

吉林省农业产业结构 调整问题研究

于德运 著



吉林人民出版社

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 本书的立意	(1)
一、对概念的一般理解	(1)
二、对以往的回顾和总结	(2)
三、对全省农业产业结构调整 再认识	(7)
第二节 本书的构成	(12)
第二章 吉林省农业产业结构演进情况 及评价	(23)
第一节 全省农业生产经营单位规模 及变化	(24)
一、农村住户的规模与构成	(24)
二、农业户的经营规模与构成	(29)
三、农村从业人员的规模与构成	(31)
四、非农村住户类农业生产经营单位 的规模与构成	(41)
五、农村个体工商户的规模与构成	(46)
第二节 全省农林牧渔业总产值构成 及变化	(48)
一、总产值构成的内部变化	(48)

二、总产值构成比较	(49)
第三节 全省农作物播种面积、 总产量构成及变化	(52)
一、粮食作物播种面积、 总产量的构成及变化	(52)
二、经济作物播种面积、 总产量的构成及变化	(53)
第四节 全省畜牧业构成及变化	(56)
一、大小牲畜数量的构成及变化	(56)
二、主要肉类产量的构成及变化	(57)
三、其他畜产品产量的变化	(58)
第五节 全省农村林产品构成及变化	(60)
第六节 全省渔业构成及变化	(61)
第七节 全省非农乡镇企业规模构成及变化	(62)
一、总体情况	(62)
二、比较分析	(70)

第三章 吉林省农业产业结构存在问题及

成因分析	(87)
------------	------

第一节 全省农业产业结构存在

的主要问题	(87)
-------------	------

一、整体结构不尽合理	(87)
二、结构现状与自然资源开发利用程度 不协调	(93)
三、劳动力剩余量大且素质低	(95)
四、乡镇企业发展相对滞后	(96)
五、某些环境背景尚不理想	(97)

第二节 全省农业产业结构不合理	
原因探求·····	(102)
一、生产力发展水平不一·····	(102)
二、资源配置状况不一·····	(105)
三、基础设施条件不一·····	(106)
第四章 吉林省农业产业结构合理化标准·····	(111)
第一节 全省农村结构性矛盾分析·····	(111)
一、农村结构变迁的主要表现·····	(111)
二、农村结构性矛盾分析·····	(112)
第二节 全省农业产业化与农业产业	
结构调整·····	(114)
一、农业产业化的科学内涵·····	(114)
二、农业产业化的实践特征·····	(115)
三、农业产业化的国际比较·····	(122)
第三节 全省农业产业结构合理化的	
基本标准·····	(127)
一、科学配置资源, 培育主导产业·····	(128)
二、扶持龙头企业, 强壮龙型经济·····	(130)
三、单体成规模, 整体成基地·····	(130)
四、多业协调发展, 提高综合效益·····	(132)
五、市场拉动, 以需定产·····	(133)
第五章 吉林省农业行业结构调整与优化·····	(135)
第一节 全省种植业结构的调整	
与优化·····	(136)
一、种植业状况分析·····	(136)

二、种植业结构调整与优化的方向·····	(145)
三、种植业结构调整与优化的对策建议·····	(149)
第二节 全省畜牧业结构的调整与优化·····	(152)
一、畜牧业状况分析·····	(152)
二、畜牧业结构调整与优化的方向·····	(165)
三、畜牧业结构调整与优化的对策建议·····	(167)
第三节 全省农副产品加工业结构的调整与优化·····	(172)
一、农副产品加工业状况分析·····	(172)
二、农副产品加工业结构调整与优化的方向·····	(174)
三、农副产品加工业结构调整与优化的对策建议·····	(182)
第四节 全省林业结构的调整与优化·····	(184)
一、林业状况分析·····	(184)
二、林业结构调整与优化的方向·····	(185)
三、林业结构调整与优化的对策建议·····	(187)
第五节 全省渔业结构的调整与优化·····	(189)

