

中国农业的改革与发展

何 康



中国书店出版社

内 容 提 要

党的十一届三中全会以来，我国农村经济体制改革取得举世瞩目的成就。本书选用了作者1980~1987年的26篇讲话和文章，从中可以看到这一历史时期我国农业改革与发展的丰富经验，并从宏观上指出了我国中长期农业发展的方向与对策。

中国农村的改革与发展

何 康 著

中国社会科学出版社出版
(北京西城区太平桥大街4号)

北京胶印三厂印刷

新华书店北京发行所发行

开本850 × 1168毫米1/32 印张9.35 字数227千字

1988年10月北京第一版 1988年10月第一次印刷

印数1——6,560册

ISBN 7-5050-0271-6/F·141 定价：3.90元

前 言

本书编录了一九八〇年以来何康同志的有关讲话、论文计26篇。这些文章对我国的农牧渔业、乡镇企业、农业机械化、农业科研教育、农业技术推广、农业干部培训、农业环境保护、农村能源建设、土地管理、水土保持、贫困地区的开发和建设、农业区域规划、农业发展战略等方面的改革和发展问题作了较为全面的论述。我们相信该书将会帮助读者了解党的十一届三中全会以来中国农业的变革情况和发展前景，并期待着它能给关注中国农业的人们以启迪。参加本书编辑工作的有郭书田、李靖华、张忠山、谢国力、李惠安。

编者

一九八八年三月

目 录

为加速实现我国农业现代化努力奋斗 (1980.3.21)	(1)
关于农村能源问题 (1980.10.22)	(22)
一、概况	(22)
二、目前农村能源的资源 and 利用情况	(26)
三、农村能源开发利用的方针和我们要做的工作	(31)
农业现代化和靠科学发展农业 (1981.11.11)	(35)
一、现代农业的基本特征和发展概况	(35)
二、认清国情,走符合我国实际的农业现代化道路	(43)
三、发展农业要靠科学技术	(53)
关于粮食生产的几个问题 (1982.5.28)	(58)
一、决不放松粮食生产	(58)
二、努力稳定粮食播种面积	(61)
三、加强农业基本建设	(66)
四、扩大商品粮生产	(71)
五、抑制粮食消费增长	(74)
关于土地管理问题 (1982.8.9)	(78)
关于水土保持问题 (1982.8.20)	(32)
谈农业区划工作 (1983.1.17)	(92)
我国农业科技工作的任务 (1983.1.26)	(102)
一、农业科技的现状和问题	(102)
二、农业科技工作的任务和改革	(104)

关于农业科技推广工作 (1983.12)	(112)
加速智力开发 振兴农业经济 (1984.5)	(125)
发展花卉生产 积极扩大出口 (1984.7.6)	(138)
建设有中国特色的社会主义现代化农业 (1984.10)	(141)
农村经济体制改革问题 (1985.2.8)	(152)
服务城市 富裕农民 活跃市场 方便群众 (1985.3.8)	(161)
中国农业的改革与发展 (1985.10)	(167)
开创农机化工作新局面 (1985.6)	(174)
深入改革 调整政策	
促进农业持续稳定增长 (1986.3)	(182)
调整农村产业结构和发展	
乡镇企业问题 (1986.3)	(191)
关于农垦工作 (1986.11.17)	(198)
关于水产工作 (1986.11.19)	(216)
加快商品粮基地建设的步伐 (1987.3.21)	(240)
搞好农业环境保护	
造福子孙后代 (1987.3)	(248)
贫困地区的开发和建设问题 (1987.5.25)	(252)
农业发展战略问题 (1987.8.27)	(264)
对我国农业宏观战略研究的几点意见 (1987.10)	(280)
发挥工贸联合优势 开创乡镇企业	
出口创汇工作的新局面 (1987.12.14)	(296)

为加速实现我国农业现代化 努力奋斗

(一九八〇年三月二十一日)

今天，我想就当前我国农业的形势、实现农业现代化，以及农业系统各有关学会围绕农业现代化的活动情况等问题，向同志们作一些概括的介绍，供同志们参考。

一、关于当前我国的农业形势

粉碎“四人帮”之后，特别是党的十一届三中全会、五届人大二次会议以来，深入批判了极左路线，认真贯彻执行党中央的一系列重大决策，大大调动了广大干部、群众的社会主义积极性。当前我国农村的政治形势和经济形势都很好，出现了多年未见的安定繁荣景象。两年来，我国农业连续丰收、全面增产、在调整中前进。继一九七八年战胜历史上罕见的干旱，夺得较大丰收之后，去年又全面增产，取得了连续两年的好收成。

