

重庆出版社科学学术著作出版基金资助

現代國防論

劉華傳

● 王普丰 等著
● 重庆出版社



前 言

国防，这个古老而神圣的命题，几千年来影响着无数人的安危和众多国家的存亡。人类社会发展到今天，几经沧海桑田，国际间的战争-和平，安全-威胁，紧张-缓和，无时无刻不影响着人们的生活。在时代变化的总潮流中，在诸多的变化因素中，国防的强弱，是影响国家变迁的一个重要因素。纵观历史，国家的虚实和国防的强弱，使有的国家变大了，有的国家变小了，有的国家化为乌有，而原先没有的国家却在地平线上冒了出来。截至1991年9月17日，联合国成员国已达166个，全世界没有加入联合国的国家还有40个左右。所有的这些国家都存在着如何加强国家的防务、保障国家的安全问题。

世界发展到今天，第二次世界大战以后形成的两极格局已经瓦解，新的格局正在形成。和平与发展成为当今世界的两大主题。东欧剧变，苏联衰落，日、德崛起，南北差距扩大以及海湾战争硝烟等现实，说明世界更加动荡。在新的政治形势下，各个国家的现代国防，既要适应世界发展的总潮流，又要对付可能遇到的局部动荡。现代政治、经济的发展，决定着现代国防的发展，这是毫无疑问的。

现代科学技术十分发达。科学技术的发展，推动了战争的发展。从冷兵器、热兵器到核武器和当今的高技术武器，其发展的动力都是科学技术。现代战争是在核威胁条件下的高技术战争。80年代英阿马岛战争、以色列袭击黎巴嫩的战争、美国袭击利比亚的战争以及90年代伊始的海湾战争，都程度不同地展示了现代高技术战争的风貌。

现代的政治、经济，现代的军事技术和客观存在的高技术战争，必然对国防现代化建设，提出更新更高的要求。在这种情况下，研究现代国防问题，现实地摆在每一个国家的面前，现实地迫使每一个国家要对自己的国防做出明智、合理、优化的选择。为此，我们一群有志于国防事业的研究人员，被一股强烈的国防意识所驱动，以高度的政治热情，以我们多年来研究国防的知识积累历经数载写出了这部兼有现代特色和中国特色的国防论著。

撰写此书，我们注意了以下几个问题。

一是坚持以马列主义、毛泽东思想为指导方针。在一些重大的理论问题上，如时代观、国家利益观、战争观、国防观、发展观等方面，我们坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，掌握阶级分析方法，实事求是地表明我们的看法，结合现代国防的实际进一步阐发马克思主义的基本观点。

二是尽量准确地表述一些重要的概念，如国防、现代国防、国防战略、国防发展战略等概念。为了把一些主要概念表述准确、清楚，我们尽可能多地介绍了同一概念的各种提法，并提出自己的看法。这样使读者可以有所比较，在比较中拓宽思路，引申出独到的见解。我们不强求读者同意我们的看法，但我们却希望读者通过独立思考得出与本书同样的结论。

三是本书以一个大视野的角度作为论述的逻辑起点，从时代背景、科学技术的进步来论述现代国防的政治的、技术的特征。特别注意以90年代开始的一些大的政治事件的发展变化来阐明现

时代的主要特征，从最近几场高技术战争来探讨现代国防的客观要求。这样来研究现代国防，就可能在宏观上把握现代国防建设的脉络。

四是力求全面地论述现代国防的主要方面，保持论著的完整性和系统性。我们十分注意国防的整体结构，如：国防的依据和条件，它与各相关因素的关系，它的体系的组成，国防力量的建设和运用，它的管理等，我们都分别专门论述。我们还联系中国国防的实际，探讨研究它的基本特色。

五是力求做到理论和实践相统一。在论述每一个问题时，我们力求进行理论概括，阐明论点，并以充足的事实作为论据。因此，我们花了很多时间，从古今中外浩瀚的书籍和资料的海洋中猎取我们需要的“珍宝”，把它们镶嵌在我们的思路框架内，使它们在本书中放射出光彩。

六是注意到研究现代国防建设问题必须把握需要和可能的平衡调节。既不能单纯地看到面临威胁，不适当地强调国防的重要，而不照顾到实际可能，也不能单纯强调国内经济建设对资金的大量需求，而将面临威胁估计过低，置国防建设于不顾。书中始终贯彻这样一个思想，即：根据环境的客观需求和国内的可能条件，进行综合衡量，从中求出一个平衡调节点。这个平衡调节点是个动态的，可变的，随着战争威胁和国家经济发展的程度而不时变动。在国防建设和经济建设总的处于协调发展的状态下，有时倾向于侧重加强国防建设，有时倾向于侧重加强经济建设，这就需要把国防发展问题置于国家发展的总盘子里综合衡量。

