

黨和國家在經濟建設中的作用

段 颺 著



上海人民出版社

黨和國家在經濟建設中的作用

段 麗 著

上海人民出版社

黨和國家在經濟建設中的作用

段 麗 著

*

上海人民出版社出版

(上海紹興路五四號)

上海市書刊出版業營業許可證出〇〇一號

上海新華印刷廠印刷 新華書店上海發行所發行

*

書號 1137

開本 787×1092 1/32 印張 1 5/16 字數 24,000

一九五五年三月第一版

一九五五年三月第一次印刷

印數 1—130,000

前 言

這本小冊子的來源是這樣的：去年十一月間我在一個機關業餘學校擔任了一次講課，課程是人民出版社出版的“經濟建設常識讀本”第十章——黨和國家在經濟建設中的作用。當時我以爲講完了就了事的，不期華東人民廣播電台要我在十二月份用同一講題作一次廣播，並要求先寫出詳細的稿子，爲了完成這一任務，十二月初我剛從黃山趕回上海，就爲廣播期限迫着匆忙地趕出一篇作爲口頭應用的稿件，幸而事先有一位同志爲我作了一些準備，算是沒有誤期，但當時根本沒有想到要把它出版。現在這篇稿子經上海人民出版社加以修飾補充，居然像一本有眉目的小冊子了，我只好同意將它呈獻給讀者。理由是：（一）它差不多已經是一部集體創作了；（二）據華東人民廣播電台收集到的聽衆反映，亦尙屬良好。

這本小冊子雖然經過了較審慎的修改，缺點仍是在所難免的，希望讀者指正。

段 麗

一九五五年三月三日

目 錄

第一章 國家在經濟建設中的作用	1
一、什麼是國家，我們國家的性質和它的職能	1
二、我們的國家在經濟建設中的作用	8
三、鞏固我們的國家，加強人民民主專政，保證國家 在社會主義經濟建設中發揮更大的作用	17
第二章 黨在我國經濟建設中的領導作用	21
一、中國共產黨是社會主義建設和社會主義改造的 唯一的領導者	21
二、中國共產黨怎樣實現它對我國經濟建設的領導作用	24
三、進一步在政治上、組織上和思想上鞏固黨和黨的領導	39

第一章 國家在經濟建設中的作用

一、什麼是國家，我們國家的性質和它的職能

國家是什麼呢？國家是階級統治的工具，是一部政治機器，恩格斯說：“國家無非是一個階級鎮壓另一個階級的機器”^①這部機器就是所謂國家機關，它包括政府、軍隊、法庭、監獄、警察等等，此外也包括統治階級的社會組織。它是統治階級爲了保護本階級利益用來鎮壓敵對階級的手段。所以斯大林說：“國家是統治階級運用來鎮壓其階級敵人反抗的機器。”^② 資產階級的學者對國家下着各種各樣的定義，但是沒有一個定義是合乎科學的，因爲他們都有意或無意地避開了階級統治的實質，掩飾了資本主義制度的寄生性和反動作用。比如有些人是從文字形象上去解釋的，他們說國字外面的一個框框，是表示領土範圍的，裏面的一個或字，是表示武裝守衛國土的意思。他們着重從領土方面來解釋國家，抹煞了階級統治的本質，等於沒有說明什麼問題。自然，任何國家都需要有一定的領土，但是領土却並不是決定國家實質的條件；大家知道，原始社會的部落也有一定的領土，那時却並沒有國家。又比如，有些人把國家解釋爲由“公共契約而發生的聯合”，也有些人

① “馬克思恩格斯文選”，兩卷集第一卷，蘇聯外國文書籍出版局一九五四年版，第四六三頁。

② 斯大林：“列寧主義問題”，人民出版社一九五三年版，第四七頁。

把國家解釋爲“法律關係”或者“法律人格化”，更有些人把國家解釋爲什麼“永恆的真理”。所有這些關於國家的定義，都沒有表明階級統治的實質，因而也就都沒有說明國家的實質，都沒有真正說明國家的意義。

