

(大学教材)

政治学概要

朱光磊 编著

ZHENGZHIXUE
GAIYAO

天津人民出版社
TIANJINRENMINCHUBANSHE

政治学概要

朱光磊 编著

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

政治学概要/朱光磊编著. -天津:天津人民出版社,
2001(2002.9重印)

ISBN 7-201-03970-9

I.政… II.朱… III.政治学 IV.D0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 083489 号

天津人民出版社出版

出版人:赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码:300020)

邮购部电话:27307107

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

南开大学印刷厂印刷 新华书店发行

*

2001 年 11 月第 1 版 2002 年 9 月第 2 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 12.75 印张

字数:287 千字 印数:3,001-6,000

定价:21.00 元

目 录

引言 现代化事业呼唤中国政治学的新发展·····	(1)
绪论 政治的概念与政治学概述·····	(6)
第一节 现代政治概念·····	(6)
一、“政治”的传统含义·····	(6)
二、对“政治”概念的理论分析·····	(8)
三、政治概念在中国的特殊性：广义政治概念与 狭义政治概念·····	(15)
第二节 政治学概略·····	(16)
一、政治学的研究对象·····	(16)
二、政治学的主要分支·····	(17)
三、宏观政治学和微观政治学·····	(20)
四、政治学的“科学性”和学科特点问题·····	(21)
五、政治学与思想政治教育理论的关系·····	(23)
六、马克思主义政治学的研究方法·····	(25)
第三节 政治学的发展与回顾·····	(29)
一、政治学的发展沿革·····	(29)
二、现代西方政治学的发展概况和主要特点·····	(34)
三、中国政治学重建二十年的回顾和展望·····	(37)
第一章 政治现象的起源·····	(44)

第一节 原始社会的社会组织	(44)
一、氏族是原始社会组织的基本单位	(44)
二、氏族组织和制度的政治化是一个历史过程	(46)
第二节 阶级的产生	(47)
一、阶级产生的两个基本条件	(47)
二、历史上最早的两大对立阶级——奴隶主和 奴隶	(48)
第三节 国家的产生	(50)
一、政治性的社会管理机构的出现是历史发展 的必然	(50)
二、国家是阶级矛盾不可调和的产物	(50)
三、国家和氏族组织的三个原则区别	(51)
四、西方国家产生的三种主要形式	(52)
五、关于东方国家产生的特殊性问题	(53)
第四节 法律的产生	(54)
一、强制性共同规则的产生是一个历史过程	(54)
二、法律是在私有制的基础上产生的	(55)
三、法律与国家相伴而生	(55)
第二章 阶级、阶层和社会关系	(57)
第一节 阶级和阶级斗争的基本概念	(58)
一、阶级的概念	(58)
二、阶级的政治属性问题	(60)
三、阶级关系与阶层等“非阶级关系问题”	(63)
四、阶级斗争及其在社会发展中的作用	(66)
第二节 资本主义社会的阶级阶层和社会关系	(67)
一、传统资本主义国家的一般阶级结构	(68)
二、现代资本主义国家阶级阶层构成和社会	

关系的新变化·····	(68)
三、关于白领工人阶层的若干理论分析·····	(70)
四、资本主义国家社会成员构成的显著流动性·····	(73)
五、资本主义社会现阶段阶级阶层关系的 一般状况·····	(74)
六、现代社会阶级斗争的三种基本形式·····	(76)
第三节 当代中国的阶级、阶层和社会关系 ·····	(78)
一、当代中国社会成员构成和社会关系发展变化的 三个阶段·····	(78)
二、当代中国社会的基本阶级和主要阶层·····	(80)
三、中国现阶段特殊形式的阶级关系的主要特点·····	(83)
四、当代中国阶层分化的基本情况·····	(85)
五、当代中国现存的主要社会矛盾·····	(88)
六、关于正确处理当代中国社会矛盾的方法·····	(91)
第三章 国家(一)国家的本质和基本职能 ·····	(96)
第一节 国家的本质 ·····	(97)
一、国家是阶级统治的机关·····	(97)
二、国家权力的三个主要特征·····	(100)
第二节 国家的基本职能 ·····	(101)
一、国家的基本职能·····	(101)
二、关于国家的社会性和国家的社会职能问题·····	(103)
第三节 社会主义国家和资本主义国家是两大并 存而又对立的政治体系 ·····	(109)
一、社会主义国家和资本主义国家在本质上的 对立·····	(109)
二、中国的人民民主专政·····	(111)
三、社会主义国家和资本主义国家在职能上的	

