

美国工程造价管理

主编 郝建新

南开大学出版社
天 津

图书在版编目(CIP)数据

美国工程造价管理/郝建新编著. —天津:南开大学出版社, 2002. 1

(面向 21 世纪工程造价前沿/尹贻丹主编)

ISBN 7-310-01678-5

I. 美... II. 郝... III. 建筑造价管理-概况-美国 IV. TU723.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 076012 号

出版发行 南开大学出版社

地址:天津市南开区卫津路 94 号

邮编:300071 电话:(022)23508542

出版人 肖占鹏

承印 河北昌黎人民胶印厂印刷

经销 全国各地新华书店

版次 2002 年 1 月第 1 版

印次 2002 年 1 月第 1 次印刷

开本 787mm×1092mm 1/16

印张 15

插页 2

字数 263 千字

印数 1 — 5000

定价 33.00 元

总 序

人类进入 21 世纪之际,社会经济发生了重大变化,新经济形态的出现对传统产业形成了巨大的冲击,也为全球社会经济注入了崭新的内容,并带来空前的活力。在此基础上形成的全球经济一体化浪潮一浪高过一浪,持续地给我国经济带来巨大冲击。如果说 20 世纪 80 年代中期至 90 年代末我国实行市场经济并主张我国经济与国际惯例接轨还是我国人民的主动选择的话,那么,21 世纪初我国加入 WTO 后,全面接受国际惯例则成为一种必然。21 世纪的冲击是全面的,工程造价管理领域也毫不例外。为此,我们要尽快研究我国工程造价管理的国际惯例,要尽快研究我国工程造价管理改革应采取的对策和应把握的发展趋势,要尽快掌握新经济条件和信息技术飞速发展前提下工程造价管理应采取的新技术和新方法,这是一项摆在全国所有工程造价有关人士——无论是领导管理部门还是专业研究人员抑或是专业咨询人士以至于每一个实际工作者——面前的一项艰巨任务。天津理工学院造价工程师培训中心(TCCCE)在建设部标准定额司、中国建设工程造价管理协会的支持下,同我国工程造价界的同行以及政府有关部门一起,对我国工程造价事业改革急需了解的国际惯例以及我国正在进行的改革进行了一系列的研究。编写出版这套“21 世纪工程造价管理前沿”丛书,既是这种研究成果的反映,也是为了更好地满足当前广大工程造价管理政府部门及广大专业人员对工程造价理论的需求。

本套丛书从三个方面介绍了国内外工程造价管理的前沿:(1)理论前沿的总体把握(已出版一种:《工程项目全面造价管理》)。这是在国内外最新理论研究成果的基础上的进一步探索,代表了国际上工程造价管理理论研究的最新水平。《工程项目全面造价管理》是作者在对国外尤其是美国、加拿大等国的工程造价管理理论与实践深入研究的基础上,进行独立研究的成果,其对目前国际上较为流行的工程造价管理模式——全面工程造价管理进行了较为深入的研究,取得了令国外同行赞誉的成就,尤其在方法论研究上有独到而实用的见解。(2)工程造价管理的国际惯例(暂共收入三种:《美国工程造价管理》《日本工程造价管理》《英国工程造价管理》)。丛书精选了在国际上最具代表性的一些国家的工程造价管理模式,对其理论基

础与管理实践进行了细致深入的分析,包括对它们的工程计价与计量、定额与成本资料、招投标与合同制度、工程造价咨询单位与专业人士的运作模式以及政府投资项目的工程造价管理等方面,都以最新的资料为依据进行了介绍与分析。(3)中国目前工程造价管理实践研究(暂包括四种:《中国台湾工程造价管理》《中国内地与香港工程造价管理比较》《厦门市工程造价管理的改革实践》《政府投资项目管理模式研究》)。台湾、香港是我国与国际惯例接轨较早的地区,也形成了较为成熟的工程造价管理市场模式,同时,相对与国外的交流,内地的工程造价管理与台湾香港联系也更为密切,因此,这种研究对我国工程造价管理走向国际市场有着更实际的意义。当然,这种关注的目的,是为了使我国更多地区更快地与国际市场对接,所以,比较研究、对内地各地区自身实践的研究也更为有意义;同时,政府投资工程项目也是工程项目造价管理的最重要的方面,加入这方面的研究是为了使本套书更为全面、更具操作上的指导性。