國家並不是從來就有的東西，它是階級鬥爭的產物；在原始社會裏沒有階級，那時也就沒有國家。因爲國家是一種強制機關，在原始社會裏沒有階級鬥爭，是用不着強制機關的。只有在原始社會崩潰、私有制度產生、社會上出現了剝削與被剝削的階級以後，階級鬥爭愈來愈激烈，剝削階級爲了鞏固它的經濟支配權，才創立了一種駕凌社會之上、似乎超階級而實際是掌握在統治階級手中的用來鎮壓被剝削者的強制機關，即所謂國家。因此，國家是階級鬥爭的產物。正像列寧所說的：“國家是階級矛盾不可調和的產物和表現。”“國家之存在，就證明階級矛盾之不可調和。”^①

國家是一種上層建築，一定的國家是建立在一定的經濟基礎上面的。奴隸制度的經濟基礎，就產生奴隸制的國家，封建制度的經濟基礎就產生封建制的國家，資本主義的經濟基礎就產生資本主義的國家。社會主義的國家也要建築在社會主義的經濟基礎上面。上層建築和經濟基礎的關係是：一定的上層建築是產生在一定的經濟基礎之上的，它產生了以後，又反過來對自己的經濟基礎起積極的作用，而對舊的經濟基礎則起着破壞作用。經濟基礎動搖了，上層建築也隨着動搖，經

① 列寧：“國家與革命”，人民出版社一九五三年版，第七頁。

濟基礎改變了，上層建築也隨着改變。任何社會建築，在最後的結算中，是被一定的經濟基礎所約制的。因此，上層建築有着強烈的階級性質。國家這一上層建築，是政治的上層建築，它比意識形態的上層建築（如宗教、哲學、藝術等）更有着嚴格的階級性。它最積極而且最直接地爲它的經濟基礎服務。此地所謂的經濟基礎是指社會生產關係的總和，具體點說是指一定的生產資料所有制。這種所有制動搖了，國家也就隨着動搖；這種所有制改變了，國家的類型也就隨着改變。但是國家並不是消極的東西，它是積極的東西；它不但是破壞舊的經濟基礎的最強烈的工具，而且也是積極幫助和鞏固新的經濟基礎的最有直接效力的武器。所以，國家政權問題，是一切革命的根本問題。

無論是奴隸制的國家、封建制的國家或者是資本主義的國家，都是少數人統治多數人的國家，都是剝削者的國家。這些國家的作用或職能只有兩個，這就是：一方面，剝削者憑藉國家機器無情地鎮壓國內被剝削階級的反抗，維護他們所建立的社會秩序，保證他們任意進行剝削；另一方面，剝削者利用國家機器向外進行侵略，掠奪其他國家的領土、財產，或者保護自己的國家不被另一些國家侵犯。關於這些剝削階級的國家的職能，斯大林說過：“國家底活動是表現於兩種基本職能上：內部的（主要的）職能，是約束被剝削者多數；外部的（非主要的）職能，是靠侵略他國領土來擴大本國統治階級底領土，或是保護本國領土以防他國侵犯。從前，在奴隸制度和封建制度下的情形，曾是如此。現時，在資本主義下的情形，也

是如此。”^① 可見剝削階級佔統治地位的國家，是剝削階級專門用來鎮壓、屠殺和掠奪勞動人民的。它們不能給被剝削者帶來任何的利益。

社會主義的國家也是階級鬥爭的工具，但是它和剝削階級佔統治地位的國家有着根本的區別。首先，社會主義國家是勞動人民佔統治的國家，是勞動人民對少數剝削者進行統治的工具，而不是少數剝削者的國家；其次，社會主義國家的職能除了運用國家權力機關鎮壓被推翻的剝削階級的反抗、復辟、破壞活動以及防止帝國主義的侵略以外，還包括着組織國家的經濟建設和向勞動人民進行文化教育。

組織國家的經濟建設和向勞動人民進行文化教育，是社會主義類型的國家所特有的職能，這是任何剝削階級的國家都做不到的。資產階級和資產階級以前的革命，是一個剝削階級代替另一個剝削階級。它們的革命都是在奪取了國家政權以後就算結束的，因為它們的經濟基礎在它們以前的社會裏就已經產生了，只需要奪取國家政權去保護這種已經產生的經濟基礎，掃除在它的發展道路上的障礙，為它的自由發展創造一切有利條件就可以了。比如封建主義經濟的現成形式，在奴隸制社會內便孕育了，資本主義經濟的現成形式，在封建社會裏面就已經孕育了，革命的任務就是去破壞舊的統治，為現成的經濟基礎創造發展的條件。但無產階級的革命則不同了。社會主義經濟是不可能在資本主義社會裏找到現成的經

