

台灣土地及農業問題資料
中國地政研究所叢刊 蕭 鐸 主編

農村工業區編定與開發之研究

紀聰吉 撰

竹山工業區對附近農場經營結構變動之研究

林思生 撰

成文出版社有限公司印行

竹山工業區對附近
農場經營結構變動之研究

中國地政研究所所長 蕭錚主編

版權所有

臺灣土地及農業問題資料
農村工業區編定與開發之研究
竹山工業區對附近農場
經營結構變動之研究

著者：紀林

聽思

吉生

出版者：成文出版社有限公司

發行人：黃成勛

發行所：成文出版社有限公司

台北市杭州南路一段六巷九號

電話：三九一六四一六（五線）

郵政劃撥帳號：一四四四七號（全省通用）

印刷者：上林彩色印刷有限公司

初版：中華民國七十年六月

登記證：行政院新聞局局版臺業字第一一四三號

翻印必究



論文提要

推行農村工業化是政府加速農村建設重要措施之一，其目的要在加速農業建設，平衡區域發展。若就農工配合的觀點而言，可有兩種不同的涵義。狹義的農村工業化是指在農村地區設置工廠，直接創造農村就業機會，提高農家所得，間接達成農場經營型態的改變及農場經營規模的擴大；而廣義的農村工業化，事實上還包括疏散都市過度密集的工業，以促進區域間及農工兩部門間的均衡發展，並合理開發和保育國土資源。近年來，台灣的經濟發展，也出現農工及區域不平衡的現象。適政府於六十一年提出農村工業化之構想，並於六十二年先後開發了四處農村工業區，鑒於這種措施將對農業經營產生若干影響，因此筆者遂以竹山為例，專就這一問題加以探討。至本文內容，則略陳於後。

緒論一章，首先敘述問題之所在，並檢討相關文獻及提出本文之研究方法。

第二章是以竹山之現況分析為主。內分二節，首由自然環境、

人口狀況、農工商業發展情形以瞭解竹山鎮之現況；其次探討開發農村工業區的理由，進而述明工業區開發以後的發展，據以爲評估影響之依據。

第三章在分析工業區開發對農場經營的實際影響——主要爲促使部份農業勞力的再移出，結果加深了農業勞動供給的不足，這充分表現在集約方式的改變、農業工資上漲及雇工的困難等。同時，因成立工業區而徵收農地，導致工業區附近農場經營規模有變小的趨勢。由以上幾種情形發現工業區成立對農業經營會有不利的影響。因此筆者提出農工配合的需要及可以採行的方法。

第四章則探討工業區內工廠、林業生產合作社及竹農間的關係，發現從事竹材運、銷的合作社與加工廠之間缺乏聯繫，致並未完全發揮利用地方性資源之構想，今後應加強兩者的聯繫，配合政府的輔導，以達成開發農村工業區之目標。

第五章根據前面兩章之分析，提出扼要性之結論及個人建議以供參考。

本文文成，承蒙殷師章甫教授悉心指導並改正疏誤，筆者謹於卷首深致最大敬意。撰寫期間，復蒙國立中興大學地政系李師鴻毅之殷切照顧與鼓勵，於此敬致由衷謝忱。調查期間，承本所崔永楫教授提供許多寶貴建議及本所巫慶文、陳錫禎、郭裕雲、簡豐源、蔡尙正諸同學鼎力襄助；搜集資料期間，承經建會吳清輝學長、經濟部工業局第五組吳容明學長、林耀輝學長、農復會森林組蔡彰輝學長、台大農經所黃宗煌同學等惠提有關資料；南投縣政府、竹山鎮公所、瑞竹、頂林、大鞍三林業生產合作社、中央圖書館官書股借閱統計資料，以及許多好友幫忙繕校，感激之餘，在此一併致謝。筆者才疏學淺，疏漏之處，願四方先學不吝指正。

