

海外華人經濟叢書第五種

劉文榮 著

馬來西亞華人經濟地位之演變



華僑協會總會
世華銀行文化基金會
逢甲大學經濟研究所
世華經濟出版社

編印
出版

海外華人經濟叢書第五種

劉文榮 著

馬來西亞華人經濟地位之演變

華僑協會總會
世華銀行文化基金會
逢甲大學經濟研究所
世華經濟出版社

編印
出版

版 權 所 有
翻 印 必 究

海外華人經濟叢書第五種

馬來西亞華人經濟地位之演變

主編者：高信
張希哲

著作者：劉文榮

出版者：世華經濟出版社

台北市環河南街一段七十一號十樓十二號

電話：(〇二)三三一九二八二

總經銷：三民書局

台北市重慶南路一段61號

印刷者：海天印刷廠有限公司

台北市中華路一段一〇四號

初版：中華民國七十七年四月

登記證：行政院新聞局局台業字第四〇五四號

定價：新台幣貳佰伍拾元

郵政劃撥：帳戶〇一八八七九四一八號陳懷東

※如有缺頁或倒裝，請寄回換書

高序

華僑協會總會理事長 高信

國人移殖海外，歷史悠久，由於人口自然繁殖，及新移民的繼續增加，在各地發展經濟事業，漸具規模。尤其是自中央政府遷播臺灣以來，勵精圖治，推行各項重要經濟建設，擴大對外貿易與國際資金技術交流，成果斐然，舉世矚目。因之，國人赴海外推廣貿易、投資生產事業、進行技術合作，或應聘專業工作者，日見增加；且多在海外定居成為新僑，致力於促進華人經濟事業蓬勃發展，顯示海外華人經濟與祖國經濟之密切關係，推展與居留地經濟合作，擴大對世界各國經濟發展的貢獻。

近年來，海外華人經濟事業的成就，深獲各國人士讚譽，惟缺乏完整資料，及周詳之調查研究報告，致難窺全貌。主管機關固未能多依據資料以輔導其繼續成長，而學者專家亦難掌握真相，發掘問題，指引今後便捷有利發

展方向。際茲國際關係錯綜複雜，影響經濟變動因素頗多，瞬息萬變；國際大企業組織每賴資訊以供業務抉擇參考，掌握機先。海外華人經濟事業亦多與國際變化，息息相關，故如何廣泛蒐集海外華人經濟活動資料，據以深入研究分析，使能適應世界潮流，繼續擴充營運規模，提升層次，確保國際競爭中有利態勢，至感迫切需要。華僑協會總會有鑒於此，乃與世華聯合商業銀行文化慈善基金會及逢甲大學經濟研究所合作，籌劃編印「海外華人經濟叢書」，擬就海外華人經濟概況、華人經營之主要行業及地區性的重要問題為單元，分別撰述專著，分期出版，每期數冊，每冊約十五萬至二十萬言，期能對海外華人經濟事業從概括論述，而進一步深入研究主要行業及地區性問題，探究因應之道，促進與祖國及第三國雙邊或多邊合作，保持事業的繼續加速成長。

本叢書之編纂，由華僑協會總會、世華銀行文化慈善基金會、及逢甲大學經濟研究所會同敦聘專家學者十餘人組成編輯委員會，共策進行；先商定書目及綱要，然後邀對該項專題素有研究之人士着手撰寫。編委會對於書目

及綱要之商訂，各書作者對於資料之搜集、研析，均力求周詳審慎。惟海外華人人數衆多，經營之事業時有變動，且新創事業，亦不斷增加，故疏漏之處，在所難免。深盼海外華人經濟事業有關人士，能補充匡正，俾於再版時續予增刪補正，尤深感幸。

中華民國七十六年六月一日

444620/01

張序

海外華人經濟叢書
編委會主任委員 張希哲

海外華人經濟叢書之編印，係由於華僑協會總會理事長兼逢甲大學董事長高信（人言）先生之倡議與策劃。

人言先生長於僑鄉，為華僑子弟；故對於華僑問題，向極關心。自入仕從政以還，不論擔任何種公職，輒常抽暇為華僑服務，亦喜研究華僑問題。中央政府遷臺後，高先生於民國三十九年春任教育部次長，先後勸助程、張兩任部長處理部務，排除各項困難，積極鼓勵協助華僑青少年回國升學，對於在海外延續中華文化傳統，爭取華僑向心，貢獻良多。五十一年冬，高先生奉派出長僑務委員會，有更多機會實踐其為華僑服務之素志。如力謀發展華僑經濟、輔助華僑文教事業、促進僑社和諧團結、及加強對僑胞照顧服務等項施政，皆其華華大者，且均有具體績效；而海外華商貿易會議之創設、

