

廊坊地区 村级服务典型经验

地委政研室辑印

一九八七年十一月

编 者 话

搞好村一级服务，强化“统”的职能，是完善合作经济的中心环节，是建立农村社会化服务体系的基础，是深化农村改革的入手之点。为把我区农村社会化服务提到一个新的水平，推动农村商品经济持续、稳定地向前发展，我们选编了不同经济条件、不同服务层次和不同服务领域的典型经验20篇，辑印成册，供县、乡培训村干部学习参考，并望结合自己的实际，总结出更多更好的经验。

中共廊坊地委政策研究室

1987年11月

目 录

1. 南岭村建起农业综合服务队·····	(1)
2. 彭庄村农田服务队实行承包经营·····	(3)
3. 这里没有种田难·····	(5)
4. 穷村抓五招, 服务效果好·····	(7)
5. 办实体不吃“劳保”, 搞经营不靠“提留”·····	(9)
6. 抓好两个服务, 工农并驾齐驱·····	(11)
7. 干部热心搞服务, 穷村走上致富路·····	(12)
8. 窝头村科技服务搞得好·····	(14)
9. 发展机械化, 解决种田难·····	(16)
10. 财大气粗也不吃“大锅饭”·····	(18)
11. 南小营人均养猪超两头·····	(20)
12. 主动服务 创造条件·····	(22)
13. 西瓜专业村是怎样形成的·····	(24)
14. 打开“突破口”, 铺平致富路·····	(26)
15. 一个深受农民欢迎的农机协会·····	(28)
16. 服务农民, 致富农民 ——记大王务乡食用菌研究会·····	(50)
17. 养鸡专业户之“家”·····	(32)
18. 为的是大家都方便·····	(34)
19. 一个老不歇心的村长·····	(36)
20. 服务承包, 三全齐美·····	(38)

南岭村建起农业综合服务队

群众方便 生产发展

三河县段甲岭镇南岭村，背靠连绵起伏的燕山余脉，宽阔的京哈公路擦村而过。这里不但因山石资源丰富、交通便利、商品生产发达著称，而且一个由机手、电工等10人组成的农业综合服务队也非常活跃，令人称羨。综合服务队，一年忙四季，把全村农业生产和许多事情都给管起来了：春天一到，他们就修渠安泵，给大伙浇麦子；麦收期间，他们负责脱粒、扬场；大秋，组织机耕、机播。平时则兼管护秋、看树、送报纸、看自来水压力罐等。

有这样一个服务队，干部省心，群众方便，促进生产发展。但是，每年集体要因此付出工资7000元，人月均60元。这钱花得值不值？南岭村年轻的党支部书记张腾辉给我们算了几笔对比帐：

——1983年是这个村实行大包干的第一年，村里把机井、配套机具和场上机械全部放到组或户，但因缺乏经验，责任不明，一年下来，烧坏电机、丢失、损坏机泵管带、维修机具等共花去5000元。来年成立服务队后，专人负责机井、专人管理脱粒、扬场等机具，每年除一二百元的必要费用外，没花什么钱。丢失、损坏现象已被基本杜绝。

——全村450亩麦田，原来浇一遍需9天时间，服务队管起后，有人管井泵，有人管渠口，各户只管撒化肥，5天即

可浇一水。按每遍水为全村节约50个工日计算，4遍水节约工日200个。麦场脱粒，由7天减至4天，可节约工日100个。

——浇麦水电费由原来的3000元降至2000元，又节约1000元。

——机泵和场上机具的安装及用后拆卸、入库等雇请劳力需300元，有了服务队后一分也不用花。

——如果没有服务队，村里至少要有个常人管理自来水、送报纸等，此项也可节约700元。

这样，集体节约下来的7000元，基本能满足服务队工资需要，群众还增加了收入。其实，服务队的作用何止是这几笔小帐，从大处着眼，还带来如下好处：

——适应农时，加快生产进度，保证了农业的增产增收。

——减少了因抢水浇地、抢机脱粒而造成的纠纷，促使全村社会秩序稳定。

——为群众办了实事，进一步调动了农民生产积极性，那些以务工经商为主的户也解除了后顾之忧。

——有人护秋、看树并监测虫情，使各种损失相对降低。

有效的服务，使这个只有725口人的小山村工农业生产同步迅速发展。全村现有集体、联户、个体企业36摊，从业424人，占总人口的59%，本村劳动力已显不足。农村经济总收入今年可达800万元，人均生活水平1650元。1986年，粮食亩产578.5公斤，总产30.7万公斤，今年亩产615公斤，总产32.5万公斤。