农业生产持续上升。粮食生产，在前年增产四百四十亿斤的基础上，去年又增产二百多亿斤，总产量达到六千三百多亿斤。全国粮食征购量，比前年同期增加一百零三亿斤。棉花，

本文是何康同志作为国家农委副主任在中国科协第二次全国代表大会上的发言。

去年种植面积虽然减少约三百万亩，由于加强了管理，单产提高，总产量仍达四千四百五十五万担，比前年增产一百多万担。皮棉收购量比前年增加一百五十多万担，超额完成了任务。油料作物去年增产将近一成半，收购食油二十一亿斤，比前年多购五亿三千多万斤，增产幅度之大，是历史上所没有的。除烟草、麻类有所减产外，其它经济作物均有不同程度的增长。桑蚕茧总产四百二十万担，比前年增产七十四万担，是建国以来增产最多的一年。

林业各项生产任务完成较好。造林四百八十三万公顷，完成计划百分之一百零二，生产国家统配木材四千三百七十多万立方米，完成计划百分之一百零三。

畜牧业全面增长。各种畜禽头数都有增加，猪牛羊肉产量达到一百七十五亿斤，比前年增长百分之六。去年肥猪收购一亿二千九百万头，比前年增加两千万头。鲜蛋去年收购十六亿七千万斤，比前年增长百分之五十。

去年全国农副产品的收购总额，比前年增长百分之二十五左右。全国市场供应有了比较明显的改善。

农村社队企业在调整中前进。多种经营有了新的发展。去年全国农村社队企业已经发展到一百四十五万个，职工总数二千八百万人，总收入四百六十九亿元，比前年增长百分之八点七，利润九十亿元。全国社队工业除了制造设备武装农业以外，去年还从利润中拿出三十亿元支援了农业生产。

农民的收入有所增加，生活有所改善。去年国家调整了粮食等十几种主要农副产品的价格，对收入水平低的社队减免了农业税，同时还减免了社队企业的工商税。这三项合计，全国农民和社队集体，共增加收入约九十亿元，再加上粮、棉、油等产品超购加价和一些地方的议价销售收入，全国农村去年总计增加的收入，约可达到一百一十亿元左右。全国农民的平均收

入，一九七七年人均六十五元，一九七八年为七十四元，去年增加到八十四元。回顾一九五七年到一九七七年的二十年间，全国农民平均收入总共才增加二十四元五角，平均每年增加一元二角多。而近两年，每年人均增加十元，这确实是一个很大的变化。此外，全国人均粮食占有量去年也打破了过去长期在六百斤上下徘徊的局面，达到六百六十斤，农村社员平均口粮达到四百七十五斤，比前年又增加十二斤。再加上家庭副业和自留地上的收入，农民的生活得到了较大改善。

国营农场去年粮豆生产增长百分之十，上缴四十七亿斤，增长百分之二十二，总产值增加百分之十一，均创历史最高水平，并扭亏为盈，从前年亏损九千万元转到去年盈利三亿多元。

总之，我国广大农村安定团结，农民心情舒畅，生产积极性正在进一步调动起来，农村经济活跃，面貌一新，农业的形势越来越好。

农业连续两年丰收，全面增产，原因是多方面的，归纳起来，主要是：

（一）粉碎了“四人帮”，全党全国坚定不移地贯彻执行了党中央的一系列重大决策，特别是党的十一届三中全会以来，中央关于农业的两个文件的贯彻执行，深得人心。农业战线的广大干部和农民群众，解放思想，进一步批判了极左路线的流毒；社队的所有权、自主权受到了保护和尊重；加强农村集体经济的经营管理，建立各种形式的生产责任制，贯彻按劳分配、多劳多得的原则，克服平均主义；落实社员自留地、家庭副业和农村集市贸易政策，增加了农民收入，活跃了农村经济；特别是党中央决定调整提高农产品收购价格，大大增加了农民收入，增加了扩大农业再生产的力量。同时还改善了粮食征购政策，下决心进口了上千万吨粮食，稳定粮食征购任务，使农民得以休养生息，和发展多种经营，调整农业结构。此外，各级

