

MPA

必修核心课程

MPA必修核心 课程学习大纲

甘华鸣 主编



系统介绍欧美MPA必修核心课程，准确阐述MPA必须

牢固掌握的公共管理精髓要义

依据欧美最权威、最通行的知识，囊括最普遍、最适

用的方法

中国国际广播出版社

MPA 必修核心课程

学习大纲

甘华鸣等 编著

中国国际广播出版社

图书在版编目(CIP)数据

MPA 必修核心课程学习大纲/甘华鸣等编著. - 北京:中国国际广播出版社,2002.10
(MPA 必修核心课程)

ISBN 7-5078-2191-9

I. M… II. 甘… III. 公共管理-研究生教育-教学大纲 IV. D035-41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 076569 号

MPA 必修核心课程学习大纲

编 著	甘华鸣等
责任编辑	吴 晔
版式设计	刘景正
封面设计	徐 昕
出版发行	中国国际广播出版社(电话:68036519 传真:68033508)
社 址	北京复兴门外大街 2 号(国家广电总局内) 邮编:100866
经 销	新华书店
排 版	李庆辉
印 刷	华北石油廊坊华星印刷厂
装 订	华北石油廊坊华星印刷厂
开 本	787×960 1/16
字 数	373 千字
印 张	25.25
版 次	2002 年 10 月北京第 1 版
印 次	2002 年 10 月北京第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-5078-2191-9/C·125
定 价	43.00 元

国际广播版图书 版权所有 盗版必究
(如果发现图书质量问题,本社负责调换)

前 言

MPA 这一简洁而响亮的名称，以其不可抗拒的魅力和不可思议的魔力征服了全球主要发达国家，也强烈地吸引着中国的有识之士，特别是青年人的注意。

MPA (Master of Public Administration, 公共管理硕士)，是面向政府部门及非政府公共机构，包括政党团体、事业单位、社会中介组织等公共部门的高层次、应用型专门人才。

MPA 教育诞生于美国。在欧洲、北美一些发达国家中，MPA 已有了超过半个世纪的办学历史。美国目前开设 MPA 课程的院校有 220 多所，在读学员达 3 万多人。MPA 的毕业生主要是去地方、州、联邦政府机构、非营利的公共组织（各种社会中介组织、基金会、协会等）、思想库或咨询公司等，也有一些在企业的人事、行政部门工作。美国联邦政府中 10%~20% 的工作人员，公共政策领域中 50%~60% 的工作人员具有 MPA 或相近的学位。

MPA 意味着超群的能力、胆识、品德……代表着财富、地位、权力、荣誉……预示着希望、成功和辉煌……

MPA 创造的奇迹得益于其教育的科学性、规范性、灵活性和实用性。MPA 教育具有传统教育不可比拟的特色和优势。在教育观念、教育理论、教学内容和教学方法等诸多方面，都显现出其不同凡响的特点。这些特点不仅贯彻于 MPA 教育的整个过程之中，还体现在高质量的教材里面。因此，学习和阅读 MPA 权威教材，是了解和掌握 MPA 精髓要义的捷径；尤其是在我国 MPA 教育发展尚不能完全满足广大求学者要求的时候，这种求知的方式越发显得必要和实惠。

我们组织编写的这套“MPA 必修核心课程”，包括《公共政策》(PUBLIC POLICY)、《公共政策行为》(PUBLIC POLICY BEHAVIOR)、《公共财政学》(PUBLIC FINANCE)、《行政法治》(RULE OF LAW IN ADMINISTRATION)、《政府经济学》(GOVERNMENTAL ECONOMICS)、《管理方法》(MANAGEMENT METHODS)、《公共部门人力资源管理》(HUMAN RESOURCE MANAGEMENT OF PUBLIC SECTOR)、《公共部门机关管理》(PUBLIC ADMINISTRATIVE MANAGEMENT)、《MPA 必修核心课程学习大纲》，其中的《MPA 必修核心课程学习大纲》，是前 8 种必修核心课程的重点内容荟萃，为便于对照查阅，这部分图、表的名称、编号与原文保持了一致，未做更改。这些教材囊括了公共管理最普遍、最适用的知识。系统研读这些教材，就能够比较全面地了解 and 掌握 MPA 必修核心课程的知识。(另外我们还组织编写有“MBA/MPA 必修公共课程”)

