

苏联工会基层工作讲话

工会基层委员会的 生活住宅工作

包塔什尼采夫著

工人出版社

工会基层委员会的 生活住宅工作

包塔什尼可夫 著

刘方清、馬肇瑾 译

工 人 出 版 社

1956年·北京

內 容 提 要

苏联工会为了对住宅的建築、使用、保养進行公共監督，帮助个人住宅建築者，監督公用生活企業的工作，在基層委员会之下設立了生活住宅工作委员会。本書講述生活住宅工作委员会的工作，首先介紹如何成立組織，然后分述各項实际工作。書末附有經全苏工会中央理事会批准的基層(車間)委员会生活住宅工作委员会条例。

Ф. ПОТАШНИКОВ
РАБОТА ЖИЛИЩНО—БЫТОВЫХ
КОМИССИЙ ФЗМК
ПРОФИЗДАТ—1954

工会基層委员会的生活住宅工作

(苏联)包塔什尼可夫 著

刘方清、馬肇瑋 譯

*

工人出版社出版(北京西 布爾什30号)

北京市書刊出版業營業許可証出字第009号

工人日报社印刷厂印刷 新華書店發行

*

开本:787×1092 1/32

字數:53,000字 印張:2 6/16 印:1-3,000

1956年6月北京第1版

1956年6月北京第1次印刷

*

統一書号:3007-71

定价:(7)0.22元

目 錄

前 言	1
第一章 基層委員會生活住宅工作委員會 的工作組織和內容	4
第二章 对住宅建筑的監督	19
第三章 对个人住宅建筑者的帮助	35
第四章 对住宅使用的監督	43
第五章 公共宿舍的保养与設備。对公用 生活企業工作的監督	59
附錄：基層(車間)委員會生活住宅工作委員會條例	70

前 言

提高蘇維埃人的福利，滿足勞動人民經常增長的物質和文化需要，是共產黨和蘇聯政府最關心的事情。

黨和政府對提高蘇聯人民物質福利的不倦關懷，明顯地表現在有關住宅和文化生活設施建築的措施上。在戰後的年代里，在城市和工人住宅區內，建成了總面積為 1 億 8,300 多萬平方公尺的新住宅。在農村，在同一時期內建築了 400 多萬幢房屋。

國家對住宅和文化生活設施建築的撥款不斷地增加。目前，住宅建築的規模比戰前 1940 年幾乎擴大了 3 倍。1953 年，在城市和工人住宅區內，新建的住宅面積達 2,800 多萬平方公尺。然而，在我國，住宅的數量仍然感到不足。這是在偉大衛國戰爭的年代里，我國的住房大大地減少了；另一個原因則是城市居民人數的不斷增加。現在城市居民的人數將近 8,000 萬人，比戰前幾乎增加了 2,000 萬人。

共產黨和蘇聯政府要求進一步提高住宅建築的速度。在 1954 年 3 月蘇聯共產黨中央委員會因選舉蘇聯最高蘇維埃代表而發表的告選民書中強調指出，在 1954 年和今後幾年內，必須進一步擴大住宅建築的規模。共產黨將堅持不懈地爭取進一步改善勞動人民的居住條件。

在我國各城市、工人住宅區和農村里，除了建築住宅外，同時建築着學校、幼兒園、托兒所、醫院、俱樂部和其他文化生活設

施機構。

在蘇聯共產黨第十九次代表大會關於1951—1955年蘇聯發展第五個五年計劃的指示中，規定要大力擴大住宅建築，加快建築速度和改進建築質量。代表大會規定要大大地擴大城市交通、自來水和下水道分布網，改善城市設備。將撥出大量資金給房屋安裝暖氣和煤氣設備。

黨和政府對個人住宅建築也給予極大的注意。從1939—1954年，城市和工人住宅區內的職工利用國家貸款和個人儲蓄，為自己建築了面積達2,565萬平方公尺的住宅。在這個時期里，國家貸給他們的款額達70多億盧布。1953年，個人住宅建築者得到了7億盧布的貸款。1954年，給他們的貸款將達10億盧布。此外，機器拖拉機站職工的個人住宅建築貸款，從1954—1956年，每年撥出的數字將為4億5,000萬盧布。