林思生謹識

六十七年六月

竹山工業區對附近農場經營結構變動之研究

第一章 緒論

第一節 問題敘述

第二節 研究目的與範圍

第三節 相關文獻之檢討

第四節 研究方法

第一目 問卷之設計

第二目 問卷之調查、整理與統計

第二章 竹山鎮及竹山工業區現況分析

第一節 竹山鎮發展現況

第一目 竹山鎮沿革

第二目 位置、面積及交通

第三目 人口狀況分析

第四目 工商業發展現況分析

第五目 農業發展現況分析

一

一

四

五

七

八

十

一三

一三

一三

一四

一五

三〇

三九

第二節 竹山工業區成立經過及發展現況.....五五

第一目 開發農村工業區的理由.....五五

第二目 開發經過.....六四

第三目 工業區的位置面積、地理環境及交通狀況.....六六

第四目 工業區土地出售建廠情形及工業類別.....六七

第五目 員工人數、來源及投資來源.....七〇

第三章 工業區附近農場經營變動之分析.....七七

第一節 影響農場經營之可能因素.....七七

第二節 農場經營集約度變動分析.....八五

第一目 農業投資.....八五

第二目 農作業實施情形.....九〇

第三目 兼業問題之分析.....九七

第三節 農業工資的變動.....一〇八

第四節 被徵收農戶農場經營變動之分析.....一一一

第一目 耕地面積的增減.....一一一

第二章	補償金的運用	一四
第三目	兼業與副業之分析	一五
第五節	綜合檢討與未來展望	一九
第四章	工業區、合作社與竹材生產的關連性	二五
第一節	竹山工業區成立的主要目標	二五
第二節	工業區內工廠竹材原料來源分析	二八
第三節	合作社與竹材生產的關係	三四
第一目	合作社經營現況	三四
第二目	竹材之銷售	四五
第四節	竹材生產現況分析	四七
第一目	竹農之就業狀況	四七
第二目	竹農之生產及收益	四九
第五章	結論與建議	五七

第一章 緒 論

第一節 問題敘述

台灣的經濟發展向來是「以農業培養工業，以工業發展農業」為指導原則。政府根據此一原則，自民國四十二年起，連續推動四年經濟建設計劃。在這過去的二十幾年間，台灣工業化的速度可謂相當迅速。民國四十二年，農業生產佔國內生產淨額之比例為三八・一%，至民國六十五年降為一三・八%，總計降低了二四・三%。然若目工業生產而言，同一期間其所佔國內生產淨額的比例，則由一七・六%提升至三八・一%，共計增加了二〇・五%。這種情勢，大大地改變了我國昔日以農業為主的經濟型態。換言之，工業部門在台灣經濟發展中已取代農業部門而躍居生產結構的主導地位。但是，正如世界各國在經濟發展的過程當中，面臨了同樣的問題：即追求經濟的高速成長，而忽視資源與財富的分配。具體言之，這就是說在經濟發展的過程中，地區之間往往由於自然條件、人力資源及其他多種因素的影響

，而產生區域間不平衡的發展型態。站在總體的觀點，這並不是健全經濟體系應有的現象。尤有進者，區域間不均衡發展的演變，將會繼續加深農工失衡的不良現象。

農業一向是我國經濟體系的最主要產業。近年來，它與工業同是經濟發展的兩大支柱。根據民國六十四年台灣地區農業普查資料顯示，農業人口數佔總人口數的三分之一強。換言之，農業提供如此衆多的就業機會，因而在求經濟發展的同時，我們仍不能忽視其重要性。相信，唯有農業部門持續維持相當程度的成長，才能繼續改善農民的生活，繁榮農村地區，進而追求其他產業的加速發達。

今日，值得我們注意的問題是：台灣地區的經濟發展已步入世界各國初期發展模式的後塵，不論是產業或人口都一味地向南北兩端集中，形成了區域間發展的不平衡。一方面是南北兩端有著過度繁榮的工商產業，另一方面却也顯現出其他地區發展的緩慢。我們皆知，繁榮的工商產業大都集中於都市，而發展緩慢的地區則是廣大的農村。政府洞察這一問題之嚴重性，爰自民國五十八年起實施新農業政策，

進而公佈農業發展條例，宣佈推行加強農村建設重要措施。其中，有規劃於農村地區設立工廠之研議，希望實現「以工業發展農業」及繁榮農村的具體目標，於是乃先後開發了四處農村工業區，竹山即其中之一，開發之後所顯現的成效如何？對附近農業經營影響如何？對於利用地方性資源構想實現多少以及工業區之發展現狀若何？由此這些問題，因而引發了筆者之研究動機。

第二節 研究目的與範圍

農村地區之創設工業區，是我國空前之創舉。基於前述之認識，本文之研究目的，在於從個案觀點來探討下列諸問題。

(一) 竹山工業區的現況。

(二) 竹山工業區對附近農場經營結構之影響。

(三) 竹山工業區內被徵收農戶農場經營之變動情形。

(四) 有關竹山工業區成立後對當地竹林資源利用情形。

(五) 工業區應如何與農場經營配合。

本文之研究範圍，係以竹山鎮為主，但因從實際調查中發現，本工業區之影響範圍尚及於原屬於竹山一里之鹿谷鄉（註一）。為便於分析起見，研究的範圍除以竹山為主外，尚輔以鹿谷鄉，希望藉此更能把握事實的真象，做為今後開發農村工業區，規劃設計的參考，以及農業經營方面擬訂必須的配合措施的參考。

