

中华人民共和国 检察制度研究

顾问/刘复之 赵文隆

主编/王桂五

副主编/徐益初 赵登举

法律出版社

PUBLISHING HOUSE OF LAW

中 华 人 民 共 和 国 检 察 制 度 研 究

法 律 出 版 社

(京)新登字080号

中华人民共和国检察制度研究

王桂五 徐益初 赵登举 编著

法律出版社出版

(北京宣武区广内登莱胡同17号)

新华书店经销

民族印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 26.5印张 705,000字

1991年12月第一版 1991年12月第一次印刷

印数0,001—4,000

ISBN 7-5036-0979-6/D·766

定价(精) 17.60元

本书为“七五”期间国家社会科学研究重点项目，
曾得到社会科学基金的资助

《中华人民共和国检察制度研究》

顾问 刘复之 赵文隆

主编 王桂五

副主编 徐益初 赵登举

撰稿人 (以首撰章次为序)

王耀华 第一章

万 春 第二章、第四章

崔南山 第三章、第十九章、第二十章、第二十一章

王桂五 第五章、第七章、第十六章、第十七章、第十八章、第二十二章、第二十三章

徐益初 第六章

陈建民 第八章、第十三章

赵登举、马建序 第九章

柯汉民 第十章

杨志宏 第十一章

张永恩 第十二章

石小申 第十四章、第十五章

孙 谦 第二十五章、第二十六章、第二十七章、第二十八章、第二十九章

赵文科 英文目录

序 言

本书是“七五”期间国家社会科学研究的重点项目之一。经过写作组集体的努力，历时三年，完成了这部探讨检察理论的专著。

本书以马列主义、毛泽东思想为指导，以新中国四十年来检察实践为背景，并且在广泛涉猎古今中外检察文献的基础上，探讨和论述了新中国检察制度的历史渊源、法律渊源、性质任务、理论基础，以及检察职能、检察程序、检察组织和检察管理等。本书不仅限于研究诉讼制度中的检察活动，而且从国家政治制度的更高层次上进行探讨，开阔了检察研究的视野。贯穿本书始终的主线，是法律监督。围绕这一主线，本书提出和探讨了若干新的理论观点：

一、根据我国的政治制度和民主集中制的原则，探讨了人民代表大会制度的法律监督机制，论述了在人民代表大会制度下法律监督职能从一般国家职能中的最终分离和专门化，以及法律监督的层次和结构：国家权力机关的直接监督及其派生的检察机关的专门监督，两者的相互联系和区别。

二、根据对古今中外检察制度的研究，提出并论证了法律监督是检察制度的本质属性。

三、根据对我国政治体制的研究，提出了法律监督权力一元化和法律监督权利多元化的观点，并将公诉权统一于法律监督，从而更新和充实了公诉概念的内涵。

四、根据法律规定，并总结实践经验，区别了诉讼形式的法律监督和非诉讼形式的法律监督。

五、提出了“监督法律关系”的新概念，并作了初步论述。

六、根据对检察机关监督职务犯罪的职能及其经验的研究，并且鉴于反腐败斗争的需要，提出并论证了司法弹劾制度，以及建立这一制度的必要性和可行性。

七、在对检察机关监督民事诉讼和行政诉讼的研究中，提出了检察机关基于法律监督权的“监督之诉”，以区别于当事人基于保护自己权益的“权益之诉”的观点。

八、推陈出新，从“广义检察制度”的角度，以比较详实的论证，肯定了御史制度即为我国古代的检察制度。

九、在关于检察官制度的研究中，突破了传统观念，提出了一些新的见解和改革意见。

十、鉴于检察管理的重要性，为了实现从经验型的检察管理到科学化的检察管理的转变，从优化管理中提高法律监督的效能，锻炼管理人才，本书尝试提出了一个检察管理的理论框架。

党的十一届七中全会又一次强调提出加强社会主义民主和法制的建设。社会主义法制，是在我国政治生活和社会生活中起稳定作用和保障作用的重要因素，检察制度是社会主义法制的重要组成部分。法制的维护，除了依靠广大干部和群众遵守法律的自觉性以外，还必须实行经常的、强有力的法律监督，这是检察机关的专门任务。为了贯彻依法治国的方针，巩固人民民主专政，维护安定团结的局面；为了调整经济关系，促进经济的发展；为了惩治腐败，促进廉政建设；为了建设高度的社会主义民主，切实保障公民的民主权利等等，重要的措施之一就是改革和健全人民检察制度，强化法律监督，以便切实做到有法必依，执法必严，违法必究。而检察制度的改革和建设，又必须有理论的指导，改变理论落后于实际的状况，增强自觉性。为建设具有中国特色的、功能完备的、高效而有权威的检察制度，进行理论上的探讨和论证，这就是本书作者们的愿望，也是本书的意义所在。

