



中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第四次會議文件



中華人民共和國
第一屆全國人民代表大會
第四次會議文件

关

中

中

中

中

关

关
关

中

中

关

这

从

反

中华人民共和国
第一届全国人民代表大会
第四次會議文件

*

人民出版社出版(北京东总布胡同10号)
北京市書刊出版業營業許可証出字第1号
五十年代印刷厂印刷 新华書店發行

*

开本850×1168公厘 $\frac{1}{32}$ ·印张6 $\frac{3}{8}$ ·插頁5·字數152,000

1957年10月第1版

1957年10月北京第1次印刷

印数00,001—18,500 定价(4)0.85元

統一書号3091·524

目 录

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議 关于周恩来总理的政府工作报告关于一九五六年国家 决算和一九五七年国家預算和关于一九五七年度 国民經济計划的決議.....	1
政府工作报告.....周恩来	2
中华人民共和国第一届全国人民代表大会預算委员会 关于一九五六年国家决算和一九五七年国家預算草 案的审查报告.....	51
关于一九五六年国家决算和一九五七年国家預算草案 的报告.....李先念	56
关于一九五六年度国民經济計划的执行結果和一九五 七年度国民經济計划草案的报告.....薄一波	96
*	
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議 关于全国人民代表大会常务委员会的工作报告的 決議.....	133
中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会的工作 报告.....彭 真	134
*	
中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議 关于最高人民法院工作报告和最高人民檢察院工作 报告的決議.....	140
关于最高人民法院工作的报告.....董必武	141

关于一九五六年以来檢察工作情况的报告·····	張鼎丞 149
-------------------------	---------

*

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議

关于第二届全国人民代表大会代表选举問題的決議·····	167
-----------------------------	-----

*

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議

关于成立广西僮族自治区的決議·····	168
---------------------	-----

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議

关于成立宁夏回族自治区的決議·····	169
---------------------	-----

中华人民共和国第一届全国人民代表大会民族委员会

关于成立广西僮族自治区和成立宁夏回族自治区的 議案的审查报告·····	170
--	-----

关于建立广西僮族自治区和宁夏回族自治区的报告·····	烏兰夫 171
-----------------------------	---------

关于成立广西僮族自治区的議案·····	179
---------------------	-----

关于成立宁夏回族自治区的議案·····	181
---------------------	-----

*

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議

关于死刑案件由最高人民法院判决或者核准的決議·····	183
-----------------------------	-----

*

中华人民共和国第一届全国人民代表大会第四次會議

关于周恩来总理兼外交部长关于中緬边界問題的报 告的決議·····	184
-------------------------------------	-----

关于中緬边界問題的报告·····	周恩来 185
------------------	---------

附 录

这一次人民代表大会·····	“人民日报”社論 192
----------------	--------------

从政府的三个报告看一九五六年·····	“人民日报”社論 194
---------------------	--------------

反右派斗争的一次偉大胜利·····	“人民日报”社論 199
-------------------	--------------

中華人民共和國第一屆全國人民代表 大會第四次會議關於周恩來總理的 政府工作報告關於一九五六年國家 決算和一九五七年國家預算和關於 一九五七年度國民經濟計劃的決議

(一九五七年七月十五日第一屆全國人民
代表大會第四次會議通過)

第一屆全國人民代表大會第四次會議批准周恩來總理的政府工作報告。會議根據預算委員會審查報告的意見，批准一九五六年國家決算，修正批准一九五七年國家預算和李先念副總理兼財政部長關於一九五六年國家決算和一九五七年國家預算草案的報告。會議批准一九五七年度國民經濟計劃和薄一波副總理兼國家經濟委員會主任關於一九五六年度國民經濟計劃的執行結果和一九五七年度國民經濟計劃草案的報告。會議認為這些報告實事求是地反映了一年來政府工作的巨大成績和某些缺點和錯誤，正確地總結了政府工作的經驗和教訓，並且用事實駁斥了最近一個時期資產階級右派分子反對社會主義、反對人民民主專政、反對民主集中制、反對中國共產黨的領導和破壞國內外團結的荒謬言論。大會深信全國人民在中國共產黨和人民政府的領導下，通過反對官僚主義、宗派主義、主觀主義的整風運動，通過揭露和批判資產階級右派的勝利鬥爭，繼續努力，加強國內外團結，貫徹執行增產節約、勤儉建國的方針，必將使我國社會主義的偉大事業繼續取得更大的勝利。