撰写此书，从设计提纲到定稿历时三年有余。我们虽然着力在论著的结构严谨、系统完整方面，论述观点的准确、科学、新颖方面，以及文字表述的客观、生动、通畅方面，下了不少功夫，然而由于我们的功力不够，肯定会有不少缺陷，恭请读者批评指正。

这本论著共分8篇37章。参加撰写的有王普丰、李云龙、王堂英、刘义昌、皮明勇、樊昊、刘庆、王增铨、赵国良、樊海仲。全书由王普丰提出总体设计和结构思路，区分章节，组织编写，参与研究，并负责修改统稿。军事科学院原院长郑文翰、战略研究部部长谢国良，大力支持撰写本书，特此表示谢忱。

王普丰

1991年9月20日

目 录

前 言	(1)
-----	-------

第 1 篇 绪 论

第 1 章 防与国防	(3)
------------	-------

第 1 节 从防字说起	(3)
-------------	-------

第 2 节 国家与国防	(7)
-------------	-------

第 3 节 国防的概念	(13)
-------------	--------

第 2 章 国防的形成与发展	(19)
----------------	--------

第 1 节 国防的形成	(19)
-------------	--------

第 2 节 国防的发展	(24)
-------------	--------

第 3 节 构成国防的基本要素	(26)
-----------------	--------

第 3 章 现代国防	(35)
------------	--------

第 1 节 现代国防的概念	(35)
---------------	--------

第 2 节 现代战争对国防的影响	(39)
------------------	--------

第 2 篇 依 据 论

第 4 章 时代与国防	(49)
-------------	--------

第1节	马克思、恩格斯、列宁的时代观	(50)
第2节	二战以后时代特征的变化和毛泽东的 三个世界理论	(54)
第3节	当代的主题和世界新秩序	(58)
第4节	在当前世界形势下国防的任务	(63)
第5章	威胁分析	(69)
第1节	威胁的性质和原因	(70)
第2节	威胁的要素	(72)
第3节	威胁的类型	(76)
第4节	威胁的转化	(78)
第6章	国家利益观	(81)
第1节	国家利益概念的不同见解	(81)
第2节	国家利益的阶级性和民族性	(84)
第3节	国家利益的分类	(89)
第4节	国家利益和国防	(92)
第7章	国防建设的国内条件	(94)
第1节	国家政治制度规定国防的性质和发展方向	(94)
第2节	经济条件是国防建设的必不可少的 物质基础	(96)
第3节	战争要求、军事战略是国防建设必须遵循的 重要依据	(99)
第4节	国家的地理状况是国防建设凭借的依托	(102)

第3篇 关 系 论

第8章	国防与政治	(109)
第1节	政治的基本涵义	(109)
第2节	政治对国防的决定和支配作用	(112)
第3节	国防对政治的巨大反作用	(116)

第4节 正确认识和处理国防与政治的关系	(121)
第9章 国防与军事	(129)
第1节 军事在国防中的主体地位	(129)
第2节 国防是促进军事发展的动力	(135)
第3节 协调好国防与军事的关系	(142)
第10章 国防与经济	(146)
第1节 经济和国防的一般关系	(146)
第2节 现代经济条件是现代国防的基础	(148)
第3节 国防需求对经济发展的作用	(152)
第4节 辩证处理国防与经济的关系	(154)
第11章 国防与科学技术	(157)
第1节 科技革命与国防经济	(157)
第2节 国防科技与武器装备	(158)
第3节 国防科技与战略战术	(162)
第4节 国防科技与军队组织	(164)
第5节 国防需要对科学技术发展的促进作用	(166)
第12章 国防与地理	(171)
第1节 中国历史上的“安边”和国防	(171)
第2节 现代战争中的地理因素	(175)
第3节 地理条件在国防决策中的作用	(182)

第4篇 体系论

第13章 国防建设目标	(191)
第1节 制约国防建设目标的因素	(191)
第2节 确立国防建设目标的要求	(195)
第3节 制定国防建设目标的原则	(199)
第4节 国防建设目标体系结构	(203)
第14章 常备军建设	(207)