显著区别	(113)
四、社会主义国家和资本主义国家在具体职能、 管理形式方面的某些共性方面	(114)
第四章 国家(二)国家的内容和形式	(118)
第一节 国家的分类和划分标准	(118)
一、国家分类问题的提出和传统的分类方法	(118)
二、唯物史观指导下的国家分类方法	(121)
第二节 国家的历史类型	(122)
一、国家历史类型的概念	(122)
二、国家历史类型的演进	(123)
第三节 国体	(124)
一、国体的概念	(124)
二、当代几种主要的政治制度	(127)
第四节 政体	(132)
一、政体的概念	(132)
二、政体的特点	(134)
第五节 国家结构形式	(135)
一、单一制国家	(136)
二、联邦制国家	(137)
三、邦联	(137)
第六节 “一国两制”	(138)
一、“一国两制”的概念和政治特点	(139)
二、“一国两制”构想的提出和发展过程	(140)
三、“一国两制”构想的认识基础和伟大意义	(142)
第五章 国家(三)统治、管理和参与	(145)
第一节 政治统治	(145)
一、政治统治的概念	(145)

二、政治统治的基础	(147)
三、政治统治的基本类型	(150)
四、政治统治的方式和作用	(151)
第二节 政治管理	(152)
一、政治管理的概念	(152)
二、政治管理的基本类型	(155)
三、政治管理的方式和作用	(158)
第三节 政治参与	(162)
一、政治参与的概念	(162)
二、政治参与的方式和条件	(165)
三、政治参与的作用和发展方向	(170)
第六章 国家(四)国家间的政治关系	(174)
第一节 国际政治的基本概念	(174)
一、国际政治的含义	(174)
二、国家间政治关系研究的重要性	(175)
三、国家间政治和国际政治理论研究的特殊性	(176)
第二节 国际组织的新发展和新特点	(177)
一、联合国在国际事务中的重要作用和局限性	(178)
二、第三世界国家对国际组织建设的推动作用	(178)
三、各类国际组织日益普遍化	(179)
四、各种国际组织之间的协调与合作日益加强	(179)
第三节 关于当代国家间政治的若干重要问题	(180)
一、关于当代世界的基本政治格局	(180)
二、关于战争与和平的几个问题	(184)
三、与经济全球化有关的政治问题	(186)
四、国际政治环境为中国的现代化建设提供了 有利的条件	(188)

第七章 国家机构(一)西方社会国家机构的构成	(191)
第一节 国家机构的概念	(191)
一、“国家机构”与“政府”的关系	(191)
二、国家机构的主要特点	(192)
第二节 西方国家的国家元首	(194)
一、国家元首概说	(194)
二、立宪君主制国家的国家元首	(195)
三、共和国的国家元首	(195)
第三节 西方国家的立法机关	(197)
一、立法机关的由来	(197)
二、立法机关的组成	(197)
三、立法机关的职权	(200)
四、议会的性质和作用	(202)
第四节 资本主义国家的行政机关和政府首脑	(203)
一、行政机关的概念	(203)
二、行政机关的组成	(203)
三、西方国家的政府首脑	(204)
四、行政机关的主要职权	(206)
第五节 西方国家的司法机关	(207)
一、司法机关和“司法独立原则”	(207)
二、审判机关的组成和法官	(208)
三、审判机关行使职权的特点	(209)
第六节 西方国家的军队	(210)
一、作为国家机构一部分的军队	(210)
二、军队的主要任务	(210)
第七节 西方国家的地方政权机关	(211)
一、地方政权机关和中央政权机关的关系	(211)

