

组织工作创新研究

齐玉 胡林辉 苗庆旺等 著

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

组织工作创新研究/齐玉、胡林辉、苗庆旺等著.
北京: 中共中央党校出版社, 2002.4

ISBN 7-5035-2485-5

I. 组… II. ①齐…②胡…③苗… III. 中国共产党-组织工作-研究 IV. D262.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 010709 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805824 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北三河燕华装订厂装订

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 9.5

字数: 247 千字 印数: 1—3000 册

定价: 16.00 元

前 言

对于党的组织工作来说，创新是一个永恒的话题。在我们参与经济全球化、迎接知识经济的过程中，在发展社会主义市场经济和建设社会主义民主政治的历史条件下，我们日益感受到了组织工作创新问题的重要性和紧迫性。对江泽民同志“三个代表”重要思想和关于创新问题的重要论述的深入学习，促使我们对组织工作创新问题进行了比较系统的思考。经过一年的努力，现在终于有了《组织工作创新研究》这一初步的成果。

对组织工作创新问题作系统的理论研究，是一件很困难的事情。组织工作是一项政治性、政策性、实践性很强的工作，因此研究者必须深入学习和充分掌握中央关于组织工作的现行方针政策，但是研究的目的则是要促进组织工作的创新，着眼点是“创新”，这就要求研究者必须妥善地处理好学习与研究的关系、有所遵循和有所创新的关系。我们认为，组织工作始终是在追求创新的，组织工作的现行方针政策本身就是组织工作理论和实践创新的产物，着眼于推进创新的研究必须服务于中央关于组织工作的决策。我们的研究首先坚持以江泽民同志“三个代表”重要思想和创新理论为指导，以马克思主义党建理论和组织工作

的现行方针政策为依据。在此基础上，我们把研究定位在这样两个层面上：一是一切从实际出发，尽量充分地掌握和深刻总结基层创造的丰富经验，努力把感性认识上升到理性认识；二是努力发现政策实践中产生的问题和暴露出的矛盾，在寻求解决问题的和矛盾的过程中，达到新的认识。通过这两个方面的努力，以使我们的研究有助于组织工作理论和政策的不断完善，使组织工作的实践不断适应形势的发展变化。要做到这些，需要广大理论工作者和实际工作者长期的共同努力，我们的努力只是一次尝试，只是想对这项研究有所促进、有所贡献而已。因为此项研究的诸多困难，加上我们的实际工作经验和理论、政策水平有限，决定了这本书仅仅是一个初步的成果，在专家看来，也许还不成熟。

本书的体系是这样设计的：第一章论述组织工作创新的一些基本问题，主要是组织工作创新问题的提出和组织工作创新的含义，以及组织工作创新的指导思想、理论基础、总体要求等；考虑到组织工作的创新必须在继承的基础上进行，所以安排第二章简要地阐述了组织工作的一般原理；第三章到第八章，是按组织工作的主要内容来安排的，第三章论述干部人事制度创新，第四章论述党员队伍建设创新，第五、六、七、八章论述基层党建工作创新，涉及国有企业、农村、非公有制企业、社区四大领域的基层党建工作。第九章作为全书的结尾，论述了组织工作创新的实现

途径。由于时间和篇幅的限制，领导班子建设问题和民主集中制问题在本书中没有专门涉及。另外，关于社会团体中的党建工作问题，由于其实践还尚未充分展开，调查和研究的难度都很大，本书中暂时也不涉及。显然，在以后再版时，本书体系的调整和内容增加是必然的。

本书是集体攻关的成果。齐玉、胡林辉共同研究拟定了本书的写作提纲，全书由齐玉负责审阅定稿，胡林辉承担了全书写作的组织协调工作。各章写作的具体分工是：齐玉负责第一章，苗庆旺负责第二、五、六章，王磊、王峰负责第三章和第九章第三、四个大问题；胡圣礼负责第八章；胡林辉负责第四、七章和第九章第一、二两个大问题。

