

- 国家地震局
- 新疆维吾尔自治区人民政府
- 乌鲁木齐市人民政府

居安思危



地震出版社

ئۇيغۇر تۇرغۇدا قەۋەت - قەتەرىنىمۇ خاستىرىمىم شارائىتىدا

居安思危

——1991年乌鲁木齐地震减灾演习

国家地震局

新疆维吾尔自治区人民政府 编

乌鲁木齐市人民政府

地震出版社

1993

(京)新登字 095 号

内容简介

1991 年乌鲁木齐地震减灾演习是我国首次在人口超过 100 万的首府城市举行的大规模地震演习。本书收录了各级领导的讲话指示、各级政府和职能部门的文件、演习指挥部的文书材料以及演习方案、实施细则、总结和大事记等方面的内容,真实地记录了这次演习的全过程。本书可作为各级地震部门、抗震部门及有关单位进行地震知识宣传的材料以及今后举行类似演习的极有价值的借鉴资料。

居安思危
——1991 年乌鲁木齐地震减灾演习

国家地震局
新疆维吾尔自治区人民政府
乌鲁木齐市人民政府

责任编辑:陈晏群

地震出版社出版
北京市民族学院南路 9 号
北京丰华印刷厂印刷
新华书店北京发行所发行
全国各地新华书店经售

850×1168 32 开 11.5 印张 10 插图 320 千字

1993 年 12 月第一版 1993 年 12 月第一次印刷

印数: 0001—2500

ISBN 7-5028-0992-9/p·611

(1385) 定价: 10.00 元

前 言

1991年7月28日，位于高烈度区的新疆乌鲁木齐市举行了一次规模宏大的地震减灾演习，这是一次带有实战性的并取得了圆满成功演习，有许多经验和成功之处都值得认真归纳和总结。

几十年的地震工作实践表明，减轻地震灾害不是单纯的科技行为，也不是一两个部门的努力就能做到的。而必须要依靠政府的领导、科学技术的进步和社会公众的参与才能做到。乌鲁木齐市地震减灾演习最突出的成功之处就在于这三个方面的有效结合。演习由新疆维吾尔自治区人民政府和国家地震局共同策划，乌鲁木齐市人民政府组织指挥、专家学者参与运筹以及数千指战员和全市138万市民踊跃参加。

演习中，乌鲁木齐市政府显示出卓越的指挥能力和组织能力，全市人民表现出了高度的组织纪律性以及对抗震减灾工作的巨大热忱。这些正是这次地震减灾演习成功的基本保证。

这次演习给我们提供了较为接近地震真实环境的场景和气氛，展示了震后抢险救灾的每一个环节和不同侧面，给人以深刻的印象和启示。演习的方案是根据新疆维吾尔自治区人民政府《大震应急预案》制定的，从演习的指挥系统、保障系统、服务系统以及科目设置、进程安排等方面可以看出，演习不仅吸收和借鉴了国外的成功经验，更多地是属于我们自己的再创造。譬如演

习结合当地实际，融震后抢险救灾、防火、防洪、防疫、防暴为一体，主灾害与次生灾害通盘考虑，各个环节有机结合；既体现了演习的综合性和实战性，也显示了组织者和参与者减轻灾害的意志和集体智慧的结晶。

现在我们把这一切都记录和整理出来，作为一份完整的资料奉献给国际减轻自然灾害十年活动，奉献给致力于减轻自然灾害的各级政府，奉献给一切为减轻自然灾害而努力的人们，这无疑是一件非常有意义的事情。

全书包括演习全过程中各位领导的讲话和批示、政府的文件和公告、演习方案及科目设置、宣传报道及社会反映，演习总结与大事记等章节，较为全面、系统地整理了演习中的各种文字材料，是一部翔实记录这次地震减灾演习的文献，它对于各重点地震监视防御区的各级政府和有关部门制定或修订防震减灾应急预案，对根据震情拟定的地震演习方案，对未来地震后的抢险救灾，都有很好的借鉴作用和参考价值。

这次地震减灾演习所产生的影响以及这部文集的出版发行，还将进一步增强地震重点监视防御区和多震区广大社会公众的防震减灾意识和能力，对于推动这些地区的防震减灾工作，减轻未来地震灾害所造成的损失大有益处。