一、渔业状况分析·····	(189)
二、渔业结构调整与优化的方向·····	(191)
三、渔业结构调整与优化的对策建议·····	(192)
 第六章 吉林省农业产业结构调整优化与 农业经济管理预警系统·····	(195)
第一节 全省农业经济管理预警系统的 理论框架·····	(196)
一、预警系统的一般理论·····	(196)
二、预警系统的设计·····	(198)
第二节 全省农业经济管理预警系统的 统计分析·····	(204)
一、警兆指标变量与警义指标变量之间的 时差相关分析·····	(204)
二、确定各警义变量的警限 L ·····	(210)
第三节 全省农业经济管理预警系统的模型 设计与分析·····	(231)
一、预警模型的建立·····	(231)
二、对 1999、2000 年全省农业经济的预警 分析·····	(242)
 第七章 吉林省农业产业结构调整优化与 农村小城镇建设·····	(244)
第一节 全省农村小城镇建设的 状况及评价·····	(245)
一、对农村小城镇建设的基本分析·····	(245)
二、发展农村小城镇的作用·····	(261)

三、农村小城镇建设与发展中存在 的问题·····	(262)
第二节 全省农村小城镇建设的方略·····	(272)
一、发展模式·····	(272)
二、指导思想·····	(274)
三、主要目标·····	(275)
四、基本原则·····	(276)
第三节 全省发展农村小城镇的 对策建议·····	(278)
一、加快制定农村小城镇 发展规划·····	(278)
二、做好农村小城镇建设的 基础工作·····	(282)
三、解决好农村小城镇建设的 资金问题·····	(283)
四、创建有利于农村小城镇发展的 土地制度·····	(284)
五、用优惠政策加快农村小城镇的 发展·····	(285)
第八章 吉林省农业产业结构调整与优化的 基础支持体系·····	(287)
第一节 全省农业发展水平基本分析·····	(287)
一、主要成绩·····	(287)
二、存在问题·····	(289)
第二节 全省农业产业结构调整与优化的 硬件支持体系·····	(290)

一、建立农业生产保障体系·····	(290)
二、建立农业投资体系·····	(291)
三、建立农业社会化服务体系·····	(292)
四、建立农村科技推广体系·····	(293)
五、建立农村市场体系·····	(294)
第三节 全省农业产业结构调整与优化的 软件支持体系·····	(294)
一、化解低水平运行与高标准要求的 矛盾·····	(294)
二、把握统一布局与分类指导的原则·····	(295)
三、强化政府在结构调整与优化中 的行为·····	(296)
四、强调科技进步在结构调整与优化中 的作用·····	(297)
五、处理好结构调整优化与家庭承包经营 的关系·····	(298)
六、利用农业与工业产业结构调整与优化 同步进行的极好时机·····	(299)
第九章 专题调查与研究·····	(300)
第一节 发展龙型经济：农业产粮大县 的成功之路·····	(301)
一、转变观念：依托资源优势建构 龙型经济发展模式·····	(302)
二、巨龙腾飞：借助龙头企业牵动农民 跨进大市场·····	(303)
三、独辟蹊径：加快拉长新的产业链·····	(305)

四、几点思考·····	(307)
第二节 依靠农业产业化振兴县域 经济·····	(309)
一、靠奋斗走出阴影·····	(309)
二、用拼搏踩出产业化的路子·····	(312)
三、几点思考·····	(315)
第三节 利用玉米优势营造龙头企业·····	(318)
一、用高科技占据产品的制高点·····	(318)
二、坚持“三以”方针提高市场竞争力·····	(320)
三、在加大投资力度中保持领先优势·····	(321)
四、几点思考·····	(322)
后记·····	(325)
主要参考文献·····	(327)

第一章

绪 论

第一节 本书的立意

一、对概念的一般理解

农业产业结构是指农业生产部门的组成及其相互间的关系。它是一个多层次的复合系统结构，主要有三个层面构成：一是农业部门结构，如种植业、林业、牧业、渔业；二是生产项目结构，如种植业的粮食、经济、油料、饲料、园艺等作物；三是单项产品结构，如粮食作物中的玉米、水稻、大豆、小麦等；牧业中的猪、牛、羊、禽等，园艺作物中的蔬菜、瓜果、人参等。任何一种产业结构都有其产生、发展和变化的过程。农业曾作为第一个生产活动而出现于历史舞台，并在其演变过程中形成了农、林、牧、副、渔或现在称其为农、林、牧、渔的产业结构。这种结构的形成，主要是基于人类对农产品的多种需要，自然资源、自然条件的差别和自然资源、自然条件对农畜产品的限制等因素。农业在农村经济中始终占据极其重要的地位和作用。尽管农村经济中的非农产业在改革开放以来发展很快，结束了以往农村单一种植经济的局面，但是，由于农产品永远是人类生存和