恳切希望广大读者给我们多提宝贵意见，共同做好这项研究。

作者

2001年12月21日

目 录

第一章 组织工作创新的若干基本问题	(1)
一、党的组织工作创新问题的提出	(1)
二、新的历史条件下组织工作创新的必要性和紧迫性	(4)
(一) 组织工作创新是我们党应对经济全球化 形势的必然要求	(4)
(二) 组织工作创新是推进我国经济和社会发 展的必然要求	(5)
(三) 组织工作创新是迎接知识经济挑战、推动 我国知识经济发展的必然要求	(7)
(四) 组织工作创新是我们党应对多样化社会 发展趋势的必然要求	(8)
(五) 组织工作创新是提高组织工作整体水平 的必然要求	(9)
(六) 组织工作创新是保证我们党始终做到 “三个代表”的重要条件	(10)
三、组织工作创新的根本指导思想	(11)
(一) 坚持马克思主义的基本立场	(12)
(二) 坚持马克思主义的思想路线	(13)
(三) 继承和弘扬马克思主义的开放品质	(16)
(四) 继承和运用马克思主义党的学说的基本 原理	(18)
(五) 坚持和运用当代马克思主义的创新理论	(19)
四、组织工作创新的目标和任务	(21)

(一) 为发展先进生产力和先进文化、代表最广大人民的根本利益提供更坚强的组织保障·····	(21)
(二) 不断增强党的阶级基础和扩大党的群众基础·····	(22)
(三) 更好地发扬党内民主和维护党的集中统一·····	(24)
(四) 不断加强和改进党的基层组织建设·····	(25)
(五) 努力建设一支高素质的干部队伍·····	(26)
(六) 更好地贯彻落实党要管党的原则和从严治党党的方针·····	(29)
五、组织工作创新的主要内容·····	(30)
(一) 组织工作的观念创新·····	(31)
(二) 组织工作的载体创新·····	(33)
(三) 组织工作的领域创新·····	(35)
(四) 组织工作的机制创新·····	(35)
(五) 组织设置形式的创新·····	(36)
(六) 组织部门和组工干部的形象创新·····	(37)
第二章 党的组织工作一般原理·····	(39)
一、党的组织工作的地位与作用·····	(39)
二、党的组织工作的基本任务·····	(42)
(一) 保证党的基本路线的贯彻执行·····	(42)
(二) 认真贯彻民主集中制原则·····	(42)
(三) 认真改革领导体制和领导机构·····	(42)
(四) 切实抓好干部制度改革和干部队伍建设·····	(42)
(五) 着力提高党员素质和发挥党员作用·····	(43)
(六) 加强基层党组织建设·····	(43)
三、党的组织工作的指导思想和原则·····	(44)

(一) 以马克思主义党的建设理论为指导·····	(44)
(二) 服从、服务于党的政治路线·····	(45)
(三) 以改革的精神做好组织工作·····	(45)
(四) 坚持党管干部的原则·····	(46)
四、党的组织体系·····	(47)
五、党的根本组织制度·····	(49)
六、组织工作的主要内容·····	(51)
(一) 党的干部工作·····	(51)
(二) 党员工作·····	(55)
(三) 各级领导班子建设工作·····	(57)
(四) 基层组织建设工作·····	(58)
(五) 组织制度建设工作·····	(59)
第三章 干部人事制度创新·····	(62)
一、干部人事制度创新的历史回顾与基本经验·····	(62)
(一) 我国干部人事制度的历史回顾·····	(62)
(二) 新时期干部人事制度创新的基本经验·····	(66)
(三) 干部人事制度创新的总体思路·····	(68)
二、干部人事制度创新的基本方向·····	(70)
(一) 干部管理体制创新·····	(71)
(二) 干部工作民主机制创新·····	(72)
(三) 干部考核机制创新·····	(73)
(四) 干部监督机制创新·····	(75)
(五) 干部能上能下机制创新·····	(77)
(六) 干部交流机制创新·····	(78)
(七) 干部培养教育机制创新·····	(80)
(八) 干部激励机制创新·····	(81)
三、重中之重：干部能上能下机制创新·····	(81)

