

高中级领导干部 学习“三个代表”文集

第 三 卷

中 央 文 献 出 版 社

高中级领导干部
学习“三个代表”文集
第三卷

中央文献出版社

目 录

第三编 党要始终代表中国先进 生产力的发展要求(下)

以增加农民收入为目标 推进农业和农村

经济结构的战略性调整 温家宝(3)

贯彻“三个代表”重要思想 深化农村

改革 推进合作经济体制创新 白立忱(21)

全面提升我国农业国际竞争力 杜青林(27)

按照“三个代表”要求 研究和解决

“三农”问题 刘 江(34)

农业要围绕发挥比较优势做文章 陆 兵(43)

按照“三个代表”的要求 加快农业

现代化建设 章猛进(52)

实践“三个代表” 率先基本实现

广东农业现代化 李容根(64)

论提高农民收入的两大战略 杨雍哲(74)

新阶段增加农民收入的几个问题 韩长赋(82)

论我国农业结构的战略性调整 陈文科(93)

坚持与时俱进 不断提升县域经济

发展水平 姜治莹(110)

建立完善六大体系 应对农业入世

挑战 陈树德(116)

正确对待当前农村基层工作中的热点

难点问题 刘新民(121)

中国农村走向现代化的道路选择 陈祥龙(127)

工业化、信息化与我国生产力的跨越式

发展 徐匡迪(135)

推进产业升级 增强湖北发展后劲 翁行德(146)

国有经济布局调整要与经济结构调整

相结合 陈佳贵(154)

对经济结构进行战略性调整 胡 钧(159)

我国基础产业市场化改革的几个基本

问题 王 珏(170)

学习“三个代表” 创新治水思路 汪恕诚(183)

探索交通行业管理体制改革的 new 路子 黄镇东(192)

把铁路各级党组织建设成为实践

“三个代表”的时代先锋 傅志寰(201)

按照先进生产力的发展要求 推进山西

能源基地的战略性结构调整 王显政(211)

走在时代前列 当好经济发展先行 李 安(219)

深化铁路改革 当好发展生产力的

- 火车头 罗叙德(229)
- 努力为国民经济发展当好先行 李树田(236)
- 实践“三个代表” 深化铁路改革 赵 勇(243)

学习“七一”讲话 提高做好城市工作的

- 自觉性 汪光焘(250)
- 关于推进城镇化进程若干问题的思考 柳随年(258)
- 开创新世纪宝山城乡一体化新局面 薛全荣(270)
- 加快政府职能转变 促进区域经济

- 发展 杨仁争(278)
- 以求实创新的精神 实践“三个代表”

- 重要思想 周光全(284)
- 唱“地方戏” 打“特色牌” 努力实现
- 跨越式发展 温耀深(287)

认真做好西部大开发这篇文章 布 赫(292)

坚定实践“三个代表”重要思想 加快

- 边疆民族地区经济的跨越式发展 白恩培(298)
- 实践“三个代表” 推进西部大

- 开发 乌云其木格(307)
- 努力开创各民族共同繁荣

- 新局面 阿不来提·阿不都热西提(315)
- 我国西部开发的战略思路及发展

- 前景 王洛林 魏后凯(326)

以“三个代表”重要思想为指导 进一步

做好新形势下的民族工作 李德洙(341)

加快发展是现阶段我国民族工作的

主要任务 牟本理(353)

解放思想 与时俱进 自觉实践

“三个代表”重要思想 孙 淦(365)

弘扬“五种精神” 加快西部开发 宋秀岩(373)

抓住西部大开发的历史机遇 实施收缩

战略 调整生产力布局 任亚平(380)

实施西部大开发战略 推进新疆经济,

发展 陆宗义(388)

以“三个代表”为指导 加快内蒙古

工业化进程 李 斌(397)

在实施西部大开发战略中贯彻

“三个代表”重要思想 张开勳(407)

加强作风建设 促进经济发展 姚代云(416)

城镇化——西部欠发达地区的战略

选择 邬宝恒(423)

推进西部欠发达地区跨越式发展 邓 川(429)

以“三个代表”重要思想为动力

加快落后地区发展 孙效东(437)

西部大开发与广州产业结构调整 杨建城(444)

