

张敏杰 著

中国弱势群体 研究

CHINA'S
VULNERABLE
GROUPS STUDIES

長 春 出 版 社

浙江省社会科学学术著作出版基金项目

中国弱势群体研究

张敏杰 著

长 春 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中国弱势群体研究/张敏杰著. —长春: 长春出版社, 2003. 8

ISBN 7-80664-562-4

I. 中... II. 张... III. 边缘群体-研究-中国 IV. D632.1

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第057757号

责任编辑: 张耀民 封面设计: 尹小光

长春出版社出版

(长春市建设街43号)

(邮编 130061 电话 8569938)

长春市正泰印务公司制版

长春市新世纪印业有限公司印刷

新华书店经销

880 × 1230 毫米 32 开本 11.5 印张 298 千字

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1-5 000 册 定价: 28.00 元

作 者 介 绍

敏杰：杭州商学院社会工作系主任，教授。此前是浙江省社会科学院社会学研究所副所长，研究员。1991～1992年为德国奥尔登堡大学社会学研究所访问学者，1996年先后在美国乔治亚大学社会工作学院、哈佛大学费正清东亚研究中心从事教学、研究工作，1998年在荷兰国际亚洲研究院任高级访问研究员。已出版的专著有《贞操观》、《当代世界家庭大观》、《家庭教育与现代人》、《当代国际礼仪指南》、《青年与闲暇》、《家务劳动研究》、《西方专家为中国经济诊断》、《中国的第二次革命——西方学者看中国》。

ZHANG MIN JIE: Professor, Chair of the Department of Social Work in Hangzhou University of Commerce. He was a Guest Lecturer in the Institute of Sociology, University Oldenburg, Germany (1991 ~ 1992); Visiting Professor in the School of Social Work, the University of Georgia, U. S. A (Jan. - June 1996); Visiting Scholar in the Fairbank Center for East Asian Research, Harvard University, U. S. A (June - Oct. 1996); and Senior Visiting Research Fellow in the International Institute for Asian Studies, Netherlands (1998). He is the author of more than 200 papers and 15 books, published in China and abroad. His latest books include *On Chastity*, *Contemporary Families' Prospective*, *Family Education and Modern Human Being*, *Youth and Leisure*, *Housework Studies*, *The Diagnosis to China's Economy by Western Experts*, *The Second Revolution in China——China in the Eyes of Western Scholars*, *Studies on the Vulnerable Groups in China*.

目 录

上篇 弱势群体的界定与回顾

第一章 导论 / 3

- 一、“弱势群体”的提出 / 3
 - (一) 国家领导人关心弱势群体 / 3
 - (二) 许多地方启动“帮扶弱势群体工程” / 7
 - (三) 大众媒体的报道 / 9
- 二、相关文献的回顾 / 11
 - (一) 欧美文献的回顾 / 11
 - (二) 中国学者的研究概述 / 17
- 三、弱势群体概念的界定 / 21
- 四、分析弱势群体状况的相关理论 / 24
 - (一) 社会发展理论 / 24
 - (二) 社会分层理论 / 28
 - (三) 冲突理论 / 30
 - (四) 相对剥夺理论 / 32
 - (五) 生存竞争理论 / 35

第二章 中国弱势群体的历史回顾 / 39

- 一、古代中国社会的弱势群体 / 39
 - (一) 庞大的规模与繁多的分类 / 41
 - (二) 人身权益和经济权益被肆意践踏 / 43
 - (三) 获得保护的机会非常有限 / 46
 - (四) 弱势群体争取权益改善的主要手段 / 49

二、近现代中国社会的弱势群体 / 51

(一) 农民处境的恶化 / 51

(二) 自然经济瓦解使农民手工业者进一步破产 / 53

(三) 不堪负荷的劳役、兵役和赋税 / 54

(四) 生活极端贫困 / 57

(五) 社会救济杯水车薪 / 58

三、改革前中国的弱势群体 / 60

(一) 农民 / 61

(二) 社会救济对象 / 70

(三) 城市贫困人员 / 72

第三章 弱势群体的社会背景分析 / 75

一、社会转型的现实基础 / 75

(一) 社会转型的内涵 / 75

(二) 社会转型的基本内容 / 77

二、转型时期的社会阶层分化 / 82

(一) 阶层分化研究的状况 / 82

(二) 改革开放后弱势群体结构的变化 / 86

(三) 资源占有差别与阶层分化 / 89

(四) 工人和农民的内部分化 / 94

三、贫富差距扩大的问题日渐突出 / 99

(一) 贫困的界定 / 99

(二) 从基尼系数看中国的收入分配差距 / 102

(三) 中国城乡的贫困问题 / 105

四、社会保障制度的改革与滞后 / 108

(一) 新中国对弱势群体的保障述论 / 108

(二) 当前社会保障制度改革面临的挑战 / 113

五、加入 WTO 面临的挑战与压力 / 116

- 六、体制改革与存在的问题 / 120
 - (一) 城乡分割的二元体制 / 120
 - (二) 计划经济体制的影响 / 124
 - (三) 产业结构的调整 / 125

