



全国高等教育自学考试

# 中小学教育管理自学辅导

组编 全国高等教育自学考试指导委员会  
编著 贺乐凡

华东师范

193  
全国高等教育自学考试

# 中小学教育管理自学辅导

全国高等教育自学考试指导委员会组编

贺乐凡 编著



A0971318

华东师范大学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

中小学教育管理自学辅导/贺乐凡编著. —上海:华东师范大学出版社, 2002. 2

ISBN 7-5617-2746-1

I. 中... II. 贺... III. 中小学-教育管理-高等教育-自学考试-自学参考资料 IV. G630

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 067667 号

## 中小学教育管理自学辅导

编 著 贺乐凡

责任编辑 金 勇

责任校对 邱红穗

封面设计 卢晓红

版式设计 蒋 克

出版发行 华东师范大学出版社

市场部 电话 021-62865537

传真 021-62860410

<http://www.ecnupress.com.cn>

社 址 上海市中山北路 3663 号

邮编 200062

印 刷 者 江苏扬中市印刷厂

开 本 890 × 1240 32 开

印 张 8.75

字 数 240 千字

版 次 2002 年 2 月第一版

印 次 2002 年 2 月第一次

印 数 5100

书 号 ISBN 7-5617-2746-1/G · 1342

定 价 11.00 元

出 版 人 朱杰人

(如发现本版图书有印订质量问题,请寄回本社市场部调换或电话 021-62865537 联系)

# 前 言

为了完善高等教育自学考试教育形式,促进高等教育自学考试的发展,我们组织编写了全国高等教育自学考试自学辅导书。

自学辅导书以全国考委公布的课程自学考试大纲为依据,以全国统编自考教材为蓝本,旨在帮助自学者达到学习目标,顺利通过国家考试。

自学辅导书是高等教育自学考试教育媒体的重要组成部分,我们将根据专业的开考情况和考生的实际需要,陆续组织编写、出版文字、音像等多种自学材料,由此构成与大纲、教材相配套的、完整的自学媒体系统。

全国高等教育自学考试指导委员会

1999 年 10 月

# 目 录

## 第一编 教育管理的基本原理

|             |        |
|-------------|--------|
| 第一章 导论      | ( 1 )  |
| 一、章节结构和内容提要 | ( 1 )  |
| 二、基本概念简释    | ( 1 )  |
| 三、重点问题解答    | ( 2 )  |
| 四、难点释疑      | ( 3 )  |
| 五、习题例解      | ( 3 )  |
| (习题答案)      | ( 4 )  |
| 第二章 教育管理的特点 | ( 6 )  |
| 一、章节结构和内容提要 | ( 6 )  |
| 二、基本概念简释    | ( 6 )  |
| 三、重点问题解答    | ( 8 )  |
| 四、难点释疑      | ( 13 ) |
| 五、习题例解      | ( 14 ) |
| (习题答案)      | ( 15 ) |
| 第三章 教育管理的目标 | ( 17 ) |
| 一、章节结构和内容提要 | ( 17 ) |
| 二、基本概念简释    | ( 17 ) |
| 三、重点问题解答    | ( 18 ) |
| 四、难点释疑      | ( 20 ) |

|              |        |
|--------------|--------|
| 五、习题例解 ..... | ( 21 ) |
| (习题答案) ..... | ( 21 ) |

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| <b>第四章 教育管理的过程</b> ..... | ( 23 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....        | ( 23 ) |
| 二、基本概念简释 .....           | ( 23 ) |
| 三、重点问题解答 .....           | ( 24 ) |
| 四、难点释疑 .....             | ( 27 ) |
| 五、习题例解 .....             | ( 28 ) |
| (习题答案) .....             | ( 28 ) |

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| <b>第五章 教育管理的质量</b> ..... | ( 30 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....        | ( 30 ) |
| 二、基本概念简释 .....           | ( 30 ) |
| 三、重点问题解答 .....           | ( 31 ) |
| 四、难点释疑 .....             | ( 32 ) |
| 五、习题例解 .....             | ( 34 ) |
| (习题答案) .....             | ( 34 ) |

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| <b>第六章 教育管理研究的方法论</b> ..... | ( 35 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....           | ( 35 ) |
| 二、基本概念简释 .....              | ( 35 ) |
| 三、重点问题解答 .....              | ( 37 ) |
| 四、难点释疑 .....                | ( 40 ) |
| 五、习题例解 .....                | ( 41 ) |
| (习题答案) .....                | ( 42 ) |

## 第二编 中小学教育行政

|                                |        |
|--------------------------------|--------|
| <b>第七章 教育行政机关及其国家公务员</b> ..... | ( 45 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....              | ( 45 ) |

