

中央纪委驻国家煤炭工业局纪检组
监察部驻国家煤炭工业局监察局 编

煤炭效能监察 经验选编

煤炭工业出版社

加大效能监察力度
推进勤政廉政建设

张宝刚

二〇〇〇年四月廿八日

拓寬效能監察
領域促進企業改革
發展

王曉波

二〇〇一年四月

深入开展效能监察
服务煤炭改革脱困

赵铁铭

2000.5.1

序

濮洪九

《煤炭效能监察经验选编》一书出版发行了。

效能监察是行政监察机关及其受行政监察机关委托的组织，在政府的领导下有计划、有目的地针对行政管理的效率、效能以及国有企业生产和经营管理的质量、效果、效率、效益等情况开展的一项监督监察活动。效能监察是行政监察工作的一个重要组成部分，是纪检监察机关全面履行职能一个重要标志。实践证明，效能监察对于监督和推动行政机关和国有企业改善管理，提高效率、效益，有着不可替代的重要作用。本书选编的是煤炭系统部分国有企业开展效能监察工作的经验。这些单位的实践告诉我们，开展效能监察是企业纪检监察工作作为生产经营服务的重要载体，开展效能监察大有作为。

1990年以来，国有煤炭企业就积极探索开展效能监察工作的路子。特别是九三年中央纪委二次全会以来，各级纪检监察部门按照中央纪委、监察部的要求和原煤

炭部、国家煤炭局党组的部署，立足煤炭企业实际，每年都选准几个项目，治理几个领域，在求深入、抓成效上下了不少功夫。1996年8月，原驻煤炭部纪检组、监察局专门召开了执法效能监察工作研讨会，与会代表在理论与实践结合上进行了专题研讨，对全行业深入开展效能监察起到了促进作用。1998年11月，驻局纪检组、监察局在召开的煤炭系统纪检组长、纪委书记座谈会上，又推广了部分企业开展效能监察的经验和做法，进一步推动了国有煤炭企业效能监察工作的发展。从近年来的实践看，各级纪检监察部门紧紧围绕企业扭亏解困这一中心工作，抓住那些群众普遍关注的、对提高企业经济效益影响比较大的问题，积极采取措施，开展效能监察工作，所取得的效益是十分可观的。据统计，1996年至1999年，国有煤炭企业通过开展效能监察挽回和避免经济损失9.9亿元。效能监察工作的开展，为推进煤炭企业扭亏为盈、提高经济效益作出了积极贡献。

各单位在开展效能监察工作中，积极探索，勇于实践，摸索出了许多有效的做法和经验，归纳起来，主要有三条：

——坚持为经济建设服务的指导思想，是开展效能

监察的基础和前提。一些单位的效能监察工作之所以搞得
好，首先取决于这些单位党政领导和纪检监察部门的
同志对开展效能监察工作重要性的认识比较高，做好这
项工作的自觉性和主动性比较强。从效能监察的地位
看，它既抓廉政又抓勤政，是纪检监察部门履行监督检
查职能的一个重要“立足点”，为经济建设服务的一个
“结合点”，推进反腐倡廉的一个“切入点”。从效能监
察的内容看，它贯穿生产经营活动的决策、管理和实施
的各个环节，涉及企业生产经营的方方面面，是高层
次、全方位的监督检查。从效能监察的效应看，它是综
合的，而且是容易见到成效的。通过开展效能监察，不
仅有利于企业增加经济效益，而且有利于改进管理，堵
塞漏洞，减少失误，提高工作效率；不仅有利于刹风整
纪，促进纠风和专项治理工作，而且有利于发现和扩大
案件线索，惩治腐败分子。思想认识的逐步深化，成为
我们开展效能监察工作的先导。

——搞好选题立项，是开展效能监察的关键环节。
从各级纪检监察部门的实践看，开展效能监察一般要经
过选题立项、组织监察、落实整改、总结提高四个阶
段，其中选题立项是至关重要的。选题立项必须按照上
级的部署，结合各自的实际来确定；必须贴近生产经营

活动，选那些制约经济发展和经济效益提高的突出问题。煤炭系统各级纪检监察部门在这方面注重了三点，即围绕企业重大改革措施和经营管理决策的落实等重点工作选题立项；围绕生产经营管理中的难点问题选题立项；围绕群众反映强烈的热点问题选题立项。经验表明，只有选题立项搞得好的，效能监察才会收到事半功倍的效果。