政府工作報告

(一九五七年六月二十六日在第一屆
全國人民代表大會第四次會議上)

國務院總理 周恩來

各位代表：

從第一屆全國人民代表大會第三次會議閉幕以來，已經整整一年了。這是偉大的轉變的一年。在這期間，我國的社會主義革命已經取得了基本勝利，使我國社會生活發生了歷史性的深刻變化；社會主義建設也獲得了巨大成績，使我們有可能在今年完成和超額完成發展我國國民經濟的第一個五年計劃。而在社會主義革命和社會主義建設的實踐中，我們取得了許多寶貴的經驗和教訓，使我國社會主義事業的繼續發展更加有了保證。這一年，就是以這些偉大光輝的成就載入我國史冊的一年。

關於一年來的政府工作，國務院決定由我向第一屆全國人民代表大會第四次會議作報告。我的報告，是依據毛澤東主席在最高國務會議第十一次擴大會議上“關於正確處理人民內部矛盾的問題”的報告所提出的方針，來檢查一年來政府的工作，並且解答各方面對政府工作提出的意見。這個報告分為五個部分：（1）關於社會主義革命；（2）關於社會主義建設；（3）關於人民生活；（4）關於國家基本制度；（5）關於國內外團結。

一 关于社会主义革命

一九五六年，我国基本上完成了对农业、手工业和资本主义工商业在生产资料私有制方面的社会主义改造。一亿二千万农户和五百多万个手工业者的个体经济已经变为集体经济。七万户的私营工业企业已经变为公私合营企业，将近二百万户的私营大中小商店，已经变为公私合营商店、合作商店、合作小组或者直接变为国营商店。这是把几千年来的生产资料私有制变为公有制的社会主义大革命。由于各种条件的成熟，由于共产党和人民政府的正确领导，由于全国人民的努力，在这样一个大革命的过程里，社会财产没有遭到损坏，社会秩序没有发生混乱，社会生产没有下降。恰恰相反，我们在这个大革命取得基本胜利的第一年，就在各方面取得了巨大的成绩。

一九五六年的自然灾害，不仅是我国解放以来最大的一次灾荒，也是几十年以来我国最大的一次灾荒，被灾田地约二亿三千万亩，受灾人口约七千万人。在全国实行农业合作化的第一年，我国农业就经历了这样严重灾情的考验。在党和政府的积极领导和支持下，全国农民发挥了农业生产合作社的优越性，实现了增产的要求。一九五六年，全国农业总产值约为五百八十三亿元，比一九五五年增加了二十七亿四千万，接近了第一个五年计划最后一年的指标；粮食（不包括大豆）的产量为三千六百五十亿斤，比一九五五年增加了一百五十四亿斤，超过了第一个五年计划最后一年的指标。在合作化的高潮中，由于大家忙于组织合作社和积肥造肥以及兴修水利等基本建设，并且把主要注意力集中在增产粮食方面，因而使某些地方一部分农村副业的发展一度受到影响。一九五六年，棉花和油菜子受灾最重，产量比一九五五年减少了。但是，在实现合作化的第一年，

全国除了灾情严重的地区以外，就有百分之七十五以上的农户在不同程度上增加了收入，减少收入的农户只占百分之十左右。对于灾区，政府去年用于防汛、抢险、堵口、复堤、救济等项的支出和发放生产救灾贷款的款项共达八亿六千万元，从去年七月到现在，向灾区调运的粮食，增加了七十亿斤，而农业合作社的集体救灾和生产互助，更起了大的作用。

一九五六年，由于城市和乡村的基本建设和生产同时增长，生产资料的需要骤然增大，因而使各种器材，特别是建筑材料和五金材料的供应出现了紧张情况。可是，尽管如此，一九五六年手工业和公私合营企业的生产和营业，也都得到了发展。这一年，手工业总产值达到一百一十七亿元，较一九五五年增长了百分之十六；公私合营企业的工业总产值达到了一百九十一亿元，较一九五五年这些企业的总产值增加了约百分之三十二。一九五六年，公私合营商店、合作商店和合作小组的零售总额达一百一十亿元，较一九五五年这些企业的零售总额增加了百分之十五以上。在全行业实行公私合营还不到一年的时间里，政府已经完成了给私方定股定息的工作，对私方人员也作了大体安排。