蘇共中央九月全會和二—三月全會指出了急劇發展社會主義農業的迫切任務，並擬定了改善農村勞動者的居住生活條件的一系列措施。例如，計劃自1954—1956年要在機器拖拉機站建成10,800幢房屋和3,000個公共宿舍。對於生荒地和熟荒地地區的建築，將給予特別的注意。

由於我國的住宅和文化生活設施建築的發展，工會承擔着重大的任務。蘇聯工會有責任大力促進滿足職工對良好的、設備完善的住宅的需要，有責任協助經濟組織為職工進行具有高度生產效能的勞動創造最有利的條件。

在蘇聯工會第十一次代表大會關於全蘇工會中央理事會工作的總結報告的決議中指出：

“代表大會責成工會組織及時採取措施來保證絕對地完成住宅、文化生活設施、商業企業和市政公用企業的建築計劃，對建築的進程及住房的分配進行有效的公共監督，具體地幫助建

筑工程組織劳动和开展社会主义競賽，坚决地改善对居民的生活服务。”

工会必須經常关心全力改善职工的居住生活条件。

苏联工会要协助完成和超額完成住宅和文化生活設施建筑計劃。对优秀的建筑單位授予苏联部長會議、全苏工会中央理事会和產業工会中央委員會的流动紅旗。

工会組織的任务，就是要保証对住宅建筑計劃、住宅建筑和修繕的質量、公共宿舍的設備、住宅的合理使用、澡堂、洗衣房、理髮館、縫紉与修补店的工作以及对集体合同中各条款的及时完成進行經常的監督。

直到現在还时常有这样的事情發生：企業的領導人員在工会組織的縱容下，不去履行自己在住宅和文化生活機構的建筑和修繕方面承担的义务。許多工厂委員會对住宅的建筑和修繕以及对公用生活機構的工作進行的監督，仍然不能令人滿意；它們沒有注意擴大参加这一項重要工作的積極分子的隊伍。基層委員會所屬生活住宅工作委員會的工作的改進，会大大帮助消除工会組織工作中的缺点。基層委員會应加强負責对住宅与文化生活設施建筑以及住宅和公共宿舍狀況進行監督的生活住宅工作委員會的作用。

参加基層委員會所屬生活住宅工作委員會工作的工会積極分子，必須很好地了解該工作委員會的職責。这能大大地帮助加强公共監督的实际效果。这本小冊子的任务，就是向生活住宅工作委員會的委員和工会積極分子介紹他們的职能，帮助他們更好地組織自己的工作，加强公共監督在爭取改善劳动者的居住生活条件的斗争中的作用。

第 一 章

基層委員會生活住宅工作委員會 的工作組織和內容

苏联工会在改善劳动者的居住和物質生活条件方面進行着巨大的、非常重要的工作。在这项工作中，有廣大的工会積極分子群众参加。这就是基層和車間委員會的生活住宅工作委員會的委員和工会小組長。在工人的公共宿舍和住宅里，在住宅的建築工地上和生活服务工場里，随时都可以見到这些積極分子。

工厂委員會所屬生活住宅工作委員會的职能是多种多样的。基層委員會的生活住宅工作委員會要帮助工会組織对住宅的建築和修繕、对职工及其家屬的日常生活的改善以及对集体合同中各項义务的履行情况实行群众性的監督。

經濟机关的領導人員对所承担的义务履行得怎样？建築工程是否按進度表進行？是否符合批准的預算？建築工程的質量 and 造价如何？工厂的住宅首先分配給誰？公共宿舍里是否很舒適？是否採購了过冬用的燃料？澡堂、洗衣房和理髮館的工作情况如何？貸款、建築材料和运输工具对个人住宅建筑者有多大帮助？这一切都是工厂委員會的生活住宅工作委員會在自己工作中所常遇到的問題。