本套书第一批共八本,希望以后有更多的前沿研究加入进来。

无论是对国内外最新理论研究成果的介绍,还是对国外成熟的工程造价管理模式的研究,抑或是对国内实践的探索,我们都希望是站在较为前沿的位置和较高的起点上,从而,使读者能站在较高的基点上,参照成熟经验、吸收新的知识、把握新的发展动向,为我国工程造价管理水平的全面提高打下较为坚实的基础,为我国改革开放的现代化建设进程服务。

本套丛书既可以作为高等院校和研究机构从事工程投资管理与工程造价研究的专业人员参考书以及高等院校工程投资类研究生的辅助教材使用,也可以供广大工程造价管理机构的领导及专业人员参考。

天津理工学院造价工程师培训中心(TCCCE)

主任、教授 尹贻林 博士

2001. 12. 8

前 言

美国作为世界上最发达的资本主义国家,在工程造价乃至建筑业的管理方面有许多值得我们借鉴的地方。如政府部门在工程造价管理的管理上采用的“无为而治”,即政府部门不直接管理工程造价,而是通过规范市场行为而实现对工程造价的相对合理的控制;不断地对项目管理方式进行研究创新,通过科学的管理而实现对工程造价的控制;对造价、质量、工期进行系统化的管理而实现对造价、质量、工期的综合控制;大量、主动地利用价值工程技术控制工程造价等等。

本书研究的主要内容有:美国建筑经济的特点、政府对建筑业的管理、建设项目工程造价管理体系、工程估价的方法及计价依据,建设项目工程的招投标,建设工程的合同管理,专业人士的地位及其在工程造价管理中的作用,美国政府投资项目的工程造价管理。共分七章,内容涉及工程项目管理的各个方面。本书可供从事工程项目管理、特别是从事工程造价管理的领导和专业人员参考,也可以作为造价工程师后续教育的教材或参考资料以及高等院校工程投资类研究生的辅助教材使用。

本书在编写过程中得到了天津理工学院经济与管理学院院长尹贻林教授的直接指导,本套丛书的顾问为本书提出了许多的宝贵意见,天津理工学院造价工程师培训中心的全体同事给本书提供了不少帮助,南开大学出版社的诸位编辑也为本书付出了自己的心血,在此表示衷心感谢。由于水平有限,书中疏漏之处在所难免,肯请提出宝贵意见。

本书各章撰写分工如下:

第一章 叶军

第二、三、五、六章 郝建新

第四章 李小林 李志苓

第七章 蔡绍荣 姚沅

附件一 杨莹

附件二 李彤

附件三 郝建新 杨红雄 何鹏英

附件四 姚沅

目 录

第一章

美国建筑业简述(1)

① 美国政治经济概述 ① (1)

一、政治制度(1)

二、美国经济的总体实力(2)

② 美国建筑经济的特点 ② (3)

一、在生产资料私有制基础上,实行自由企业制度(3)

二、具有完善的市场机制(3)

三、政府的财政、金融政策对建筑经济的有限干预(4)

③ 建筑经济法规体系 ③ (8)

一、《破产法》(9)

二、《公司法》(9)

三、《反托拉斯法》(10)

④ 美国建筑业及其管理 ④ (11)

一、美国建筑业概况(11)

二、美国建筑业的特点(11)

三、美国建筑业管理特点(12)

第二章

美国建设项目工程造价管理体系研究(13)

① 概 述 ① (13)

② 美国建设项目工程造价管理的特点 ② (13)

一、结合工程质量及工期管理造价(13)

二、追求全生命周期的费用最小(14)

三、广泛应用价值工程(14)

四、十分重视工作分解结构(Work Breakdown Structure—WBS)及

会计编码(14)

五、对工程造价变更与工程结算的严格的控制(14)

◇3◇ 建设项目工程造价管理的各个主体及其作用 ◇3◇ (15)

一、政府部门(15)

二、私人工程业主(15)

三、建筑师和工程师(15)