第1节	常备军建设的意义与作用	(207)
第2节	常备军建设的主要内容	(211)
第3节	常备军建设的原则	(217)
第15章	后备力量建设	(224)
第1节	后备力量建设的地位作用	(225)
第2节	后备力量建设的原则	(228)
第3节	加强后备力量建设的主要做法	(231)
第16章	国防经济	(239)
第1节	现代战争对国防经济的依赖	(239)
第2节	国防经济结构	(242)
第3节	国防经济的发展和管埋	(245)
第17章	国防科技与武器装备	(250)
第1节	国防科技与武器装备在国防建设中的地位和作用	(250)
第2节	国防科技和武器装备的体系构成	(254)
第3节	现代国防科技与武器装备的发展特点	(264)
第18章	国防基本设施建设	(270)
第1节	国防工程建设	(271)
第2节	国防交通运输建设	(274)
第3节	国防邮电通信建设	(279)
第19章	国防教育	(284)
第1节	国防教育的地位和作用	(284)
第2节	国防教育的对象与内容	(286)
第20章	国防动员	(290)
第1节	国防动员的地位和作用	(290)
第2节	国防动员的体系结构	(294)
第3节	国防动员的原则和要求	(298)
第21章	国防立法	(302)

第1节	国防立法的地位与作用	(302)
第2节	国防立法的体系结构	(305)
第3节	加强国防立法的根本措施	(308)
第22章	国防外交	(312)
第1节	国防外交的任务与作用	(312)
第2节	国防外交的主要范围与内容	(314)
第3节	国防外交的制约因素	(320)

第5篇 战略论

第23章	国防战略	(327)
第1节	国防战略的概念	(327)
第2节	国防战略的层次	(331)
第3节	国防战略的职能	(336)
第24章	现代国防战略	(343)
第1节	一般常规武器战争条件下的国防战略	(343)
第2节	核战争条件下的国防战略	(348)
第3节	高技术战争条件下的国防战略	(354)
第4节	对现代国防战略的几点思考	(359)
第25章	国防发展战略	(365)
第1节	国防发展战略的地位和作用	(365)
第2节	国防发展战略目标	(367)
第3节	国防发展模式比较	(371)

第6篇 力量论

第26章	国防力量概述	(383)
第1节	国防力量的地位和作用	(383)
第2节	国防力量的生成基础和制约因素	(387)
第3节	国防力量的形态	(394)

第27章 综合国防力	(398)
第1节 综合国防力与综合国力.....	(398)
第2节 综合国防力的构成.....	(401)
第3节 综合国防力的量化计算.....	(411)
第28章 国防掩护圈	(417)
第1节 国防掩护圈的结构.....	(418)
第2节 国防掩护圈的基本功能.....	(422)
第3节 制约国防掩护圈的因素.....	(427)
第4节 国防掩护圈的量化计算.....	(432)
第29章 国防力量的优化组合	(437)
第1节 优化组合的原则要求.....	(438)
第2节 优化组合的目标标准.....	(442)
第3节 优化组合的方法途径.....	(447)

第7篇 管 理 论

第30章 国防管理的重要性	(455)
第1节 国防管理的概念.....	(455)
第2节 现代国防管理的特点和职能.....	(458)
第3节 加强国防管理 推动国防现代化建设.....	(464)
第31章 国防管理的内容	(468)
第1节 国防人力管理.....	(468)
第2节 国防费用管理.....	(475)
第3节 国防物资管理.....	(480)
第32章 国防管理的机构、原则和方法	(489)
第1节 国防管理机构.....	(489)
第2节 国防管理的基本原理和主要原则.....	(495)
第3节 国防管理的主要方法和手段.....	(499)
第33章 国防管理的核心——决策	(503)

第1节 国防决策概况	(503)
第2节 国防决策的基本原则和程序	(508)
第3节 国防决策的方法	(513)
第4节 国防决策的机制	(516)

第8篇 中国特色论

第34章 中国国防的历史	(523)
第1节 中国古近代国防	(523)
第2节 中国历代优秀的国防思想	(530)
第35章 积极防御战略	(539)
第1节 积极防御战略的渊源	(539)
第2节 积极防御战略的基本精神	(544)
第3节 积极防御战略对国防现代化建设提出的新要求	(546)
第36章 国防建设指导思想的战略性转变	(551)
第1节 战争与和平的新视野	(551)
第2节 战略性转变的主要内容	(554)
第37章 中国特色的现代化国防	(564)
第1节 国防现代化及其标准	(564)
第2节 中国特色的国防现代化	(567)
第3节 走“内涵”式发展的道路	(570)
结束语 未来的国防	(573)
后记	(578)