成就事业需要人才，优秀的公共管理人才需要接受一流的教育。实践证明，MPA 教育是当今世界培养职业公务员最完美的教育。一切有志于在行政界谋求发展并最终赢得成功的人士，都应该不失时机地夯实自己的知识根基。自学 MPA 必修核心课程的基本内容，能让你茅塞顿开、恍然大悟，会使你获得一种全新的感觉、全新的视野、全新的理念、全新的境界、全新的体验。

MPA 必修核心课程编委会

目 录

第一编 公共政策

第一篇 理解公共政策	(3)
第一章 公共政策概述	(3)
第二篇 经济政策	(5)
第二章 财政政策	(5)
第三章 货币政策	(8)
第四章 产业政策	(10)
第五章 外资政策	(12)
第六章 外贸政策	(14)
第七章 经济特区政策	(16)
第八章 农业经济政策	(17)
第九章 可持续发展政策	(22)
第三篇 政治政策	(24)
第十章 国防政策	(24)
第十一章 外交政策	(27)
第十二章 社会团体政策	(30)
第四篇 社会政策	(33)
第十三章 收入分配政策	(33)
第十四章 就业政策	(34)
第十五章 社会保障政策	(35)
第十六章 扶贫政策	(37)
第十七章 人口政策	(39)
第十八章 环境政策	(43)

第五篇 科技文教政策·····	(45)
第十九章 科技政策·····	(45)
第二十章 教育政策·····	(47)
第二十一章 文化、体育与卫生政策·····	(49)

第二编 公共政策行为

第一篇 基础篇·····	(53)
第一章 公共政策概论·····	(53)
第二章 公共政策系统要素·····	(56)
第二篇 环境篇·····	(59)
第三章 公共政策环境概述·····	(59)
第四章 公共政策的政治环境·····	(60)
第五章 公共政策的经济社会环境·····	(62)
第六章 公共政策的国际环境·····	(65)
第三篇 过程篇·····	(67)
第七章 公共政策问题·····	(67)
第八章 公共政策制定·····	(69)
第九章 公共政策执行·····	(72)
第十章 公共政策评估·····	(74)
第十一章 公共政策调整·····	(76)
第十二章 公共政策终结·····	(78)
第四篇 完善篇·····	(79)
第十三章 公共政策体系和运作规律·····	(79)
第十四章 公共政策价值分析·····	(83)
第十五章 公共政策优化研究·····	(85)
第十六章 公共政策研究的发展·····	(87)

第三编 公共财政学

第一篇 概论	(91)
第一章 市场、政府和公共财政	(91)
第二章 公共财政职能	(94)
第三章 公共选择理论	(96)
第二篇 公共支出	(98)
第四章 公共产品理论	(98)
第五章 公共支出的基本理论	(101)
第六章 购买性支出	(104)
第七章 投资性支出	(108)
第八章 转移性支出	(111)
第三篇 公共收入	(114)
第九章 公共收入的基本理论	(114)
第十章 税收原理	(117)
第十一章 税收制度	(120)
第十二章 公债	(124)
第四篇 政府预算与预算管理体制	(127)
第十三章 政府预算	(127)
第十四章 政府预算管理体制	(129)
第五篇 财政政策	(132)
第十五章 财政政策	(132)

第四编 行政法治

第一篇 总论	(139)
第一章 行政法治的基本概念	(139)
第二章 公共行政法治的产生与发展	(142)
第三章 行政法治的基本原理和方法	(144)