四、承包商(15)

五、建设经理(16)

◇4◇ 美国项目管理的常见模式及方法 ◇4◇ (16)

一、业主直接管理模式(16)

二、设计—建造(Design-Building)模式(17)

三、建设管理模式(Construction Manage—CM)(17)

四、代理式项目管理方式(Project Manage—PM)(18)

◇5◇ 项目管理的最新进展及对工程造价的影响 ◇5◇ (19)

一、项目管理中的现代合作伙伴关系(19)

二、合同的创新(20)

三、定价方法的创新(21)

四、项目计划和控制的技术手段的创新(21)

五、项目信息管理的进展(21)

第三章

美国的工程估价方法及计价依据(23)

◇1◇ 概 述 ◇1◇ (23)

◇2◇ 工程细目划分(WBS)及成本编码 ◇2◇ (24)

一、标准格式的工作细目划分(24)

二、部位单价格式的工作细目划分(29)

三、工业项目的工作细目划分(36)

◇3◇ 估价方法 ◇3◇ (37)

一、单位成本法(37)

二、设备因子法(39)

三、规模因子法(41)

四、其他参数法(42)

◇4 估价所需数据资料类型及来源 ◇4 (44)

一、估价所需资料类型(44)

二、估价所需资料来源(44)

◇5 RS. MEANS 公司成本数据库及估价实例 ◇5 (45)

一、RS. MEANS 公司简介(45)

二、民居的估价(46)

三、商业、工业及公共设施估价(50)

四、部位单价法估价(57)

五、RS. MEANS 公司建筑成本数据简介(66)

第四章

美国建设工程项目的招投标(73)

◇1 招投标的基本程序简介 ◇1 (73)

◇2 评 标 ◇2 (73)

一、评标的原则(74)

二、评标过程(74)

三、评标的组织形式(76)

◇3 投 标 ◇3 (77)

一、概述(77)

二、决定投标和计划阶段(77)

三、投标估算的基础性研究(80)

四、工程量计算(81)

五、计算工程成本(82)

六、最终标价的确定(82)

七、投标估价中的一些特别事项(83)

第五章

美国的建设工程合同管理(85)

◇1 美国建设工程合同管理的法律基础 ◇1 (85)

一、美国法律体系简述(85)

- 二、司法管辖及适用法律(85)
- 三、与建设工程合同管理相关的法律(86)
- 四、建筑技术标准及规范(86)
- ◇ 2 ◇ 建设工程合同的管理 ◇ 2 ◇ (87)
 - 一、工程合同管理的组织实施(87)
 - 二、索赔及其他争议的解决方式(87)
- ◇ 3 ◇ 美国工程建设合同的主要内容及特点 ◇ 3 ◇ (88)
 - 一、合同种类(88)
 - 二、合同的主要内容(89)
 - 三、美国工程建设合同的特点(89)
- ◇ 4 ◇ 美国总承包商协会标准建设合同文本 ◇ 4 ◇ (91)
 - 一、简述(91)
 - 二、AGC 标准建设合同文本的特点及分类(91)
 - 三、AGC 设计—建造文件系列简介(94)
 - 四、AGC 建设管理(CM)文件(95)
 - 五、AGC 程序管理(PM)文件(96)
 - 六、AGC 一般条件文件(96)
 - 七、AGC 转包合同文件(97)

第六章

美国的工程造价咨询业及有关协会和专业人士(99)

- ◇ 1 ◇ 概 述 ◇ 1 ◇ (99)
 - 一、美国的专门职业管理(99)
 - 二、美国的工程咨询业(101)
- ◇ 2 ◇ 国际全面造价管理促进会及其他有关行业协会简介 ◇ 2 ◇ (102)
 - 一、国际全面造价管理促进会(AACE-I)(102)
 - 二、美国咨询工程师联合会(ACEC)(107)
 - 三、美国总承包商协会(AGC)(107)
 - 四、美国建筑工程管理联合会(CMAA)(108)
 - 五、美国施工规范协会(CSI)(108)
 - 六、美国土木工程师协会(ASCE)(109)
 - 七、项目管理学会(PMI)(109)