彭庄村农田服务队实行承包经营，做到：节能、高效、周到

廊坊市彭庄村成立了机耕运输队和农田服务队，分别对村实行承包经营，对农户开展服务，促进了农业生产的发展，受到了群众的欢迎。

一、对上承包、对下服务。机耕运输队由12人组成，承包了集体两部汽车，3台55马力拖拉机，一台挖掘机。在农田服务中负责机耕、打埂、机播，农闲时拖拉机跑运输，农忙时拖拉机归田作业。农田服务队由11人组成，承包了集体的一台小拖拉机，40套机泵管带，全村现有动力、照明线路等，服务项目包括购种、购肥、兑现粮油合同、灌溉、打轧等。两个服务队都是由内行人承包，特别是农田服务队由原生产队6名队长为骨干组成，提高了服务工作的质量。

二、指标具体、合同保证。搞农田服务是一项伸缩性很大的服务项目。弄不好，不但对集体无利，农民还会有意见。因此，村里与两个服务队分别签订了承包合同，而且指标具体、合理。如，合同规定：机耕运输队要在车机设备年度完好率不低于80%的情况下，全年上交村里2.5万元，同时规定，农忙必须归田搞服务。农田服务队承包的40套机泵管带，及现有动力的保管、维修、安装、使用等，集体对其补贴办法是：每台机泵年度维修费大包干120元，全年农田电费大包干1.5万元，照明用电收费每度上限0.17元。由于合同条款中把补贴额和收费最高限额这两头卡死，

所以，增收节支效果显著。今年全村可节省电费开支1.5万元；过去40台机泵由6个生产队分管，每年维修费达1.2万元，今年全部维修承包费才开支4800元。过去家家户户用电不管电，今年每户入线口安接了额定保险，用电事故大大降低。

三、独立核算、自负盈亏。机耕运输队和农田服务队实行独立核算、自负盈亏。不但使服务的好坏与经营者的切身利益挂了钩，以充分调动他们的积极性和创造性，还保证了经营者具有经营自主权和决策权。承包后，机耕运输队在农田服务中，多拉快跑、加班加点，去年全村1050亩小麦，仅用7~10天就耕种完毕，比承包前提前了6~7天。农田服务队去年为麦田普浇6水，多者达8水。今年，尽管小麦多灾多难，出现大面积倒伏，仍获得总产26万公斤的好收成，和去年持平，全村收麦打轧仅用4天净场。今年临近中茬玉米播种时，专业服务队购进20吨化肥，3500公斤优种，保证了中茬玉米足肥足水，全部植播优种。此外，他们还对集体生产资料实行了严格的经济奖惩制度，使得集体财产丢失损坏现象大大减少。

四、监督检查、核配奖惩。彭庄村农田服务组织健全，服务到户，在日常工作中，这两支服务队接受村委会和群众的指导、监督，如果在农田服务中，缺少服务项目或降低服务标准，则根据其情况，加征提留费。从过来的情况看，两个服务队都能围绕各自的服务项目，尽职尽责，从种、管、收、轧等方面开展了一系列优质、周到的社会化服务，促进了农村经济的全面发展，1986年粮食产量比上一年增长10%，今年可望获得更好收成。

这里没有种田难

“村里服务搞得好，我们种田没困难。”这是大厂县河西营村农民对村统一服务发自内心的赞许。

如今的河西营村，全村3600多亩耕地，由集体统一机耕。2200多亩小麦从打埂、旋耕到播种，实现一条龙作业，并保证每年统一浇4水以上。脱粒，统一安排场院和安装脱粒机械，按顺序作业。优种，由村里统一联系购买，村里还统一规划小麦、杂粮、经济作物种植区，实行区域化种植。集体实行“六统一”，解决百家种田难，农民怎不交口称赞。

慎重的选择

河西营村1981年实行大包干责任制。土地的家庭经营，极大地调动了农民的积极性，集体统一经营层次如何办？当时，党支部、村委会组织干部群众认真学习领会中央文件精神，联系本村经济基础好，实力强的特点，进行了广泛认真的讨论，大家一致认为：土地包到户咱们有了自主权，必须坚持，但家庭承包并非单干，必须依靠合作力量战胜单家独户生产经营中的困难，统一经营层次不能垮，要让两个“生长点”共同发育。在统一思想认识的基础上，决定：在实行家庭经营的基础上，将全村21台大中型拖拉机、汽车，70多件农机具，27眼机井等由集体保留统管，统一开展服务。