海外青年技術訓練班之開辦、對於華人經濟事業之發展，影響尤為深遠。

近十餘年，人言先生膺任華僑協會總會理事長，復致力於倡導華僑問題之研究。華僑協會除出版「僑協雜誌」季刊外，更邀約學者專家及會中同仁，撰寫「華僑革命史」、「華僑名人傳」、及「海外華人青少年叢書」，陸續出版。近年鑒於海外華人經濟事業之成就，深受各國人士重視；而華人事業之發展，又與國際經濟情勢之變化及祖國有關機構之輔導配合，息息相關；故廣泛蒐集海外華人經濟資料，予以較深入之研究分析，提出意見，以供有關機構及經營者之參考，將有助於海外華人經濟事業之經營與發展。高先生乃邀世華聯合商業銀行文化慈善基金會、逢甲大學經濟研究所與華僑協會總會共同合作籌劃編印「海外華人經濟叢書」，聘請學者專家及合辦單位代表王華銓、林再藩、丘正歐、宋健治、周宣頻、陸民仁、陳正澄、陳懷東、陳聽安、曾慶輝、魯傳鼎、錢堯賢、諸先生及希哲等組成編印委員會，共策進行。

編印委員會組成後，曾數度集會研討，商定編印計畫，擬就海外華人經

營之主要行業及華人經濟當前重要問題（包括共通性或地區性的問題）列為若干單元，訂定書目及綱要，分別約請對該項問題素有研究之人士着手撰寫。編委會諸先生對編印計畫之研擬及書目之商訂，各書作者對於資料之蒐集及問題之研析，均力求審慎周詳。惟見仁見智，同人等未敢自以是，深盼海內外關心人士，不吝指教，尤為感荷。

中華民國七十六年六月一日

自序

筆者致力於華僑經濟研究多年，在大學裡講授華僑經濟，其中關於馬來西亞華人經濟部份較有心得。年前蒙海外華人經濟叢書編輯委員會邀請，撰寫「馬來西亞華人經濟地位之演變」一書，乃欣然接受。

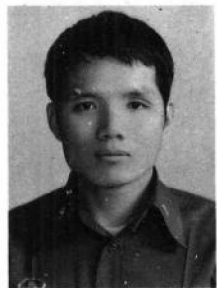
華人在馬來西亞已有五百年以上的歷史，由於客觀環境的變遷，華人在每一個時期都扮演不一樣的角色。馬來西亞聯邦於一九六三年成立，本書分六個階段來剖析華人在馬來西亞的經濟地位以及馬來西亞政府的政策取向：(一)第一階段從早期華人在婆羅州及馬來半島的經濟開發到第二次世界大戰前。(二)第二階段為第二次世界大戰時。(三)第三階段從戰後初期到一九五七年馬來西亞正式脫離英國之統治，成為獨立國止。(四)第四階段從一九五七年到一九六三年馬來西亞聯邦成立為止。(五)第五階段從馬來西亞聯邦成立到新經濟政策實施前。(六)第六階段為新經濟政策實施後。並說明在每個階段中，他們所遭遇的困難為何，他們的得失又如何。

本書之出版，蒙逢甲大學董事長高信先生及逢甲大學校長廖英鳴先生之鼓勵，特此致謝。另承蒙編輯委員會張主任委員希哲先生（逢甲大學前校長）、「華僑經濟年鑑」主編陳懷東先生之細心審查、指正，謹此深表謝忱，作者還要感謝逢甲大學經濟研究所所長宋健治先生！中研院經濟研究所劉錚錚先生。他們在百忙之中給予各方面的協助。

最後感謝吾妻蘇秋棻，在本書撰寫期間給予精神上的支持。

民國七十七年元旦

劉文榮 寫於西屯



劉文榮，台灣省高雄縣人，
畢業於逢甲大學經濟學研究所，
現任職於逢甲大學合作經濟學系。

1961/1

目錄

高序.....高信

張序.....張希哲

自序.....劉文榮

第一章 馬來西亞簡介與華人移殖史略.....一

第一節 馬來西亞簡介.....一

第二節 華人移殖馬來西亞史略.....八

第二章 馬來西亞聯邦成立前華人經濟概況.....二九

第一節 第二次世界大戰前華人經濟概況.....二九

第二節 第二次世界大戰時華人經濟概況.....六八

第三節 第二次世界大戰後至獨立前華人經濟概況.....七七

第四節 獨立後至馬來西亞聯邦成立前華人經濟的發展.....九八

第三章 馬來西亞聯邦成立對華人經濟之影響·····	一〇五
第一節 憲法保護馬來人規定·····	一〇五
第二節 提供馬來人資本與鼓勵華巫聯營·····	一三七
第三節 設立土著機構收購股權·····	一四九
第四節 華人所扮演的經濟角色·····	一五一
第四章 馬來西亞新經濟政策對華人之影響·····	一七三
第一節 新經濟政策之目標及推行情形·····	一七三
第二節 新經濟政策對華人的影響·····	一八九
第五章 馬來西亞華人經濟展望·····	二二五
第一節 華人馬化集團形成的啓示·····	二二五
第二節 馬來西亞倡導合營概念及公營事業開放民營新措施·····	二四九
第三節 華人因應新經濟措施的探討·····	二七五
附錄：馬來西亞對外人投資規定及獎勵·····	三二二