八、美国职业估价师协会(ASPE)(109)

◇3◇ 美国造价工程师及其有关制度 ◇3◇ (110)

一、美国造价工程师及其资格认证(110)

二、美国造价工程师证书考试(111)

三、AACE-I 道德规范准则(118)

第七章

美国政府投资项目管理(123)

◇1◇ 概 述 ◇1◇ (123)

一、执行机关(123)

二、合同官员及其他有关人士(124)

三、美国政府投资管理项目的若干原则(126)

四、对政府投资项目的指导及监督(128)

五、政府工程合同中的特殊条款(128)

◇2◇ 招标制度及其他程序 ◇2◇ (128)

一、密封投标(129)

二、竞争性谈判(129)

三、单一来源采购(130)

四、采购专业人士的服务的程序(130)

◇3◇ 政府工程中对承包商的资质管理 ◇3◇ (130)

一、确定回应性(130)

二、确定负责性(131)

三、“黑名单”制度(131)

◇4◇ 政府投资项目合同的管理 ◇4◇ (132)

一、有关合同管理的法律法规及规章制度(132)

二、合同的修改(132)

三、合同的中止(133)

◇5◇ 政府投资项目纠纷的解决 ◇5◇ (135)

一、解决政府投资项目纠纷的有关机构(135)

二、投标上诉(135)

三、工程索赔(136)

◇6◇ 美国总务管理局(GSA)的工程管理程序简介 ◇6◇ (137)

一、项目的设计、建设以及交付过程(137)

二、项目决策过程的有关程序(138)

三、项目实施过程的有关程序(139)

四、设计卓越计划(140)

附件

附件一 AGC 合同文件第 200 号(143)

附件二 AGC 标准合同文件 NO. 240(171)

附件三 RS. MEANS 公司建筑成本数据摘录(187)

附件四 美国纽约市某项目合同文件(209)

参考资料(225)

第一章

美国建筑业简述

美国作为独立国家的历史始于1776年,建国后的100年间有了迅速发展。19世纪80年代,完成了工业生产赶超其前宗主国英国的历史性任务,成为世界第一工业大国。美国在两次世界大战中获得很大利益,经济急剧增长,一跃成为世界上最发达的资本主义国家。

◇ 美国政治经济概述 ◇

一、政治制度

美国是由50个州和一个特区组成的联邦制国家,国家政体是总统制共和国,总统为国家元首和政府首脑。

“三权分立”是美国政治制度的主要原则。按照宪法规定,国家权力分为立法权、行政权、司法权三部分,分别由国会(分参、众两院)、总统和法院行使。在政权的构架上实行分权与制衡的原则。三个部门行使权力时,彼此互相牵制,以达到权力平衡。国会有立法权,总统对国会通过的法案有权否决,国会又有权在一定条件下推翻总统的否决;总统有权任命高级官员,但须经国会认可,而且国会有权依法弹劾总统和高级文官;最高法院法官由总统任命并经国会认可,最高法院又可对国会通过的法律以违宪为由宣布无效。

在统一的联邦政权的基础上,各州仍保有相当广泛的自主权。各州有自己的宪法、法律和政府机构,但联邦宪法和法律优于州的宪法和法律。州的权力主要是处理本州范围内的事务,如以地方名义征税、管理州内工商业和维持治安等。

二、美国经济的总体实力

在过去的一个世纪里,美国实现了从经济强国向超级经济大国的飞跃。1929年是第二次世界大战前美国经济达到顶峰的一年,这一年的名义国内生产总值为1037亿美元。30年代的大萧条使美国经济遭到重创,到1931年国内生产总值降到只有564亿美元。此后,美国经济逐步恢复,到1941年国内生产总值终于超过1929年。第二次世界大战后,美国经济一直保持了世界领先地位。

从90年代初起,美国经济得益于经济全球化和信息技术革命,已奇迹般地持续增长近10个年头,经济增长率从1996年的2.1%、1997年的2.6%,猛增到2000年的5.4%,按当年价格计算2000年美国国内生产总值首次突破10万亿美元大关,到目前为止还未出现衰退迹象,成为美国经济史上最长的扩张时期,美国经济也被誉为进入“新经济”发展阶段。为进入21世纪后保持经济的持续发展奠定了坚实基础^①。