① 斯大林：“列寧主義問題”，人民出版社一九五三年版，第九四〇頁。

濟形式的，因為社會主義經濟是社會主義公有制的經濟，這種社會主義公有制的社會主義經濟不可能在私有制的社會裏面自發地產生。社會主義經濟是要在無產階級奪取了國家政權以後利用國家機器為槓桿去創立的。因此，無產階級取得政權還只是革命的開始，更重要的是要在奪取政權以後去組織生產，建立社會主義的經濟基礎。

工人階級領導的國家第一次地使“政治學”逐步地成為指導生產的科學，國家政權中管理和指導生產的部門比任何剝削階級的國家多得多。國家的一切工作都為了生產和圍繞着生產；都為了社會主義工業化和變多種生產所有制為社會主義所有制。為了這個目的，社會主義國家不僅要向勞動人民進行階級教育和政治教育，還必須向勞動人民進行文化科學和生產技術的教育。在舊社會裏，勞動人民沒有政治權利，沒有學習文化和享受教育的機會；一旦國家政權掌握在工人階級手裏以後，工人階級就利用國家的力量大量培養和訓練勞動人民，使他們具有管理國家的知識和才能，使他們掌握管理國家經濟建設的知識和技術。大家知道，建設社會主義社會是必須有高度的技術和高度的文化的；而且，人民有了物質生活的保障以後，要求學習文化和享受教育也就變成非常自然的事情了。因為社會主義基本經濟法則是：“用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要。”^① 在

① 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五二年版，第三五、三六頁。

社會主義社會建成了的國家裏，國家組織生產和進行文化教育的職能會得到充分的發展，社會主義國家不但有豐富的物質生產，而且人民都能享受文化生活。剝削階級的國家是不給勞動人民學習文化和享受教育的機會和權利的，因為剝削階級的國家只管剝削階級的利益，是把勞動人民當作牛馬看待的。大家知道，現代資本主義基本經濟法則是：“用剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困的辦法，用奴役和不斷掠奪其他國家人民、特別是落後國家人民的辦法，以及用旨在保證最高利潤的戰爭和國民經濟軍事化的辦法，來保證最大限度的資本主義利潤。”^①在資本主義剝削制度下生活的勞動人民，吃飯成問題，穿衣成問題，職業成問題，哪裏還談得上學習文化和享受教育呢？雖然資本主義國家沒有明文規定剝奪工人階級學習文化和享受教育的權利，但是實際上勞動人民學習文化和享受教育的權利是被剝奪和被限制了。

腦力勞動和體力勞動分家是階級社會的產物，是人類分裂為階級社會以後所產生的現象。剝削階級利用這種腦力勞動和體力勞動的分裂來統治人民，他們竭力宣揚“勞心者治人，勞力者治於人”的觀點。在剝削階級的國家裏，知識分子如果不參加革命，不管他有意或者無意，都會成為剝削階級統治人民的工具。只有社會主義的國家，才能一方面器重為人民服務的知識分子，一方面又普遍地使工農成為有知識的人物，以便逐步縮小和消滅腦力勞動和體力勞動之間的本質差別。

① 斯大林：“蘇聯社會主義經濟問題”，人民出版社一九五二年版，第三四頁。

這就是爲什麼社會主義類型的國家可以並且必然具有組織國家經濟建設和對勞動人民進行文化教育這一個職能的道理。

我們的國家是人民民主國家，是人民的國家，我們的國家性質在憲法上已有明確的規定，這就是：“中華人民共和國是工人階級領導的、以工農聯盟爲基礎的人民民主國家。”我們的國家是屬於社會主義類型的，它從根本上區別於任何資本主義國家。資本主義的國家，不管它們是屬於哪一種政體，是所謂民主的政體或專制的政體，是總統制還是內閣制，都是資產階級佔統治地位、工農勞動人民被統治被剝削的國家。在資本主義國家裏，縱然有着所謂“民主”的口號，也只是資產階級內部的民主，對於勞動人民說來只是一種欺騙。在我們的國家裏，勞動人民已經成爲國家的主人；資產階級雖還存在，但是它已經不居於領導地位。我們的國家實行了真正的人民民主，人民不但有了政治上的自由，比如言論、出版、集會、結社、遊行、示威等等自由，而且還有許多物質上的便利，比如人民的出版機關、集會場所等，以保證享受這些自由。我們的國家機關是人民選舉的，是受人民監督的，因此，我們的國家和任何資本主義國家都有着根本性質上的不同，我們的國家是真正民主的國家，是屬於社會主義類型的國家。我們國家的職能和社會主義國家的職能是相同的：一、鎮壓各種反革命的破壞和復辟活動；二、鞏固國防，防禦帝國主義侵略；三、組織整個國民經濟，創立和奠定社會主義經濟基礎，並對人民進行文化教育。但我們的國家還是過渡性質的國家，還不是如同