二、地方政权机关的职权	(212)
第八章 国家机构(二)西方国家机构体制	(213)
第一节 三权分立：西方国家机构体制的组织原则	(213)
一、“三权分立”的概念	(214)
二、“三权分立”原则的历史渊源和发展过程	(215)
三、“三权分立”原则的性质	(219)
第二节 西方国家机构的主要体制	(220)
一、总统制	(220)
二、内阁制	(222)
三、总统—内阁混合制	(223)
四、委员制	(224)
五、核心问题：总统制和内阁制比较	(225)
第三节 分权制度和分权论的历史地位	(227)
一、从反封建专制斗争的武器到巩固资产阶级 统治的工具	(227)
二、从阶级分权到技术分权	(228)
三、从三权并重到行政权地位的显著增强	(228)
第九章 国家机构(三)社会主义国家机构体制	(230)
第一节 议行合一：社会主义国家机构体制的 组织原则	(230)
一、“民主共和国”是无产阶级专政的特殊形式	(230)
二、巴黎公社的政权组织形式的特点和经验	(231)
三、“议行合一”：社会主义国家机构体制的组织 原则	(234)
第二节 社会主义国家机构的构成	(237)
一、最高国家权力机关	(237)

二、行政机关	(239)
三、司法机关	(240)
第三节 社会主义国家机构的主要体制	(242)
一、苏维埃制	(242)
二、人民代表大会制度	(243)
三、人民代表大会制度的发展和完善	(245)
第十章 官员制度和官员理论	(250)
第一节 现代官员	(250)
一、官员的基本概念	(250)
二、官员的基本要素	(251)
第二节 现代官员制度	(256)
一、西方国家的官员制度	(256)
二、改革中的中国官员制度	(261)
第三节 现代官员理论	(266)
一、现代官员理论的要点	(266)
二、现代官员制度的特点分析	(269)
三、现代官员制度的性质分析	(273)
第十一章 选举理论和选举制度	(276)
第一节 现代选举理论的要点和西方国家的选举 制度	(276)
一、现代选举理论的要点	(276)
二、资本主义国家选举制度的主要内容	(281)
三、西方国家选举制度的性质分析	(283)
第二节 当代中国的选举制度	(285)
一、我国的选举制度的地位与历史发展	(285)
二、我国选举制度的基本原则	(286)
三、我国选举制度的主要内容和组织程序	(288)

四、我国选举制度的地位、性质与选举工作的 完善	(290)
第十二章 政党和政党制度	(292)
第一节 政党的概念	(292)
一、政党的定义和特征	(292)
二、政党的分类	(296)
三、跨国政党	(298)
四、绿色和平运动与绿党的发展	(300)
五、利益集团	(302)
第二节 西方国家的政党	(305)
一、资产阶级政党的产生和特点	(305)
二、现代资产阶级政党的主要特点	(307)
三、资产阶级政党对政治生活施加影响的途径	(309)
第三节 西方国家的政党制度	(311)
一、多党制度与“合法反对原则”	(311)
二、两党制	(313)
三、多党制	(315)
四、一党制	(317)
五、西方国家政党制度的地位和作用	(319)
第四节 无产阶级政党及其对国家政权的领导	(320)
一、无产阶级政党的产生和发展	(320)
二、无产阶级政党的特征	(323)
三、无产阶级政党在国家政权中的领导地位和 领导作用	(324)
四、无产阶级政党领导国家政权的方式	(326)
第十三章 政治民主	(331)
第一节 民主的概念和民主观念的历史发展	(331)