随着经济持续快速增长,美国经济实力大大增强,主要表现在:

(一)美国国内生产总值(GDP)占世界GDP的比重从1990年的24.2%上升到1998年的28.6%,2000年约为30%左右,美国惟一超级大国的经济基础进一步加强。

(二)在其他发达国家失业率上升或者居高不下的形势下,美国的失业率已经降至4%以下,接近充分就业的水平,通货膨胀率则降到美国30年来的最低点(2000年为2%)。与此同时,美国非农业劳动生产率大大提高。1995年~1999年,劳动生产率年均增长2.8%,相当于1973年~1995年年均增长率(1.4%)的两倍,明显高于日本和德国。

(三)美国财政收支从连年赤字转为巨额赢余,2000年度联邦政府财政赢余达到创纪录的2300亿美元,预计在今后10年,财政赢余可以达到41900亿美元,即使除去社会安全信托基金,预算赢余10年内也将高达22000亿美元。这在西方大国中是独一无二的。

(四)国际竞争力大大增强。从20世纪80年代末到90年代初,日本国际竞争力居世界榜首,但从1992年~2000年,美国重新恢复并保持国际竞争力第一的宝座。

(五)对外贸易在世界上占绝对主导地位。美国是世界第一大市场,1999年其进、出口额分别占世界贸易总额的18.0%和12.4%。进入2000年美国的经济持续扩张,增长强劲,国内市场需求旺盛,成为拉动世界经济强劲增长的主要动力之一,1~9月份美国对外贸易出口比1999年同期增长

^① 黎国昆:“美国新经济刍议”《世界经济研究》2000.6.

了 14.2%，进口增长了 20.4%。

◇ 2 ◇ 美国建筑经济的特点 ◇ 2 ◇

美国是当代典型的市场经济国家，经济实力强大。其市场经济模式概括地说：是以生产资料私有制为基础，以国家有限干预为特点的发达的现代垄断型市场经济。建筑经济正是在这种前提下，呈现以下几大的特征：

一、在生产资料私有制基础上，实行自由企业制度

由于美国市场经济是以私有制为基础的，所以，私人财产是受法律保护神圣不可侵犯的。每个人可以自主地决定如何使用个人财产，或创办企业取得投资收益，或用于个人的消费。所以，在这种牟取最大利益的趋动下，作为美国建筑经济活动的主体——企业，采取的企业组织形式主要有：合伙企业、业主制企业、公司制等三种企业制度形式。其中，绝大多数企业采取的是合伙企业、业主制企业，少数大企业采取的是公司制。

这种自由的企业制度，决定了每一个企业均是一个独立的经济实体，自主经营、自负盈亏，企业具有生产经营决策权。决策权的分散化是其一个重要特征。当然，这并不意味着排斥政府对企业的管理，由于企业与政府之间，企业与企业之间，政府、企业与个人之间，都是一种契约关系，所以国家对企业内部事务不采取直接行政干预，管理的方式是：第一，通过各项政策、法规调整各团体之间的利益关系，保护企业及个人的合法权益。第二，政府为企业和个人的生产经营活动提供各种的帮助。

二、具有完善的市场机制

美国建筑行业内，市场机制非常完备，特别是价格、竞争机制在经济活动中发挥着基础性调节作用。

（一）价格机制

主要功能表现在：第一，调节社会总资源和劳动力在各个建筑生产部门之间的分配，最终实现资源的优化配置。由于资源的稀缺性，决定了在整个经济运行过程中，必须充分利用市场机制，一方面调节每一部门的劳动量要符合社会必要劳动时间，另一方面使整个行业拥有的劳动量要符合社会需求。第二，通过价格机制调节社会需求、流通，并指导消费。利用价格与价值适当背离的原理，政府有意地提高或降低某种建筑商品的价格，达到平衡市场供求，引导消费的目的。第三，调节企业的生产。利用价格这一反映市场