领导按照经济规律和自然规律办事的自觉性大大加强，保证了中央方针政策的正确贯彻执行。广大农村干部群众说得好，他们说：“千好万好，还是党的三中全会确定的方针政策好”。这充分说明党的政策的巨大威力，这是我们农业取得连续两年增产的一个主要的原因。

(二) 进一步加强了科学研究和农业教育工作，推广了先进技术。

去年农口各部门在恢复、整顿农业科研和教育事业，办好重点院校方面做了大量工作。在培育良种、品种资源调查、低产地改良、病虫害防治技术等方面都获得许多成果，仅农业部获得奖励的科研项目就有二批三十七项。各级农业部门、科教单位采取多种形式培训干部和农民，加强了农业技术推广工作。仅杂交水稻一项去年推广面积达七千六百万亩，估计增产七十多亿斤，在粮食增产上起了重要作用，在科学研究上也处于世界领先地位。

(三) 多年来的农业基本建设发挥了作用，农用工业进一步发展，国家对农业的投资和贷款有较多增加，农业生产条件有了较大的改善。新中国成立三十年来，国家对农业的基本建设投资共计四百多亿元，兴修了八万多座水库，全国农田灌溉面积扩大到七亿亩，其中三亿多亩实现了旱涝保收、稳定高产。一九七八年大旱，全国抽水抗旱一千多亿立方米，夺得丰收。草原建设围草库伦六千多万亩，人工草场一千多万亩，各地大力植树造林、营造防护林等等，都取得很大成绩。这说明多年来的农业基本建设，正在日益发挥作用。

农用工业进一步发展，工业对农业的支援大大加强。去年全国农村已拥有各种农业机械动力一亿八千万马力，比前年增加二千万马力；去年大、中型拖拉机生产九万五千多台，手扶拖拉机二十五万台，还生产了许多各种类型的农业机械，不但

数量增加，质量也有所提高。农业用电达到二百八十亿度，增加近三十亿度。化肥施用量达到五千三百多万吨，比前年增加一千万吨左右。农业生产资料的及时供应，是保证增产的重要原因。

近两年来，国家在财政还有困难的情况下，仍然增加了对于农业的支持。去年农业基本建设投资五十多亿元，比前年增加百分之二十八。农业在整个国家基本建设投资中所占比重，已由前年的百分之十四点四，提高到去年的百分之十四；农业贷款增加二十五亿元，共计一百四十多亿元；农业事业费比前年增加二十亿元，达到六十六亿元。

（四）去年的气候条件属于中上较好年份，对全国多数省份的农业生产是有利的，也是一个增产的因素。

总之，两年来农业持续增产的原因虽然是多方面的，但归纳起来，主要是靠政策、靠科学和靠农业基本建设以及各行各业对农业的支援。广大的科技工作者对农业生产是关心的，对农业增产是出了力的。农业形势很好，发展得比我们预料的还要快。是不是农业的问题就已经基本解决了，对加强农业工作就可以有任何的放松呢？不是的，我国的农业问题还远远没有解决。要认识到目前农业生产虽然增长较快，但发展很不平衡，一定程度上还带有恢复性质，许多省份和作物还没有达到历史最高水平。总产量超过历史最高年份的，粮食只有江苏、浙江、江西、四川、湖北、湖南、陕西、福建、山东、新疆、山西十一个省、区；棉花只有江苏一个省；全国肥猪收购量主要是七个省增加的，大部分省、区增加不多，还有七个省是下降的。因此，我们对农业问题决不能掉以轻心。我们必须深刻认识主要由于林彪、“四人帮”的干扰破坏，以及我们自己工作上的缺点和错误，我国农业近二十年来的发展速度不快，农业的落后状况，同人民的需要和四个现代化的需要之间，还存在着极