一、民主的含义	(331)
二、现代西方民主的要点	(334)
三、现代社会主义民主的要点	(337)
四、资本主义民主和社会主义民主的区别	(339)
第二节 当代中国的社会主义民主政治建设	(342)
一、中国的民主化与中国的现代化	(342)
二、当代中国民主化的实质	(348)
三、民主建设与法制建设的关系	(352)
四、当代中国的民主化是一个历史过程	(353)
第十四章 政治发展与政治现象的消亡	(359)
第一节 政治发展的概念	(359)
一、西方的政治发展观	(359)
二、政治发展的动力和形式	(363)
第二节 政治革命	(364)
一、政治革命与广义的革命	(364)
二、革命的根源、历史作用和历史条件	(366)
三、资产阶级革命	(368)
四、社会主义革命	(373)
第三节 政治改革	(376)
一、革命与改革(改良)的关系	(376)
二、政治改革的特征和意义	(378)
第四节 政治现象的消亡	(380)
一、阶级的消亡	(380)
二、政治国家的消亡	(382)
建议读物	(385)
后记	(392)

引言 现代化事业呼唤中国 政治学的新发展

政治学是一门历史悠久,但在中国却很年轻的社会科学基础学科。

所谓“历史悠久”,是指不论是在西方的古希腊古罗马,还是在东方的古代中国,人们对政治问题有系统的研究,至少已经有三千年的历史了;所谓在中国它还很“年轻”,是指在中国进入近代社会以后,对政治问题的研究,始终没有获得作为一个学科的系统进化,很不发达,20世纪50年代以后作为高等院校的一个专业又被人为取消达30年之久,一直到80年代初才根据“要补课”的思想,重新得到了恢复和发展的机遇,但理论研究和学科分化都还很不够。

现在,在世界各国,政治学普遍被看作一门重要的学问,是综合性大学中的一个大系科,关于政治问题的著述也十分丰富。在我国,政治学的研究虽然还比较薄弱,但由于其领域之重要,涉猎的问题之尖锐和广泛,由于它在改革开放过程中所取得的初步成就,已开始引人注目,吸引了众多的理论探索者特别是奋发向上的青年学人,科学研究和学科发展的前景非常广阔。

中国的政治学研究应当是以历史唯物论和历史辩证法为指导的。马克思主义的政治学说,是马克思主义宏大理论体系的重要组成部分。国际共产主义运动的第一个纲领性文件——《共产党宣言》,是马克思主义政治学的第一部重要著作;马克思的《关于现代国家的著作的计划草稿》,为研究近现代政治理论问题特

别是国家与政府问题,提供了一个具有指导意义的纲要和逻辑体系,马克思的《法兰西内战》、恩格斯的《家庭、私有制和国家的起源》、列宁的《国家与革命》等书,周详、深入地论述了近现代政治学中的许多重要问题。中国伟大的革命实践者和政治理论家李大钊、毛泽东等人,于1927年著有《政治科学大纲》的进步学者邓初民等学界前辈,为马克思主义政治学说在中国的发展、传播做出了重大贡献,开创了运用唯物史观分析、研究中国政治问题的先河,为中国现代政治学的形成和发展奠定了基础。

第二次世界大战以后,西方主要资本主义国家的政治生活和政治制度经过反复调整,逐步稳定下来,资本主义民主和法制也有了进一步的发展,民主观念日趋泛化,政治科学的研究日趋规范,现代政治学的方法论建设日益成熟,许多学者、政治家完成了一系列重要的政治学学术著作,并形成了以保守主义和自由主义为主流,社会民主主义、“西方马克思主义”、绿色和平主义等也占有重要地位的现代西方政治文化系统。这其中的部分成果,从80年代初起被陆续介绍到我国。

这一切,都为我们今天的政治学研究提供了有益的思想材料,或是提供了发展的基础,但它的发展的动力和源泉,却只能是当代中国的社会实践。

在进行经济上的现代化建设和加强社会主义精神文明建设的同时,在政治上建设高度的社会主义民主,依法治国,建设社会主义法治国家,是全面建设有中国特色社会主义的重要方面。我国的现代化过程,或者说当代中国的总体性发展、进步,当然是要以经济现代化为基础,以全面提高整个中华民族的物质文化生活水平为重要目的,但是,任何国家的经济现代化都不可能是孤立的。经济上的任何进步、变革,都必然要求政治生活、政治制度、政府管理、政治思想的相应的进化或变革。社会主义制度