第二篇 行政组织法治·····	(145)
第四章 行政组织·····	(145)
第五章 国家公务员·····	(148)
第六章 行政职权·····	(151)
第三篇 行政运行法治·····	(153)
导 语 行政运行法治构成要件及其实现途径·····	(153)
第七章 行政程序概述·····	(155)
第八章 行政行为概述·····	(159)
第九章 行政立法·····	(162)
第十章 行政执法·····	(165)
第十一章 行政处理·····	(170)
第十二章 行政方法·····	(173)
第四篇 行政法治监督·····	(176)
第十三章 行政监督·····	(176)
第十四章 司法监督：行政诉讼·····	(179)
第十五章 立法监督·····	(181)
结 语 中国行政法治的历史、现状与未来·····	(182)

第五编 政府经济学

第一篇 引言·····	(187)
第一章 政府经济学概述·····	(187)
第二篇 政府与市场·····	(190)
第二章 经济体制与政府行为·····	(190)
第三章 公共物品·····	(199)
第四章 外部效应·····	(203)
第五章 寻租理论·····	(208)
第三篇 政府行为选择的经济分析·····	(211)
第六章 竞争与垄断·····	(211)
第七章 集权与分权·····	(214)
第八章 选择与规范·····	(216)
第九章 博弈论与政府行为·····	(218)

第四篇 政府经济管理行为与政府经济政策分析	(220)
第十章 政府经济管理行为分析	(220)
第十一章 政府经济政策分析	(223)
第五篇 实践	(225)
第十二章 实践中的政府经济学	(225)

第六编 管理方法

第一篇 管理基础导论	(229)
第一章 为什么要管理	(229)
第二章 管理的本质和内涵	(229)
第三章 管理环境	(232)
第四章 对管理理论和方法技术的需要	(234)
第五章 随机制宜的管理	(234)
第六章 管理工作需要系统方法	(235)
第七章 管理的系统方法	(236)
第八章 案例	(237)
第二篇 计划	(238)
第九章 计划的性质和含义	(238)
第十章 计划的协调	(242)
第十一章 建立共同愿景	(244)
第十二章 目标管理	(245)
第十三章 确定前提条件	(248)
第十四章 决策	(251)
第十五章 战略和政策	(254)
第十六章 使计划工作富有成效	(255)
第十七章 计划的主要原则小结	(257)
第十八章 案例	(257)
第三篇 控制	(258)
第十九章 控制系统与控制过程	(258)
第二十章 控制技术	(261)
第二十一章 控制的组织	(263)