当然，这部文集中还会存在某些不足或疏漏之处，恳请广大读者和专家提出宝贵意见。

国家地震局副局长 何永年

1992年12月3日

序

在1976年唐山大地震15周年之后，1991年7月28日，在祖国边陲的乌鲁木齐市，新疆维吾尔自治区人民政府和国家地震局联合在这里举行了一次声势浩大的地震减灾演习。在我国省会和首府城市进行这样大规模的地震演习还是第一次。自治区人民政府和国家地震局对此十分重视，反复研究，认真部署，使各级政府在地震减灾中的职能作用得到充分发挥，使群众性的地震减灾活动受到了一次严格的检验。这次演习突出了城市地震灾害的特点，突出了领导决策和指挥能力，融防暴、防火、防空、防洪演习于一体，内容充实，紧张有序，体现了实战性、群众性和可操作性。通过演习，检验了我市各级政府和有关部门在地震中的应急意识和快速反应能力，提高了广大群众自觉投入减灾活动的参与意识和自救、互救的能力，使各级干部和各族群众在实战中受到一次极为深刻的地震减灾教育，使我市抗震救灾专业队伍特别是生命线工程部门的职工受到一次锻炼和考验，使先进的救灾技术和设备得到应用和普及，使“一方有难，八方支援”的共产主义风格和社会大协作精神得到充分发扬，演习的圆满成功将载入乌鲁木齐市的史册。

我作为乌鲁木齐市市长，担任了这次演习指挥部的总指挥，在上级领导的精心指导和各方面的支持配合下，指挥和组织了这场规模空前的演习，为此感到非常荣幸，也深受教育。通过演习我深切感受到自治区人民政府和国家地震局以及党政军各级领导对这次演习的重视和支持，感受到乌鲁木齐市各族军民抗御自然灾害的决心和信心，感受到各级干部、人民解放军、武警官兵和公安干警全力保护国家财产和人民生命安全的高度责任感和无私奉献精神，借此机会，我再次向他们表示衷心地感谢！

地震灾害是当今世界最大的也是尚未被人类充分认识和把握

的自然灾害之一，乌鲁木齐又处在地震活动频繁的区域，做好地震减灾工作显得十分重要。我们将把这次演习作为良好的开端，继续坚持“预防为主”的方针，警钟长鸣，常备不懈，通过综合防御，把我市的地震减灾工作提高到一个新水平。

《居安思危》这本书，记叙了这次演习的整个过程和全部活动，真实地反映了乌鲁木齐军民团结奋战与自然灾害作斗争的生动场面，体现了边城各族军民亲密无间、生死与共、无私无畏的精神风貌。全书共分六个部分，内容翔实完整，是一本难得的历史资料。在联合国开展的“国际减灾十年活动”中出版这本书是非常有意义的。我希望这本书能为从事地震减灾的各级领导和有关同志提供有益的借鉴。值此书出版之际，我谨向关心和支持地震减灾事业的领导和同志们以及为本书编印付出辛勤劳动的同志们表示崇高的敬意，同时恳请各级领导、专家和广大读者对本书中的不当之处提出批评和指正。

乌鲁木齐市市长 玉素甫·艾沙

1992年5月

编 委 会

顾 问

铁木尔·达瓦买提 (新疆维吾尔自治区人民政府主席)
方樟顺 (国家地震局局长)
毛德华 (新疆维吾尔自治区人民政府副主席)

主 编

何永年 (国家地震局副局长)
董兆何 (新疆维吾尔自治区人民政府办公厅副主任)
王素甫·艾沙 (乌鲁木齐市市长)

编 委

王国治 石鉴邦 买买提·沙来
王淑元 李革平 朱 磷

编 写 组

朱 磷 方志强 谭先锋 周殿英
米 济 胡能芬 王 兵

执行编辑

王 兵 陈晏群

KAC 12-03

目 录

一、领导讲话·批示·电话记录

增强震情观念，层层动员，

把地震减灾演习搞成功 铁木尔·达瓦买提 (3)
在灾害面前可以有所作为 方樟顺 (8)
积极行动起来，确保我市地震减灾演习

圆满成功 玉素甫·艾沙 (10)
发挥政府职能作用，搞好地震减灾工作 毛德华 (14)
常备不懈，把乌鲁木齐市的地震减灾工作和城市

综合防灾能力提到一个新水平 玉素甫·艾沙 (19)
对《关于举办乌鲁木齐市地震减灾演习的通知》

的指示意见 (1991年6月5日) 方樟顺 (26)
方樟顺同志关于地震减灾演习的指示 方樟顺 (27)
居安思危，推动我国地震减灾事业的发展 何永年 (28)
就演习实况转播问题给宋汉良书记的请示报告 (30)
民政部关于地震减灾演习的电话记录 (31)

二、文件·通知·简报·决定·公告

乌鲁木齐市地震减灾模拟演习筹备会议纪要 (35)
乌鲁木齐市1991年地震减灾模拟演习的初步设想 (37)
对乌鲁木齐市地震减灾演习的几点

意见 [震发防 (91) 119号] (39)
关于举办乌鲁木齐市地震减灾演习

的通知 [新政办 (91) 33号] (41)
转发乌鲁木齐市地震减灾演习会议纪要

的通知 [新政办 (91) 42号] (43)
国家地震局给总参作战部关于商请驻新疆部队

支持地震演习的函 (47)

