

喀斯特地区扶贫开发理论与实践

KASITE DIQU FUPIN KAIFA LILUN YU SHIJIAN

中国科学院科技扶贫项目·贵州省软科学研究计划 / 联合资助

吴沿友 / 著

理论篇

喀斯特地区贫困的成因
精神扶贫与脱贫致富
石山治理与脱贫致富
异地扶贫开发与脱贫致富
资源开发与脱贫致富
污染治理与脱贫致富
市场培育与脱贫致富
科技扶贫与脱贫致富
试验示范与脱贫致富
“三化”连动与脱贫致富
资本注入与脱贫致富
小额信贷与脱贫致富

实践篇

石山治理的脱贫示范
乡镇科技发展规划
科技示范乡实施方案
技术示范基地建设方案
科技在脱贫中的作用
山区的科技星火
资源开发利用实例
增产的“金钥匙”



贵州民族出版社

喀斯特地区扶贫开发 理论与实践

吴沿友 ● 著

中国科学院科技扶贫项目·贵州省软科学研究计划
联合资助

责任编辑 薛丽娥

封面设计 王 剑

技术设计 王 剑

图书在版编目 (C I P) 数据

喀斯特地区扶贫开发理论与实践 / 吴沿友著. — 贵阳: 贵州民族出版社, 2002. 2

ISBN 7-5412-0999-6

I. 喀... II. 吴... III. ①喀斯特地区—经济发展—研究—贵州省②不发达地区—经济发展—研究—贵州省 IV. F127.73

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 008035 号

出版者 贵州民族出版社

出版地 贵阳·中华北路 289 号

印 刷 贵州兴隆印务有限责任公司

开 本 850×1 168 毫米/32

印 张 7.5

版 次 2002 年 2 月第 1 版

印 次 2002 年 2 月第 1 次印刷

字 数 200 000

印 数 1~1 000(册)

定 价 18.00(元)

内 容 提 要

喀斯特地区的扶贫开发研究是一个严肃的具有重要政治意义的课题。本书探讨了喀斯特地区扶贫开发的一些理论问题,分析了精神扶贫、环境治理、异地扶贫开发、自然资源开发与利用、市场培育、小城镇建设、金融扶贫、农业产业化推进、科技扶贫等对喀斯特地区经济增长的不同效应。同时,该书还以一些个例来实践不同的扶贫开发活动,通过个例分析,阐述不同的内外条件可以应用不同的扶贫开发方式,不同的扶贫开发方式可以产生不同的脱贫效果。

作者简介

吴沿友,男,博士,研究员,1966年生于安徽贵池。中共党员。1982年进入安徽师范大学生物系学习,1986年毕业进入贵州农学院攻读植物生理生化专业硕士学位。1991年进入四川大学生物系,攻读博士学位。1994年10月进入中国科学院地球化学研究所博士后流动站,1996年出站留所工作。1996年7月作为科技副县长和中国科学院重大科技扶贫项目水城点的负责人投身到极贫县水城县进行科技扶贫,1998年10月回所工作。2001年1~3月在澳大利亚墨尔本大学进行合作研究。自工作以来,承担完成了国家、省(院)级课题9项。在国内外刊物上,以第一作者发表论文70余篇,出版科学专著2本,科普专著1本,合著文集1部。获得省科技进步奖2项。同时还获得贵州省青年科技奖,中国科学院方树泉科技扶贫奖,国家科学技术委员会振华、王义锡科技扶贫奖,国家科学技术部、中国科学院、中国科学技术协会科技扶贫先进个人,贵州省科技副职先进个人等称号。

自 序

喀斯特地区的扶贫开发问题是一个环境与发展的问
题,它不是单纯的环境问题,也不是单纯的经济和社会发
展问题,它是环境与发展问题的叠加和复合,同时也是一个非常棘手的问题。

