

经济社会蓝皮书

1998-1999年

天津市经济社会形势 分析与预测

万新平 主编



天津社会科学院出版社

· 经济社会蓝皮书 ·

1998—1999 年天津市 经济社会形势分析与预测

主 编 万新平

副主编 张 强 张晓光 顾金明

阎耀军 王来华

天津社会科学院出版社

· 经济社会蓝皮书 ·

1998—1999 年天津市经济社会形势分析与预测

主 编:万新平

副 主 编:张 强 张晓光 陶金明 阎耀军 王来华

责任编辑:荣长海

封面设计:张 崑

出版发行:天津社会科学院出版社

(天津市南开区迎水道7号 电话 23668122 邮编 300191)

经 销:新华书店北京发行所

排 版:天津日报发行部激光照排中心

印 刷:天津新华印刷厂

开 本:889×1194 毫米 1/32 开

印 张:10.5 印张

字 数:275 千字

版 次:1999 年 2 月第 1 版 1999 年 2 月第 1 次印刷

印 数:00001—01000 册

ISBN 7-80563-745-8/F·169

定价:22.80 元

版权所有

翻印必究

顾 问

李盛霖 (天津市人民政府市长)
王 辉 李锦坤 陆铁栋 曹达宝 王维基
李宗唐 陈宗胜 刘文魁 韩启祥 张秉诚

课 题 组

组 长 万新平

主要成员 (按姓氏笔画为序)

王来华 刘东涛 刘绳义 孙鸿武
李同柏 何宝庆 张 强 张洪年
张晓光 阎金明 阎耀军 傅政德

本 书 作 者

(按姓氏笔画为序)

丁国柱	于树香	万新平	马玉杰	王 琳	王天纬	王来华
王立国	尹大勇	牛桂敏	毛科军	卢 卫	包家全	刘 重
刘仲勋	刘东涛	刘振远	孙兰玉	吕金福	巫建国	李 莹
李继明	李盛霖	杨 竹	杨玉存	杨 维	肖 松	肖 斌
何 作	张 强	张 静	张晓光	张成慧	陆铁栋	陈立靖
汪 洁	庞学光	赵振华	唐忠新	贾 旭	徐继良	翁家禄
曹宗泉	阎金明	阎耀军	梁思源	梁桂英	韩士元	温淑春
雷 鸣	樊奇洲					

前 言

《1998—1999年天津市经济社会形势分析与预测》(简称“蓝皮书”)是我们自1997年开始进行蓝皮书编写工作以来推出的第二本。它汇集了我市各方面的领导和专家学者对天津市经济社会形势发展进行现状分析和前景预测的重要成果,旨在为促进我市经济社会持续健康发展,进百家之言,献绸缪之策。

编写蓝皮书的工作,一直是在天津市委、市政府领导的关心和重视下开展起来的。1998年,市委书记张立昌同志在为第一本蓝皮书所作序言中强调指出:开展天津经济社会形势分析与预测工作,为我市各方面科学决策提供依据,这是一项很有意义的工作。希望引起各级领导的普遍关注,也希望作者们以更加严谨的作风、求实的态度和开阔的视野,创造性地开展研究工作。市委副书记、市长李盛霖同志对蓝皮书的编写工作给予了鼓励和支持,并应聘担任总顾问。市领导的指示和关心使我们深受鼓舞,对我们的工作有着十分重要的指导意义。

在编写本年度蓝皮书的过程中,承蒙天津市哲学社会科学规划领导小组批准,蓝皮书被列为我市哲学社会科学“九五”规划重点项目。这对进一步提高蓝皮书工作水平,无疑又是一个极大的推动。为此,我们调整了工作班子,聘请了有关方面的领导同志和专家学者任顾问,并充实了课题组成员。为提高研究工作和编辑工作的质量,我们注意把握当前经济社会形势发展变化,认真筛选研究选题,并要求作者在撰写研究报告时要坚持理论联系实际,努力提

高分析的深刻性、预测的科学性和对策建议的可行性。同时,调整了全书的篇目结构,其中综合篇主要从宏观角度分析和预测我市经济和社会发展的基本走势;部门篇主要从我市经济社会发展的重要方面进行动态分析和预测;专题篇主要是针对当前存在的热点和难点问题进行调查和预测性研究。为增强研究工作的时效性,我们及时把部分研究报告提供给市领导和有关方面,有的成果获得了市领导的重视和批示,有的报告被中国社会科学院编写的中国蓝皮书所采用。