生活住宅工作委員會監督基層委員會、全体职工大会 和职工代表會議关于改善职工生活条件的决定和決議的执行情况。

由于有生活住宅工作委员会的帮助，工厂委员会就有可能经常监督建筑工程，影响其进程，并检查住宅的建筑或修缮质量。同时工会委员会还根据生活住宅工作委员会的建议，采取各种措施来改善工厂住宅区和公共宿舍的设备，改进为满足工人及其家属的迫切需要服务的公用生活设施企业的工作。

1951年2月8日全苏工会中央理事会主席团批准的“基层（车间）委员会生活住宅工作委员会条例”^①规定了生活住宅工作委员会的职能、工作制度和组织办法。

在基层委员会及大型车间的车间委员会下，都设有生活住宅工作委员会。生活住宅工作委员会委员的人数和人选由基层委员会决定和批准。生活住宅工作委员会的主席由基层或车间委员会的委员担任。生活住宅工作委员会的委员，应挑选懂得建筑业务、住宅使用和了解生活服务企业的工作的最积极的工会会员以及愿意协助改善职工的住宅生活设施的先进生产者担任。

生活住宅工作委员会的工作是多种多样的。为了更好地完成自己的任务，生活住宅工作委员会把工会积极分子分别组成下列几个小组：

住宅和公用生活企业建筑监督小组；

住宅和公用生活企业大修与小修监督小组；

个人住宅建筑协助小组；

宿舍状况与设备监督小组；

住宅状况与正确征收房租及公用设备费监督小组；

澡堂、洗衣房、理发馆、皮鞋修理工场和服装缝补工场工作监督小组。

^① 见本书“附录”。

这些小组应根据需要來設立。如果企業中進行个人住宅建筑,或有澡堂、洗衣房等设备,那就要成立个人住宅建筑协助小组和生活企業監督小组。如果企業內住宅的建筑和修繕規模不大,那就只要設立一个住宅和生活企業建筑、大修与小修監督小组。参加某一小组工作的工会積極分子的人数,根据对建筑或住宅生活設施的監督工作的規模确定。

在某些生活住宅工作委员会的实际工作中,确立了一項制度,根据這項制度,除了建立各种小组以外,还选举公共監督員,这些公共監督員負責执行生活住宅工作委员会所委托的各种工作。例如,齐略宾斯克拖拉机制造厂的生活住宅工作委员会在車間、工作班或工段职工大会上选举生活住宅工作委员会的公共監督員,并把这些監督員固定在所設立的各个小组中。这种做法是值得推廣的,因为这样可以吸引更多的工会積極分子來参加为劳动者的居住生活服务的工作。

生活住宅工作委员会委員和公共監督員均持有經工厂委员会主席簽字的証明書。

車間委员会也应組織自己的生活住宅工作委员会。車間的生活住宅工作委员会的成員及其主席——車間委员会的委員,由車間委员会批准。車間生活住宅工作委员会的任务与全厂的生活住宅工作委员会相同,但其工作僅限于本車間範圍內。車間的生活住宅工作委员会在車間委员会和全厂的生活住宅工作委员会的領導下進行工作。

基層委员会所屬生活住宅工作委员会应协助車間的生活住宅工作委员会正确地組織工作,檢查它們的工作,并推廣优秀的積極分子的工作經驗。

車間委员会的生活住宅工作委员会应关心改進公共宿舍的设备,对宿舍的衛生狀況实行監督。

車間的生活住宅工作委員會應檢查車間所屬的生活服務工場的工作，協助工人修理住宅和改善居住條件，並幫助本車間進行個人住宅建築的職工獲得地皮和住宅建築貸款。在許多場合下，工廠委員會往往委托車間的生活住宅工作委員會對某一住宅的建築、工廠的澡堂的工作等等實行公共監督。車間生活住宅工作委員會在全廠的生活住宅工作委員會的領導下、依靠自己的積極分子對它所負責的單位進行監督。

基層委員會所屬生活住宅工作委員會定期在自己的會議上听取工作委員會委員、公共監督員和積極分子關於各項工作完成情況的報告，以及經濟機關的領導人員關於住宅和文化生活設施建築的進行情況、關於改善職工的生活條件的措施的報告。