其尖锐的矛盾。这一状况决不是两、三年丰收就能改变的。因此，我们不仅要认识到我国农业问题的严重性和紧迫性，还必须认识到解决我国农业问题的长期性与艰巨性。

为此，下面就我国农业上存在的主要问题向同志们提供一些情况和资料，以便共同研究解决。

第一、我国农业生产增长速度不快，存在的主要问题是，不高、不稳、不全面、不平衡。突出的问题仍然是粮食问题没有过关。

不高，是指增长速度不高，农产品按人口平均占有量不高和劳动生产率不高。增长的速度不高：粮食产量，一九四九年为二千二百六十四亿斤，一九七八年为六千零九十五亿斤，二十九年增长了一点七倍，平均每年递增百分之三点五，按说这个速度不算很慢。但应该看到，一九四九年是国民党政府全面崩溃的时候，这是一个较低的基数。解放前我国粮食产量最高年份是一九三六年，总产约三千亿斤，按这个基数计算，四十二年才增长不过一倍。特别是一九五七年到一九七七年这二十年中，发展缓慢，粮食每年仅递增二点一五，而人口每年递增二点二，二十年全国人口增长了百分之四十六，粮食只增长了百分之四十五，人均粮食占有量反而下降了。农产品按人口平均占有量不高：由于农业生产增长速度不高，人口大量增加，全国按人口平均的农产品占有量增加很少，有的反而减低，而且都显著低于世界平均水平。一九七八年与一九五七年全国人均占有的主要农产品数量和世界平均水平相比，分别为：粮食六百三十六斤，六百零三斤和八百斤；棉花四点六斤，五点一斤；食油三点五斤，五点三斤和三十多斤；糖四点七斤，二点七斤和五十多斤；肉类十六点五斤，九点六斤和四十多斤。南方口粮在四百五十斤以下，北方口粮在三百六十斤以下的，大约还有占农村人口百分之二十左右，约一亿多人的口粮不足，这是

一个十分突出的问题。农业劳动生产率不高：我们八亿农民，三亿农业劳动力搞饭吃，一个人仅能养活三个多人。一九七八年平均每个农业劳动力仅生产粮食二千零八十三斤，肉类五十多斤，较之农业发达国家每个农业劳动力生产粮食几万斤至十几万斤，肉类几千斤至上万斤来看，差距很大。

不稳，是指产量还不稳定。自然灾害对我国农业生产的影响很大。据统计，三十年来全国平均每年遭受水、旱、风、雹、病、虫等灾害的面积，约有四点六亿亩，成灾面积每年约一点八亿亩。一九四九年到一九七九年的三十年中，有五年减产，二十五年增产，其中，增产粮食二百亿斤以上的有十三年，增产二百亿斤以下的有十二年，上下波动达三四百亿斤。经济作物和林、牧、渔业，也多次出现产量波动情况。

不全面，是指我国农业生产结构不合理，偏重粮食种植业，五业失调的问题没有解决。一九七八年农业总产值为一千四百五十八亿元，其中农业占百分之六十八，林业占百分之三，牧业占百分之十三，渔业占百分之一点四，副业占百分之十四点六。农业产值中，粮食又占百分之七十。这充分说明我国农业经济以粮为主的单一性，不仅影响整个农业生产的发展和农民收入的提高，也不利于农业生态平衡。

不平衡：是指地区之间农业生产发展很不平衡，低产贫困地区占的比例偏大。一九七七年以县为单位粮食亩产四百斤以下的县占百分之三十八，而八百斤以上的县只占百分之二十二点五。一九七八年以队为单位人均分配五十元以下的穷队占百分之二十九点六，而一百五十元以上的富队只占百分之三点八。

第二、主要农产品的商品率低，出口量下降，进口量上升。

近二十年来，这个问题表现得越来越突出。据统计，一九七七年比一九五七年粮食征购量只增加七十多亿斤，油料还少了十亿斤。而同期，城市人口增长四千万，粮食调出的省区，

从十七个减少为十一个；调入的省区，从十一个增加到十六个。所以我们的粮食和油料都比较紧张，总的来说，大体是丰年收支可以平衡，平年、歉年就要挖库存，就要增加进口了。

农产品进口量上升，出口量减少。我国解放以后，原来是个农产品出口国家，一九五七年净出口粮食三十五亿多斤，大豆二十二亿多斤，食油三亿多斤，猪肉近九万吨，鲜蛋二亿多斤。后来逐年下降，一九六〇年后转为逐年增加进口，到一九七八年，粮食进口近千万吨，棉花进口近千万担，糖进口上百万吨，大豆出口减少了百分之八十以上，鲜蛋出口减少将近一半，只有猪肉出口量增加了一倍多。我国历年农副产品出口换取的外汇占国家外汇总收入的三分之一，现在国家每年要用几十亿美元外汇进口农产品，才能满足国计民生的需要。