蘇聯一樣的完全的社會主義的國家。在我們的國民經濟中，除了有佔領導地位的社會主義經濟成分以外，還有資本主義的和其他的經濟成分。我們的國家要積極保衛和組織我國的經濟建設，保證我國社會主義經濟成分的不斷增長，並逐步地變多種經濟成分爲單一的社會主義經濟成分。社會主義社會是要建立在大工業、高度發展的農業和運輸業的基礎之上的。我國在解放前是一個經濟非常落後的國家，我們要實現社會主義社會，就必須實現社會主義工業化，就必須首先建立起能够把農業、運輸業和整個國民經濟改造過來的重工業，逐步實現對農業、手工業和資本主義工商業的社會主義改造。只有這樣，才能使我國由農業國變爲工業國，由新民主主義社會過渡到社會主義社會。

二、我們的國家在經濟建設中的作用

我們的國家在經濟建設中的作用，主要有以下幾方面：

第一，我們的國家建立了社會主義國營經濟，廢除了半封建半殖民地制度，確立了國營經濟對整個國民經濟的領導。

(1) 中華人民共和國成立以後，便沒收了官僚資本，掃除了帝國主義在我國的政治和經濟勢力，創立了社會主義的國營經濟。官僚資本主義的企業，如銀行、工廠、鐵路、公司等，都是有關國計民生的主要經濟部門。它們在官僚資產階級手裏是吸吮民脂民膏的工具，但是由我們人民的國家掌握以後，就成爲全民所有制的社會主義國營經濟，成爲整個國民經濟的領導成分，就可以調節整個國家的生產和人民的經濟生活。我

們的國家在沒收了這些企業以後，又在這些企業中進行了民主改革、三反、生產改革、組織改革等一系列的改革運動，廢除了這些企業中的反動的不合理的管理制度，清除了企業裏面的殘餘反革命分子和封建把頭，整肅了貪污浪費行為，建立了民主管理制度，改善了安全衛生設備，改變了資本主義的經營方法，建立了經濟核算制，並且整頓了勞動紀律，團結改造了技術人員，發揮了工人階級的積極性和創造性，這樣就逐漸的奠定了新的生產關係，也就是奠定了全民所有制，發揮了社會主義企業的優越性，提高了勞動生產率。比如鞍鋼在日本佔領期間，九個高爐每年生產一百三十萬噸鐵，到一九五四年五個高爐每年就能生產一百五十萬噸鐵。誰都知道，一個新的經濟制度如果它的勞動生產率不超過舊的經濟制度下的勞動生產率的話，它就不可能戰勝舊的經濟制度。資本主義的勞動生產率高於封建主義的勞動生產率，所以資本主義能戰勝封建主義；社會主義的勞動生產率能超過資本主義的勞動生產率，所以社會主義能戰勝資本主義。但是新的經濟制度不是一下子就可以完全建立起來的，奠定新的生產關係是一個長時期的鬥爭，這是要依靠國家作為槓桿來推進和保證的。

(2)封建的土地所有制是我國貧困、落後、受人欺侮的根源，這種封建的生產關係嚴重地阻礙了我國工農業生產的發展。中華人民共和國成立以前，在中國共產黨和民主政權領導下的老解放區就已經實行了土地改革。在中華人民共和國成立以後不久，中央人民政府又頒佈了土地改革法。為了做好土地改革工作，國家還抽調訓練了大批幹部，從一九五〇年

到一九五二年在全國範圍內(少數民族地區除外)全面地徹底地摧毀了農村封建統治勢力,完成了土地改革,解放了我國廣大農村的生產力。幾年來,由於廢除了封建剝削的土地所有制,農民分得了土地,生產積極性空前高漲,因此,我國的農業生產很快地得到了恢復,並且有了新的發展。一九五二年,我國糧食和棉花的產量都已超過了解放前的最高年產量。廢除封建制度,這是民主革命的任務;在民主革命中沒有完成的任務在社會主義革命中還必須徹底地予以完成。在全國範圍內的土地改革這一項民主革命的任務,就是依靠國家的力量在社會主義革命階段來完成的。