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| 二、基本概念简释 .....                   | ( 45 ) |
| 三、重点问题解答 .....                   | ( 47 ) |
| 四、难点释疑 .....                     | ( 51 ) |
| 五、习题例解 .....                     | ( 52 ) |
| (习题答案) .....                     | ( 53 ) |
| <b>第八章 我国中小学内部领导体制及其改革</b> ..... | ( 55 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....                | ( 55 ) |
| 二、基本概念简释 .....                   | ( 55 ) |
| 三、重点问题解答 .....                   | ( 57 ) |
| 四、难点释疑 .....                     | ( 60 ) |
| 五、习题例解 .....                     | ( 60 ) |
| (习题答案) .....                     | ( 62 ) |
| <b>第九章 中小学教育发展战略与教育规划</b> .....  | ( 65 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....                | ( 65 ) |
| 二、基本概念简释 .....                   | ( 65 ) |
| 三、重点问题解答 .....                   | ( 67 ) |
| 四、难点释疑 .....                     | ( 73 ) |
| 五、习题例解 .....                     | ( 74 ) |
| (习题答案) .....                     | ( 76 ) |
| <b>第十章 教育行政执法</b> .....          | ( 77 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....                | ( 77 ) |
| 二、基本概念简释 .....                   | ( 78 ) |
| 三、重点问题解答 .....                   | ( 78 ) |
| 四、难点释疑 .....                     | ( 82 ) |
| 五、习题例解 .....                     | ( 85 ) |
| (习题答案) .....                     | ( 86 ) |

|                            |        |
|----------------------------|--------|
| <b>第十一章 教育经费</b> .....     | ( 88 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....          | ( 88 ) |
| 二、基本概念简释 .....             | ( 88 ) |
| 三、重点问题解答 .....             | ( 90 ) |
| 四、难点释疑 .....               | ( 91 ) |
| 五、习题例解 .....               | ( 91 ) |
| (习题答案) .....               | ( 92 ) |
| <br><b>第十二章 教育评价</b> ..... | ( 94 ) |
| 一、章节结构和内容提要 .....          | ( 94 ) |
| 二、基本概念简释 .....             | ( 95 ) |
| 三、重点问题解答 .....             | ( 96 ) |
| 四、难点释疑 .....               | (101)  |
| 五、习题例解 .....               | (102)  |
| (习题答案) .....               | (103)  |
| <br><b>第十三章 教育督导</b> ..... | (105)  |
| 一、章节结构和内容提要 .....          | (105)  |
| 二、基本概念简释 .....             | (106)  |
| 三、重点问题解答 .....             | (108)  |
| 四、难点释疑 .....               | (114)  |
| 五、习题例解 .....               | (115)  |
| (习题答案) .....               | (117)  |

### 第三编 中小学学校管理

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| <b>第十四章 教育人员管理(上)</b> ..... | (119) |
| 一、章节结构和内容提要 .....           | (119) |
| 二、基本概念简释 .....              | (119) |
| 三、重点问题解答 .....              | (121) |
| 四、难点释疑 .....                | (125) |



|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| 五、习题例解 .....                | (127) |
| (习题答案) .....                | (129) |
| <b>第十五章 教育人员管理(下)</b> ..... | (130) |
| 一、章节结构和内容提要 .....           | (130) |
| 二、基本概念简释 .....              | (131) |
| 三、重点问题解答 .....              | (133) |
| 四、难点释疑 .....                | (138) |
| 五、习题例解 .....                | (140) |
| (习题答案) .....                | (141) |
| <b>第十六章 学生管理</b> .....      | (142) |
| 一、章节结构和内容提要 .....           | (142) |
| 二、基本概念简释 .....              | (142) |
| 三、重点问题解答 .....              | (144) |
| 四、难点释疑 .....                | (148) |
| 五、习题例解 .....                | (149) |
| (习题答案) .....                | (151) |
| <b>第十七章 教学工作的管理</b> .....   | (152) |
| 一、章节结构和内容提要 .....           | (152) |
| 二、基本概念简释 .....              | (152) |
| 三、重点问题解答 .....              | (153) |
| 四、习题例解 .....                | (159) |
| (习题答案) .....                | (160) |
| <b>第十八章 德育管理</b> .....      | (162) |
| 一、章节结构和内容提要 .....           | (162) |
| 二、基本概念简释 .....              | (162) |
| 三、重点问题解答 .....              | (163) |