关于举行 1991 年乌鲁木齐地震减灾演习 的通知〔乌市政(91) 51 号〕	(48)
新疆地震局关于成立地震减灾演习领导小组 的报告〔新震发震防(91) 67 号〕	(51)
关于表彰乌鲁木齐地震演习先进集体先进个人 及编辑文集的通知〔新政办(91) 84 号〕	(52)
关于表彰乌鲁木齐地震减灾演习先进集体、 先进个人的决定〔震发办(91) 375 号〕	(54)
乌鲁木齐市人民政府关于表彰乌鲁木齐地震演习先进 集体、先进个人的决定〔乌市政(91) 104 号〕	(56)
市人防办关于地震减灾演习警报信号发放 的通知〔乌市人防字(91) 23 号〕	(62)
市人防办关于地震减灾演习警报信号 发放的有关事宜的通知	(64)
新疆无线通讯局关于地震减灾演习的通知 〔局战字(91) 02 号〕	(65)
演习指挥部关于地震演习的公告	(67)
1991 年乌鲁木齐地震减灾演习指挥部简报 (1—21 期) 摘编	(69)
1991 年乌鲁木齐地震减灾演习指挥部文件 (1—18 号) 摘编	(97)
国家地震局关于新震减灾演习的情 况通报(1—3 期)	(117)

三、演习方案·实施细则·演习进程·调理

乌鲁木齐地震减灾演习方案	(125)
演习方案实施细则	(134)
群众疏散实施细则	(172)
演习调理	(185)

指挥部指挥演习进程预案·····	(193)
新疆地震局地震减灾演习方案·····	(197)
武警新疆总队地震演习方案·····	(199)
新疆边防总队地震演习方案·····	(202)
乌鲁木齐市公安消防支队地震演习方案·····	(204)
乌鲁木齐市公安局在五号区域第三项科目(抢劫银行) 演习设计方案·····	(210)
关于地震减灾演习期间实行交通管制方案·····	(213)
保险系统地震演习实施方案·····	(216)
供电系统地震演习实施方案·····	(218)
电信系统地震演习实施方案·····	(223)

四、宣传教育·新闻报道·社会反映

地震减灾演习宣传口号·····	(229)
地震减灾演习宣传提纲·····	(230)
电视专题片《今日之回答》文学本·····	(232)
地震减灾演习实况现场直播解说词·····	(242)
地震减灾演习的社会反映·····	(262)
新华社就乌鲁木齐地震减灾演习所发的电讯稿·····	(265)
市长的爱心·····	(267)
假戏真做·····	(269)
乌鲁木齐市成功举行地震减灾演习·····	(274)
假如地震发生·····	(277)
“谈震色变”与“防患于未然”·····	(282)
乌鲁木齐市地震演习获得预期效果·····	(284)

五、总 结

1991年乌鲁木齐地震减灾演习总结·····	(291)
地震演习预演情况及前期工作小结·····	(303)

地震减灾演习紧急避险训练和黑板报竞赛工作总结·····	(308)
光荣的使命——新疆地震局参加地震减灾演习掠影·····	(313)
抵御自然灾害的先锋——记驻疆部队参加地震演习·····	(316)
武警部队参演纪实·····	(320)
公安干警在地震减灾演习中·····	(323)
降服“火魔”的消防战士·····	(326)
发挥政府在减灾工作中的指挥职能作用·····	(328)
记“7·28”地震减灾演习中的无线通信分队·····	(332)

六、大事记·人名单

1991年乌鲁木齐市地震减灾演习大事记·····	(337)
乌鲁木齐地震减灾演习指挥部办公室工作人员名单·····	(343)
1991年乌鲁木齐地震减灾演习观摩代表名单·····	(345)

七、附 录

1991年乌鲁木齐地震减灾演习设置图	
——各专业队集结地域、开进方向及路线·····	(351)
1991年乌鲁木齐地震减灾演习示意图·····	(352)
1991年乌鲁木齐地震减灾模拟演习	
时间推进表·····	(353)
编后记·····	(359)

一、领导讲话·批示·电话记录

增强震情观念，层层动员， 把地震减灾演习搞成功^{*}

铁木尔·达瓦买提

自治区人民政府和国家地震局定于今年7月28日，也就是唐山大地震十五周年纪念日，在乌鲁木齐市举行地震减灾演习，增强乌鲁木齐和全疆的综合防御地震灾害能力，具有重要意义。这次演习，还准备邀请国内外来宾前来观摩，这将在国内外产生一定影响。因此，一定要把演习的各项准备工作做好，把这次演习组织好。