的特性决定了这种内在的联系将在她自身的建设中表现得更加明显,对这一点最集中的概括就是——“没有民主就没有社会主义”。与此相一致,政治上任何趋向于现代特点的变化,也都必然要求相应的理论进步,即要求我们把在中国刚刚恢复的政治学研究,提高到与实现我国现代化建设总体布局这一历史性任务相适应的高度。同时,现代政治理论对各种政治操作手段、各种微观的、具体的社会政治问题的系统研究,对于实现政治决策以及立法司法活动的民主化、科学化,也有着重要的作用。总之,现代化的事业要求马克思主义政治理论同我国具体实践的密切结合,要求马克思主义政治理论同现代政治学理论的有机结合,呼唤着中国政治学的新发展。

20世纪90年代和21世纪的第一个十年,对中国政治学的发展来讲,是一个非常特殊的岁月。中国,经过反复的思索和比较,终于决定选择市场经济这种配置社会资源的机制,并使其与已经选择了的社会主义政治制度结合起来,决定继续寻求加入世界贸易组织和北京市继续申办2008年奥林匹克运动会,并以此来作为与国际社会进一步相融合的实际努力,决定把依法治国,建设社会主义法治国家写入宪法,决定以“三个代表”的重要思想来表达中国共产党对新时期工人阶级政党的性质、宗旨、阶级基础和群众基础以及对中国政治发展的基本看法。这都必然对当代中国的社会政治生活,进而对当代中国政治学的发展带来深刻的影响。中国社会确实发生了非常大的变化,今后还会发生更大的变化。这是中国政治学获得更大发展的新机遇。

政治学能否利用这个机遇,为当代中国的社会进步和现代化事业提供理论和技术手段的支持,是中国政治学能否获得更大发展的“生命线”。虽然,“政、经、法”和“文、史、哲”一起,构成了所谓“文科”的六大基础学科,但是,对于政治学和经济学、法

学这样的社会科学学科来说,这里所谓的“基础性”,主要是指其学科在整个社会科学体系中的重要地位和其相对于许多二级学科、三级学科的基础作用。政治学与文学、史学、哲学这样的人文学科相比,最大的特点在于它的应用性,在于它与社会实践的联系,它对社会实践的服务作用更加直接。现代政治科学的基本社会功能,是为调整各种重要的社会利益关系,提供相关的理论思考和技术手段。

但是,就目前的实际情况来说,不论是政治学的研究工作和高等教育工作,还是社会对政治学研究已有成果的接受程度,都还远远不能适应这样的要求。这突出表现在:在宏观政治理论研究方面已经有了相当的基础,但对各种中观、微观政治问题的研究还很不够,很多研究领域尚待开发;研究方法尚显单一,相当一部分研究者缺乏足够的方法论意识,不大注意政治学研究方法论和分析研究工作技术手段的建设;在把国家的中心工作转移到现代化建设上来以后,在社会结构方面如何理解和处理阶级分析方法与阶层分析方法的关系问题,在国家的本质和基本职能方面如何理解和处理国家作为“阶级压迫的机关”和它同时作为一种社会公共权力的关系,在政务工作的层面上如何理解和处理政治统治和政治管理的关系等带有根本性、全局性、基础性的重大理论和实际问题方面,也还缺乏有深度的,具有突破性的理论成果。此外,如何评价和总结西方国家社会阶级阶层结构和社会政治生活等方面在第二次世界大战之后的历史性变化,如何分析改革开放以来中国社会结构和经济生活的多样化对于政治生活有何影响,如何在现有制度框架下有效进行政治体制改革和推进国家的民主化进程,怎样充分发挥各种现代政治决策和政策分析手段、自治组织、现代媒体、非政府组织等现代政治要素为管理社会生活、为现代化建设服务等问题,都还研究得