需求变化这一最灵敏的机制,指导建筑企业生产的决策、规模、品种、数量。

(二) 竞争机制

美国被誉为竞争的社会,竞争机制在美国建筑经济活动中表现极为充分。从微观角度讲,竞争促进各类企业改进技术,加强经营管理,不断提高劳动生产率,实现以最小的投入获得最大的产出。从宏观角度讲,竞争促进建筑行业产业结构的调整和优化,使生产充满生机和活力。

但是,二战后,国家对经济的干预不断增强,竞争形式发生了很大变化,目前建筑业各部门之间的竞争均是以垄断竞争和寡头竞争的形式出现。即大企业彼此间通过达成非协议依赖等形式展开竞争。随着经济的发展,美国建筑市场竞争在深度和广度上日趋激烈,从国内市场竞争转向国际市场竞争。

美国建筑业内的生产高度集中并没消除竞争的重要原因,在于经济生活中不仅严格遵循市场竞争面前人人平等的原则,而且为了保护竞争,美国从1890年起颁布了若干个“反托拉斯法”,当经济生活中形成大公司全行业垄断时政府采取强有力的措施将其管制、实行国有化、公私合营、分解为若干公司,以削弱其垄断力量。同时,针对阻碍竞争机制发挥作用的各种经营行为予以制止或制裁,以消除不合理的价格和超额利润,保护消费者利益等等。这种竞争不仅有利于保护消费者的利益及企业的经济效率,而且也是平等竞争原则的体现。

三、政府的财政、金融政策对建筑经济的有限干预

美国作为典型的现代市场经济国家,市场机制是社会经济调节的主体,同西方其他国家相比,政府对经济包括对建筑经济的干预程度较低。一般来讲,政府介入建筑市场活动只限于一些不适合由私人经营或不愿经营的基础设施领域。主要有:道路设施、机场设施、城市供水排水设施。但这并非政府对私人建筑市场无所作为,20世纪30年代以来,美国政府加强了对经济的宏观调控,运用各种经济杠杆(税率、利率、汇率等)调控社会经济包括建筑经济的发展。主要表现为财政政策、金融政策、产业政策、区域政策等方面。试图以“看的见的手”既保持较高的经济增长率和就业率,又保持较低的通货膨胀率。

(一) 财政政策

作为一个联邦制国家,美国的财政体制是与政治体制相适应的。美国是由联邦政府、50个州政府、哥伦比亚特区的地方政府组成的联邦制国家,因此美国的财政体制自然也是联邦、州和地方三级财政综合制。三级政府各有其财政收入和财政开支,权利和责任各有侧重、相互交叉、互为补充。

20 世纪 30 年代以前,州和地方政府的财政权力远远大于联邦政府的财政权力;但是自 30 年代罗斯福“新政”以来,随着美国政府干预经济力量的不断加强,政府开始通过运用联邦宪法这一至高无上的权利,强化自己的征税权,中央财力不断加强。

联邦政府的财政收入从来源方面看,主要是税收,其税种主要包括:个人所得税、公司所得税、社会保险税和国内货物税。但三级政府财政收入的交叉重复较多,除关税收入完全属于联邦政府外,其他几种税种,都由二级或是三级政府交叉征收。美国政府也曾试图使各级政府在征收税种上有明确的划分,但几种方案均遭地方政府的强烈反对而放弃。当然在长期执行过程中,三级政府的税收来源还是有不同的侧重:个人所得税和公司所得税占全部税收的 64%,主要由联邦政府征收,此外工薪税和国内货物税也主要由联邦政府征收;销售税占全部税收的 43%,主要归州一级政府征收;地方政府的主要税收来源是财产税和少量销售税,非税收收入(如对各种公共设施的使用收费)也是地方政府的重要收入来源。

联邦政府的财政支出从其用途来看,主要分为国防开支和非防务开支两项。国防开支主要指国家防务开支和其他项目。非防务开支包括社会福利开支、对外关系开支、商业与住宅信贷、交通运输、自然资源与环境、社区和地区开发、农业、净利息等。20 世纪 30 年代以前,美国较严格地控制财政支出,使预算达到平衡。此后,随着美国霸权主义的不断扩张,财政支出的结构发生变化,国防费用开支在政府总开支中所占的比例逐年增加,非防务开支中的社会福利开支以及偿还国债利息的开支大幅度增加,形成了“结构性赤字”。