人们知道，当小生产一旦变为社会主义的集体经济以后，资本主义就失去了它赖以存在和发展的基础。可以这样设想，在农业合作化和手工业合作化的高潮中，在社会主义经济的大发展中，如果政府对私营工商业不采取一视同仁、合理安排和进行改造的方针，或者私营工商业者不参加公私合营而拒绝改造的话，那么，二百多万户私营工商业的生产和营业不仅不能得到发展，并且必然会处于被削弱以至被淘汰的地位，而私营企业的职工和一部分从业人员就会遇到失业和转业的困难。这不仅对国家和人民不利，对工商业者更加不利。党和政府从开国以来，就把私营工商业放在国家的统筹安排之内，实

行利用、限制和改造的政策。而私营工商业者就在一九五六年大勢所趨人心所向的形势下，接受了全行業公私合营的办法，从而使全国私营工商业基本上完成了在生产資料私有制方面的社会主义改造。

我国农业、手工业和资本主义工商业的三大社会主义改造能够同时基本上完成，并不是偶然的，而是我国的历史發展所准备好了的。一九四九年，資產階級民主革命在全国範圍內取得胜利后，我国革命就进入了社会主义革命时期。接着，我們先后进行了土地改革、抗美援朝、肃清反革命、三反五反和思想改造的五大运动。土地改革徹底摧毀了封建基础。抗美援朝击退了美帝国主义对新中国的挑战，破除了我国一部分人的特別是許多知識分子的亲美、崇美、恐美的思想。肃清反革命运动相当徹底地打击了各种反革命分子，巩固了人民民主专政。三反五反，击退了資產階級的猖狂进攻，創造了对私营工商业实行社会主义改造的有利条件。思想改造运动，批判了許多反动思想，初步解决了大多数知識分子为谁服务的問題。显而易见，如果没有这些运动的胜利，便不可能在新中国成立不久的短短時間內，就取得社会主义革命的基本胜利。这些运动都是在党的领导下以群众性的斗争形式进行的，因为不采取这种形式，便不可能把广大人民群众动员起来取得运动的胜利，同时也不能使群众在运动中得到鍛炼，提高觉悟，为三大改造鋪平道路。由此可知，对于五大运动無論就其成績來說，也無論就其进行的形式來說，都是不應該怀疑的。五大运动的胜利保證了三大改造能够順利地进行。三大改造本身也是有准备有步驟地进行的。对农业的社会主义改造，是經過了从互助組到低級合作社再到高級合作社的發展过程。对手工业的社会主义改造，是經過了从供銷小組、分散生产联合經營等低級形式到手工业合作社的高級形式、从小規模的手工业合作社到規模較大的手工业合作社的發展过程。对资本主义工商业的社会主义改造，是

經過了从加工訂貨、統購包銷到部分的公私合營再到全行業的公私合營的發展过程。同时，三大改造又是相互联系配合起来进行的。了解了上述五大运动和三大改造的历史發展过程及其相互关系，就可以了解在涉及六万万人民生活的历史大变革后的第一年，工農業生产不仅能够正常进行而且能够获得很大發展的根本原因。

在上述巨大的群众性运动中，在具体工作上發生过一些偏差和錯誤的。政府对于这些偏差和錯誤，有的已經作了檢查和处理，有的正在檢查。我們欢迎全国人民繼續提出批評和建議。当然，我們在檢查偏差和錯誤的时候，要分析主觀的和客觀的原因，要分析在当时那些偏差和錯誤是可以避免的，那些是不能完全避免甚至是無法避免的。这样，我們才能判明这些偏差和錯誤的性質、程度和范围。对于那些在当时条件下确实可以避免的偏差和錯誤，我們必須引以为戒，坚决糾正；对于在运动中受到不应有的損害的人，我們應該公开向他們道歉；在运动中沒有处理完畢的問題，現在應該由有关机关迅速予以处理。