|                                 |       |
|---------------------------------|-------|
| 四、难点释疑 .....                    | (170) |
| 五、习题例解 .....                    | (172) |
| (习题答案) .....                    | (174) |
| <b>第十九章 体育卫生工作管理</b> .....      | (176) |
| 一、章节结构和内容提要 .....               | (176) |
| 二、基本概念简释 .....                  | (177) |
| 三、重点问题解答 .....                  | (177) |
| 四、难点释疑 .....                    | (180) |
| 五、习题例解 .....                    | (181) |
| <b>第二十章 财产与财务管理</b> .....       | (182) |
| 一、章节结构和内容提要 .....               | (182) |
| 二、基本概念简释 .....                  | (183) |
| 三、重点问题解答 .....                  | (184) |
| 四、难点释疑 .....                    | (186) |
| 五、习题例解 .....                    | (187) |
| (习题答案) .....                    | (188) |
| <b>第二十一章 校园文化管理</b> .....       | (190) |
| 一、章节结构和内容提要 .....               | (190) |
| 二、基本概念简释 .....                  | (190) |
| 三、重点问题解答 .....                  | (191) |
| 四、难点释疑 .....                    | (200) |
| 五、习题例解 .....                    | (200) |
| (习题答案) .....                    | (202) |
| <b>第二十二章 学校与校外教育因素的协调</b> ..... | (204) |
| 一、章节结构和内容提要 .....               | (204) |
| 二、基本概念简释 .....                  | (204) |

|                |       |
|----------------|-------|
| 三、重点问题解答 ..... | (205) |
| 四、难点释疑 .....   | (208) |
| 五、习题例解 .....   | (210) |
| (习题答案) .....   | (211) |

|                                |              |
|--------------------------------|--------------|
| <b>第二十三章 学校信息资源开发与管理 .....</b> | <b>(213)</b> |
| 一、章节结构和内容提要 .....              | (213)        |
| 二、基本概念简释 .....                 | (213)        |
| 三、重点问题解答 .....                 | (214)        |
| 四、习题例解 .....                   | (217)        |

|                            |              |
|----------------------------|--------------|
| <b>第二十四章 学校管理的特色 .....</b> | <b>(218)</b> |
| 一、章节结构和内容提要 .....          | (218)        |
| 二、基本概念简释 .....             | (218)        |
| 三、重点问题解答 .....             | (220)        |
| 四、难点释疑 .....               | (223)        |
| 五、习题例解 .....               | (224)        |
| (习题答案) .....               | (225)        |

## 第四编 中小学教育管理的比较

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| <b>第二十五章 中小学教育管理的国际比较 .....</b> | <b>(229)</b> |
| 一、章节结构和内容提要 .....               | (229)        |
| 二、基本概念简释 .....                  | (229)        |
| 三、重点问题解答 .....                  | (231)        |
| 四、习题例解 .....                    | (239)        |
| (习题答案) .....                    | (240)        |

|                                 |              |
|---------------------------------|--------------|
| <b>第二十六章 中小学教育管理的历史比较 .....</b> | <b>(242)</b> |
| 一、章节结构和内容提要 .....               | (242)        |
| 二、基本概念简释 .....                  | (242)        |

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 三、重点问题解答 .....                     | (244) |
| 四、难点释疑 .....                       | (247) |
| 五、习题例解 .....                       | (250) |
| (习题答案) .....                       | (251) |
| <br>第二十七章 我国中小学教育管理研究发展的基本趋势 ..... | (253) |
| 一、章节结构和内容提要 .....                  | (253) |
| 二、基本概念简释 .....                     | (253) |
| 三、重点问题解答 .....                     | (255) |
| 四、难点释疑 .....                       | (259) |
| 五、习题例解 .....                       | (264) |
| (习题答案) .....                       | (265) |
| <br>《中小学教育管理》自学考试大纲(略)             |       |

# 第一编 教育管理的基本原理

## 第一章 导 论

### 一、章节结构和内容提要

本章一共两节,第一节主要阐述管理、教育管理和教育管理学三个基本概念,说明管理的产生与发展、教育管理的含义及其二重性和教育管理学研究的对象;第二节主要介绍教育管理学的学习方法,强调学习教育管理学要把认真读书、认真思考问题和认真总结经验结合起来。

本章的重点是:教育管理学研究的对象和教育管理学的学习方法。

本章的基本内容包括:

- (一) 管理的含义;
- (二) 教育管理及其二重性;
- (三) 教育管理学的产生与发展;
- (四) 教育管理学研究对象;
- (五) 教育管理学的学习方法。