第三、农村社队积累少，社员分配收入低，扩大再生产能力差。

社员集体分配少，农民群众比较穷。去年全面增产，农民人均集体收入也只有八十四元，加上家庭副业收入才一百多元。城乡消费水平差距很大，一九七八年平均城市人口为三百八十七元，农村人口为一百三十一元，相差近二倍。现在农业生产费用占的比重很大，一般约占总收入的三分之一左右，而一九五七年只占四分之一，有的地方出现不少“高产穷队”。

农村社队集体经济底子薄，积累少。一九七八年公积金包括生产基金只有六十二亿元，平均每个生产队一千三百元左右，每个农业人口八元，每亩耕地四元多，扩大再生产能力很低。据统计，目前全国农村公社、大队、生产队三级固定资产累计共八百多亿元，平均每个农业人口一百多元，每亩耕地五十多元。据调查我国一些生产水平较高的县每亩固定资产投资都在二百元以上。发达国家每个农业工人占有的固定资产高达数万美元。

农业资源破坏严重和农村科学文化水平低两个问题在下面结合农业现代化问题再一起讲。

谈以上情况的目的，是让同志们对我国当前的农业形势有个概括的了解。我们既要看到日益发展的农业大好形势和有利条件而满怀信心，又要看到我国农业长期存在的严重问题和不利因素而不能掉以轻心。关键是在统一全党对我国农业问题的认识，认真贯彻落实中央的两个农业文件，扎扎实实地做好工作。农业是国民经济的基础，加速农业发展是党和国家工作重心转移后，摆在我们面前的首要任务，也是全党全民和广大科技工作者最关心的问题，让我们共同努力，为改变农业的落后状况，加速我国农业发展作出贡献。

二、关于我国农业现代化问题

我国怎样实现农业现代化？这是大家都很关心的问题。前年以来，对这个问题的议论比较多。去年四月召开的全国农业自然资源调查和农业区划会上，王任重同志作了一个报告，讲了我国农业的一些特点，讲了要从我国的实际出发搞农业现代化。中央把这个报告转发了。以后，在农业界、学术界对我国农业现代化问题展开了广泛的讨论。中国农学会组织了一个农业现代化研究会，组织有关单位和有关学科的专家们进行座谈、讨论。去年八月，在哈尔滨召开了东北地区农业现代化学术讨论会，大家解放思想，讨论得很热烈。去年七月以来，《人民日报》开辟了《关于农业思想讨论》专栏，《光明日报》开辟了《农业现代化讨论》专栏，很多刊物上也发表了讨论文章。这些讨论非常必要，对解放思想大有裨益。实现农业现代化是摆在我们大家面前的一个新课题，涉及的问题很广泛，需要动员农业和各个有关方面的领导、专家以至广大农村干部

和农民从各个方面来深入讨论，以便集思广益，共同探索我国农业现代化的正确道路。现在我根据大家讨论中提出的一些看法，概括地向同志们作一些介绍，供进一步研究讨论参考。

（一）什么是农业现代化

对于这个问题，我想归纳为概念、目的、标志、内容、路子五个方面介绍。

关于农业现代化的概念，比较普遍的看法是：用现代化工业装备、现代科学技术和现代科学管理方法来武装农业，使落后的传统农业转变为具有当代世界先进水平的现代化农业。农业现代化，包括农、林、牧、副、渔各业产品的生产过程和管理以及产品贮、运、加工和销售等各个环节的现代化，是牵涉面很广的一个技术改造和经济发展过程，是一个全面和综合的概念。同时，又是一个发展和相对的概念，在不同的历史发展时期有着不同的标准和内容。

关于农业现代化的目的，比较一致的认识是，社会主义经济的最终目的，就是要在高度发展技术的基础上，使生产不断提高，不断完善，最大限度地满足整个社会日益增长的物质文化生活的需要。就农业来讲，就是要增产增收，不断提高农业的生产水平和农民的生活水平，以适应我国社会主义现代化建设的发展需要，决不是为生产而生产。现代化只是手段，目的是要提高农业劳动生产率，提高按人平均占有农产品的数量和提高农民收入，不断改善人民生活，缩小工农差别、城乡差别，巩固工农联盟，巩固无产阶级专政。