非农产业存在发展的基础，农村非农产业所需的资金、劳动力、大部分原料仍然来自农业，农业在农村产业结构中的主导地位不能动摇。因此，在农村产业结构调整的过程中，农业的发展及其产业结构的调整仍然处于首要位置。即使有朝一日农业产值小于农村非农业产值，农业的发展变化也是不能忽视的。从这一角度可以断言，研究农村产业结构，不能脱离农业产业结构；研究农村产业结构的调整，不能抛开农业产业结构的调整。

二、对以往的回顾和总结

吉林省是一个典型的农业大省，农业人口一直是全省人口总量的主体，种植业特别是粮食生产始终是全省农业生产的支柱，并成为衡量农业发展水平的重要标志。只是在 90 年代以后，畜牧业才开始进入角色。所以，我们寻求吉林省农业产业结构调整的历史轨迹，不能不将其视为一条基本线索。纵观吉林省 50 多年农业生产发展的历史，曾经历了 50 年代的恢复波动、60—70 年代的破坏停滞、80 年代的全面增长和 90 年代的改革、发展与调整优化。尽管其间呈现出明显的阶段性变化，有时在波动曲折中前进，但其丰功伟绩永不可没。特别经过 20 年农村改革，吉林的黑土地和依附于这块风水宝地繁衍生息的农民兄弟及生活质量已经发生了很大的变化。一是冲破了千百年来农业就是种植业、种植业就是生产粮食的传统农业经济格局，实现了农、林、牧、副、渔、多种经营全面发展，农产品的品种结构调整步伐开始加快，农业生产正在向高产、优质、高效的方向发展；二是挣脱了农村就是农业、农业仅是与土地打交道的陈旧定势模式，农村工业、商业驻足农业，改变了全省农业、农村、

农民的面貌；三是拓展了农业、农村自我封闭、自我发展的狭窄视野，全省农业经济初步向市场化外向型经济转化，给农业新发展带来了无限生机和活力。

上述突破是历史性的巨变，她为吉林省 21 世纪农业发展奠定了雄厚的物质基础。第一，农产品供给总量和人均占有量有了大幅度的提高，彻底告别了农产品长期短缺的年代。全省粮食总产量由 1978 年的 914.7 万吨，先后跨越了 1 000 万吨、1 500 万吨、2 000 万吨和 2 500 万吨 4 个梯级，1998 年达到 2 506 万吨，增长了 1.7 倍；人均占有量由 429 公斤增加到 787 公斤，增长了 83.5%。全省油料总产量由 1978 年的 12.3 万吨增加到 21.3 万吨，增长了 73.2%；人均占有量由 5.8 公斤增加到 8.2 公斤，增长了 41.4%。全省甜菜总产量由 1978 年的 45.1 万吨增加到 1998 年的 55.6 万吨，增长了 23.3%；人均占有量不变，为 21.0 公斤。全省水果总产量由 1978 年的 5.6 万吨增加到 1998 年的 45.5 万吨，增长了 7.1 倍；人均占有量由 2.6 公斤增加到 17.5 公斤，增长了 5.7 倍。全省蔬菜总产量由 1978 年的 351.0 万吨增加到 1998 年的 736.9 万吨，增长了 1.1 倍；人均占有量由 163.3 公斤增加到 283.1 公斤，增长了 73.4%。全省肉类总产量由 1978 年的 15.6 万吨增加到 1998 年的 223.7 万吨，增长了 13.3 倍；人均占有量由 7.3 公斤增加到 86 公斤，增长了 10.8 倍。全省禽蛋总产量由 1978 年的 4 万吨增加到 1998 年的 73.1 万吨，增长了 17.3 倍；人均占有量由 1.9 公斤增加到 28.1 公斤，增长了 13.8 倍。全省奶类总产量由 1978 年的 2.4 万吨增加到 1998 年的 13.4 万吨，增长了 4.6 倍；人均占有量由 1.1 公斤增加到 5.2 公斤，增长了 3.7 倍。全省水产品总产量由 1978 年的 1.0 万吨增加到 1998 年

