考慮到定購機器以便生產鋼索。列寧又指出：我們必須研究那些東西在妨礙我們自己進行生產手段的生產。

列寧認爲：電氣化委員會的首要任務，就是科學地編製一個計劃，帶有電站分佈圖，電站活動和建設工作順序的說明。列寧要求：計劃要清楚地規定出中心電站供電地區和每個地區電站都將供應那些企業。他着重指出：我們不僅要建築電站，而且還要準備電力的消費者即設立一些新的工廠。

列寧當時所持的出發點是：電氣化計劃的任務在於指導我國的整個經濟工作，因而要保證整個經濟計劃的統一和完整。決定俄羅斯命運的統一計劃，應該包含兩個部分，那就是最低計劃（恢復現有的電站和工廠）和最高計劃（建築新電站和舊工廠）。

列寧把這一工作的期限定的很嚴，因而他告訴我們要盡量利用一切現有資料來編製電氣化計劃。許多機關自從蘇維埃政權成立時起，即曾作過很多的企劃工作（特別是在莫洛托夫同志領導下的列寧格拉國民經濟會議），蒐集了寶貴的資料，並需要歸納這些資料。同時還需要利用最初出現的那些電站和許多小電站的建築經驗。

列寧在給全俄電氣化委員會的指示中指出：必須合理利用現有工業基礎和現有設備。

爲了合理配置生產力，列寧曾提議要將全國分成幾個大的經濟地區。這樣的地區共有八個：北部地區，中央工業地區，南部地區，伏爾加河流域地區，烏拉爾地區，西部西伯利亞地區，高加索地區和土耳其斯坦地區。列寧在給電氣化委員會的指示中，曾提議要編製各地區的具體計劃。計劃之中要說明最近幾年完成計劃的具體方法，要用表格數字說明向該地區供電的電站的每年逐漸發展狀況，要說明需要特別注意的重要建築。

同時，列寧也認爲有編製各部門計劃的必要，用以規定國民經濟各部門的發展。他要求：每種計劃和整個計劃，都

要有確實的科學根據和生活上的現實性，不要任意加以推測；要根據計劃詳細分析該期間的經濟狀況以免使企劃工作流於空想。

列寧的指示，清楚地規定了國家電氣化計劃的主要輪廓和其編製的途徑。同時，他又指出了編製計劃的方法，他特別指出社會主義計劃工作的創造性，並強調了戰前統計資料在編製長遠的社會主義建設計劃上所應有的作用。

全俄電氣化委員會在編製電氣化計劃時，是以下面那個原則為指南的，那就是，『我們決不限於僅僅使用戰前我國資本主義發展的統計資料，同時也決不僅僅繼續過去俄國經濟學所定的那些數學曲線，而是必須進行創造性的工作』。

全俄電氣化委員會，根據列寧的指示——要具體了解情況，首先蒐集了一九二〇年蘇維埃國民經濟情況的大批資料。同時還編製了全國各地區和各國民經濟部門的統計調查表格和綱領。各經濟機關的統計資料以及專家和學者的許多研究，不但使我們有了資源的概算，而且也是企劃最近十年到二十年之間國民經濟發展的基礎。根據對國民經濟狀況的了解，已經知道：蘇維埃國家雖有很大困難，但是還能以自己的力量並在短促的期間內去恢復和改造國民經濟。全俄電氣化委員會早在其初步的工作上，計算了資源，估計了經濟建設的困難，之後又作了一個這樣的規定：『在堅決發展我國經濟上，我們具有着充分的現實條件，而問題就在於我們怎樣在我國革命過程中業已創造或正在創造的新環境中，來

合理發揮人民大眾的勞動力量』（見『全俄電氣化計劃』的序言）。

全俄電氣化委員會的工作，是按兩個主要部分來進行的。該委員會的綜合組，研究了恢復並改造國民經濟的主要問題，擬定了發展工業、農業和運輸業等的部門計劃；該委員會的地區組，則擬定了各地區的經濟發展計劃。無論是綜合組和地區組，首先對於現有的電站和工廠，都會進行了充分的統計，然後才擬定了恢復並合理利用這些東西的計劃。其次，根據經濟人民委員部的資料以及專家學者的研究，編製了工業、農業和運輸業的生產計劃與電站工廠的新建計劃。