以“三个代表”重要思想为指导 做好西部

大开发中的民族工作 伏来旺(451)

工程技术百年颂	宋 健(458)
贯彻江泽民“三个代表”重要思想	
加快实施人才战略步伐	张学忠(468)
用“三个代表”重要思想指引新时期	
科技发展	徐冠华(488)
新世纪加强科普工作的行动纲领	张玉台(498)
实践代表先进生产力重要思想	
抢占高新技术产业制高点	于幼军(507)
全面贯彻“三个代表”要求 实施科技	
源头创新战略	陈佳洱(516)
中国的科技创新与创业	张景安(525)
加快发展中国高技术产业	马德秀(533)
落实“三个代表” 更好地发挥知识	
分子的重大作用	杨春长(538)
以“三个代表”为指针 搭建中国海油	
人才的“活力构架”	罗 汉(547)
以“三个代表”重要思想为指导	
推进新疆人事人才工作的	
“两个调整”	尼加提·马合木提(556)
贯彻“三个代表”重要思想 加快教育	
事业改革与发展	陈至立(562)
21 世纪的大学理念	吴启迪(574)

创新人才培养模式 促进学生全面	
发展	全兆岐(585)
贯彻“三个代表”要求 创新教育	
教学理念	史宁中(594)
把大学办成文化教育与文化交流的	
阵地	王路江(602)
更新办学理念 走特色发展之路	王行愚(611)
学习贯彻“七一”讲话精神 促进	
学校各项工作全面发展	陈乃芳(619)
高等学校必须抓紧抓好的一件大事	柳菊兴(624)
与时俱进 不断创新 推进教育	
改革和发展	刘永瑞(631)
党的第三代领导集体发展民族	
教育的战略决策	任中夏(642)
“三个代表”与党的人口政策和实践	张维庆(654)
努力做好新时期人口与计划生育工作	班开庆(662)
控制人口数量提高人口素质是发展	
生产力的必然要求	刘芝兰(670)
实践“三个代表”重要思想 推进	
计划生育“综合改革”	徐八达(676)
贯彻“三个代表” 推进计划生育工作	张学梅(683)
内抓作风建设 外树国策形象	刀爱民(689)

努力开创人与自然相协调的文明

发展道路 解振华(692)

实践“三个代表”重要思想 全面推进

国土资源工作 田凤山(701)

实践“三个代表” 再造秀美山川 周生贤(710)

在更高水平上贯彻实施可持续

发展战略 孙文盛(721)

林业建设必须体现最广大人民的

根本利益 周克勤(731)

实践“三个代表” 建设绿色生态

旅游城市 丁乃今(737)

第三编

党要始终代表中国先进
生产力的发展要求(下)

以增加农民收入为目标 推进农业 和农村经济结构的战略性调整*

中央政治局委员
国务院副总理 温家宝

前不久召开的中央经济工作会议，确定了经济发展的目标任务和政策措施，对今年的经济工作做了具体部署。会议强调，千方百计增加农民收入，提高农村购买力水平，是当前农业和农村工作的中心任务。为此，党中央、国务院制定了增加农民收入的政策措施，对今年的农业和农村工作做了全面部署。

新阶段增加农民收入，要有新的思路，采取综合措施。当前和今后一个时期，要坚定不移地推进农业和农村经济结构的战略性调整，提高农业整体素质和效益，促进农民收入持续稳定增长。

一、继续推进农业和农村经济结构调整， 努力增加农民收入

对农业和农村经济结构进行战略性调整，是我国农业和农村经济发展的必然要求。改革开放 20 多年来，我国农业综合生产能

* 这是温家宝同志 2002 年 1 月 6 日在中央农村工作会议上的讲话。

力连续迈上几个大台阶，农产品供给实现了由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变。20世纪90年代后期以来，随着农产品供求关系的变化，农业的发展由于更多地受到市场的影响，出现了农产品卖难、价格下跌、农民收入增长缓慢等新问题。根据这些新的情况，中央在部署1999年农村工作时，做出了农业和农村经济发展进入新阶段的重要判断。