### 二、基本概念简释

**(一) 管理** 管理是合理组织人力、物力、财力、时间、信息,协调各种关系和各项工作,高效益地实现预定目标的活动过程。

**(二) 教育管理** 教育管理是管理者通过组织协调教育队伍,充分发挥教育人力、财力、物力和信息的作用,利用教育内部各种有利条件,高效益地实现教育管理目标的活动过程。

**(三) 教育管理学** 教育管理学是研究教育管理现象及其规律的学科。

### 三、重点问题解答

#### **(一) 为什么说管理是社会的一种基本职能？**

这是因为通过管理可以提高工作质量和产品质量。正因为如此，所以人们越来越重视对管理的研究，认为管理是社会的宝贵财富，是人类巨大的资源，并提出“向管理要质量”、“向管理要效益”的口号。由于重视管理，人类不仅在政治、经济上取得了惊人的成就，而且推动了文化、教育、信息技术的飞速发展。人们越来越意识到任何集体活动都离不开管理，只有通过科学、有效的管理，人类才能组织起来，实现对社会和自然的改造，实现人类社会与自然的和谐发展。

#### **(二) 教育管理学是一门什么性质的学科？**

教育管理学是一门边缘学科。它既是教育学科的一个分支，又是管理学科的重要组成部分。它既要研究教育的一般规律，又要研究管理的一般规律；它既要研究管理规律在教育管理中的应用，也要研究运用教育规律指导教育管理的实践以揭示教育管理的规律。

教育管理学是一门实践性很强的科学。它产生于教育和管理的实践，又指导教育管理的实践，离开教育管理实践，教育管理学就会失去生命力。

#### **(三) 教育管理学学科体系主要由哪两门学科组成？**

教育管理学主要包括教育行政学和学校管理学两大分支，教育行政管理学以国家教育事业管理为其研究对象。学校管理学则以学校内部管理为其研究对象。

#### **(四) 教育管理学的研究对象是什么？**

教育管理学是研究教育管理现象及其规律的学科。

教育管理理论生根于教育管理实践，在管理实践中，通过对教育管

理现象的研究,探索教育管理的一般规律,揭示教育管理的本质特点,研究制约教育的各种因素,分析各种因素之间的关系、教育管理过程的结构、形式,探索教育管理的的发展趋势。

## 四、难点释疑

教育的二重性。教育的指导思想、组织机构、领导体制、活动内容和方式,既受社会政治、经济的制约,也受生产力和科学技术发展水平的影响。不同社会的教育,具有不同的性质和特点,这就形成了原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会的教育;同一社会里,在不同的发展阶段,存在不同发展水平的教育;即使在同一发展时期,也往往是多种发展水平的教育同时存在。由于教育具有社会性,不同社会的教育,不仅有质的区别,同时也存在相似或者共同的发展规律。这就是教育的自然属性和社会属性,即教育的二重性。

## 五、习题例解

(一) 多项选择题(在备选答案中有两个以上是正确的,在你认为正确的答案后的括号内画“√”)

教育学的学科性质是:

1. 教育学科 ( )
2. 教育学科的分支 ( )
3. 管理学科 ( )
4. 社会学科 ( )
5. 管理学科的分支 ( )
6. 自然学科 ( )

### (二) 填空题

1. 管理随人类的产生而产生,但把管理当作科学研究,则是\_\_\_\_\_

过程中的事情。

2. 教育管理学的研究对象是\_\_\_\_\_。

### (三) 简答题

1. 什么是管理？
2. 教育管理学主要包括哪两个学科领域？

### (四) 论述题

结合实际试分析教育管理的二重性。

### 【习题答案】

(一)

2、5

(二)

1. 人类社会工业化和现代化
2. 教育管理现象及其规律

(三)

1. 管理是合理组织人力、物力、财力、时间、信息,协调各种关系和各项工作,高效益地实现预定目标的活动过程。

2. 教育管理学主要包括教育行政学和学校管理学两大分支,教育行政管理学以国家教育事业管理为其研究对象。学校管理学则以学校内部管理为其研究对象。

(四)

教育管理的二重性。教育管理的指导思想、组织机构、领导体制、活动内容和方式,既受社会政治、经济的制约,也受生产力和科学技术发展水平的影响。不同社会的教育管理,具有不同的性质和特点,这就形成了原始社会、奴隶社会、封建社会、资本主义社会、社会主义社会的教育管理;同一社会里,在不同的发展阶段,存在不同发展水平的教育管理;即使在同一发展时期,也往往是多种发展水平的教育管理同时存



在。由于教育管理的具有社会性,不同社会的教育管理,不仅有质的区别,同时也存在相似或者共同的发展规律。这就是教育管理的自然属性和社会属性,即教育管理的二重性。(在阐明以上理论的基础上结合自己的教育管理实践进行分析)