(一) 干部能上不能下问题的原因分析·····	(81)
(二) 解决干部能上不能下问题的基本思路·····	(84)
(三) 干部能上能下的主体机制创新·····	(87)
(四) 干部能上能下的辅助机制创新·····	(96)
(五) 干部能上能下的保证机制创新·····	(102)
第四章 党员队伍建设的创新·····	(105)
一、党员队伍建设的创新要以提高党员质量和保持 党员先进性为目标·····	(105)
二、把实践“三个代表”重要思想作为保持党员先 进性的根本要求·····	(108)
(一) 先进的思想观念·····	(111)
(二) 崇高的价值目标·····	(112)
(三) 优良的社会形象·····	(113)
三、建立健全融教育、管理、监督于一体的党员 队伍建设新机制·····	(114)
(一) 党员意识养成机制·····	(115)
(二) 党员权利保障机制·····	(116)
(三) 党员能力增强机制·····	(117)
(四) 党员责任落实机制·····	(118)
(五) 党员行为约束机制·····	(120)
(六) 党员进步激励机制·····	(122)
(七) 党员队伍进出口机制·····	(123)
四、把新的社会阶层中的优秀分子吸收到党内来·····	(125)
(一) 新的社会阶层中的广大人员也是有中国 特色社会主义事业的建设者·····	(126)
(二) 新的社会阶层中能够产生优秀分子和 先进分子·····	(129)

(三) 吸收新的社会阶层中的优秀分子入党 不会改变党的性质·····	(131)
(四) 确保吸收入党的新的社会阶层中的优 秀分子始终保持先进性·····	(134)
五、加强对流动党员的管理·····	(137)
(一) 转变观念, 提高认识, 加强领导·····	(138)
(二) 加强基层党组织建设, 把流动党员纳 入各类党组织管理·····	(138)
(三) 建立严格、科学、规范的管理机制·····	(140)
(四) 合理设置教育内容, 讲究工作方法和 活动方式·····	(140)
第五章 国有企业党组织建设的创新·····	(142)
一、国有企业党组织建设面临的新情况新问题·····	(142)
二、创新应建立在认真学习中央有关精神的基础之上·····	(144)
三、正确理解国有企业党组织政治核心的定位·····	(149)
四、推进国有企业党组织建设的观念创新·····	(152)
五、推动国有企业党组织建设的实践创新·····	(155)
(一) 提高企业党组织参与企业重大问题决 策的水平·····	(155)
(二) 创造性地贯彻党管干部原则·····	(158)
(三) 领导好企业的思想政治工作和群众工作·····	(159)
(四) 全面加强企业党组织自身建设·····	(161)
第六章 农村基层党组织建设的创新·····	(163)
一、农村基层党建取得的新经验和面临的新问题·····	(165)
二、以改革的精神加强党组织自身建设·····	(170)
(一) 选准支部书记, 加强支部建设·····	(171)

(二) 改进党员发展工作和教育、管理工作·····	(172)
(三) 及时调整党组织的机构设置, 改进党组织活动方式·····	(173)
(四) 加大乡镇党委建设的力度, 充分发挥乡镇党委的“龙头”作用·····	(173)
三、密切党群关系, 化解干群矛盾·····	(174)
(一) 加强农村基层干部队伍建设, 建设一支高素质的农村基层干部队伍·····	(175)
(二) 积极探索壮大集体经济实力的途径, 切实解决好“有钱办事”的问题·····	(176)
(三) 改进农村精神文明建设和思想政治工作·····	(177)
(四) 积极推进农村基层民主法制建设·····	(178)
四、处理好村支部与村委会的关系·····	(179)
(一) 更新观念, 正确看待党的领导与村民自治的关系·····	(181)
(二) 完善村民自治, 使之在党的领导下依法进行·····	(183)
(三) 加强和改进党组织的领导, 充分发挥村民委员会的作用·····	(185)
第七章 非公有制企业党建工作的新探索·····	(189)
一、明确非公有制企业党建工作的法律依据·····	(189)
(一) 《宪法》: 根本法律依据·····	(190)
(二) 《个人独资企业法》、《公司法》: 直接法律依据·····	(190)
(三) 《工会法》和《劳动法》: 间接法律依据·····	(191)
二、科学认识个体和私营企业党组织在企业中的作用·····	(193)
(一) 要考虑到江泽民同志论述的原意·····	(194)