中篇 弱势群体的现状与分析

第四章 生理性弱势群体 / 131

- 一、老年人弱势群体 / 132
 - (一) 老年人面临的困境 / 132
 - (二) 老年人受虐待：一个世界性的问题 / 137
- 二、残疾人弱势群体 / 145
 - (一) 中国的残疾人数量 / 146
 - (二) 残疾人面临的问题 / 147
- 三、儿童弱势群体 / 155
 - (一) 儿童是易受伤害的群体 / 155
 - (二) 中国的儿童问题 / 157

第五章 贫困农民群体 / 165

- 一、农民收入提高缓慢 / 165
- 二、农民负担繁重 / 171
 - (一) 农民负担重的表现 / 171
 - (二) 经济发达地区的农民负担 / 174
 - (三) 非经济发达地区的农民负担 / 176
- 三、缺乏社会保护 / 177
- 四、土地的流失 / 181

第六章 城市边缘群体 / 186

- 一、进城农民工 / 186

- (一) 农民向城市流动的动因 / 187
- (二) 进城农民工的边缘特征 / 190
- 二、城市自发流动人口 / 195
 - (一) “盲流人员”的称谓为什么具有歧视性 / 195
 - (二) 自发流动人口的边缘地位 / 199
- 三、边缘群体的被歧视问题 / 202
 - (一) 歧视的实质 / 202
 - (二) 当前我国边缘群体受歧视现象 / 205
 - (三) 边缘群体的被妖魔化 / 208

第七章 失业下岗工人群体 / 211

- 一、失业和下岗的界定 / 211
- 二、下岗失业职工的人口特征 / 214
 - (一) 浙江省的下岗人员特点 / 214
 - (二) 我国城镇失业人口状况 / 216
- 三、失业下岗原因分析 / 220
- 四、失业下岗职工的生活状况和压力 / 223
 - (一) 生活贫困度加剧 / 223
 - (二) 再就业困难多 / 227
 - (三) 医疗保障不足 / 229
 - (四) 心理压力增大 / 230

下篇 弱势群体的保护与支持

第八章 构建社会安全网 / 235

- 一、社会安全网的涵义 / 236
 - (一) 狭义的社会安全网 / 236
 - (二) 广义的社会安全网 / 239

二、构建社会安全网的现实意义 / 240

(一) 促进市场经济发展 / 240

(二) 维护社会稳定 / 243

(三) 保障人民利益 / 246

(四) 推动人权事业 / 248

三、社会安全网的结构 / 252

(一) 政府支持系统 / 253

(二) 社会支持系统 / 254

(三) 个体支持系统 / 256

第九章 政府支持与社会政策 / 258

一、政府支持的机制与特点 / 258

(一) 政府支持机制的主要内容 / 259

(二) 政府支持的特点 / 262

二、社会政策的涵义、理论及模型 / 266

(一) 早期西方学术界中的社会政策流派 / 266

(二) 西方国家的社会政策模型 / 270

(三) 人权观、福利观和公正观 / 271

三、解决弱势群体问题的社会政策重点 / 274

(一) 解困和就业政策 / 275

(二) 农民权益保护政策 / 277

(三) 共同富裕与扶贫政策 / 278

(四) 社会福利和财政政策 / 280

(五) 社会保障政策 / 281

(六) 人口政策 / 282

(七) 收入再分配政策 / 284

四、政府支持系统的作用 / 285

第十章 弱势群体的社会支持系统 / 290

一、社会支持的意义 / 290

(一) 社会支持的涵义 / 290

(二) 新时期中国社会支持行动的特点 / 291

二、社会支持的内容和形式 / 296

(一) 第三部门 / 296

(二) 社区 / 300

(三) 人际关系网 / 303

(四) 法律援助 / 306

(五) 新闻媒体 / 309

(六) 志愿服务 / 311

三、社会支持与社会动员 / 315

(一) 社会动员的概念 / 315

(二) 社会动员的特点 / 318

(三) 通过社会动员推进社会支持 / 320

第十一章 社会弱者的个体自我支持 / 323

一、心理的误区 / 323

二、正确对待两极分化现象 / 328

三、提高个体的竞争力 / 335

(一) 走出弱者心态的误区 / 335

(二) 转变观念大胆创新 / 339

(三) 人力资本投资与社会资本利用 / 342

(四) 促进转化的实现 / 347

后记 / 351

China's Vulnerable Groups Studies

Contents

PART ONE

THE DEFINITION OF VULNERABLE GROUPS AND A LITERATURE REVIEW

Chapter 1 Introduction / 3

- 1.1 The meaning of "vulnerable groups" in contemporary China / 3
- 1.2 A Literature review of the study of vulnerable groups / 11
- 1.3 The Definition of vulnerable groups / 21
- 1.4 Social theories related to the study of vulnerable groups / 24