的 14.2 万吨，增长了 13.2 倍；人均占有量由 0.5 公斤增加到 5.5 公斤，增长了 10 倍（见表 1-1）。

吉林省主要农产品产量及人均占有量情况表

表 1-1

名 称	总产量 (万吨)			人均占有量 (公斤)		
	1978 年	1998 年	增减 (倍)	1978 年	1998 年	增减 (倍)
粮 食	914.7	2 506.0	+1.74	429	787	+0.84
油 料	12.3	21.3	+0.73	5.8	8.2	+0.41
甜 菜	45.1	55.6	+0.23	21.0	21.0	0
水 果	5.6	45.5	+7.12	2.6	17.5	+5.73
蔬 菜	351.0	736.9	+1.10	163.3	283.1	+0.73
肉 类	15.6	223.7	+13.34	7.3	86.0	+10.78
禽 蛋	4.0	73.1	+17.28	1.9	28.1	+13.79
奶 类	2.4	13.4	+4.58	1.1	5.2	+3.73
水产品	1.00	14.2	+13.2	0.5	5.5	+10.00

资料来源：《吉林统计年鉴》

第二，农民收入稳步增长，消费水平明显提高，生活条件不断改善。吉林省农业和农村经济的发展使农民收入得到了大幅度的增长。全省人均纯收入由 1978 年的 179 元增加到 1998 年的 2 384 元，增长了 12.3 倍，分别比全国平均水平高出 45 元和 222 元。农民收入的增长带动了生活消费水平的提高，全省农民人均生活消费支出由 1978 年的 194 元

增加到 1998 年的 1 472 元,增长了 6.6 倍,但 1998 年则比全国平均水平低 118 元。与此同时,农民居住条件不断改善,全省人均居住面积由 1978 年的 8.0 平方米增加到 1998 年的 17.5 平方米,增长了 1.2 倍,当然与全国平均水平相比尚有一定的差距,但这也毕竟反映了吉林省农村面貌的变化,也说明了全省农村经济发展仍有后发之优势(见表 1-2)。

吉林省与全国农民基本情况比较表

表 1-2

单位:元/人、平方米/人

名称	人均收入			人均消费			人均居住面积		
	1978 年	1998 年	增减 (倍)	1978 年	1998 年	增减 (倍)	1978 年	1998 年	增减 (倍)
吉林	179	2 384	+12.3	194	1 472	+6.6	8.0	17.5	+1.2
全国	134	2 162	+15.1	116	1 590	+12.7	8.1	23.7	+1.9
相比	+45	+222	-2.8	+78	-118	-6.1	-0.1	-6.2	-0.7

资料来源:《新中国 50 年统计资料汇编》

第三,农业产业化建设步伐不断加快,农业产业结构调整有了一定的进展。“九五”以来,吉林省在不放松粮食生产的同时,利用粮食进行过腹转化,大力推进以肉牛、生猪、肉鸡三大工程为重点的畜产品加工产业化经营,并形成了一批龙头企业及其营造的龙型经济,带动了全省农村经济的快速发展。在产业化经营中,龙头企业与农户结成了广泛的利益共同体,不仅解决了农民自身发展的问题,而且还创造了新的市场需求,促进了农业产业结构的调整与优化,全

省农业内部的种植业比重下降，畜牧业比重上升，其结构向合理化方向发展；在种植业内部，粮食作物特别是玉米播种面积开始调减，经济作物呈上升趋势，饲料作物蓄势待发。这一切展示了吉林省农业未来发展的广阔前景。

第四，农业示范区建设取得显著成果，农业经济开始在高产、优质、高效轨道上运行。近几年来，吉林省实施以农业增效、农民增收、财力增强为目标的效益农业，在省内东、中、西部地区开始建设了五种类型 16 个农业科技示范区，集试验、示范、推广于一体，推动了全省农业科技进步。示范区通过试验、示范、推广项目，使技术、资金、管理等要素有效集成，塑造了多个高产优质农业示范样板。中部农区机械化建设在管理模式上有创新，形成了土地统一经营、粮食生产企业化的管理模式；西部旱地农业区生态农业建设有新发展，推广了玉米根茬还田、节水灌溉、有机肥快速积制、秸秆微生物处理、缩垄增行等先进技术，形成了林、水、土、草综合治理，粮、经、饲优化组合的生态农业发展模式；东部山区、半山区资源立体开发有新突破，形成了小流域治理、特产开发等特色模式。