現在介紹幾個基層委員會所屬的生活住宅工作委員會，它們的工作經驗是值得重視的。

哈爾科夫運輸機器製造廠的生活住宅工作委員會由17個人組成。工作委員會的委員中有鉗工、工藝師和建築技術員。參加工作委員會工作的有300多名積極分子。

該廠的生活住宅工作委員會組織了幾個職工住宅生活服務監督小組。按不同的工作來成立小組，能引起積極分子很大的興趣，提高他們對自己所承擔的工作的責任感，並幫助他們更好地研究勞動者的居住生活條件。各小組均按工作委員會的總計劃進行工作。

生活住宅工作委員會參加挑選建築住宅用的地皮。

奧連布爾格大街上的住宅施工速度很慢，這引起了工廠委員會很大的憂慮。根據工廠委員會的建議，召開了建築人員大會。生活住宅工作委員會主席和監督小組的領導人也參加了這個會議。他們幫助建築人員查明了妨礙施工進度的原因。結果，施工速度加快了，房屋按期交了工。

生活住宅工作委員會經常檢查集體合同中有关住宅建筑的条款的执行情况，因而帮助工厂完成了1952年住宅建筑计划的103%，职工獲得了面積达5,000平方公尺的新住宅。

由于1953年上半年承建住宅建筑的承包單位工作得不能令人滿意，工厂委員會根据生活住宅工作委員會的建議与建筑人員、工程委員會举行了联席會議，在会上拟定了消滅現存缺点的措施。

生活住宅工作委員會的主席和建筑監督小組的領導人必須參加新建住宅驗收委員會的工作。当斯大林大街上的第3号新建住宅交工时，在工会組織代表的坚持下，在住宅內按照設計圖安裝了电梯，并更換了屋頂上質量低劣的鉄皮，在此以后，驗收委員會才接收了这幢房屋。

住宅和公用生活企業大修与小修監督小組对工厂住宅区的住宅安裝暖气設備和進行大修的情况進行監督。小組組員經常参加驗收修繕完工的住宅。当積極分子發現有未完工部分或确定修繕質量不好时，他們便提出消滅缺点的問題。例如，在驗收第1号和第40号住宅时，在積極分子坚持下，对修理質量不好的屋頂重新作了修理。

为了更精确地确定房屋修繕的質量，生活住宅工作委員會經常召开全体住戶大会。

在对住宅的修繕，特别是对住宅过冬的准备工作实行監督方面，住宅使用协助工作委員會給了住宅和公用生活企業大修与小修監督小組很大的帮助。

由于生活住宅工作委員會的协助，工厂的住宅公用生活設施超额完成了大修計劃，及时做好了住宅过冬的准备工作。

工厂委員會及其生活住宅工作委員會經常注意工人公共宿舍的整潔情况。它們定期進行宿舍衛生狀況的公共大檢查。

1953年7—8月間進行过一次这样的大檢查。参加大檢查的有134人。在檢查过程中，所有的公共宿舍里都召开了居住者大会，討論生活問題。在大会上，居住者們共提出了207件有关改善宿舍設備和組織空闲時間的建議。其中有181件在大檢查結束前就實現了。在这一期間內，修好了几个房間，并更換了陈旧的用具和設備。根据居住者的建議，擴大了122号住宅內的个人物品儲藏室。在宿舍內設立了妇女个人衛生室。

在爭取保持宿舍的良好狀況的斗争中，文化生活理事会給了生活住宅工作委員會很大的帮助，文化生活理事会的成員中有公共宿舍的居住者。

个人住宅建筑协助小組也進行着巨大的工作。由于該組的协助，生活住宅工作委員會得以經常协助工厂委員會和厂部解决有关职工貸款的問題。生活住宅工作委員會对集体合同中有关給私人住宅建筑者以建筑材料和运输工具的帮助的义务实行監督，使其全部付諸實現。在社会組織的帮助下，1953年該厂有75个职工進行了个人住宅建筑。