来自我市 17 个党政部门、高等院校和科研院所的五十余名作者参加了本年度蓝皮书的编写和研究工作。各篇研究报告初稿完成后,经主编、副主编评审后提出修改意见,由作者本人进行修改,最后由主编万新平同志统稿。由于蓝皮书特有的性质,各篇报告的观点和看法,均属于作者个人的见解,既不代表所在的单位,也不代表课题组,其中有些研究报告的观点和看法不尽一致,或与政府相关部门的意见有不同之处,都是允许的,读者可以进行比较、分析和思考。

在本书的编写过程中,得到了天津市委、市政府、中国社会科学院有关部门以及各合作单位领导的大力支持与协助,天津社会科学院出版社和科研处为本书如期出版付出了辛勤的劳动,在此谨表示诚挚的谢意。

本书在资料数据和报告撰写等方面难免有一些不足,甚至有讹误之处,敬请读者指正。

编 者

1999 年 2 月

□ 李盛霖 □

防范金融风险 维护金融稳定

邓小平指出：“金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。”（《邓小平文选》第3卷第366页）这一论断深刻地揭示了金融在现代经济生活中的地位和作用。事实证明，金融在促进我国经济改革和社会发展中的作用越来越大。但金融业又是高风险行业，一旦爆发金融风波，就会危及经济、社会甚至政治稳定，严重影响改革开放和现代化建设的进程。因此，我们一定要提高认识，高度重视，按照党中央、国务院的部署，采取有力措施，认真解决金融领域中的问题，巩固和发展当前政治、经济的好形势。

一、金融全球化趋势和亚洲金融危机的教训，使我们必须防范和化解金融风险

金融全球化是经济全球化的有机组成部分，也是经济全球化的重要标志。经济全球化是世界经济发展的必然趋势，是发展中国家走向现代化不可回避的。但在经济全球化趋势加速发展的大背景下，我们要高度警惕并重视防范涉外金融风险。这次亚洲金融危机所暴露出来的问题，给了我们深刻的启示。一是要继续审慎地把握参与经济全球化的进程，既顺应潮流，又循序渐进，趋利

避害:一方面,经济全球化可以促进资金、知识、技术在世界范围内的流动,给我们带来通过扩大对外开放促进经济发展的机遇;另一方面,由于发达国家在资金、技术等方面占有优势,我们也面临着防范金融风险、维护经济安全的新课题。二是要认真吸取亚洲金融危机的教训,防患于未然。造成这次危机有内因,也有外因。从内因来讲,主要是:这些国家经济结构不合理,产业升级缓慢;金融体制不健全,金融秩序混乱;外债结构不合理,企业隐性举债数额庞大;投资规模过大,导致经济过热。同时,也不能否认,国际投机者的冲击是造成这次金融危机的重要原因。我们一定要知晓利害,高度警觉,努力解决好经济发展和金融领域中存在的突出问题。三是要以亚洲金融危机为鉴,认真总结我们对外开放,吸引外资的经验教训,切实防范、化解金融风险,促进对外开放更加健康发展。对外开放是我国的一项基本国策。吸引外资、引进技术是对外开放的重要内容。改革开放二十年来,我们通过吸引外资,加快现代化建设步伐,取得显著成绩,利用外资总体上是好的、健康的。这次金融危机使我国没有受到正面冲击,主要是由于中央较早地采取了宏观调控措施,增加外汇储备,加强对金融机构和证券市场的管理,为抵御国际金融冲击、防范金融波动打下了良好的基础。特别是对金融开放采取慎重原则,外汇在经常项目实行自由兑换的同时,资本项目往来没有放开,外国人无法进行套利。但是,我们也必须清醒地看到,利用外资方面也存在一些值得重视的问题。比如,在间接利用外资上,不少企业经济效益低下,给按时还债带来很大压力。在直接利用外资上,还存在着游离于政府监控和管理的“隐性外债”,相当一部分外资过分集中于部分产业特别是易波动的产业上等等。这些问题都是金融风险的因素。对此,我们应引起高度重视,切实采取措施加以解决。