但是，历次运动中發生的偏差和錯誤，是掩盖不了当时产生这些运动的客觀需要和历次运动的基本成績的。以思想改造运动來說，由于这个运动也是以群众运动的形式进行的，某些問題的处理是比较粗糙的，因而损伤了一些从旧社会来的、資產階級的知識分子的自尊心。但是，通过思想改造运动，确实帮助了知識分子的絕大多数基本上渡过了社会主义革命这一关。在这次整風运动中，知識分子的絕大多数都表示贊成社会主义，就是証明。再以肃清反革命运动來說，在政府历年来处理的反革命分子中，計有以下四类：（一）因积恶累累民憤極大而判处死刑的占百分之十六点八，其中絕大多数是从解放后到一九五二年判处的，这在当时是絕對必要的；（二）实行劳动改造的占百分之四十二点三，其中已經刑滿釋放或者安置生产的占百分

之二十五点六,現在在押实行劳动改造的占百分之十六点七;(三)实行管制的占百分之三十二,其中已經解除了管制的占百分之二十二点九,現在仍管制的占百分之九点一;(四)逮捕后寬大处理、教育釋放的占百分之八点九。由此可知,在这些反革命分子中,有百分之五十七点四是經過劳动改造或者寬大处理而得到釋放和撤消了管制的,他們已經获得了重新做人的机会,其余仍在劳动改造或者管制中的,只要他們認罪守法,老老实实地接受改造,也将会得到重新做人的机会。根据政府的初步檢查,对这些反革命分子的处理,有偏差的是極少数,而絕大多数是完全正确的。有人認為肅反的偏差竟达到百分之九十以上,这是完全沒有根据的。毛澤东主席已經提出还要对这一运动进行一次檢查,我們相信,檢查的結果会繼續証明这一点。

过去进行的五大运动,或者是民主革命的徹底完成,或者是社会主义革命的組成部分。因此,决不能拿革命运动中个别的乃至部分的錯誤来动摇革命运动的成果。即使在个别单位甚至个别地区發生的錯誤比較严重,也依然不能否定这些运动的成果。党和政府每当提倡一种运动的时候,都是根据客观的迫切需要,經過慎重研究和典型試驗才提出的,而每次运动又动員了广大群众参加并且得到他們的拥护。这样就保证了运动的成績是基本的,偏差和錯誤是个别的。有人認為,如果我們說这些运动的成績是基本的,偏差和錯誤是个别的,这就是“教条主义”,这就是“公式”和“新八股”。实际上,这些人提出反对“教条主义”、反对“公式”和“新八股”等等口号,就是为了夸大錯誤、抹煞成績,引导一些立場不穩或者不明是非的人把这些个别性質或者部分性質的偏差和錯誤,看成是这些运动的根本性質或者全面性質的錯誤,以达到他們动摇革命运动成果、反对社会主义革命的目的。

我們說社会主义革命基本上胜利了,大規模的急風暴雨式的群

众階級斗争基本上結束了，但是这并不是說，階級斗争已經結束了。我們現在着重地提出要正确地处理人民内部矛盾，但是这并不是說，現在就沒有敌我矛盾了。應該指出，目前在國內还有階級存在，地主階級、官僚資產階級虽然已經早被消灭，但是这些階級的分子，还正在劳动中、生活中改造着，而他們固有的階級思想和階級感情，还不可能完全改变。私营工商業者的絕大部分虽然参加了公私合营，但是由于他們还拿定息，对工人階級还有剝削关系，因而資產階級的两面性依然存在。例如，有人主張或者贊成把股息延長到二十年，有人想要把二十年的股息一次付清，有人說股息不是剝削，仅仅是“不劳而获”，說資產階級分子和工人階級分子已經沒有本質的差別，甚至說“官僚主义是比資本主义更加危險的敌人”。这些謬論都是由于資產階級的唯利是圖、貪得無饜的剝削思想的一面在作祟，都是为資本主义复辟的企圖打掩护。有少数資本家主張公方代表退出公私合营企業，更是拒絕社会主义改造的一种露骨的表现。这不是明明白白地表明資產階級还存在着两面性嗎？这不是明明白白地說明資產階級分子还有繼續改造的必要嗎？对資產階級分子的社会主义改造，就是要他們进行自我批判，逐步改变資產階級的立場和思想感情，也就是要他們得到“脱胎換骨”的本質改造。要作到这一点，又非經长期的改造功夫不可。这对絕大多数願意接受社会主义改造的工商業者來說，又有什么不好呢？現在不是已經有越来越多的工商業者認識到了这一点嗎？由上述情形看来，在人民内部矛盾中，目前还存在着資產階級同工人階級对抗的一面，还存在着严重的階級斗争，更不必說在人民内部之外，还存在着我們同國內的反革命分子和国外的帝国主义的敌我矛盾了。正如大家已經明白看到的，在这次整風运动中，有思想斗争，也有政治斗争。因此，当我们正确处理人民内部矛盾的时候，絕不能無視还有階級斗争的存在，也不能無視