我國優秀的專家和學者，約有二百名左右，他們在一定的崗位上並按統一的綱領進行了具體的統計和計算。其結果判明：我國在最短期間內可以提高國民經濟，並在電氣化基礎上可用新技術來武裝國民經濟。這一偉大工作的計劃，編製的很成功。這由下面那一事實便可得到說明，那就是，它把黨和蘇維埃政權對建設社會主義的方針，澈底地貫徹到具體企劃和生產任務之中。這一計劃的編製方法，不是模倣各資本主義國家的經濟經驗，不是把它們的經驗搬到蘇維埃的國土上來。全俄電氣化委員會，既不在戰前資本主義俄國實際經驗中來找現成的榜樣，也不在戰後資本主義世界中去找現成的榜樣，而是以列寧的指示為依據的。其中心工作便是編製社會主義建設計劃，而這一工作的基礎就是：統計蘇維埃國民經濟的狀況，統計現有設備、原料和其發展前途，調

查天然資源及其全面利用的可能性，闡明實現技術科學最新成就的道路。這樣做的結果和計劃的技術經濟根據，使我們可能在整個國民經濟部門上進行比較正確的統計和計算，可能取得各部門計劃的平衡聯系，同時又使我們可能編製一種統一的經濟計劃。

× × ×

編製電氣化計劃時，蘇聯國民經濟的發展距離一九一三年的水平還差的很遠。只要回憶下一九二〇年就可以了解了。當時蘇聯工業的產量差不多比一九一三年少了七分之六，掘煤量約為戰前水平的30%，生鐵產量為3%，鍊鋼量佔一九一三年的4.6%，紡紗只到一九一三年的5.1%，至於其他產品，那就差的更多了。

列寧的電氣化計劃，不只要恢復戰前工業發展的水平，而且是要把工業產量提高一倍（即提高80—100%）。我們為了達到電氣化計劃所定的工業水平，就要把掘煤量增到一九二〇年的7.2倍，把生鐵產量提高到一九二〇年的70倍。

重工業乃是國家工業化和社會主義改造整個國民經濟的基礎，因此電氣化計劃便定出一種方針，堅決要在我國建立自己的重工業。

電氣化計劃的目的，就是要根本改變全國的面貌，規定國民經濟的新比例關係和新構成。該計劃規定要使重工業部門大大地發展起來。按該計劃來說，重工業（冶鍊業、機器製造業、化學工業、採礦業、建築材料）的產量，則應增到

戰前水平的二倍以上。至於生產消費資料的輕工業，其所規定的產量增加程度，則比重工業爲小。比方說，紡織工業和食品工業的產量，整個說來，到電氣化計劃完成後，才比戰前水平提高50%左右。

電氣化計劃中編得特別詳細的，就是發電所的建築計劃。按這一計劃的規定來說，首先要恢復和改造現有電站，並把這些電站集中在列寧格拉、莫斯科地區、頓巴斯和烏拉爾等處。佔電氣化計劃主要部分的，是各大地區新電站的建築計劃。其所以編製這種計劃，就是爲了完成恢復並改造全國主要國民經濟部門的總任務的。電氣化計劃規定先要建築二十個火力電站和十個水力電站，共能發出一千七百萬基羅瓦特的電力。

列寧曾把黨的整個任務歸納起來，說道：「共產主義就是蘇維埃政權加上全國電氣化」。列寧指出，不要認爲電氣化計劃就是建築個別電站。列寧把電氣化計劃看成是整個國民經濟（其中包括農業）轉到新的近代技術的基礎上面。斯大林同志說過：「列寧認爲國家電氣化計劃不是單獨建築個別電站，而是逐漸『把農業在內的國家經濟轉到新的技術基礎上，轉到近代大規模生產的技術基礎上』，無論如何，直接或間接，這都是離不開電氣化這一工作的」。

列寧對國家工業化的主張，是以電氣化計劃爲基礎的。列寧教導我們說：「鞏固財富和建設社會主義社會的真正唯一的基礎，就是一個而且只有一個，那就是大工業。如果沒

有資本主義式的大工廠，沒有高度發展的大工業，就不可能有社會主義，至於發展農業，那就更談不到了，而在俄國，我們對於這一問題的了解，比從前更具體的多了。我們現在所談的，不是恢復大工業的不定方式和抽象方式，而是一定的，精確加以計算的，電氣化的具體計劃。我們有着極正確計算了的計劃，亦即俄國優秀專家和學者幫助計算了的計劃，它給我們介紹了：我們應留意我國天然財富的那種資源，我們可以把大工業做爲我國經濟基礎，我們不但應當這樣做，而且還在這樣做着。如果不去這樣做，那末，我國的經濟生活，就不可能有什麼真正的社會主義基礎。』。