二、提高经济运行的质量和效益是化解金融风险的根本出路

随着社会主义市场经济的发展,金融在整个国民经济中的影

响和作用范围不断扩大,但经济运行中长期积累的一些深层矛盾,越来越明显地在金融领域显现出来,加大了金融风险。主要表现为金融机构不良资产比重高,一些非银行金融机构不能支付到期债务,各种名目的集资活动潜伏着支付危机等。金融风险因素增大的原因是多方面的,有体制和机制问题,有管理和制度问题,有信用观念淡薄和缺乏风险意识问题,但最根本的是结构不合理,重复建设多,企业高负债经营,还款能力差。据1998年9月末对天津600户国有企业的统计,亏损企业为359户,这些企业贷款额占全部流动资金贷款额的65%;企业货币资金、原材料储备较年初减少,应收帐款、产成品较年初增加。说明企业一方面短期支付能力下降,另一方面资金沉淀严重。由于国有企业经营比较困难,不能按时还本付息,必然会使银行不良贷款比例呈增加的趋势。解决这个问题,必须推进经济增长方式的转变,提高经济运行的质量和效益。就当前来说,关键是抓住有利时机,解决经济结构不合理问题。我们要按照中央对今年经济工作的总体要求,结合天津实际,以市场为导向,积极优化产品结构,用高新技术改造传统产业,引导存量资产向有优势、有发展潜力的高新技术企业集中,用技术含量高、附加值大的产品占领市场;及时调整产品结构,增加产品品种,提高产品质量和档次,多生产适销对路的产品;下决心整顿和压缩一批严重亏损、资不抵债、技术落后、产品滞销的企业,减少资源的浪费;严把新上项目审批关,坚决不上低水平、效益差的项目,从源头上确保资金的合理投向。

三、从政治和社会稳定的高度维护金融稳定

防范金融风险,维护金融稳定,不仅是重大的经济问题,而且是重大的社会问题和政治问题。这次亚洲金融危机,不仅给亚洲一些国家的经济造成严重危害,也引起了这些国家社会和政治动荡的严重后果。面对这种严酷的事实,我们必须有一个清醒的认识,把维护金融稳定作为事关全局的大事,高度重视,认真对待。

从地方工作来思考,要解决好以下四个问题:

第一,在思想上要充分认识维护金融稳定的长期性和艰巨性。我国的金融还要有新发展,金融改革还要深化,金融对外开放还将扩大,但目前我国的金融市场不完善,金融监管经验不足,违法违规事情时有发生,诱发金融风险的因素将会长期存在。

第二,维护金融安全,促进金融业健康发展。要帮助企业通过制度创新,形成风险约束机制。企业改制要认真听取金融部门意见,监督企业不能靠逃避银行债务、悬空银行债权求脱困。要引导企业增强信用观念,强化风险意识和偿债意识,形成有效的还贷约束机制。

第三,防范和化解金融机构与非法金融活动造成的金融风险。地方性金融机构是在改革开放进程中逐渐发展起来的,在支持地方经济发展,活跃金融市场,健全金融体系等方面发挥了重大的作用。

第四,要切实加强学习。在新的国内外经济环境中,在高科技手段被运用于金融运行管理的情况下,作为领导干部,要认真学习金融知识,研究金融问题,努力掌握金融规律,同时把学习金融知识与学习中央关于金融工作的方针政策和法律结合起来,理解和支持金融改革,把思想和行动统一到中央的决策和部署上来,提高驾驭经济工作的能力。

(作者单位:天津市人民政府)

目 录

防范金融风险 维护金融稳定	李盛霖	1
---------------------	-----	---

综 合 篇

1998 年天津市经济发展分析及 1999 年预测	刘东涛 张晓光 王天纯 丁国柱 孙兰玉	3
1998~1999 年天津市宏观经济景气分析与预测	张 强 张戎慧	15
对 1999 年天津市经济的预测与展望	阎金明 樊奇洲	25
稳定与发展:1998~1999 年天津市社会形势的分析与思考	唐忠新	35
专家视角:'98 评价和 '99 期望	王来华 温淑春 李 莹	46
天津市社会发展综合水平指标评价与分析	陈立靖 吕金福	58

部 门 篇

1998~1999 年天津市工业经济分析与预测	李继明	73
1998 年天津市固定资产投资完成情况分析及 1999 年 投资形势预测	肖 松	83
1998~1999 年天津市财政形势回顾与展望	巫建国	92

1998年天津市金融形势回顾及1999年展望	王立国	103
1998~1999年天津市城市基础设施建设发展分析与展望	卢卫	113
1998~1999年天津市农村经济形势分析与对策	韩士元 毛科军	121
1998~1999年天津市房地产市场分析及发展趋势	卢卫	133
1998~1999年消费品市场运行情况分析和趋势预测	梁桂璞 包家全	144
1998年价格运行情况分析 & 1999年物价形势预测	翁家禄	153
1998~1999年天津市城乡居民生活状况分析及预测	杨玉存	159
天津市依法治市工作的现状分析及1999年工作的建议	刘振远 王琳	170
1998~1999年天津市环境状况分析与预测	梁思源	181

专 题 篇

关于1999年乃至今后五年天津市新经济增长点的研究	《关于天津市新经济增长点问题研究》课题组	193
亚洲金融危机对天津市经济发展的影响及对策	陆铁林 曹宗康	210
天津市下岗职工状况的问卷调查分析	阎耀军 汪洁 杨维 李继明	221
天津市劳动力供给与需求预测分析	雷鸣	237
天津市属工业直接利用外资的分析与预测	牛桂敏	246
发展新型业态商业,繁荣零售餐饮市场	张静 徐继良	257