我出生在安徽农村,童年和少年是在农村度过的。
在来到国家级贫困县水城县之前,我自认为对农村有着
较深的认识,对农村贫困有着较深的理解,可是,随着走
过的喀斯特地区的贫困村寨的增加,我最初的认识与眼
睛发生了越来越激烈的争论。最初的认识,用大量的回
忆来阐述农村的贫困是由于突发事件和人口多劳力少造
成的;眼睛却用大量的事实展示着喀斯特地区农村贫困
是由于喀斯特地区的脆弱和恶劣的环境造成的。

我的思维需要从两者激烈的争论中作出判断。尽
管,我见到过喀斯特地区村民晴天白日里醉卧在道路旁,
任庄稼地里杂草丛生;也见过冬天一家人整天地围坐在
柴火旁,而不管来年的生计;更见过多少无望无助甚至是

漠不关心的眼睛。但是,当道路通过了闭塞的山寨、电灯照亮了漆黑的村庄、科技进入了渴望的农家、自来水滋润了干涸的心田、市场拉近了人们的距离的时候,那些无望无助的眼睛都亮起来,村里热闹起来,到处是村民的欢声笑语,到处是劳动的歌声。一个强劲的主旋律——可持续发展在喀斯特山村里回荡。

我理解了喀斯特地区村民的无奈。喀斯特地区本来也是一个山清水秀的地方,祖先发现了这块宝地定居下来,并世代代在此繁衍生息,使这里的人口密度达到每平方公里 200 人左右。也正是有了这块宝地,才使得这里人口剧烈膨胀。由于有了太多的人口和不当的开发政策,才使得这种脆弱的喀斯特环境受到不可逆转的破坏,才使得种瓜不得瓜,种豆不得豆,种的是希望,收获的是无奈!

我读懂了喀斯特地区村民眼中的亮光。喀斯特地区将会是一个山清水秀的地方,党和国家关心他们,同胞们关心他们,他们拥有的梦终归会实现,他们过的日子肯定会胜过他们的祖先。电灯电话,楼上楼下,人在家中坐,便知天下事,朝发夕至,等等。祖先做梦都想不到的生活,对于他们已不是梦,他们眼中的亮光就是朝向这样的生活。

点点亮光聚集成大火球,它将照亮喀斯特地区的山山水水,照亮脱贫致富路。我愿成为收集亮光的聚光镜,这本书就是这面聚光镜折射的影子。

我是一个自然科学工作者,写这本书是不合适的,也没有水平写这本书。可是,我怎能忘记那个夏天的夜里,

周围漆黑一片,看到的光亮却是白皑皑的石漠?怎能忘记科技宣传后,一位长者牵着我的手走过十里山路?又怎能忘记那位大嫂拧着一筐鸡蛋送我走出五里冲?我不能无动于衷!我必须用心去写,用神去写!

这本书虽然未能表达我的全部感受,也不能帮助山区农民彻底解决贫困问题,但至少能反映出我对“喀斯特地区扶贫开发”的一些看法。我不愿看到农民望着引进的机器而无能为力,不愿看到农民为生产的商品卖不出去而愁眉不展,更不愿意看到把优良种子当粮食吃的麻木不仁。我愿聚集光和热,将这些现象烧成灰烬!

目 录

自 序	(I)
前 言	(1)
第一篇 理论篇	
第 1 章 喀斯特地区贫困的成因	(11)
第 2 章 精神扶贫与脱贫致富	(25)
第 3 章 石山治理与脱贫致富	(32)
第 4 章 异地扶贫开发 with 脱贫致富	(42)
第 5 章 资源开发与脱贫致富	(63)
第 6 章 污染治理与脱贫致富	(72)
第 7 章 市场培育与脱贫致富	(78)
第 8 章 科技扶贫与脱贫致富	(86)
第 9 章 试验示范与脱贫致富	(100)