几年来，适应家庭经营层次日趋活跃和农民发展商品生产的要求，统的成份也不断增强。6年来，新打机井15眼，

新购置潜水泵、电机、脱粒机、扬场机、播种机等34台件，新购置大中型拖拉机6台，汽车4部，增设低压线路2800多米。农民家庭经营和集体统一经营实现了有机结合，双层经营已经形成。

有效的管理

寓管理于服务之中，这是河西营在开展统一服务中的深刻体会。他们在实践中摸索出了一套符合自己特点的服务管理办法。对农机具、机井、井具统一经营管理、使用，责任到人，建立了一套完整的规章制度。组织上实行双层负责制，村委会下设5个村民小组。村委会负责农机站的经营管理、农田水利建设规划和资金安排等，村民小组在村委会统一安排下，负责集体机器、设备的使用管理，统一安排耕地、浇水、脱粒顺序，并组织积累工的使用。这样，各项服务工作井井有条。为便于农机作业，他们还通过服务手段，统一安排作物品种和种植区域，把管理同服务有机地融为一体，使村级服务不断向及时、高效发展。

坚实的基础

“有经济实力，才能搞好统一服务。”河西营的干部不仅深刻认识到这一点，关键是致力实现它。他们排除了大包干初期一些人要分掉集体企业的主张，坚持了统一经营，并千方百计促进企业的巩固和发展。1984年，投资180万元，新建一座机砖厂，每年可增产值150万元，利润30万元。目前，村里共有6摊工副业，年产值可达300万元，利润可突破60万元。统一服务有了坚实的基础。

服务，使双层经营充满生机和活力。1987年，集体固定资产达350万元，公共积累达600万元，分别比1981年增176%和103%。预计全村工农业总收入达330万元，比1981年增长274%，人均纯收入906元，分别比1981年增长127%。

随着农村商品生产的发展，农民对服务的要求越来越高，河西营的村级服务，正突破农田生产领域，向产前产后扩展，向工副业和文化生活领域延伸，双层经营正迈向一个新的高度。

穷村抓“五招”服务效果好

香河县达古庄村是个仅有百户，集体经济基础非常弱薄的穷村，但在对农户种田难这个问题上，这个村的党支部、村委会却能从本村的实际情况出发，调动一切积极因素，搞好协调服务，具体地讲，他们抓了“五招”。

第一招是，组织有机户为无机户服务。每到种麦季节，村干部就把农户拥有的十几台小拖拉机组织起来，为无机户搞有偿服务。村中规定，耕地一亩收费3元，播种一亩收1.5元，连耕带播就比外雇机子便宜30%。这样一组织，无机户种上了适时麦，有机户不出村净了钱，群众非常满意。全村集体虽没有拖拉机，但500亩麦田机耕机播面却达80%以上。

第二招是，指定专人专项服务。浇麦，将全村500亩麦田分为八大块，每块一眼井，户均一块地。机具作价到组，组长负责装修，安排浇地事宜。组长报酬按浇地用电量，每

度加价二分。这样，浇地井井有条，十来天浇一水，每年保浇四五遍。

第三招是，教育党员义务服务的同时，发动群众互相服务。一是教育党员义务服务。全村24名党员，有60多个联系户，各户有啥困难，都能及时帮助解决。几年来，党员干部为群众购进优种1.5万公斤，农药300瓶，化肥15吨，受到了群众的好评。二是发动群众互相服务。脱粒，他们就利用集体的两台脱粒机，把全村各户划分为8个组，每脱一组，各户劳力齐上，昼夜四班轮换，每户都能顺利脱粒。

第四招是，利用典型示范服务。党员干部是全村的科技示范户，凡是引进的新技术、新品种，都先在党员干部地里搞试验。1983年，支书许广元种了2亩地膜棉花，亩产200多斤，群众一看，地膜覆盖确实好，第二年就有五六十户搞了地膜覆盖。对化学除草，起初谁也不敢搞，支书就在自己地里先试试，群众一看真管事，于是，全村500亩麦田很快普除一遍。

第五招是，为致富创造条件。有些户盼富无门，党支部就开辟40亩园田，打上井，办上电，为群众种菜提供方便。这些户，每年卖菜5万公斤，收入近2万元。农民许春祥，原来光会种粮食，如今也种了2亩多瓜菜，年收2千元。