在工厂住宅中居住的家庭主妇——社会活动家对生活住宅工作委員會也有很大帮助。

生活住宅工作委員會定期召开會議。在會議上討論关于住宅建筑的進行情況、宿舍的过冬准备工作、給住宅安裝暖气設備、供給工人燃料、修繕住宅等問題。通常，生活住宅工作委員會各委員的建議由經濟領導人員採納执行。至于重要的問題，則須提交工厂委員會討論。

斯大林諾市斯大林冶金工厂工厂委員會的生活住宅工作委員會的工作也組織得很好。工作委員會的委員都是工厂中优秀的生產者和積極分子。工作委員會委員之間有明确的分工。工作委員會根据“基層委員會所屬生活住宅工作委員會条例”成立

了各种監督小組，每个委員参加一个監督小組。参加監督小組工作的有 120 多个工会積極分子。工厂委員會每月審查和批准工作委員會的工作計劃，举行積極分子指導會議。年初，曾为生活住宅工作委員會的委員和大批積極分子組織了講習班，講習班的課程是按照全苏工会中央理事会批准的教学大綱進行的。

生活住宅工作委員會非常重視監督住宅建筑的進行情況。工作委員會与建筑人員的工会組織建立了經常的联系，与它們共同設法消滅社会活动家在建筑施工中發現的缺点。在住宅建筑的各个施工階段中，積極分子都進行經常的監督。因此監督的效果很大。今年年初，当建筑工程停頓的时候，根据生活住宅工作委員會的建議召开了工厂委員會和工程委員會的联席會議。会上討論了工厂基本建設科和承包單位領導人的報告。生活住宅工作委員會主席在会上指出了建筑工地在劳动組織方面、机械利用方面和先進工作方法的采用方面的嚴重缺点。过了一些时候，生活住宅工作委員會檢查了联席會議所通过的決議的執行情況。这帮助建筑人員克服了困难和缺点，并改善了自己的工作。

工会積極分子特別注意監督建筑工程的質量。生活住宅工作委員會的委員經常注意指定他們負責監督的房屋裝飾工程的進行情況。这样就可以迅速發現建筑物内部修飾方面的一切缺点。生活住宅工作委員會依靠廣大積極分子的力量經常对各个建筑工段的工作進行深入的檢查。在建筑人員和工厂工会積極分子的联席會議上，討論关于改進建筑工程、开展競賽、有效地利用机械、提高工程質量和降低工程造价等問題。1953年，根据生活住宅工作委員會的建議，工厂和建筑組織的領導人員向工厂工人報告了住宅和文化生活設施建筑的進行情況。

根据集体合同中規定的义务，1953 年工厂行政在住宅的大

修和小修方面撥出了約400万盧布。生活住宅工作委員會的委員嚴格地監督了修繕工作的質量。在工厂住宅区積極分子的堅持下，俱樂部街上的几幢修理完工的房屋在驗收時未被接收，因為建筑工人沒有很好地塗飾和粉刷牆壁。工程一共返工了3次，直到生活住宅工作委員會確認一切未完工部分已完全消滅為止。

但是社會活動家們並沒有到此就放心了。不久，他們檢查了共青团大街上的住宅修繕工程的質量。結果情況怎樣呢？雖然進行修繕工程的人和所用的材料和几个月以前的一樣，但是工程質量却無可比擬地提高了。由此可見，工會積極分子在處理問題上的原則性和對產生廢品現象採取的不調和態度，幫助大大地改善了修繕工程的質量。

工厂委員會及其生活住宅工作委員會傾听職工的反映，及時檢查他們所申訴的事實，並採取有效措施來消除生活服務方面的缺點。例如，職工向工厂委員會申訴說，他們住宅里的煤氣供應時常中斷，大房子里的鍋爐房工作得不好。工厂委員會所屬生活住宅工作委員會委員進行了檢查，証實工人的申訴是完全正確的。在討論檢查結果時，生活住宅工作委員會听取了副廠長的報告。為了消滅工人所反映的缺點，工會和行政共同擬定了具體的措施。