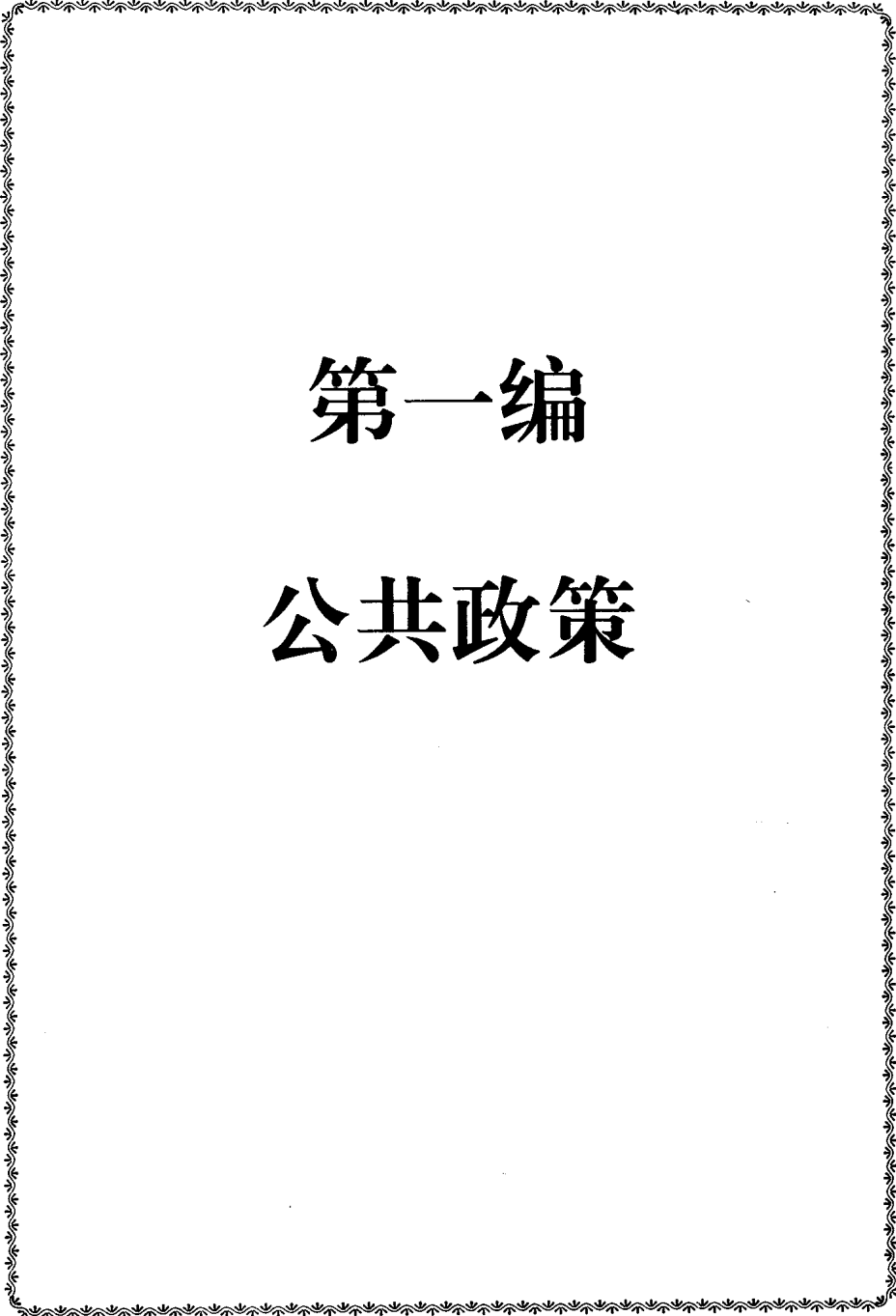
第二十二章 直接控制：确保有效的管理·····	(264)
第二十三章 控制的主要原则小结·····	(265)
第二十四章 案例·····	(265)
第四篇 决策·····	(266)
引 言·····	(266)
第一分篇 决策（一）：独立决策·····	(272)
导 语·····	(272)
第二十五章 信息充足的独立决策·····	(273)
第二十六章 信息不充足的独立决策·····	(288)
第二分篇 决策（二）：互动决策·····	(289)
导 语·····	(289)
第二十七章 信息充足的互动决策（一）：对抗·····	(290)
第二十八章 信息充足的互动决策（二）：补偿·····	(295)
第二十九章 信息充足的互动决策（三）：非补偿·····	(300)
第三十章 信息充足的互动决策（四）：非合作·····	(304)
第三十一章 信息不充足的互动决策：决策原则·····	(307)

第七编 公共部门人力资源管理

第一章 导论·····	(313)
第二章 人员分类·····	(319)
第三章 预测与规划·····	(323)
第四章 甄选与录用·····	(326)
第五章 配置·····	(331)
第六章 考核与奖惩·····	(338)
第七章 培训与教育·····	(340)
第八章 工资与福利·····	(343)
第九章 离休、退休·····	(346)
第十章 统计、信息与档案管理·····	(348)
第十一章 社会保险·····	(351)
第十二章 行为规范与权益保障·····	(354)