——发挥整体合力，是开展效能监察的重要保证。各级纪检监察部门在开展效能监察工作中，坚持与相关业务部门紧密配合，依靠各方面的力量共同做好这项工作；坚持与建立制相结合，针对发现的问题，及时帮助有关单位和部门分析原因，建立完善制度，堵塞各种漏洞，切实做到了抓一个热点，立一项规矩，树一股新风；坚持与思想教育相结合，使各级领导干部树立廉洁、勤政、务实、高效的观念；坚持与查办案件相结合，在开展效能监察工作中拓宽案源，推动反腐败斗争向纵深发展。

当前我国国有企业改革处于攻坚阶段，发展处于关键时期。搞好国有企业的改革与发展，促进整个国有经济的发展壮大，既是关系国民经济健康运行和长远发展的重大经济问题，也是关系社会主义制度前途命运的重

大政治问题。因此，积极开展效能监察，促进国有企业的改革与发展，具有重要的政治意义和经济意义。在煤炭系统来说，效能监察工作仅仅有了一个好的开端，尚需要花更大的气力抓深入、抓实效。

效能监察的实践在发展，新的实践需要理论总结和指导。在开展效能监察工作中，各级纪检监察部门要广泛深入地进行调查研究，积极进行理论思考，做到边实践、边研究、边探索，总结出更多更好的新鲜经验，不断把煤炭系统的效能监察工作引向深入。

目 录

序	濮洪九
我们是如何开展效能监察工作的	
大同矿务局纪委、监察处	1
全面开展效能监察 在企业改革和扭亏 增盈中发挥作用	
开滦(集团)公司纪委、监察处	13
围绕煤炭经济建设 深入开展效能监察	
平顶山煤业(集团)公司纪委、监察处	24
抓住难点重点热点问题 推进效能监察 工作深入开展	
淮南矿业(集团)公司纪委、监察处	34
我们开展效能监察工作的几点做法和体会	
淮北矿业(集团)公司纪委、监察处	46
发挥职能作用 开展效能监察 为企业 生产经营服务	
郑州煤业(集团)公司纪委、监察处	59

努力发挥职能作用 加大效能监察力度	
鹤壁煤业(集团公司)纪委、监察处	73
围绕企业中心工作 深入开展效能监察	
永城煤电(集团)公司纪委、监察处	84
积极开展效能监察 主动为经济中心服务	
西山煤电(集团)公司纪委、监察处	99
围绕中心突出重点 大力开展效能监察	
韩城矿务局纪委、监察处	110
狠抓效能监察 促进经营管理	
澄合矿务局纪委、监察处	126
针对经营管理中的问题 扎扎实实开展	
效能监察	
淄博矿务局纪委、监察处	138
贴紧矿区工作实际 开展“五管六查”	
专项监察	
新汶矿业(集团)纪委、监察处	146
突出重点 注重实效 深入开展效能监察	
肥城矿业(集团)公司纪委、监察处	156
结合专项清理 开展效能监察	
龙口矿务局纪委、监察处	168

拓宽领域 规范管理 不断探索效能**监察的新路子**

阜新矿务局纪委、监察处 178

开展效能监察 提高经济效益

铁法煤业(集团)纪委、监察处 188

开展效能监察 强化企业管理

通化矿务局纪委、监察处 198

积极开展专项清理 为企业扭亏解困**服务**

鸡西矿务局纪委、监察处 209

注重实际 把握重点 不断深化效能**监察工作**

双鸭山矿务局纪委、监察处 219

搞好效能监察 促进勤政廉政建设

攀枝花矿务局纪委、监察处 233

突出重点 精心组织 切实搞好企业**效能监察工作**

重庆煤管局纪委、监察处 244

紧密联系企业实际 认真开展效能监察

峰峰矿务局纪委、监察处 256

围绕扭亏增盈 开展效能监察

涟邵矿务局纪委、监察处	269
后记	280

我们是如何开展效能监察工作的

大同矿务局纪委、监察处

几年来，我们紧紧围绕企业中心工作，充分发挥纪检监察部门的职能作用，积极开展效能监察工作，取得了明显的效果。几年中，共立项 67 项，挽回经济损失 761.2 万元，避免经济损失 1086.3 万元。通过效能监察发现和查处各类违法违纪案件 24 起，查出违法违纪金额 34.97 万元，纠正退还违法违纪金额 26.66 万元，进一步增强了领导干部的廉政勤政意识，强化了企业经营管理，促进了企业经济效益的提高。