新阶段发展农业和农村经济，必须适应变化了的新形势，转变农业增长方式，由过去主要追求产量增长转到在保持总量平衡的基础上，更加突出质量和效益，更加注重全面发展农村经济。因此，中央在部署2000年农村工作时，进一步做出了对农业和农村经济结构进行战略性调整的重大决策，并对结构调整的内涵做了深刻的论述。去年中央更加明确地提出，推进农业和农村经济结构战略性调整，要把努力增加农民收入作为基本目标。

农业和农村经济结构的战略性调整，是在新的历史条件下进行的一次重大调整，与以往相比有很大不同。这次结构调整，不是单纯农产品数量的增减，而是稳定总量，保障供给，全面优化农产品品种质量；不是局部地区的封闭式调整，而是发挥比较优势，优化全国农业的区域布局；不是原有生产能力的简单扩张，而是以先进技术改造传统农业，努力提高农业的劳动生产率和土地产出率；不是单纯调整农业的生产结构，而是在发展农业生产的基础上，大力发展农产品加工业，发展二、三产业，促进城乡经济社会协调发展。因此，农业和农村经济结构的战略性调整，是我国农业发展进程中的一次深刻变革，是农业结构、农业科学技术与农村经济管理水平的全面升级，是关系农业和农村经济长远发展、关系国民经济全局的重大部署。

近几年，各地按照农业发展新阶段的要求，围绕增加农民收入，积极探索结构调整的有效途径和办法，积累了丰富经验，

取得了明显成效。

一是种植业结构进一步优化。各地在注重保护粮食生产能力的同时,积极发展高效经济作物和饲料作物。2000 年与 1998 年相比,全国通过调减粮食种植面积,增加经济作物和饲料作物面积 8879 万亩,经济作物和饲料作物种植面积占农作物总播种面积的比重达到了 30.6%。种植业开始形成粮食作物、经济作物和饲料作物协调发展的基本格局,尤其是蔬菜、水果、花卉发展迅速,成为农民收入新的增长点。

二是畜牧业发展步伐加快。各地抓住粮食供给充足的有利时机,加快发展畜牧、水产养殖业。2000 年与 1998 年相比,全国肉类产量增加了 401 万吨,增长 7%;禽蛋产量增加了 222 万吨,增长 11%;水产品产量增加了 373 万吨,增长 9.5%。在近几年种粮效益下降的情况下,畜牧、水产养殖业的快速发展,为保证市场供应、增加农民收入发挥了重要作用。

三是农产品质量明显提高。各地把提高农产品质量、发展适销对路的优质专用农产品生产作为结构调整的重点,淘汰了一批劣质品种,发展了一批优质专用品种,培育了一批名牌农产品。目前全国优质稻种植面积已超过水稻总面积的一半,早籼稻积压卖难的状况有所缓解;优质专用小麦种植面积占小麦总面积的 25%,初步扭转了加工专用小麦多年来主要依靠进口的局面;“双低”油菜籽种植面积占油菜籽总面积的 56%;高油、高蛋白专用玉米从无到有,种植面积迅速增长;畜禽、水产、果菜等鲜活农产品的优质率也有很大提高。农产品的安全卫生越来越受到各方面的重视,无公害食品、绿色食品和有机食品发展很快。

四是主要农产品生产进一步向优势产区集中。各地在结构调整中突出本地农业发展的优势,确立区域发展重点和支柱产业

业，农业区域化布局、专业化分工的趋势逐步显现。长江流域的水稻面积已经占到全国的65.7%，黄淮海平原的小麦面积占全国的60%，东北地区和冀、鲁、豫三省的玉米面积占全国的55%。油料作物也初步形成了长江流域油菜、黄淮海地区花生、东北地区大豆的生产布局。在区域布局调整中，各地还特别注重因地制宜发展特色农业，山东的蔬菜、陕西的苹果、海南的反季节瓜菜、山西的优质小杂粮、黑龙江的绿色食品等，都已成为当地的支柱产业。

结构调整不仅使我国农业生产发生了很大变化，而且对整个农村经济发展产生了深刻影响。结构调整优化了水产品品质，丰富了品种，提高了质量，使农业生产更加适应市场需求；拓宽了农业的发展空间，促进了农业资源的优化配置，提高了农业的综合效益；促进了农业增长方式的转变，改善了农业经营机制，增强了农村经济活力。结构调整对农民增收起到了实实在在的作用。去年农民人均纯收入比上年增长4%以上，扭转了农民收入增幅连续几年下降的势头。