几年来，他们尽心尽力，想方设法搞服务，收到了明显的效果。一是提高了种田效益。1986年，全村粮食亩产近千斤，完成定购3.35万公斤，比包干前分别增长47%、49%；亩均产值383元，比包干前增长84%；人均纯收入540元，比包干前增长4.3倍。二是促进了劳力转移。目前全村有80人向劳务、运输等行业转移，占劳力总数的43.2%，年收入8万

多元，户均708元。

办实体不吃“劳保” 搞经营不靠“提留”

文安县南町村村办企业好，经济实力强，但农业的统一服务并不是躺在工业身上“吃劳保”，靠“提留饭”过日子，而是充分利用集体积累，按群众要求兴办实体性组织，搞经营性服务，既解决了农民发展商品生产中的困难，又促进了服务组织的健康发展。

观“气候”建组织

为适应家庭经营的需要和商品生产不断发展的要求，这个村先后建立了4个实体性组织。为了解决农民种田中的困难，成立了5人排灌服务队。负责管理使用集体的26台件排灌机械，小拖车一辆，软塑管1500米，深、中、浅井19眼。浇地收费标准由村统一规定，全村1200多亩小麦可保浇4—5水。由10人组成农机服务公司，承包集体铁牛—55大拖车一辆，东风140汽车2部，每年上交村承包费12000元，村里规定，耕地亩收费2元，农忙务农，农闲运输，每年全村80%以上的耕地由公司耕种。

随着商品生产的发展，为解决销售难，于1985年7月建立了农产品购销公司，现已增到15人，年上交村利润18000元，超额部分村与公司四六分成。一年多来，为农民销售农副产品300多万公斤，经销大扫帚1100把，为当地农民调剂

大米14万多公斤，各类油脂6500多公斤。

为搞好农业科学技术的推广与普及，经县农林局批准，今年又成立了由5人组成的籽种服务公司，经销优良品种，提供技术咨询服务。今年，为群众提供各种优种3万多公斤，并把品种说明书，随种子发放到户。

顺民意 搞经营

各服务组织均实行专业承包、独立核算、自负盈亏。根据农业生产受自然条件制约性强、比较效益低的特点。在经营上不以盈利为目的，坚持以服务为宗旨，以“及时、有效、低偿”为原则，做到了“三个结合”。一是收费有偿和无偿相结合。对农田承包合同内的项目，实行低偿或无偿服务，规定外项目实行有偿服务。二是服务内容实行生产、生活服务相结合，生产性服务收费低，生活性服务收费较高，在服务组织内部实行以“工”补“农”。三是服务范围对本村服务和对外村服务相结合，对本村~~搞低偿或无偿服务~~，对外村搞盈利性服务，以“外”补“内”，增强服务能力。

举办实体性服务组织，组织越搞越活，预计今年4个服务组织可获收入30多万元。服务也越搞越好，不仅解决了农民浇、耕、打等种田难，而且还提供了生产资料供应、产品销售及技术推广等流通、科技领域的服务。实在的服务，推动了工农业的迅速发展，预计今年全村各业纯收入可达70万元，人均收入780元，分别比1982年增加16万元和540元。

抓好两个服务

工农并驾齐驱

没有村办企业，联户企业好的村，如何搞农业服务？大城县北四岳村的做法是：坚持工业、农业服务一起抓，通过抓联户企业服务，集聚资金，增强集体经济实力，开展农业服务。

这个村980口人，全村有17摊联户企业，从业人员达560人，1984年以来，村经联社为联户企业提供了五项扎扎实实的服务。一是提供厂房，解决电源。充分利用原集体积累，提供厂房74间，架设电力线2500米，安装80瓩和100瓩变压器各一台，解决了联户企业厂房不足、电力紧张的问题。二是联系设备，调剂原料。三年中，帮助联系、引进设备二十余台（件），调剂钢材120吨，塑料24吨，解决了因设备、原料不足造成的困难。三是帮资金，促周转。除对新办企业帮部分资金外，还积极帮助贷款，动员有闲置资金的企业支持资金困难的企业。并派人协助催要外地欠款。几年来，经联社为联户企业调剂资金20万元，贷款43万元，帮助收回欠款35万余元。四是帮技术，搞协作。组织4名技术骨干到联户企业巡回指导，并培养了12名技术骨干，帮助各联户企业解决技术难题30余项。五是帮经营管理。对新办企业负责办理营业执照，帮助解决各企业经营中出现的业务、财产等对外关系问题，并组织协作，交换信息。今年，经联社又购置一部面包车，专门供联户企业联系业务、接送客人和送货使