理论来自实践，又服务于实践，并且接受实践的检验。我们期待着来自实践的信息反馈，欢迎读者提出批评。

本书在编写过程中，得到最高人民检察院梁国庆副检察长的大力支持，谨表示深切的谢意！

王桂五

一九九一年五月

目 录

序 言	(1)
-----	-----

第一编 总 论

概 述	(2)
-----	-----

第一章 中华人民共和国检察制度的历史渊源	(4)
----------------------	-----

第一节 西方检察制度的历史和现状	(4)
------------------	-----

第二节 苏联检察制度的历史和现状	(14)
------------------	------

第三节 中国古代检察制度——御史制度	(20)
--------------------	------

第四节 清朝末年的司法改制和中国近代 检察制度的萌芽	(41)
-------------------------------	------

第五节 国民党政府的检察制度	(45)
----------------	------

第六节 新民主主义革命时期的人民检察制度	(50)
----------------------	------

第二章 中华人民共和国检察制度的产生与发 展	(56)
---------------------------	------

第一节 中华人民共和国检察制度的创建初 期(1949年—1953年)	(57)
---------------------------------------	------

第二节 中华人民共和国检察制度的发展与 波折时期(1954年—1966年)	(63)
--	------

第三节 中华人民共和国检察制度的中断时 期(1967年—1977年)	(73)
---------------------------------------	------

第四节 中华人民共和国检察制度的重建和 发展(1978年以来)	(75)
------------------------------------	------

第五节 经验教训与启示	(79)
-------------	------

第三章 中华人民共和国检察制度的法律渊源·····	(90)
第一节 法律渊源的概念和分类·····	(90)
第二节 历次宪法关于检察制度的规定及其 评述·····	(93)
第三节 历次人民检察院组织法对检察制度 的主要规定及其评述·····	(102)
第四节 最高国家权力机关制定和批准的其 他法律以及特别决议、决定·····	(118)
第四章 我国检察机关的性质、任务和检察制 度中的宪法原则·····	(121)
第一节 我国检察机关的性质·····	(121)
第二节 我国检察机关的任务·····	(130)
第三节 我国检察制度中的宪法原则·····	(138)
第五章 检察制度与人民代表大会制度·····	(154)
第一节 作为我国政体的人民代表大会制度·····	(154)
第二节 民主集中制与法律监督·····	(156)
第三节 人民代表大会制度下法律监督职能 的彻底分离与专门化·····	(159)
第四节 人民代表大会制度的法律监督机制·····	(165)
第五节 坚持人民代表大会制度,完善法律 监督机制·····	(169)
第六章 人民检察制度的理论基础·····	(179)
第一节 辩证唯物主义和历史唯物主义是建 设人民检察制度的根本指导思想·····	(179)
第二节 人民民主专政的理论是建设人民检 察制度的政治思想基础·····	(188)
第三节 列宁关于法律监督思想是人民检察 制度的重要思想渊源·····	(210)

第四节 社会主义初级阶段理论是改革我国 检察制度的根本依据	(226)
--	-------

第二编 职能论——法律监督论

第七章 法律监督概述	(234)
第一节 法律监督思想和法律监督的概念	(234)
第二节 法律监督的意义和作用	(240)
第三节 法律监督是检察制度的本质属性	(242)
第四节 坚持法律监督权的一元论	(252)
第五节 监督法律关系	(257)
第六节 法律监督的对象与客体	(258)
第七节 法律监督的范围和手段	(263)
第八节 法律监督的内容、分类和要求	(267)
第九节 检察机关法律监督的特征	(269)
第八章 对刑事法律实施的监督	(272)
第一节 对刑事法律实行监督的意义	(273)
第二节 刑事法律监督的对象、范围和要求	(275)
第三节 侦查权	(277)
第四节 公诉权	(286)
第五节 侦查监督权	(298)
第六节 刑事审判监督权	(314)
第九章 职务犯罪监督	(329)
第一节 职务犯罪监督的基本形式及其在检 察活动中的地位	(329)
第二节 我国职务犯罪监督的历史渊源	(341)
第三节 职务犯罪监督的实践及其现实意义	(349)
第四节 职务犯罪监督的内容	(355)
第五节 司法弹劾制度	(368)

第六节	完善职务犯罪监督制度的几点设想·····	(379)
第十章	对民事法律实施的监督·····	(384)
第一节	外国检察机关监督民事诉讼的立法 和司法实践·····	(384)
第二节	我国检察机关监督民事诉讼的历史 和现状·····	(388)
第三节	需要深入研究和探讨的几个问题·····	(394)
第四节	修改和补充法律的建议·····	(407)
第十一章	对行政法律实施的监督·····	(413)
第一节	行政诉讼检察监督的意义和根据·····	(414)
第二节	行政诉讼检察监督的权限和方式·····	(421)
第三节	行政诉讼检察监督的范围·····	(427)
第四节	检察机关对行政诉讼的法律监督与 一般监督的异同·····	(431)
第十二章	对监管改造法规实施的监督·····	(434)
第一节	我国关于监管改造工作的立法及其 意义·····	(435)
第二节	监管改造监督的职权、任务和特点·····	(439)
第三节	正确理解和运用矛盾转化的理论·····	(445)
第四节	对执行刑罚的法律监督·····	(447)
第五节	对劳动改造机关活动的法律监督·····	(451)
第六节	对看守所监管活动的法律监督·····	(461)
第七节	对劳动教养活动的法律监督·····	(465)