電氣化計劃也規定了對農業進行社會主義改造和技術改造的辦法。電氣化計劃是以下面那一系列教導爲指南的：

「當我們生活在小農國家的時候，俄國發展資本主義的經濟基礎比其發展共產主義的經濟基礎，是比較堅固的。我們既未破壞資本主義的根基，也未打破國內敵人的基礎。敵人是要維持小農經濟的。爲了打破小農經濟，只有一個辦法，那就是使包括農業的全國經濟轉到新的技術基礎上，轉到近代大生產的技術基礎上。只有電氣化才能成爲這種基礎，只有在國家電氣化了的時候，只有工業、農業和運輸業都以近代大工業爲技術基礎的時候，我們才算澈底勝利了」。

電氣化計劃指出：必須開展農業集體化的準備工作，必須發展國營經濟（國營農場），必須發展以先進技術武裝起來的鄉村合作經濟。

在電氣化計劃中，廣泛地勇敢地規定了農業機械化和農業電氣化的任務，擬定了消滅農業落後於蘇維埃國家需要的一些辦法。其在農業方面所定的一些辦法就是：加倍播種面積，利用拖拉機及其他機器廣泛開墾新地，廢除休耕法和土地隔荒，貫徹正確的循環輪種法，廣泛貫徹農業技術並大量應用化學。

電氣化計劃在運輸方面，爲了適應生產和商業的擴大，擬定將運貨量比一九一三年提高80—100%。同時還擬定要敷設二萬到三萬公里的新鐵路。爲了根本改造運輸業，該計劃又規定要把幾個集中大量運輸的主要幹線分開。計劃中指出：「必須建設一種主要運輸網，其中要包括運費低廉和輸送力較大的路線」。

我們在電氣化計劃中應當特別重視的，就是正確配置生產力的問題。其中規定了各經濟地區的發展前途和其間的勞動力分配。

電氣化計劃的最大成就，就是它規定一種日程計劃。列寧曾強調過計劃中所規定的這一點：「……日程計劃的初步，並不是一般的計劃，而是每年的計算。從一九二一年到一九三〇年，可以開動多少電站，同時並擴充多少現有的電站」。

× × ×

電氣化計劃乃是第一個統一的國民經濟計劃。這一計劃的各個部分，都是互相聯系着的，都是正確地保持着平衡

的。每個國民經濟部門在這一計劃中，都是和其他國民經濟部門的發展有着聯系的。

列寧在提到電氣化計劃時，他曾這樣說過：「按不下十年的長遠期間所編製的計劃，使我們對於物資和財政必須進行計算。該計劃指出，我們爲了完成電氣化，需要幾百萬桶水泥和幾百萬塊磚」。

列寧認爲電氣化計劃的這一事實乃是社會主義計劃工作的巨大成就，那就是該計劃「首先編製了電氣化的物資平衡表和財政平衡表（後者按金盧布，前者包括：約37,000萬勞動日，水泥若干桶，磚若干塊，鐵若干普特，銅等各若干，蒸氣發電機的能力，等等）。該平衡表預定在十年以內將加工工業增加80%，將採掘工業增加80—100%」。

電氣化計劃包括了燃料平衡表、金屬平衡表、設備平衡表和建築材料平衡表的因素。燃料平衡表包括了十年之間煤炭、泥煤、石油等的採掘計算和燃料的利用計劃。除了一般的燃料平衡表而外，還編製了地區燃料供應平衡表。這種平衡表的具體性很大，所以和一般平衡表不同。

列寧認爲燃料平衡表（預算）乃是電氣化計劃的最大成就之一。

電氣化計劃五十九頁中印有一張各共和國燃料預算表，其中所規定的，無論在燃料生產方面和在全國配置燃料基地方面，都有了很大的進展。電氣化計劃把各地採煤量的增加倍數規定如下：頓巴斯——比一九一六年增到1.7倍，比一