尽管结构调整取得了初步成绩，农民收入有了恢复性增长，但从总体上看，当前农业和农村经济的发展仍然步履艰难。对这种情况，要进行客观的分析，有一个全面正确的认识。第一，农业和农村经济结构的战略性调整不仅涉及到区域布局、产业结构和产品结构的调整，还涉及到农业生产力的提高、农业经营机制的转变，这需要一个较长的过程。第二，目前整个国民经济正处于结构调整的重要时期，居民的就业、收入和消费结构发生较大变化，农产品尤其是食品的需求增长缓慢，对农业发展的制约越来越明显；城市就业压力加大，乡镇企业发展速度减慢，增加了农村劳动力转移的难度。第三，从根本上说，我国人多地少，农业人口比重大，农业经营规模小，这一基本

国情决定了我国农民收入的提高和农业现代化的实现，要比先行工业化国家付出更大的努力，经历更艰难的过程。还要看到，由于农产品的特殊性，农业承担的保障农产品供给和增加农民收入两大任务，往往是一对矛盾。当供给大于需求时，农产品的价格就会下跌，就会影响农民收入，导致增产不增收。因此，调整农业结构，增加农民收入，只能是一个循序渐进的过程，不可能一蹴而就，只有坚持不懈地抓，才能见到成效。

我们是发展中的社会主义国家，总体消费水平还不高，农民的生活水平更低，必须始终把发展生产、保障供给和增加农民收入作为重要任务，把增加农民收入摆在更加突出的位置。增加农民收入，总的指导思想是“多予，少取，放活”。多予，就是要增加对农业和农村的投入，加快农村基础设施建设，加大扶贫开发力度，扩大退耕还林规模，直接增加农民收入。今年国家将重点增加与农民生产生活密切相关的农村小型基础设施建设投资、退耕还林投资、财政扶贫资金和信贷扶贫资金，并在全国普遍开办农户小额信用贷款。少取，就是要推进农村税费改革，切实减轻农民负担，让农民休养生息。今年税费改革将扩大到全国 1/3 以上的省区，中央在去年财政转移支付的基础上，今年将加大财政转移支付力度。去年安排了用于灾区和贫困地区的农业税减免，今年将根据受灾情况继续安排。放活，就是要认真落实党在农村的各项政策，把农民群众的积极性、主动性、创造性充分发挥出来，进一步活跃农村经济，拓宽农民增收渠道。鼓励社会力量参与小城镇和农村基础设施建设，合理引导农村劳动力进城务工和有序流动，加快发展农村二、三产业，力争使今年农民收入有明显增长。

二、当前调整农业和农村经济结构、 增加农民收入的主要任务

今后一个时期农业和农村经济结构调整的目标是：通过农业区域布局调整，优化资源配置，发挥各地的比较优势；通过农产品结构调整，全面提高农产品质量和安全水平，加快实现我国农产品的优质化和专用化；通过农村产业结构调整，加快发展农产品加工业，大幅度提高农产品的附加值；通过农村就业结构调整，加快转移农村劳动力，拓宽农民增收渠道。达到这个阶段性目标，我国的农业发展将提高到一个新的水平，农民收入将保持持续稳定增长，整个农村经济将出现一个新的局面。

当前调整农业和农村经济结构、增加农民收入的主要任务是：

（一）调整农业生产布局，充分发挥区域比较优势。从大的区域布局上对农业生产进行调整，是农业结构战略性调整的重要方面。农业是一个与自然条件密切相关的产业，不同的农产品只有在适宜的土壤气候条件下才能得到理想的品质和产量。我国幅员辽阔，自然条件、生物资源具有多样性，各地在长期的生产实践中也积累了许多独到的生产技术和传统工艺。过去很长一个时期，一些地方为了做到粮食自我平衡，搞了许多围湖造田、毁林毁草开荒的事情，这是在当时粮食供给严重不足的特定历史条件下出现的。现在要调整思路，让农业生产在最适宜的条件下进行，使资源得到合理利用，生聚有方，提高农产品的产量和品质，发挥各地的优势。

东部地区和大中城市郊区要大力发展高科技农业、高价值