第一章 馬來西亞簡介與華人移殖史略

第一節 馬來西亞簡介

壹、馬來西亞概述

馬來西亞聯邦係由十三州及首都直轄區組成。在馬來半島上的十一州——馬六甲（Malacca）、檳城（檳榔嶼）（Penang）、霹靂（吡叻）（Perak）、雪蘭莪（Selangor）、森美蘭（Negri Sembilan）、彭亨（Pahang）、柔佛（Johore）、吉打（Kedah）玻璃市（Perlis）、丁加奴（Trengganu）、吉蘭丹（Kelantan）合稱西馬，面積五〇、八〇六平方英里，在婆羅州北部的砂朥越州（Sarawak）及沙巴州（Sabah）稱爲東馬，砂朥越面積四八、〇五〇平方英里，沙巴州面積二八、四六〇平方英里，總面積一二七、三一六平方英里，東馬兩州之面積比西馬十一州大五〇%以上。

馬來半島十一州於一九五七年八月十五日與宗主國英國政府協議獨立，定名爲馬來西亞聯邦（Federation of Malaya）並於八月三十一日舉行獨立慶典，定爲國慶日。一九六三年七月三日馬來亞聯邦與英國、新加坡及北婆羅洲代表，在英國倫敦馬波夫大

廈（Marlborough House）簽署馬來西亞協定，規定英國將新加坡、砂朥越及北婆羅洲的主權移交給馬來亞聯邦，組成馬來西亞聯邦，於七月十九日獲英國下議院通過，又於八月中旬經上議院核准完成法律程序。惟以印尼及菲律賓的反對，經三國舉行外長及元首會議，決議對於砂朥越及英屬北婆羅洲人民是否願意參加馬來西亞聯邦組織，由聯合國派員進行實地調查，該項調查報告於九月八日發表，英國宣布一九六三年九月十六日為馬來西亞聯邦正式成立日期。在聯邦成立之前一年，本叢書編印委員會主任委員張希哲立法委員會發表「論馬來西亞聯邦」一文，指出這個新興國家的特點如次：

「（一）組成馬來西亞聯邦的馬、星、砂、婆四地區，均受英國統治多年，政治和經濟制度，乃至社會文化方面，受英國的影響很大，相同的地方也很多，目前四個地區所用的貨幣，便是由一個委員會統一發行的。所以聯邦組成後，各地區的政治、經濟制度，和教育文化，容易漸趨一致。

（二）馬來西亞聯邦成立後，將是不列顛國協的一份子，英國在新加坡的基地將繼續維持新聯邦的防務，英國有協助的權利和責任。

（三）馬來西亞聯邦憲法，大致以馬來亞現行憲法為藍本。馬來亞憲法中若干重要原則，如責任內閣制、下議院、多數黨領袖組閣等，均受英國憲法的影響。不過英國是單一國家，而馬來西亞是聯邦國家，故馬來西亞憲法關於聯邦制度的規定，如

聯邦與各州間權力的劃分原則等，均係受美國憲法的影響。

(四)組成馬來西亞聯邦的人民，土著民族有馬來人、杜遜人、蘇祿人、巴搖人、克達揚人、美蘭諾人、達雅人等十餘種；外來民族有中國人、印度人、印尼人、巴基斯坦人，和歐洲各國人。馬來西亞是一個多種民族所組成的聯邦，將來聯邦的重要施政必須顧及種族問題，期使各民族融洽相處而共謀聯邦的發展。」

張委員希哲又在該文中指出華人在馬來西亞聯邦所佔的重要地位：「(一)新聯邦人口總數約九百六十萬，華人佔四百十多萬，馬來人約三百六十多萬；華人是多數民族，馬來人是次多數民族。(二)過去華人對於聯邦各地區的開發，貢獻最大，目前華人的經濟力量亦相當雄厚，多數工商礦業均係華人所經營。(三)華人的教育文化普及，計星、馬共有華校一千六百多間，華文報紙十家，以華人爲主的政黨十一個；砂、婆、汶(編者按：張委員之大作係發表於一九六二年大馬聯邦成立之前，汶萊尚未正式發表不參加聯邦，故併入計算，實際汶萊當時華人僅有兩萬餘人，所佔份量至微)，共有華校三百八十多間，華文報紙十五家，以華人爲主的政黨五個。」(註一)

一九六五年八月七日新加坡州與馬來西亞聯邦政府協議脫離聯邦組織而獨立，馬來西亞聯邦剩下十三州。一九七四年二月一日，首都吉隆坡成立聯邦直轄區，馬來西亞聯邦獨立迄今已滿三十年，是一個君主立憲國家。