还有敌我矛盾的存在。巩固社会主义革命的成果，繼續进行和徹底完成社会主义改造，还是我們今后的一項重要任务。

二 关于社会主义建設

我国的社会主义建設是同社会主义革命同时进行的。在我国發展国民經济的第一个五年計劃中，我們已經正确地規划了建設和改造相結合的步驟。而一九五六年，伴随着社会主义改造的高潮的到来，我国的社会主义建設有了一个躍进的發展，經濟事業和文教事業的發展規模和速度，都大大地超过了五年計劃的前三年，有些甚至超过了前三年增长的总和。

現在我举出一些数字說明这个情况。

我国的工業总产值(不包括手工業产值，下同)，在五年計劃的前三年共增加了一百七十七亿元，而一九五六年这一年就增加了一百三十九亿元。正是由于这种迅速的發展，一九五六年的工業总产值达到了五百八十六亿元，超过了五年計劃所要求的一九五七年的指标。从主要工業产品看，鋼产量前三年共增加了一百五十万吨，而一九五六年就增加了一百六十一万吨。金屬切削机床的制造，前三年由于調整設備和改变型号的原因，虽然在台数上比一九五二年沒有显著的增加，但是在新的品种增加和質量的提高方面，都有了很大的發展，到一九五六年，在这一新的基础上，又比一九五五年增加了一万二千二百多台。此外，如电力、煤炭、石油、化学肥料、水泥等重工業产品，一九五六年的产量比前三年的年产量都有較多的增加。噴气式飞机、載重汽車、大型發電設備和单軸自动車床等重要新产品也都是在这一年制造成功的。輕工業生产由于一九五五年农业丰收的有利条件，增长速度很快。例如，棉紗产量前三年共增加了三十五万

件，而一九五六年就增加了一百二十七万件；棉布的产量前三年共增加了二千零五十万匹，而一九五六年就增加了四千三百万匹；食糖产量前三年共增加了十六万吨，而一九五六年就增加了将近十一万吨。

一九五六年，我国的农业在严重的自然灾害中，如前所说，总产值仍然增加了二十七亿四千万元，超过了前三年平均每年增加二十三亿八千万元的水平。一九五六年，在国家和农业合作社的通力合作下，农业建设有了很大的发展。前三年共开垦荒地三千六百万亩，而一九五六年就开垦荒地二千九百万亩；前三年扩大的灌溉面积共四千一百多万亩，而一九五六年就扩大了一亿多亩。

一九五六年全国完成了将近一百四十亿元的基本建设投资额，等于五年计划规定的投资总额的三分之一，因而改变了前三年基本建设投资只完成五年计划一半稍多的情况，使前四年完成的比重达到百分之八十六，这就保证了第一个五年的基本建设计划能够超额完成。一九五六年新增加的钢的生产能力，就有一百四十二万吨；新建和修复的铁路，就有三千一百零八公里。

同生产和建设的迅速发展相适应，一九五六年在运输方面和贸易方面，也都有很大的发展。全国现代运输工具前三年的货运量共增加了一亿一千二百万吨，而一九五六年就增加了九千三百万吨；商业机构零售总额前三年共增加了一百一十三亿元，而一九五六年就增加了六十二亿元。