(二) 要考虑到党对私营企业主社会属性的 新判断	(194)
(三) 要考虑到私营企业主中不同的人在政 治表现上的差别	(195)
(四) 要考虑到个体和私营企业党组织在政 治上的先进性	(196)
(五) 要考虑到个体和私营企业主中党员队 伍的客观存在	(197)
(六) 要考虑到实践中企业主对党组织发挥 作用的真实态度	(197)
(七) 要考虑到关于个体和私营企业党组织 作用的现有规定的历史渊源	(198)
三、积极探索非公有制企业党组织发挥作用和履 行职责的途径	(200)
(一) 非公有制企业党组织发挥作用的主要途径	(200)
(二) 非公有制企业党组织发挥作用的实证分析	(201)
四、关于对个体和私营企业主的政治引导问题	(203)
(一) 引导政治认知理性化	(204)
(二) 引导政治要求合理化	(205)
(三) 引导政治参与有序化	(205)
(四) 引导政治行为合法化	(206)
(五) 引导政治活动业余化	(206)
(六) 引导政策实践准确化	(207)
五、引导非公有制企业中的党员充分发挥先锋 模范作用	(208)
(一) 共产党员到非公有制企业工作能够体 现立党为公宗旨	(208)
(二) 非公有制企业中的共产党员应该充分	

发挥先锋模范作用	(210)
(三) 非公有制企业中的共产党员完全可能 发挥先锋模范作用	(211)
六、明确非公有制企业思想政治工作的根本任务	(212)
(一) 党的思想政治工作是对全体公民的思想 政治工作	(212)
(二) 思想政治工作的根本任务是培育“四有” 新人	(213)
(三) 非公有制企业思想政治工作的根本任务 是培养“四有”职工	(214)
七、科学建构非公有制企业党建工作的领导体制和 组织体系	(216)
(一) 地方党委的领导责任	(216)
(二) 党委组织部门的责任	(217)
(三) 党委宣传部门的责任	(217)
(四) 党委统战部门的责任	(218)
(五) 工商行政管理部门的责任	(219)
第八章 社区党建工作创新	(220)
一、社区党建是基层党建的新领域	(220)
(一) 加强社区党建是巩固党的执政基础的需要	(221)
(二) 加强社区党建是维护社会稳定、促进 经济发展的需要	(221)
(三) 加强社区党建是推进社区民主政治建设 健康发展的需要	(222)
(四) 加强社区党建是解决传统街道党建模 式与社区新环境的矛盾的需要	(223)
二、新时期社区党的组织建设的工作重点	(225)

(一) 理顺街道、社区党组织和辖区单位党组织的关系	(226)
(二) 在新经济组织和新的社会组织中建立党的组织	(227)
(三) 加强对在职党员、退休党员和流动党员的管理	(227)
(四) 进一步做好居民区党组织建设工作	(228)
三、社区党建工作创新的基本要求	(229)
(一) 对社区党组织的地位和作用要有新认识	(229)
(二) 加强组织建设要有新思路	(230)
(三) 加强班子建设要有新要求	(231)
(四) 加强思想建设要有新办法	(232)
(五) 加强干部队伍建设要有新措施	(232)
四、社区党建工作的机制创新	(233)
(一) 组织机制的创新	(233)
(二) 工作机制的创新	(235)
(三) 活动载体的创新	(236)
五、社区党建工作的方法创新	(237)
(一) 调查摸底、安排有序的方法	(237)
(二) 民主协商、齐抓共管的方法	(237)
(三) 责任到人、工作到位的方法	(238)
(四) 典型示范、全面推进的方法	(239)
 第九章 组织工作创新的实现途径	(240)
一、增强创新意识, 培养创新思维	(241)
(一) 增强创新意识	(241)
(二) 培养创新思维	(243)
(三) 培养创新人才	(249)