第 10 章	“三化”连动与脱贫致富	(106)
第 11 章	资本注入与脱贫致富	(123)
第 12 章	小额信贷与脱贫致富	(139)
第二篇 实践篇		
第 13 章	石山治理的脱贫示范	(147)
第 14 章	乡镇科技发展规划	(156)
第 15 章	科技示范乡实施方案	(164)
第 16 章	实用技术示范基地建设方案	(177)
第 17 章	农业科技在脱贫中的作用	(186)
第 18 章	乌蒙山区的科技星火	(205)
第 19 章	缙草资源开发利用实例	(212)
第 20 章	作物增产的“金钥匙”	(222)
参考文献		(227)

前言

贫困是一个历史性的问题,迄今为止,还没有发现没有贫困的社会。但各个社会各个阶层对贫困的态度是截然不同的。在奴隶社会和封建社会,统治者不仅不想办法消灭贫困,而且进一步加大贫富差距,他们奴役老百姓,甚至使他们一无所有。贫困也是一个国际问题,没有哪个国家领导人能说他们国家没有贫困问题,有些国家自诩为是一个民主、富裕的国家,但他们却不顾本国的贫困百姓,街上也有不少的乞丐和地痞,也有不少人住在贫民窟中。只有中国,在中国共产党的领导下,才会勇于承认贫困,敢于消灭贫困。“贫穷不是社会主义”,一句话,势凝千钧。

半个世纪中国的反贫困走了一条曲折的道路。解放后,农民分了土地,砸碎了束缚生产力发展的桎梏,中国农村反贫困发生了质的飞跃。不幸的是,50年代中后期频频变革生产关系,一味追求“一大二公”,发展到十年“文革”,生产力遭到严重破坏。1980年,我国尚未解决

温饱的贫困农村人口竟达 2.5 亿,这种大面积的贫困,除自然、历史原因外,很大程度是“左”的危害造成的。

1978 年底的一个深夜,安徽省凤阳县小岗村的 18 户农民,秘密地聚集一起,不怕坐牢杀头,订契约、按手印,决定包产到户。这是他们对“左”的农村政策愤怒抗争和迎接新体制的改革宣言。

邓小平同志尊重群众的首创精神。他高度赞扬了凤阳县的变革。邓小平同志关于农村要稳定以家庭为主的联产承包责任制、减轻农民负担、发展农村商品生产等论述,为农村经济体制改革指明了方向,开创了新中国成立以来反贫困的新里程。邓小平同志特别指出:“我们的政策是让一部分人先富起来,让一部分地区先好起来,好起来后再去帮助落后的地区,实现共同富裕。”先富帮后富,共同富裕,是邓小平理论关于消灭贫困的重要思想。从此神州大地掀起了波澜壮阔的扶贫运动。

1984 年 9 月 29 日,中共中央、国务院联合发出了《关于帮助贫困地区尽快改变面貌的通知》,号召各级党委和政府采取切实可行的措施,帮助贫困地区的人民摆脱贫困。1986 年 4 月国务院又把扶贫列入国民经济“七五”计划。同年,国务院成立了贫困地区经济开发领导小组。国务院的一些部委如科学技术委员会、民族事务委员会、农业部等此时也开始定点对口扶贫。1987 年 10 月 30 日国务院发布《关于加强贫困地区经济开发工作的通知》,要求提高开发资金的使用效益,实现“七五”期间解决贫困地区大多数群众温饱问题的目标。1989 年国务院批准,在全国 26 个省(区)贫困县实施中低档工业品