用。实实在在的服务，增强了农民对经联社的依附性，今年，各联户企业主动上交经联社管理服务费和固定资产租赁费近4万元。

服务，增强了集体经济实力，实力，为开展服务奠定了物质基础。在农田服务上，经联社组织了7人的农田服务队，为农民提供统一购种、购肥，统一浇水、机耕，统一植保和打轧等服务，解决了农民种田难。如浇水，服务队管理使用集体的4眼深机井和两个扬水点，担负全村2200亩地的浇水任务，不仅看井，还负责打埝看渠口，撒化肥，每亩收1.5元电费，其他费用由经联社统一负担。

坚持抓好两个服务，工农两业并驾齐驱。1987年，全村工业产值可达240万元，利润80万元，粮食总产达50万公斤，人均收入达1300元，比1983年翻了两番。

干部热心搞服务 穷村走上致富路

在霸县纸坊头村，人们一提起村干部热心组织农民集资打井办电，解决浇地难，都一致称赞：村干部真是为我们办了一件大好事。

纸坊头村位于大清河北岸，本来浇地不成问题，但由于近些年干旱少雨，河水枯竭，致使全村2000多亩农田得不到灌溉。实行家庭承包责任制前，虽然也打过40多眼浅井，但由于地下水位逐年下降，加之管理不善，已全部报废。粮食单产总在100公斤左右徘徊。时值十一届三中全会后的1984年，吃饭问题也没有得到解决。面对这种状况，农民急，村

干部更急。要解决这个问题，关键是解决水源问题。

提起打井办电，对于经济基础好的村并不难，可对于纸坊头来说，并非一件容易的事。这个村的集体经济比较薄弱，户和联户办企业也不发达。去年新上一摊工艺灯具厂，年集体收入不过4000元，加上30多亩果园承包收入，集体每年只收入9000多元，这些钱除去集体日常开支所剩无几，1985年以来，村里5名享受补贴干部的工资至今未发。为了解决打井办电资金短缺问题，他们采取了集体筹款和社员集资相结合的办法。一是将农业大包干后的集体财产作价到户款全部收缴上来，又变卖了一部分闲置不用的财产，筹集了3.9万元。二是农户集资。经过和农民协商决定，凡是用于打井办电所需款，由村按分地人口统一分摊；凡是用于购买水泵、电机和建防渗管道所需款，按新井座落区受益农户组成小组，由各小组分别集资。1982年以来，通过村干部的精心组织，集体筹款和农户集资共计16万多元，打了15眼机井，购置变压器3台，水泵21台，水泥电杆54根，架线9000多米，建防渗管道5000多米，使浇地难问题得到了彻底解决。

在组织农民大搞农田水利建设的同时，村里还由村长负责，组织三名电工成立了机井管理小组，建立了机井、电力管理使用制度。机井管理小组负责线路、变压器的检查维修、机泵的安装。各组民主选举一名组长，负责安排本组农户浇地顺序，机泵的维修保养。

水利是农业的命脉。这对于多年来缺水少电的纸坊头村来说，体现的更为明显，由此带来的新变化也更引人注目：一是扩大了水浇地面积，粮食产量增加了。过去全部耕地一

次水也浇不上，现在水浇地面积达1850亩，保证浇4—5水。1986年粮食总产45万公斤，单产310公斤，分别比1982年增长125%和129%。二是促进了产业结构的调整。近几年新发展蔬菜200多亩，户均一亩以上；新发展果园100多亩。三是减轻了劳动强度，促进了劳力转移。过去靠压把井浇地，两个壮劳力一天浇不了几分地，不仅劳动强度很大，而且浇过的地也是“水过地皮湿”。现在地下管道安到各户地头，老少都能浇地。全村1400亩小麦一般五至七天可普浇一遍。由于劳动强度减轻了，腾出大批劳力发展商品生产，目前，全村有300多名劳力从事二、三产业，联户、个体企业发展到11摊。

窝头村科技服务搞得好

香河县钳屯乡有个叫窝头的百户小村，几年粮食亩产连续保持在千斤以上。要说丰收原因，大家都说这是党支部、村委会普及科学种田，搞好科技服务的结果。

这个村工业收入较高，村办的皮鞋厂和面粉厂，年盈利10万余元。但是，党支部深深感到，农业丰收的根本在于提高农民的科学种田水平。近几年，他们搞好生产环节服务的同时，在科技服务上办了几件实事。

一、普及知识。针对现实中农民文化水平较低的特点，他们采取三项措施：①请乡农技站技术员联系生产实际定期讲课，帮助农民掌握一般性的科学种田知识。②村里投资500元，购买科技图书，办起了图书室。③集体订阅《农家