加快天津市个体私营经济发展的对策研究	何 作	268
天津市新技术产业园区经济发展分析与预测	费 旭	280
1999 年天津市职工医疗保险制度改革情况分析和预测	赵振华 刘仲勋 马玉杰	289
努力发展现代都市旅游业的设想	尹大勇 阎金明	297
天津市文化产业发展现状分析与对策建议	肖 斌 于树香 杨 竹	307
1998~2002 年天津市教育发展的战略构想与行动建议	庞学光	316

CONTENTS

Foreword	1
Look out Financial Risk and Safeguard Financial Stability Li Shenglin	1
Analysis of Tianjin's Economic Development in 1998 and Forecast in 1999	
..... Liu Dongtao, Zhang Xiaoguang, Wang Tianwei, Ding Guozhu, Sun Lanyu	3
Analysis and Forecast of Tianjin's Macro Economic Prosperity in 1998-1999	15
..... Zhang Qiang, Zhang Ronghui	
Forecast and Prospect of Tianjin's Economy in 1999 Yan Jinming, Fan Qizhou	25
Stability and Development: Analysis of and Reflection on Tianjin's Social Situation in 1998-1999	
..... Tang Zhongxin	35
Experts' Visual Angle: Evaluation of 1998 and Expectation of 1999	46
..... Wang Laihua, Wen Shuchun, Li Ying	
Evaluation and Analysis of Indices of Comprehensive Level of Tianjin's Social Development	58
..... Chen Lijing, Lu Jinfu	
Analysis and Forecast of Tianjin's Industrial Economy in 1998-1999	73
..... Li Jiming	
Analysis of Accomplishment of Tianjin's Investment in Fixed Assets and Forecast of Investment Situation in 1999 Xiao Song	83

1998-1999: Review and Prospect of Fiscal Situation in Tianjin	Wu Jianguo	92
Review and Prospect of Tianjin's Financial Situation in 1998-1999	Wang Liguao	103
Analysis and Prospect of Construction of Urban Infrastructures in Tianjin in 1998-1999	Lu Wei	113
Analysis of Tianjin's Rural Economic Situation and Countermeasures in 1998-1999	Han Shiyuan, Mao Kejun	121
Analysis of Tianjin's Real Estate Market and its Development Tendency in 1998-1999	Lu Wei	133
Analysis of the Operation of Consumer Goods Market and Forecast of its Tendency in 1998-1999	Liang Guiying, Bao Jiaquan	144
Analysis of the Operation of Price in 1998 and Forecast of its Tendency in 1999	Weng Jialu	153
Analysis and Forecast of Living Conditions of Urban and Rural Residents in Tianjin in 1998-1999	Yang Yucun	159
Analysis of Current Situation of "Running the City through Law" and Suggestions for 1999	Liu Zhenyuan, Wang Lin	170
Analysis and Forecast of Environmental Situation in Tianjin in 1998-1999	Liang Siyuan	181
A Study on Tianjin's New Economic Growth Points from 1999 to 2004	Research Group of Tianjin New Economic Growth Points	193
The Impact of the Asia Financial Crisis on Tianjin's Economic Situation and the Countermeasures		

..... Lu Tiedong and Cao Zongquan	210
Analysis on an Enquiry Sheet Investigation on Tianjin's Laid-off Employees	
..... Yan Yacjun, Wang Jie, Yang Wei and Li Jiming	221
Analysis and Forecast of Manpower Supply and Demand in Tianjin	
..... Lei Ming	237
Analysis and Forecast of Foreign Direct Investments in the Municipal Industry of Tianjin	
..... Niu Guimin	246
Developing New Style Commerces and Promoting Retailing Market of Food and Drink ... Zhang Jing and Xu Jiliang	257
Study on Countermeasures Promoting Growth of Tianjin's Private Individual Economy	
..... He Zuo	268
Analysis and Forecast of the Economic Growth of Tianjin Industrial Zone of New Technology	
..... Jia xu	280
Analysis and Forecast of the Reform of the Tianjin Medical Insurance System in 1999	
..... Zhao Zhenhua, Liu Zhongli and Ma Yujie	289
The Ideas of Developing Modern Urban Tourism in Tianjin	
..... Yi Dayong and Yan Jinming	297
Analysis and Suggestions of Developing Cultural Industry in Tianjin	
..... Xiao Bin, Yu Shuxiang and Yang Zhu	307
1998-2000: Strategy Design and the Action Suggestions of Education Development in Tianjin	
..... Pan Xueguang	316

综 合 篇