以工代赈,继续帮助贫困地区修建道路和水利工程,促进贫困地区经济发展。1991年5月国务院批准贫困地区经济开发领导小组《关于“八五”期间扶贫开发工作部署的报告》,确定扶贫开发工作的基本目标是加强基本农田建设,提高粮食产量,使贫困地区的多数农户有稳定地解决温饱问题的基础。1991年6月国务院确定,国家在“八五”期间,每年拨10亿公斤粮食或等额工业品继续在贫困地区以工代赈。1993年9月国务院批准制定、实施全国“八七”扶贫攻坚计划,即从1994年开始到20世纪末,用7年时间基本解决目前尚未完全解决温饱的8000多万人口的温饱问题。同时,国务院贫困地区经济开发领导小组更名为国务院扶贫开发领导小组。1995年3月6日在丹麦举行的联合国社会发展世界首脑会议上,中国政府宣布,中国将在20世纪末消除农村绝对贫困现象。1996年9月23日江泽民总书记在中央扶贫开发工作会议上发表重要讲话指出:要进一步统一思想,下定决心,坚决如期实现“八七”扶贫攻坚计划。1997年5月6日国务委员陈俊生在全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议上建议,为保证我国扶贫开发工作的连续性和稳定性,应把扶贫纳入立法议程,制订全国性扶贫法律。

由此可知,扶贫是我国政府和我国人民的一桩大事。上至总书记,下至小学生,全国已有几亿人参加这场扶贫攻坚的战斗。今天,这场战斗即将取得决定性的胜利。

扶贫是我们党的历史重任,是我国制度优越性的体现。一部分人和一部分地区的贫困会影响我们党的威

信,影响少数人对我国社会制度的认识。我们党的宗旨是全心全意为人民服务,现阶段的基本路线是:领导和团结全国各族人民,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,自力更生,艰苦创业,为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。富强与贫困是格格不入的。贫困妨碍民主和法制的健全。野蛮落后与不文明是孪生兄弟。通过几年的社会调查,凡是较贫困的乡村,当地的群众对民主和法制的意识都较差,封建残余也较多。有些贫困村,竟然还是族长制。打架斗殴事件司空见惯,包办婚姻和近亲结婚时有发生,生育观念落后,生产和生活方式落后,封建迷信猖獗等等。这些很大程度是因贫困带来的。我国的社会制度具有强大的优越性,它的目标是要解放和发展生产力,消灭剥削和贫穷,最终实现全体人民的共同富裕。我们不允许贫困的存在,为了实现党的目标和充分体现我国社会制度的优越性,必须消灭贫困。

扶贫是中华民族的传统和美德。中华民族具有悠久的历史,有着扶贫济困的美德。从古至今,流传了不少的佳话。这是因为我国是一个文明的古国,有着灿烂的历史文化和丰厚的精神底蕴。在历史发展的今天,我们更要进一步发扬我们民族的优良传统和美德,坚决与贫穷作斗争。

扶贫是维护改革、发展、稳定大局的一项重要条件。社会的稳定、民族的团结是经济发展的先决条件。一部分人贫困和一部分地区贫困对社会秩序存在着不良影响,影响着民族团结和边疆的巩固。如果没有稳定的社

会秩序,就根本谈不上改革和发展。如果没有安定团结的政治局面,就不可能万众一心发展经济,国家就不可能强盛。通过几年的社会调查,我们发现,有些地方,由于经济落后,村里没有集体经济,村级组织不健全或瘫痪,群众的疾苦无人过问或无能为力,不法事件无人制止和处理,致使小事变大,大事变恶,这些对社会秩序已带来了恶劣影响。有些贫困地区的群众因为得不到应有的文化教育,疾病也无法医治,被非法宗教势力和封建迷信所迷惑,而不相信我们的基层组织。如果贫困问题得不到解决,就必然会影响安定团结,影响我们社会主义现代化进程。

扶贫是关系国家长治久安的政治问题,是安邦治国的一件大事,也是弘扬民族精神的一项举措,它具有重大的政治、经济和社会意义。

我国的扶贫工作取得了举世瞩目的成就。从 1978 年到 1995 年,全国农村贫困人口从 2.5 亿人减少到 6 500 万人,由占世界贫困人口的 1/4 降到 1/20;1996 年又减少了 700 万贫困人口。而同时世界贫困人口由 10 亿增加到 13 亿。