二、坚持群众路线，加强调查研究	(252)
(一) 在社会实践的基础上创新	(252)
(二) 在群众首创的基础上创新	(254)
(三) 在调查研究的基础上创新	(256)
三、科学借鉴相关学科成果	(262)
(一) 对现代管理学的研究和借鉴	(262)
(二) 对组织行为学的研究和借鉴	(265)
(三) 对组织心理学的研究和借鉴	(265)
(四) 对人力资源管理学的研究和借鉴	(266)
四、批判吸收国外经验	(268)
(一) 对公共人力资源管理理论的批评和吸收	(268)
(二) 对西方文官制度的批判与借鉴	(271)
 附录一：总体规划 系统配套 整体推进干部制度 改革	 (275)
附录二：加强非公有制企业党建 促进企业持续健 康发展	 (283)

第一章 组织工作创新的若干基本问题

江泽民同志指出：“创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。”^① 这是在准确把握时代特征和国际形势、深入探寻人类社会文明进步规律、科学总结我国现代化建设和我们党的建设历史经验的基础上，提出的一个马克思主义的重要论断。这一重要论断对于组织工作的意义，就在于启示和要求组织工作必须树立强烈的创新意识，结合工作实际，不断推进创新。江泽民同志关于“三个代表”的重要思想，是我们党在新时期进行理论创新的伟大成果，是指导我们面向新世纪加强党的建设和组织工作的伟大纲领。“三个代表”的重要思想对于组织工作的意义，就在于指明了组织工作创新的方向和要求，即把“三个代表”的要求落实到党的组织建设、干部队伍建设、党员队伍建设中去，着力培养创新型的领导人才、科技人才、管理人才，为改革开放和社会主义现代化建设提供更加坚强有力的组织保证。根据江泽民同志的“三个代表”重要思想和创新思想，面对新的任务、新的环境和新的挑战，我们党的组织工作没有任何理由讳言创新、回避创新、拒绝创新，或者把创新仅仅当作一个时尚用语，而应切实地把创新作为一个现实的重大课题去认真研究、积极探索、大胆实践。

一、党的组织工作创新问题的提出

党的组织工作创新问题，是在不断总结改革开放以来组织工

^① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社 2001 年版，第 46 页。

作的成就和经验，深刻分析组织工作面临的新形势、新任务、新问题的基础上逐步提出来的。党的十三大政治报告首先指出：“新时期党的一切工作都必须保证党的基本路线的贯彻执行。党的自身建设也必须进行改革，以适应改革开放的新形势。”此后，党的十四届四中全会决定又提出“用改革的精神研究新情况、解决新问题，运用已有的成功经验并进行革新和创造，改进基层党组织的活动内容和工作方式”。党的十五大报告在论述基层党组织建设时再次强调：“用改革的精神研究新情况新问题，改进工作方法、工作作风和生活方式。”在1997年12月召开的全国组织工作会议上，胡锦涛同志强调指出：“按照十五大提出的新时期党的建设的总目标和总体部署，以改革的精神研究新情况、解决新问题，努力开创组织工作新局面。”1999年底召开的全国省市区党委组织部长会议向全国组织部门提出：“加大改革力度，深入调查研究，扎扎实实地做好各项工作，为改革、发展、稳定，实现跨世纪的宏伟目标提供坚强的组织保证。”在2000年1月召开的全国组织部长会议上，中央组织部部长曾庆红同志在讲话中指出，当前国内外形势发生了许多重大而深刻的变化，这既给新时期党的建设特别是组织工作提供了新的机遇和有利条件，又对党的组织工作提出了新的考验、新的课题和新的要求；我们应当站在战略的高度，自觉地把组织工作放到国际国内大背景和全党全国工作大局中去思考、去把握，以改革的精神，研究新情况，解决新问题，努力做好面向新世纪的组织工作。^①

江泽民同志提出“三个代表”重要思想以后，党的建设和组织工作的创新问题更突出地摆在了全党面前。江泽民同志指出：“党的各项工作，都要坚持、体现和贯彻‘三个代表’的要

^① 参见《人民日报》2000年1月10日。