(3)我們的國家採取了一系列的措施,恢復了國民經濟,保證了國營經濟對整個國民經濟的領導,並大大地改善了人民的生活。比如實行正確的價格政策,掌握市場,穩定物價,正確地實施稅收政策,合理地調整工商業等,一方面發揮了資本主義工商業的積極作用,另一方面又保證了國營經濟的領導,保證了國營經濟的不斷壯大,因而也保證了人民生活的不斷改善。自從中華人民共和國成立以來,經過三年恢復、兩年建設,我國經濟狀況已經發生了重大變化。全國工農業總產值一九五三年比一九四九年增加了一倍;現代工業在國民經濟中的比重,從一九四九年的百分之十七增加到一九五三年的百分之三十一左右;國營工業在現代工業和工場手工業總產值中所佔的比重,已經從一九四九年的百分之三十四增加到一九五三年的百分之五十三;國營商業和合作社商業在全國商業銷售總額中所佔比重,已經由一九五〇年的百分之

十九增加到一九五三年的百分之五十九左右。一九五三年全國公私企業的職工已經達到一千三百七十四萬人以上；一九五三年的平均工資比一九五二年增加了百分之五；我國農村居民的購買力，一九五三年比一九五〇年增加了百分之七十六；一九五三至一九五四年度全國大學專科學校、中學、小學等各級學校學生的總數比一九四九至一九五〇年度增加了百分之一百十五。以上這些數字在一九五四年又都繼續有了增加。這些事實都說明了我們國家已經保證了社會主義經濟成分在工業中佔有確實的優勢，並且已經在發展生產的基礎上切實地改善了我國人民的物質生活和文化生活。

第二，我們的國家組織着整個國民經濟，使我國經濟遵循黨在過渡時期的總路線向前發展，向着社會主義的目標邁進。

資產階級的國家是不可能組織國民經濟的，因為資產階級國家本身就是操縱在大資本家金融寡頭手裏的工具，它只是為大資本家的壟斷利益服務的。它只能使國民經濟破產，使勞動人民日益貧困。只有社會主義的國家才能組織生產，組織國民經濟。

我國憲法規定了我國所走的道路和過渡到社會主義去的具體步驟。憲法是我們國家的根本大法，也是我們實行國家領導的強大槓桿。根據憲法規定，我們國家要在組織經濟建設中做好如下幾項工作：

(1) 國家在組織經濟建設中，要建立和經營管理社會主義企業，保證優先發展國營經濟。

國營經濟是我們人民民主國家的經濟基礎，是我國進行

社會主義建設和社會主義改造的領導力量和物質基礎。國營經濟是全民的財產，國家必須代表全體人民來領導和組織國營經濟。除了在解放初期運用國家力量沒收官僚資產階級的企業建立國營經濟的基礎以外，國家還要運用各方面的資金積累，建立很多新的更巨大的國營企業。大家知道，社會主義的經濟是不能滿足於舊的狹窄的缺乏重工業的狀態的，社會主義的經濟必須以重工業為中心建立新的大工業。我們國家已經在集中主要力量進行一百四十一項大規模建設工程，新近又增加了十五項大工程，這些都是由蘇聯協助我們建設的；另外我們還有自己設計的各項工程。國家根據原料、銷路等情況在各個適當地方建立了工業，比如在鄭州建立了棉紡織業，在東北建立了大型冶煉和鋼鐵工業，在西北建立了稀有金屬和石油冶煉業。為了建立和發展我國的社會主義農業，在蘇聯無私的援助下，我國正在建立大型國營穀物農場。所有這些企業的建立，都增加了我國社會主義的因素。在建立了社會主義企業後，國家還要組織這些企業的生產。國家要有計劃地促進各個社會主義企業以及社會主義各經濟部門的發展，使它們協同配合，促使生產不斷地增長；國家要保證及時地供應國營企業所需要的物資，使它們得到必要的資金；國家還要幫助鞏固國營企業內的勞動紀律，對國營企業的生產進行檢查和指導。

(2) 國家在組織經濟建設中，要對農業、手工業和資本主義工商業進行社會主義改造。

在過渡時期中，國家對非社會主義經濟成分負有改造的