生活住宅工作委員會的委員經常檢查冶金工人的居住條件，監督公用企業和縫紉修補工場的工作，檢查公共宿舍的衛生狀況，力求為在宿舍里居住的青年工人創造有文化的、宜于休息和學習的必要條件。

工厂委員會廣泛吸引社會組織協助實現集體合同中雙方承擔的義務。數百個職工參加了工厂住宅区街道上的植樹工作和美化住宅区的工作。在宿舍附近修建了運動場，住宅区的街道

鋪上了柏油。

斯大林冶金工厂的許多职工正在用國家貸款和个人儲蓄建筑自己的住宅。生活住宅工作委員會参与分配撥給个人住宅建筑的貸款，力求在設備完善的地区撥給建筑用的地皮，并設法使个人住宅建筑者能及时領到建筑材料和運輸工具。此外，生活住宅工作委員會还对个人住宅建筑者的一切有关住宅建筑的問題組織經常的技術質疑。

由于工会積極分子干練、主动的工作，由于組織了有效的公共監督，集体合同中有关改善职工居住和生活条件的条款順利地實現了。在短时期內，在工厂住宅区居住的許多工人得到了設備完善的新住宅，几十幢房屋進行了大修，并且提高了公用生活服务的文化。

* * *

目前，机器拖拉机站和國营農場工人委員會的生活住宅工作委員會担负着特別重大的任务。工会積極分子正在实行各种改善農業劳动者生活的措施，以帮助实现苏共中央九月全会和二-三月全会的決議中所提出的关于發展農業生產这一宏偉的綱領。

許多机器拖拉机站和國营農場的工会組織已經按照党和政府对農業工作者提出的新任务來改組自己的工作。它們同經濟領導人員共同爭取完成住宅建筑計劃，并監督住宅的保养情况。

在这方面，可以举出科斯特羅馬省的卡拉瓦耶沃國营農場工人委員會來作例子。在这个國营農場里，对住宅的建筑、修繕和衛生狀況進行經常的監督。工人委員會的生活住宅工作委員會廣泛地吸引工会積極分子和医務人員参加監督工作。工作委員會对公用生活企業的經營情况特別注意，檢查了澡堂的工作，并揭露了澡堂工作中的許多缺点。繼此之后，还在工作委員會

的某次會議上听取了澡堂經理的报告,并制定了措施;实现这些措施可以大大地改善对國营農場工人的服务。

工人委员会及其生活住宅工作委员会積極参加驗收新建住宅和分配住宅面積的工作。在工会組織的协助下,在美化國营農場住宅区方面進行了許多工作;街道和人行道都鋪上了柏油。同时还進行了綠化街道和庭院的工作。为此,在國营農場里建立了專門的苗圃。

在住宅区内安裝了自來水管,并且正在敷設下水道。工人委员会在保証國营農場职工的住宅需要和生活服务方面給予經常的关怀。國营農場里設有縫紉工場、生活服务工場、理髮館、商店、幼兒園等等,工会对它們的工作進行經常的監督。

苏共中央九月全会規定了机器拖拉机站的住宅建筑計劃。撥出了巨額資金作为个人住宅建筑的貸款。同时大大擴大了國营農場的住宅建筑計劃。

現在,机器拖拉机站和國营農場的住宅建筑是由苏联建筑工程部、煤炭工業部和其他許多部所屬的建筑組織通过包工方法來進行的。

机器拖拉机站和國营農場工人委员会的生活住宅工作委员会必須对包建的建筑工程实行監督,同时对机器拖拉机站和國营農場自己進行的建筑工程也应实行監督。此外,生活住宅工作委员会还負有監督宿舍保养狀況的新的重大任务。

現在,拖拉机司机、上油工、統計員以及其他工人都已成为机器拖拉机站編制内的人員。必須給他們保証宿舍,并关心安排他們的日常生活和組織閑暇時間。

大批農業專家从城市來到了机器拖拉机站。全苏工会中央理事会第十二次全会(1953年12月)在其決議中指出:“必須特別关心被派到農村來的干部在居住生活方面及时得到妥善的安排