这次地震减灾演习，自治区人民政府和国家地震局委托乌鲁木齐市人民政府来组织实施，希望自治区及中央驻乌市各单位给予大力支持，全市各族人民群众共同努力，协调行动，共同搞好这次地震减灾演习。这里我再讲几点意见：

一、增强震情观念，提高对地震减灾 演习重要性的认识

地震是一种破坏性极大的自然灾害，是群灾之首。大震的发生，顷刻间就会给人民群众的生命安全和国家财产造成巨大损失，有时甚至会会是毁灭性的灾害。因此，我们必须高度重视抗震减灾

^{*} 本文为1991年6月11日新疆维吾尔自治区主席铁木尔·达瓦买提同志在乌鲁木齐地震减灾演习动员大会上的讲话摘编。

工作。

新疆是一个多地震地区。本世纪以来，我区境内共发生过6级以上破坏性地震70多次，平均一年零四个月就要发生一次。其中7级以上破坏性地震15次，平均每7年就要发生1次，还发生过3次8级地震。这些地震给新疆各族人民的生命财产造成了严重损失。如1985年发生在乌恰县境内的7.4级地震，使乌恰县城毁于一旦；乌什县英阿瓦提乡连续遭到6级以上地震的破坏，损失也很严重；1965年博格达6.6级地震，对乌鲁木齐的破坏和影响也是比较大的。

我国多数地震专家研究认为，90年代我国大陆地震活动已进入了本世纪第五个活跃期。在第五个活跃期里可能要发生一系列7级大地震，甚至8级地震，而且地震的主体活动地区在我国西部。在我国地震历史上，前四个活跃期新疆都发生过7级以上地震，在未来的第五个活跃期里，我区发生7级以上大地震的可能性是很大的。当前，我国和世界地震预报还处在探索研究阶段，对地震发生的具体时间、地点和强度还难以做出准确地预报。在这种情况下，更需要我们提高震情观念，克服麻痹思想，保持高度的警惕性，把抗震减灾的各项工作做在大震发生之前。

乌鲁木齐是自治区的首府，是自治区政治、经济和文化、科技、教育的中心，全疆十分之一的人口在乌鲁木齐。因此，做好乌鲁木齐的抗震减灾工作就显得尤为重要，我们要充分认识到这一点。

根据以上情况，自治区人民政府与国家地震局决定在乌鲁木齐市进行一次地震减灾演习。消息传出后，在乌鲁木齐市以及其他部分地区相继出现一些地震谣传，使有的群众认为演习就是要发生地震了，这完全是一种误解。不是因为要发生地震了才搞演习。演习是地震对策的一项重要内容，是一项正常的防震活动，主要目的在于常备不懈，防患于未然。实际上，我区已进行过多次地震演习。1987年以来，我区相继在乌鲁木齐、阿克苏、独山子、

乌苏等地搞了4次演习，每年一次，今年是第五次。世界上其他许多国家也组织过各种形式的地震演习。日本每年9月1日都要在全国范围内举行一次防震演习。

希望在这一段时间里，各新闻机构要加强宣传工作，通过宣传和广泛的思想教育工作，强化防震知识的普及，使震时避险知识家喻户晓，人人皆知，使群众都能认识和理解进行地震减灾演习的目的和意义，使社会各界和群众都能主动的配合，不致于因为演习引起地震谣传，弄得人心惶惶，扰乱正常的工作、生产和生活秩序。

二、加强领导，层层动员

这次地震减灾演习，是我区与国家地震局联合举办的，规模比较大，科目比较多。自治区党委、自治区人民政府和国家地震局及乌鲁木齐市委、市政府对这次演习十分重视。但是，仅有自治区和乌鲁木齐党政领导的重视还不行，还需要驻乌鲁木齐地区各部门、各单位和社会各界及群众的配合和支持。因此，希望驻乌鲁木齐市的各单位领导都要把演习当做当前一项重要的工作来抓，对演习指挥部提出的要求和部署的任务要保证不折不扣的贯彻执行。哪个单位完不成任务，都会影响整个演习工作的顺利进行。这一点，必须有充分的认识。演习有可能在一些方面对某些单位有一点影响，或者增加一点负担，或者增添一点麻烦。各单位各部门要正确对待和处理好这些问题。演习是关系到乌鲁木齐市建设和各族人民生命财产安全的大事，是我们自己的事，绝对不能认为演习是份外的事，是额外负担。自治区人民政府和国家地震局在乌鲁木齐组织演习，是对全市各族人民的关怀，各级领导要在思想上有个正确的认识，层层做好工作，动员广大群众，积极配合、支持并参与演习工作。只有领导重视了，群众动员组织起来了，演习才能顺利进行，才能达到预期的目的。