第三節 相關文獻之檢討

對於農村工業化、農村設廠或農村工業區開發之研究，國內有關文獻爲數不多。其中，筆者所瞭解的僅有邱茂英、黃際鍊及紀聰吉三氏的研究。邱茂英先生根據民國六十一年「台灣農村工業化調查」所獲之原始資料，歸納農村工業化對農業部門將有下列幾種影響：

(一)就業結構的改變：農村工廠設立以後可吸引附近勞力，緩和人口外移往都市就業之壓力，並可促進農家勞力的充分利用。

(二)農家所得的增加：透過農村工廠的設立，可以增加小農所得，即經由非農業所得的增加，達成農家所得增加的目標。

(三)經營型態與生產結構的改善：透過農村設廠可以促進共同經營或農業生產專業區的設立。

(四)對農村社會的影響：賦予新的活力，改變農村的守舊觀念（註二）。

黃際鍊先生亦根據民國六十三年實地調查新竹縣下四家農村工廠附近農家所得之原始資料，歸納出：

(一) 農村設廠對農家就業的影響是確可增加附近農家就業，尤其是經營規模小，旱田比率高或家庭人數較多的農家獲益較大。但雖如此，仍未解決「隱藏性失業問題」。

(二) 農村設廠對農業就業人口「量」的方面有減少從事農業者人數之必然趨勢。

(三) 農村設廠對農家就業人口「質」的方面有老年化與女性化的傾向。

(四) 工廠所吸收的勞力以年青的女性勞動力為主流。吸收範圍小，對於農場農忙期的工作甚少請假幫忙（註三）。

紀聰吉先生則從事農村工業區編定與開發一般性的探討，結果發現兼業現象對主要作物單位面積產量、土地生產力、勞動生產力及資本報酬率等方面，均有顯著不利的影響。即兼業程度高，則農場經營效率低；而兼業程度低，則農場經營效率高。農民兼業對於農村經濟與農民所得雖然有利，但却對農業發展有礙。際茲推行加速農村建設，發展農業聲中，兩個目標背道而馳，如何緩和其間的衝突。紀君引用了邱茂英氏的出售耕地之離農方法及不出售耕地之離農方式以求得農村工業區設立與農業配合發展的措施（註四）。

第四節 研究方法

本文之資料主要係來自實地調查之原始資料，然後再輔以次級資料。次級資料包括各機關的相關調查報告、統計報告及有關的學術參考文獻，主要者有（一）歷年南投縣統計要覽（二）台灣地區農村經濟統計概況（三）農業普查資料（四）台灣銀行季刊的相關性論文。原始資料則係本所於六十七年寒假期間所為「竹山工業區對區域經濟發展影響研究」的調查統計資料。

全文採敘述法，文中之分析主要是以統計表作為說明之佐證，並隨時引據有關文獻作為補充，盼能藉此明瞭問題之所在。由於受時間及財力之所限，僅能以本次調查資料之所及進行初步之分析。至於本文之分析基礎或研究依據則有下列三個：

一、各國有關之區域政策、日本的農村地域促進制度實施經驗及我國成立農村工業區之用意。

二、竹山工業區附近農場經營現況之調查資料。其中包括農村就業狀況，農機具使用數量、農場經營面積、農作業實施情形，從事副業及

農忙期雇工情形等，希望從這些資料中瞭解問題之所在。

三 竹山地區竹材的生產情形及各生產合作社與農戶或工業區內工廠相互之間關連性的檢討。

此外，有關問卷之設計、調查、整理及分析過程簡述如下：

第一目 問卷之設計

由於筆者對於竹山地區非常陌生，當地情形多不瞭解，致於設計問卷之初，首先即遭遇困難。為彌補上述之不足，設計之前，曾先至竹山訪問了南投縣工業策進會、農林科、竹山工業區管理站等單位，區內三家較具規模的工廠及一家竹木業生產合作社，藉以明瞭當地的一般狀況。隨後以訪問之初步瞭解作為問卷設計的基礎，在問卷設計過程中曾先後參考有關資料，並經增刪而後定案。但由於時間過於匆促，未暇親自至調查地區從事試查，以作最後修正，致尚缺乏許多詳細深入的原始資料，是為本問卷之缺憾耳。

第二目 問卷之調查與整理、統計

本次調查期間是自民國六十七年一月底至二月初，前後計半個月