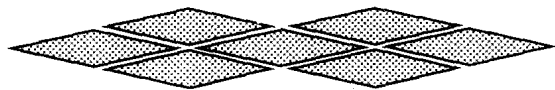
第八编 公共部门机关管理

第一篇 总论	(361)
第一章 机关管理概论	(361)
第二篇 文书篇	(363)
第二章 机关文件工作	(363)
第三章 机关档案工作	(365)
第四章 机关信息工作	(367)
第五章 机关保密工作	(368)
第六章 机关公关工作	(369)
第七章 机关信访工作	(371)
第八章 机关会议工作	(373)
第三篇 后勤篇	(375)
第九章 机关后勤管理	(375)
第十章 政府采购制度	(377)
第十一章 机关环境管理	(379)
第十二章 机关事务管理	(381)
第四篇 技术篇	(383)
第十三章 办公自动化	(383)
第十四章 电子化政府	(385)
第十五章 机关管理的方法	(387)



第一编

公共政策



第一篇 理解公共政策

第一章 公共政策概述

一、公共政策是指国家机关或者执政党制定并付诸实施的旨在解决某一问题的具有权威性的行动准则。这一归纳得出的公共政策内涵至少包含了三个要点，即欲达到的目标或目的、为达成目标而作的宣示或拟采取的行动，以及由政策声明所引发的权威者的实际的政策行动。

二、公共政策过程包括公共政策问题的形成、公共政策制定、公共政策执行、公共政策评估、公共政策调整和公共政策终结六个阶段，这六个阶段构成了一个政策周期。

三、政策制定，指针对公共政策问题提出并选择解决方案的过程，包括目标确立、方案设计、方案的评估、可行性论证、方案选择五个环节。

四、公共政策执行是指国家行政机关及其组成人员通过运用各种手段，将公共政策的内容转变为现实，从而实现公共决策目标的一种行为。政策执行也就是从政策生效起到实现决策目标的整个过程。这些行为包括两方面的内容：一是将决策转化为可以操纵的过程，二是按照决策所确定的目标而进行的努力。

五、一个完整、科学的政策过程，不仅包括科学、合理的制定政策和有效的执行政策，还包括对政策过程，以及政策效果的分析评价，以确定政策的价值。这一系列活动就是政策评估。

六、政策过程中，由于政策问题的变迁、政策制定和政策执行中的偏差等各方面因素的影响，使政策出现了与预期不一致的情况，这时需要对政策进行调整，使其适应新形势的需求。

七、政策终结是公共政策过程的最后一个阶段。政策终结是政策过程的必要步骤，及时地终止一项无效的或已完成使命的政策，有助于提高政策的效率。

八、公共政策主体是指直接或间接地参与、影响公共政策的过程，对公共政策过程有直接或间接的决定作用的组织或个人，包括立法机关、政府、司法机关、政党、利益集团、公民以及新闻媒体等等。

九、公共政策客体主要是指政策所要解决的公共政策问题及政策所影响到的个人和群体即公共政策对象。政策客体是政策主体的一切政策活动产生和发展的客观前提、基础与条件。

第二篇 经济政策

第二章 财政政策

一、财政政策就是通过税收和公共支出等手段，来实现一定的经济、社会发展等宏观经济目标的长期财政战略和短期财政策略。

二、财政政策的特点主要有：制度性；系统性；间接性；时效性。

财政政策主要有四个方面的功能：引导功能；协调功能；控制功能；稳定功能。

三、自动稳定的财政政策是指某些能够根据经济波动情况自动发生稳定作用的政策，它无需借助外力就可直接产生调控效果。

财政政策的自动稳定性主要表现在两个方面：第一，税收的自动稳定性。第二，政府支出的自动稳定性。

相机抉择的财政政策意味着某些财政政策本身没有自动稳定的作用，需要借助外力才能对经济产生调节作用。

四、扩张性财政政策通过财政分配活动来增加和刺激社会的总需求。

紧缩性财政政策是指通过财政分配活动来减少和抑制总需求。

中性财政政策是指财政的分配活动对社会总需求的影响保持中性。

五、宏观财政政策是指通过公共收支总量来调整经济的财政政策。

微观财政政策是指通过调节微观经济主体的行为，解决微观经济行为主体的激励问题和资源配置问题。

六、财政政策目标主要包括五个方面的内容：充分就业、物价稳