一九五六年文化教育事业也有了很大的发展。

显然，一九五六年的建设成就是极其巨大的。这就使国家有比较充足的力量来支援新生的合作社经济和公私合营经济，从而加强了社会主义经济的阵地，巩固了社会主义革命的胜利；同时，又保证了我国第一个五年计划的各项指标有可能比较顺利地完成和超额完成，从而准备了实行第二个五年计划的有利条件。

一九五六年政府对国家建設工作的安排，总的說来是正确的，但是也存在着不少的缺点和錯誤。这些缺点和錯誤，将要在李先念、薄一波两位副总理代表国务院分別作的关于国家預算的报告和关于国民經济計劃的报告中詳細指出。一九五六年預算开支中的某些項目和国民經济計劃中的某些指标，是大了一些。从財政方面說，执行国家預算的結果，当年支出超过当年收入十八亿三千万元，动用了历年財政結余十六亿五千万元，并且从銀行透支了一亿八千万元，銀行發行貨幣也多了一些，因而动用了庫存物資大約二十亿元。从經濟和文教方面說，基本建設投資多了十五亿元到二十亿元，同时，职工的人数增加多了，高等和中等学校的新生也招多了，一部分职工的工資也增加得多了一些。因此，虽然一九五六年我国生产資料工業的产值增长了百分之四十一，生活資料工業的产值增长了百分之二十二，但是这两种物資的供应都較緊張，并且减少了国家的物資后备力量。在造成物資供应緊張的原因中，主要是基本建設投資額大了一些，“攤子”鋪得多了一些，这样就多增加了財政的开支，多增加了职工人数和工資总额，也就多增加了生产資料和生活資料的消耗。

对于一九五六年的基本建設工作，我們應該进行具体的分析。由于許多建設項目在前三年已經完成了土木建筑工程，需要在一九五六年进行大量的设备安装工程，另有許多項目已經完成了設計和施工准备工作，需要在一九五六年开始大量施工，并且还由于設計和施工力量的壮大，設備自給能力的增长，需要在一九五六年安排一些新的項目，这样，就使基本建設的項目大大地增加了。現在从建設項目来看，大多数是安排得恰当的，有小部分动工过早了，或者进度过快了，也有个别項目，是安排得不恰当的。不恰当的項目，显然是錯誤的。那些动工过早和进度过快的項目，在当年确实造成一些損失，但是，对于长远的建設事業还是需要的。同时，有一些項目，主要

是一些非生产性的项目，由于建筑标准过高，造成不少浪费。这些，都应该引为教训，今后力求避免。

由于基本建设投资多了所造成的某些物资供应紧张的情况，我们在一九五六年第二、三季度就已经开始察觉，并且采取了一些措施，制止了供应紧张情况的继续发展。以后在编制一九五七年的国民经济计划草案和国家预算草案的时候，我们就吸取这个教训，缩减了一部分基本建设投资，适当地增加了国家的后备。

这次提交大会审议的一九五七年度的国家预算草案和发展国民经济计划草案的各种数字表明，我们的社会主义建设事业是以既积极又充分可靠的步骤向前发展的。一九五七年的国家预算收入比一九五六年增长近百分之二；为了避免像去年那样在财政上出现赤字的现象，国家预算支出比一九五六年减少百分之四。一九五七年的工业总产值比一九五六年将增长百分之四·五，达到六百零三亿元；这是按照计划范围内一九五六年工业总产值五百七十七亿二千万万元为基数进行比较的。农业总产值比一九五六年将增长百分之四·九，达到六百一十一亿元。基本建设投资缩减为一百一十一亿元，它虽然比一九五六年减少百分之二十，但是比五年计划原定的一九五七年投资还多十四亿元，五年合计，仍然超过五年计划原定数约五十亿元。在一九五七年已经过去的五个多月时间内，预算和计划的执行情况，一般地是良好的。如果全国人民能够厉行增产节约，贯彻执行勤俭建国方针，争取农业丰收，而不遭受大的自然灾害，那么我们就能够顺利地完成一九五七年的各项指标，也就能够保证完成和超额完成我国第一个五年计划，从而奠定社会主义工业化的初步基础。关于我国发展国民经济的第二个五年计划，中国共产党第八次全国代表大会提出了建议，国务院接受了这个建议，并且正在由有关部门具体制订中。