第三编 程 序 论

概 述	·····	(474)
第十三章	刑事诉讼中的检察程序·····	(477)
第一节	刑事诉讼程序的辩证性和检察程序	

	的意义与作用·····	(477)
第二节	我国刑事诉讼中检察程序的特点·····	(482)
第三节	刑事诉讼检察程序中需要探讨的 几个问题·····	(487)
第十四章	民事诉讼中的检察程序·····	(498)
第一节	建立民事诉讼检察程序的原则·····	(498)
第二节	提起民事诉讼·····	(500)
第三节	参与民事诉讼·····	(512)
第四节	对民事执行的监督·····	(518)
第五节	民事诉讼中的抗诉·····	(520)
第十五章	行政诉讼中的检察程序·····	(530)
第一节	行政诉讼检察程序与刑事、民事诉 讼检察程序的区别·····	(530)
第二节	提起行政诉讼·····	(534)
第三节	参与行政诉讼·····	(540)
第四节	行政诉讼提起抗诉的程序·····	(545)
第十六章	纠正违法行为的程序——非诉讼形 式的检察活动之一·····	(551)
第一节	非诉讼事件和非诉讼法律活动·····	(551)
第二节	非诉讼形式检察活动的由来和渊源·····	(552)
第三节	我国法律关于纠正违法程序的规定 及其实践·····	(555)
第四节	纠正违法程序中的监督法律关系·····	(562)
第五节	完善纠正违法的程序·····	(568)
第十七章	检察建议程序——非诉讼形式的检 察活动之二·····	(574)
第一节	检察建议的由来和演变·····	(574)
第二节	检察建议的意义和作用·····	(577)

第三节	完善检察建议的程序和制度·····	(582)
-----	-------------------	-------

第四编 组 织 论

概 述·····	(590)
第十八章 人民检察院在国家机构中的地位·····	(593)
第一节 人民检察院是人民代表大会的工作 机关·····	(593)
第二节 检察机关在国家机构中地位之纵向 比较与横向比较·····	(599)
第三节 消除检察机关的实际地位与法律地 位的反差·····	(605)
第十九章 人民检察院的组织系统与机构设置·····	(608)
第一节 当前人民检察院的组织系统与机构 设置·····	(608)
第二节 对人民检察院组织系统与机构设置 的评述·····	(614)
第二十章 检察长·····	(622)
第一节 检察长的任职资格·····	(622)
第二节 检察长的任免制度·····	(628)
第三节 检察长的法律地位与职责·····	(632)
第二十一章 检察官·····	(641)
第一节 检察官的任职资格·····	(641)
第二节 检察官的任免程序·····	(653)
第三节 检察官的法律地位和权限·····	(655)
第四节 关于设不设助理检察官的问题·····	(661)
第五节 书记员与检察官的关系·····	(663)
第二十二章 检察委员会·····	(665)
第一节 检察委员会的简要历史·····	(665)

第二节	检察委员会会议制与检察长负责制相结合·····	(669)
第三节	检察委员会的组织与活动·····	(675)
第四节	改革检察委员会的意见·····	(682)
第二十三章	人民检察院的领导体制·····	(688)
第一节	列宁关于检察机关领导体制的论述·····	(688)
第二节	我国检察机关领导体制的反复变化·····	(690)
第三节	关于我国检察机关领导体制问题的争论及其评析·····	(693)
第四节	关于国家权力机关领导与监督检察机关的实践活动·····	(706)
第五节	加强和改善党对检察机关的领导·····	(717)

第五编 管 理 论

第二十四章	检察管理概述·····	(726)
第一节	一般管理的概念·····	(726)
第二节	检察管理问题的提出·····	(728)
第三节	检察管理的意义·····	(732)
第四节	检察管理的目的·····	(735)
第二十五章	检察管理的主体、客体与对象·····	(740)
第一节	检察管理的主体·····	(740)
第二节	检察管理的客体·····	(748)
第三节	检察管理的对象·····	(753)
第二十六章	检察组织系统·····	(756)
第一节	检察组织的概念与特征·····	(756)
第二节	检察组织系统·····	(758)
第二十七章	检察管理的方式·····	(769)
第一节	统一管理与分级管理·····	(769)

第二节	综合管理与专业管理·····	(774)
第三节	宏观管理与微观管理·····	(777)
第四节	常规管理与特殊管理·····	(783)
第五节	信息管理·····	(786)
第二十八章	检察管理的特性与原则·····	(791)
第一节	检察管理的特性·····	(791)
第二节	检察管理的原则·····	(794)
第二十九章	检察管理的现代化·····	(800)
第一节	检察管理现代化的标志·····	(800)
第二节	需要转变的观念·····	(805)
第三节	检察管理现代化的途径·····	(809)
英文目录	·····	(813)

第一编

总论