第
1
篇

緒 论

第 1 章

防 与 国 防

劳动创造了人，人在劳动中生存和发展。在人类发展的漫长的历史中，生存对于人是第一位重要的。人要是不能生存下来，就没有人类的历史，没有人类的文明，也没有人类的今天。

在人类的童年，人为了生存，要做很多很多的事，其中一件十分重要的事，就是要解决自身防备的问题。防什么？防野兽的侵害，防天灾，防人祸……防的内容很多，但最主要的，是防水和防同类的掠夺拼杀。

第 1 节 从防字说起

一、“防”从防水产生

在古时候防水是件大事。开始，人类防水的办法可能是迁居高地。从《说文解字》中，我们可以看到，防字偏旁“冫”，就是“大陆山无石者象形”。住在隆起的高地上，在山洞里，水流不到，就可以躲过洪水的浩劫。防水的另一种方法是用“方”。

“方”是什么？“方”的原义是“并船”，即两根木段并联在一起，现在可以引伸为两根以上的木段编排在一起的筏子。在人类祖先的生活里，早就发觉木在水中是浮而不沉的，在水中抓着它就不致于淹死。但一根木段在水中不稳定，把两根并联在一起就稳多了。人类防水由到高地躲避到想法子制造“方”，是克服自然灾害主观努力的一大进步。所以《说文解字》中由“𠂔”与“𠂔”组成“𠂔”，即由大陆山高地和“并船”组成“防”。古代西亚苏美尔人宗教文学名著《洪水篇》，就叙述了西苏德拉一家造船躲过洪水的故事。与此相仿，在《圣经》中也记载着“诺亚方舟”的故事，说诺亚造了一条大船躲过了洪水。虽然传说与神话有艺术虚构的成分，但它反映的古代洪水成灾的事却是基本事实，所以说防的原义是防水，不是没有道理的。

经过几十万年的沧海桑田的变迁，随着人类生产的发展，我们祖先开始从事农业。发展农业需要肥沃的土地，而河流附近的冲积平原，其土壤较适宜于种植，于是人类从山洞走向平原，开始了新的生活，从而把人类文明推向了一个新的阶段。世界发展的历史表明，人类的文明发源地一般都是靠近大江大河的区域，如尼罗河流域、幼发拉底河与底格里斯河的两河流域、黄河流域和恒河流域等。居于平原地区的人们虽然可以获得农渔之利，但这些河域时常泛滥成灾。如果没有防止水患的好办法，人的生存就受到威胁。人们为了防止水的泛滥，想出了筑堤防水的办法。防的另一个释义是“堤也”，这已从两个偏旁“𠂔”和“𠂔”的原义向前跨出了一大步。筑堤对不大的洪水是有效的，但一旦大水冲垮了堤坝，人们受的灾害更加严重。中国传说中鲧用堵塞的办法治水治了9年，归于失败，大概说的就是这种情况。但是不管怎么样，人类防水由选居高地，到制造“并船”，到筑堤，仍是很大的进步。制造并船一两个人或一群人就可以完成，花的时间不长，占用的器材不很多，制作的空間也不大。而筑一条堤就不同了。

它远非几个人可以完成，需要一个部落或几个部落联合起来才能完成，而且需要严密的组织和较长的时间、在较大的空间内实施。当然，筑堤还不是防水的好办法。后来人们懂得了用疏导的办法，甚至凿山开渠等。如大禹治水那样，把龙门都凿通了。这已经不是消极的防水，而是积极的治水了。

总之，防字的原意是从防水产生的，说明防水是人类原始时期生存的一个重大问题。

二、防是人类生存的需要

防出自防水，这是从字义来说的。防，作为一种动作和行为来说，是人类生存的需要，也可以说是人的本能的反映。

在旧石器时代，各种野兽横行。人要生存，就要防止野兽侵害。原始人对野兽的本能的防备行动，可能开始于一些凶猛的野兽向人体袭击的时候。野兽来袭时，原始人不能等死，总要抗争自卫。人类在斗争中，懂得了对野兽可以进行预先有意识的防备，如躲入山洞，“掘穴而处”^①，“构木为巢”^②等，或准备石块、树棍等自卫工具以作防身之用，进而到有组织的狩猎，变防备为进击。于是狩猎成了攫取食物和自卫的一种必要手段，由消极的防进入积极的防，这是人类智慧的闪光，是人类军事思想发展史上的一次飞跃。

人类在防备和猎取野兽的过程中，同时还存在着防备人与人之间的袭击问题，于是产生了今天所说的军事上的防的真正涵义。

在人类防备野兽袭击和采集、猎取食物的斗争中，由于自然环境、生存条件和各人体力强弱的差别，有采集、狩猎多的，有少的，也有一无所获的，采集、狩猎多的有了剩余，一无所获的只

①《墨子·节用》。

②《韩非子·五蠹》。