一、开展效能监察工作的几点做法

1. 围绕中心工作，开展效能监察

企业经济效益的提高，是我们开展效能监察工作的出发点和落脚点。几年来，我们按照“围绕中心，突出重点，标本兼治，从严治党”的总体思路，结合实际，开展效能监察，为保证和促进全局改革、发展、稳定的大局发挥了重要使用。

(1) 加强了对内部生产资料管理的监督检查。过去，我们个别单位在物资采购、外委加工等方面存在着

舍近求远、质次价高的问题。为此，我们下发了关于《内部生产资料市场管理条例》，局、矿各级纪检监察部门加强了对贯彻执行《条例》情况的监督检查，严把合同审批关、进货渠道关、货物验收关。例如，器材供应处监察科在审批采购合同中坚持原则，严格执行《条例》，仅1998年就节约采购资金136.4万元。1998年，中央机厂监察科在审批金额达699万元的经济合同中，纠正各类问题10项，为企业避免了经济损失。在进货渠道上，各单位纪检监察部门会同有关部门对多方厂家、商家进行调研，经过“货比三家”，掌握市场行情，保证了采购物资的质高价低。劳动服务总公司纪检监察部门在对下属煤矿效能监察中，发现固定资产帐物不符、外借设备管理混乱，及时进行纠正，并帮助他们制定了外借设备管理制度和措施，防止了国有资产的流失。大斗沟矿、晋华宫矿等单位的纪检监察干部经常深入基层，对井上、井下废旧物资的回收复用情况及本单位材料科、行政科的库存物品进行监督检查，既盘活了资金，又防止了国有资产的流失。

(2) 加强了对安全生产责任制落实情况的监督检查。煤矿生产的安全问题系着千家万户。我们充分发挥职能作用，为企业排忧解难，加强安全生产责任制落实情况的监督检查，利用板报专栏、电视广播、书画竞赛等多种形式开展反“三违”教育，帮助制订安全生产措

施，参与安全检查及对事故责任者的调查处理。3年来，我们共参与安全检查615人次，帮助制订安全生产措施1187条，消除事故隐患25167个，处理事故责任者202人。

(3) 加强了对“收支两条线”的监督检查。“收支两条线”管理，是国务院和中纪委为整顿经济秩序、促进经济健康发展和推动反腐败斗争采取的一项治本措施。1998年下半年，我们把收支两条线管理工作作为效能监察工作的重点，纳入整体工作部署。在局党政的统一领导下，各级纪检监察部门会同审计、财务等部门，对涉及收费、罚没款的部门和单位，对收费项目、收费依据、收费标准以及收费票据、收入、支出等情况逐一进行了调查摸底，开展了自清自查，取得了初步成效。全局共取消不符合规定的收费项目6项、罚没1项；取消“小金库”50个，金额72.91万元；对自制票据的，改用局、矿统一印制的票据。截止1998年底，已规范票据的部门和单位达132个；对自收自支的纳入财务专户管理，已纳入财务专户管理的部门、单位有147个；对检查中发现严重违反财经纪律的，给予了严肃处理；同时，各单位根据检查中发现的问题及时整章建制。据统计，全局建立规章制度110条，有力地促进了收支两条线管理的规范化。

2. 针对难点问题，开展效能监察

近几年，由于受煤炭市场疲软的影响，我局遇到了前所未有的困难。局党政针对全局经营形势严峻、资金严重不足的困难局面，深入贯彻江泽民总书记关于艰苦奋斗的重要讲话和中央关于厉行节约、制止奢侈浪费的八项规定，多次召开会议研究部署倡俭制奢工作。局矿纪检监察部门按照局党政的部署和要求，突出抓了以下几项工作：

(1) 加强了对用公款配置通讯工具的监督检查。1998年，局纪委、监察处组织财务、审计等部门，分6个组对全局二级单位和机关处室进行了专项检查，共清理出违规配置的移动电话321部和违规安装的住宅电话120部。在清理的基础上，制定了《关于公费配置使用住宅和移动电话的暂行规定》，建立和完善了电话费用包干、超额自负以及用公款安装住宅电话和配置使用移动电话的制度。1998年电话费用比上年节约100多万元。

(2) 加强了对用公款为领导干部个人入人身安全、财产储金综合保险的监督检查。前几年，由于全局经济形势好，一些单位领导决定用公款为矿处级领导入人身安全、财产储金综合保险。1998年初群众举报这个问题，局领导非常重视并及时作了批示，让局监察处作为效能监察的一项内容。经检查发现，近年来全局有30个单位先后用公款为矿、厂、处长、经理个人投了此种