关于农业现代化的标志，一般来讲，主要是提高农业劳动生产率，以及提高土地生产率和提高农业生产效率。这是一个综合的指标。我国人多地少，必须特别重视提高土地利用率，提高单位面积产量。同时底子薄，还必须重视提高农业生产效率，要用最小的投资，获得最大的收益，增产增收。

关于农业现代化的基本内容，过去一般讲是“四化”，就是机械化、电气化、水利化、化学化。在讨论中，有的同志提出要加上良种化、园林化（或绿化）；有的还主张加上区域化、专业化、社会化等等。有的同志将农业现代化的内容概括为五化：生产区域化、措施科学化、操作机械化、产供销社会化、管理企业化。

不少同志认为，农业现代化的内容很广泛，按其性质可以概括为三个方面，即：一是生产手段、生产条件方面的现代化，包括机械化、电气化、水利化和大地园林化等等。二是生产技术方面的现代化，包括采用良种、化肥、农药、除草剂，以及耕作、饲养方面的各种先进科学技术。三是生产组织管理方面的现代化，包括农业的合理布局、规划，合理组织生产力，农业生产实行区域化、专业化、农工商一体化，以及适应农业生产力的发展、调整生产关系、改进经营管理体制和方法等等。总的来说，现代化农业，是一个自然力、技术、经济紧密结合发展的生产体系，各方面的内容是相互联系、相互制约，又是相辅相成的，必须统筹兼顾，全面安排，不应把它们割裂开来。不能把农业现代化光看成是机械化或某一化，必须有综合平衡观点，因时因地狠抓薄弱环节，使之相互促进，全面发展。

关于实现农业现代化的路子，尽管现代化的农业在一定历史时期有一个相对的国际标准，但各个国家都是根据各自的情况和特点逐步实现农业现代化的。比如美国是个人少地多的移民国家，她的第一次农业技术革命，是在十九世纪中叶，主要标志是用畜力代替了人力；到一九一〇年开始使用拖拉机，一九四〇年基本普及，直到一九五四年拖拉机才完全代替了畜力。同时在机械化的基础上，采用一整套的现代农业科学技术，实现了第二次的农业技术革命。美国农业现代化主要是在第二次世界大战以后，特别是从六十年代到七十年代中期这十几年中

发展最快。日本是个人多地少的国家，在实现农业现代化中偏重兴修农田水利，选用良种和采用小型农业机械。其它国家的农业现代化，也都是根据自己的情况、特点和条件，逐步提高，逐步实现发展的。

（二）什么是中国式的农业现代化

叶剑英同志在新中国成立三十周年国庆讲话中讲：“实现四个现代化，将使我国农业逐步变为农林牧副渔布局合理、全面发展、能满足人民生活 and 工业发展需要的发达农业，使我国农村逐步变为农工商综合经营的富庶的农村”。

全面实现农业现代化，彻底改变农村面貌，建立农林牧副渔全面发展的、用现代化科学技术武装的、农工商综合经营的社会主义大农业，这是我国历史上一场空前的大革命。要实现这一宏伟目标，必须从我国的实际情况出发，认真总结我国自己的经验，虚心学习外国的先进经验，努力走出一条适合我国情况和特点的农业现代化的道路来。

从我国实际情况出发实现农业现代化，具有什么特点呢？概括起来是不是有以下几个方面。

一是从农业自然资源和自然条件看，我国幅员广阔，自然条件较好，自然资源比较丰富，为发展农、林、牧、副、渔各业生产提供了极为有利的条件。但我们必须充分认识到我国人口特别众多的特点，按人口平均占有资源的相对数量都比较少，以至不足。再加开发历史悠久，后备农业资源不多，农业自然资源破坏严重，自然灾害较多，又给农业生产发展带来困难。因此，我们要深刻认识在这样的基础上搞我国农业现代化的艰巨性和特殊性，要用人多的优势，转变地少的劣势。一定要

（一）十分珍惜资源、保护资源，充分而合理地利用资源。

（二）特别重视提高土地利用率。（三）不能只着眼于粮食和十五亿亩耕地，而应放眼于一百四十四亿亩广阔土地，农林牧