财政政策是美国政府实行宏观调控的重要手段,政府运用财政政策对建筑经济的干预和调节。主要表现在:

1. 政府直接购买和投资兴建基础设施。联邦政府是最大的货物和服务的购买者之一,在发达的市场经济条件下完备的基础设施,是社会经济发展的必备条件,但由于这些行业投资风险大、利润回报期期长且无保障,私人资本无力也不愿在这些领域投资,因此,一般均是由政府出面直接投资兴办。如 19 世纪中叶,为了开发西部地区和密西西比河流域,联邦政府采取了划拨给铁路开发公司一部分铁路沿线土地由其经营的办法,鼓励东部铁路公司和私人投资建设连接东西的大铁路干线和西部铁路,支持了铁路运输的发展。随着经济的发展,对高速交通的需求日益迫切,地方政府又投资修建了一大批机场,由联邦政府负责进行机场管理,实行统一的航空管制、航线控制,为航空运输的发展创造了有利的外部环境条件。20 世纪 50 年代,为了发展区域经济豪森威尔总统提出了建立州际高速公路的构想。为此,联邦政府制定法案,明确了州际高速公路建设的目标和法规,并给以一定的

投资扶持,使美国州际高速公路的建设在 20 世纪 50~60 年代进入了黄金时代,并在 60 年代末基本建成全美州际高速公路网。在建设州际高速公路网的过程中联邦政府建立了高速公路储备基金,承担了 90% 左右的建设资金,地方政府承担了约 10% 的建设资金,为工程项目的建设提供了资金保证。

2. 政府通过采取补偿性财政政策调节建筑经济,并作为反经济周期的重要手段。所谓补偿性财政政策是根据经济周期的变化,交替地实行紧缩或膨胀的财政政策措施。当经济繁荣出现通货膨胀时,政府一边采取减少财政支出的措施,取得预算平衡或预算结余,一边降低有效需求,控制通货膨胀;而当经济萧条出现失业时,政府采取增加财政支出的措施制造财政赤字以便扩大有效需求,从而增加就业量。战后,历届政府虽交替使用两种政策,但以膨胀性政策为主,收缩性政策表现为过渡性。

3. 政府通过“自由主义”来对付“滞胀”。20 世纪 70 年代受世界石油危机的影响,美国建筑经济也出现了高失业率、高通货膨胀、低经济增长的“滞胀”局面,凯恩斯理论失灵。从尼克松政府开始,美国逐渐倾向于自由主义,放慢政府支出的增长速度,紧缩货币供应,但效果甚微。因此,到里根政府时期进一步接受了供应学派和货币主义的主张,上任伊始便提出一系列主张,主要包括:第一,大力压缩联邦预算支出,主要是减少福利性支出和财政补贴;第二,大幅度减税以刺激供给,加速折旧扩大各类建筑企业收入。里根政府的一系列政策收得了一定成效。

1993 年克林顿走马上任后,进一步贯彻边供给边控制的思想,采取紧缩性财政政策,通过增收节支的手段大幅度消减财政赤字,使衰退的美国经济包括建筑经济得以复苏和发展。

(二)灵活的金融政策

在美国,金融主要是指货币资金的融通,他是与货币流通和银行信用有关的一切活动。美国的金融业在国民经济中占有极其重要的地位。近年来,美国建筑经济之所以能够在几乎无通货膨胀的情况下持续高速增长,是与美国联邦储备委员会推出的较为适宜的金融政策分不开的。美联储主席艾伦·格林斯潘自上任以来就一直在经济增长和通货膨胀之间寻求平衡。他在努力促进经济增长的同时,又随时提防着通货膨胀的发生;在抑制通货膨胀的同时,却又十分警惕经济衰退的突发。几年来,美联储推行着有利于经济发展并与现行财政政策协调配合的金融政策。美国的金融政策主要包括:改变法定准备金比率、公开市场业务、调整贴现率。

1. 法定准备金比率

法定准备金制度是根据“联邦储备法”和“银行法”的规定建立的,这两个法规规定所有存款机构必须将其吸纳的存款按规定的比例作为存款准