第五，农业生产条件有了较大的变化，农业现代化水平有所提高。吉林省农业机械总动力由 1978 年的 284.1 万千瓦增加到 1998 年的 827.5 万千瓦，增长了 1.9 倍；全省机耕面积由 132.7 万公顷增加到 199.7 万公顷，增长了 50.5%；全省灌溉面积由 59.9 万顷增加到 125.1 万顷，增长了 1.1 倍；全省农村用电量由 8.1 亿千瓦时增加到 22.5 亿千瓦时，增长了 1.8 倍；全省化肥施用量由 66.7 万吨增加到 289.3 万吨，增长了 4.3 倍（见表 1-3）。

吉林省农业生产条件情况比较表

表 1-3

名称	农机动力 (万千瓦)	机耕面积 (万公顷)	灌溉面积 (万公顷)	农村用电 (亿千瓦时)	化肥用量 (万吨)
1978 年	284.1	132.7	59.9	8.1	66.7
1998 年	827.5	199.7	125.1	22.5	289.3
增减 (倍)	+1.9	+0.5	+1.1	+1.8	+3.3

资料来源：《吉林统计年鉴》

三、对全省农业产业结构调整的再认识

通过以上的回顾和总结，我们可以做出如下基本判断：经过 20 多年的改革，吉林省农村经济发展已实现了历史性的跨越，进入了新的发展阶段。其主要特点是：农产品产量告别了短缺年代，连续越上几个台阶，成为国家重要的商品粮基地；农、林、牧、渔、多种经营和乡镇企业全面发展，创建了一批粮食畜产品加工龙头企业，构筑了全省农业产业化的基础；农业综合生产能力有了较大的提高，农畜产品连年丰产丰收，呈现出稳定增长的态势。新阶段也面临着一些新问题。主要表现为：粮食特别是玉米产量供大于求，库存严重超储，品种、质量不能完全适销对路，销售困难；农民增产不能相应地增收，农村整体经济实力很差，制约了生活改善、再生产投入对国民经济发展的拉动；农业资源没有转化成为经济优势，未能摆脱“农业大省、工业小省、财政穷省”的困境；农村工业化和城镇化水平较低，县域经济基础脆弱很不发达。这种新阶段的新特点和新问题，维妙维肖地描绘了吉林省农业在十分矛盾的状态中蹒跚前进发展的身

影：一方面，她不能放弃曾经有过的辉煌，继续担负着保证农产品特别是粮食的有效供给必须稳定地增长，以满足本省和国家社会需求的神圣职责；另一方面，则由于农业特别是粮食生产自身比较效益低下，而时常处于发展动力不足、步履维艰的困境之中。在全球经济一体化、我国加入 WTO 在即的国际大背景下，要从根本上解决这些问题和矛盾，像以往那样进行适应性的结构调整是远远不行的，必须加大力度对农业产业结构实行战略性调整。在新形势下，这种调整的实质在于：一是由过去解决温饱而追求农产品的数量，变为在保证农产品总量的基础上着力提高产品质量和效益；二是由过去短缺时期而以提供初级农产品为主，变为将更多的农产品用于发展畜牧业和转化增值的加工业；三是由过去迫于生存压力而破坏农业生态系统，变为优化农业区域布局形成良好的生态环境；四是由过去相对落后的城镇化进程，变为通过发展乡镇企业和小城镇更快地提高农村城市化水平。

吉林—作为为国家粮食安全做出重大贡献的粮食主产省，对农业产业结构实行战略性调整更具有特殊的意义。一方面要理解，它既不是对过去粮食生产的否定，也不是对现阶段粮食生产的忽视，而是新阶段全面发展农村经济的客观需要；市场经济条件下生产粮食、畜产品、林产品、水产品、特产品已不是传统理解的数量概念，而是一种十足的经济现象，是从生产、流通、消费这些领域系统研究如何发展的问题。另一方面要认清，战略性调整绝不仅仅是多种点多养点什么，少种点少养点什么，而是从质的提高上寻求新的发展，它的确关系到吉林省国民经济在“十五”计划乃至今后几十年的走向，具有全局的意义。

当然，吉林省实行农业产业结构战略性调整，说到底，