我国取得如此巨大的扶贫成就,充分显示了我国制度的优越性,也体现了我党的高度重视和正确领导,同时也体现了 20 年来的扶贫理论和实践的正确。

20 年来,我国在扶贫工作中,取得了很多经验,一些科学的扶贫理论已经诞生,很多种扶贫实践都取得了卓越的成效。

从扶贫工作的主体来看,我国扶贫由帮扶发展到农

民自扶。即是由“输血型”到“造血型”。在扶贫工作的初期,由于贫困地区存在的客观因素,如文化素质差、经济和生产方式落后、交通闭塞、信息不灵、生态环境恶化等,自身难以进行资源开发,难以改善生产条件,不能进行自我发展和自我累积,必须通过帮扶,才能发展经济,增强自身脱贫的实力。救济式扶贫、对口帮扶、文化扶贫、交通扶贫、信贷扶贫、精神扶贫(扶贫先扶志)、电视扶贫、新闻扶贫等都是农民自扶的基础,是开发式扶贫的前提。而开发式扶贫又经历了贫困地区的农户参与贫困户为主体到贫困户独立开发的过程。这个过程的实现也是我国扶贫取得重大成就的标志。

从扶贫方式来看,我国扶贫经历了单一性到多样性转变。扶贫初期,扶贫方式比较单一,也仅仅就是救济式扶贫。随着扶贫工作向纵深推进,扶贫方式发生了极大的变化,各种各样的扶贫方式也随之产生。光从农户参与资源开发的方式就有十几种:公司+农户,政府+农户,学校+农户,市场+农户,能人+农户,政府+企业+农户,政府+学校+农户,民兵+农户,科技+农户等等。扶贫方式从单一性转变为多样性,一方面,体现了中华民族极强的凝聚力和我国政府消灭贫困的决心;另一方面,也提高了扶贫的效率。单一性的扶贫不能使人力、物力和财力资源进行合理配置,不能聚集闲散资金,不能发挥社会各方面的物力和财力优势。政府具有协调人力、物力和财力的优势,企业和公司具有强大的资金和技术优势,学校具有较强的文化优势,民兵具有快速“作战”的团队优势,科技服务具有科技、创新优势。从单一性到多样

性的扶贫方式的转变,不仅有利于脱贫,还有利于防止返贫。单一扶贫产生的经济发展,基础比较薄弱,一旦农民遇到自然灾害,会立即返贫;多样化的扶贫使农民的经济发展方式多样化,某些自然灾害不至于使农户返贫。

从扶贫工作的客体来看,扶贫由政府扶贫到各行各业的参与。各行各业参与扶贫与我国的精神文明高度发达有关,也是我国具有优良的“扶贫济困”的传统的体现。在这20年来的扶贫工作中,在政府的倡导下,工人、学生、教师、科学家、学者、民兵、士兵、武警、记者、律师、医生、护士、商人、公务员等纷纷投入到扶贫攻坚的战斗中,他们各自发挥着自身优势,使数以万计的农民从贫困中解脱出来。工人有着进行产业化生产的经验,在指导和辅助农民进行农业产业化过程中发挥积极的作用,有些工人甚至直接参与农业产业化发展,他们承包土地,进行绿色产业开发,他们组建乡镇企业,建立绿色工业,推动着农业产业化发展,推动着农村经济的发展。科学家、学者、学生、教师,发挥科技优势,为农民传授科技知识,传播农业实用技术,传播文化,开阔农民的眼界和思路,使农民有了自我扶贫和自我开发的能力。民兵、士兵、武警,积极发挥快速应变的团队优势,救急于危难之时,保护着贫困农户的财产和经济发展,使贫困农户能稳定地脱贫。记者发挥着喉舌作用,他们积极宣传党的富民政策,积极传递最新信息,积极传播新思想、新风尚,在“扶贫先扶志”的工作中起着积极的作用。律师利用法律来保护农户的利益,排解农户在脱贫工作中的一些纠纷。医生、护士,给交通不便的山区农民诊治和给药,缓解了