Chapter 2 A historical review of the conditions of vulnerable groups in China / 39

- 2.1 Vulnerable groups in ancient China / 39

- 2.2 Vulnerable groups in modern China / 51
- 2.3 Vulnerable groups and the formation of a primitive social protection system in pre - reform China / 60

Chapter 3 The social background of the problem of vulnerable groups in contemporary China / 75

- 3.1 Social transformation / 75
- 3.2 Social stratification in the transitional age / 82
- 3.3 The enlarging gap between the rich and the poor / 99
- 3.4 The inadequacies and reforms of the social security system / 108
- 3.5 The challenge and pressure for China as a member of WTO / 116
- 3.6 The reform of economic and political structures and existing problems / 120

PART TWO

AN ANALYSIS OF THE CURRENT SITUATION OF CHINA' S VULNERABLE GROUPS

Chapter 4 The physiologically vulnerable groups / 131

- 4.1 The aged / 132
- 4.2 The disabled / 145
- 4.3 The children / 155

Chapter 5 The rural poor / 165

- 5.1 The slowing growth of farmers' incomes / 165

- 5.2 The increasing economic burden of farmers / 171
- 5.3 The lack of social protection / 177
- 5.4 The problem of land loss / 181

Chapter 6 Marginal groups in the cities / 186

- 6.1 Migrant “rural workers” in the cities / 186
- 6.2 The voluntary “floating population” in the cities / 195
- 6.3 Discriminations and prejudices against urban marginal groups / 202

Chapter 7 The unemployed and the laid – off workers / 211

- 7.1 The definitions of the unemployed and the laid – off workers / 211
- 7.2 The demographic features of the unemployed and the laid – off workers / 214
- 7.3 The causes of unemployment / 220
- 7.4 The living conditions of the unemployed and the laid – off workers and their hardships / 223

PART THREE

PROTECTION AND SUPPORT OF VULNERABLE

GROUPS IN CHINA

Chapter 8 Constructing a social safety net / 235

- 8.1 The meaning of social safety net / 236
- 8.2 The empirical significance of a social safety net / 240
- 8.3 The structure of a social safety net / 252

Chapter 9 Governmental support and social policy / 258

- 9.1 Mechanisms and characteristics of governmental support / 258
- 9.2 Definitions, theories and models in the study of social policy / 266
- 9.3 The key policies in the aid of vulnerable groups / 274
- 9.4 The function of a governmental support system / 285

Chapter 10 Social support system of vulnerable groups / 290

- 10.1 The meaning of social support / 290
- 10.2 The elements and forms of social support / 296
- 10.3 Social support and social mobilization / 315

Chapter 11 Individual self – support among the vulnerable groups / 323

- 11.1 Psychological maladjustment / 323
- 11.2 The adoption of a correct attitude towards the polarity between rich and poor / 328
- 11.3 The promotion of self – transformation / 335

Postscript / 351

上篇

弱势群体 的界定与回顾

第一章 导 论

经济体制改革使我国进入社会转型期，伴随着计划经济向市场经济的转轨进程，我国政治、经济、文化等方面取得了巨大的变化，并为我国在 21 世纪的进一步发展注入了不竭的生机和动力。然而，改革和社会转型也使我国的各种社会关系发生了深刻的变化，社会成员处于分化、定位、整合的过程中。作为改革开放、社会转型期的代价，“弱势群体”日益浮出水面，已成为我国当前的一个独特而带有普遍性的问题。关注并认真解决社会弱势群体问题，事实上已经成了深化改革、维护社会安定、加快经济发展的不容回避的任务了。

一、“弱势群体”的提出

弱势群体是任何时代任何社会都存在的一种普遍现象。弱势群体成为社会学、社会工作专业领域的一个专业术语，只有不长的时间，在中国更是近年来才成为在媒体上出现频率较高的一个词汇。但是，究竟何为弱势群体，至今并没有明确的界定。

（一）国家领导人关心弱势群体

近年来，弱势群体这个概念在中国开始浮出水面，并逐渐被政府所关注和接受。许多国家领导人都曾在不同场合的讲话、指示中