

忠經
臣軌
官箴
朱文公政訓
西山政訓
求志編



西山政訓

貞德秀 著

中華書局

叢書集成初編

忠 經（及其他五種）

中華書局出版發行

（北京王府井大街三十六號）

秦皇島市資料印刷廠印刷
一九八五年北京新一版

開本：七八七乘一〇九二毫米三十二分之一
統一書號：一七〇一八·一五一

叢書集成初編所選寶顏堂秘笈及學海類編皆收有此書學海本作諭僚屬文其泉州諭州縣官僚一文無崇風教清獄犴平賦稅禁苛擾等條故據寶顏本排印

西山政訓

宋 眞德秀著

某猥以庸虛謬當闢寄。朝夕忱惕。思所以仰答朝廷之恩。俯慰士民之望。惟賴官僚協心同力。庶克有濟。區區輒有所懷。敢以布于左右。蓋聞爲政之本。風化是先。潭之爲俗。素以淳古稱。比者經其田里。見其民朴且愿。猶有近古氣象。則知昔人所稱。良不爲過。今欲因其本俗。勉之於善。已爲文諭告。俾興孝弟之行。而厚宗族鄰里之恩。不幸有過。許之自新。而毋狃於故習。若夫推此意而達之民。則令佐之責也。繼今邑民以事至官者。願不憚其煩而諄曉之。感之以至誠。持之以悠久。必有油然而興起者。若民間有孝行純至。友愛著聞。與夫叶和親族。調濟鄉閭。爲衆所推者。請采訪以實。以上于州。當與優加褒勸。至於聽訟之際。尤當以正名分。厚風俗爲主。昔密學陳公襄爲仙居宰。教民以父義母慈。兄弟弟恭。而人化服焉。古今之民。同一天性。豈有可行於昔。而不可行於今。惟毋以薄待其民。民亦將不忍以薄自待矣。此某之所望於同僚者也。然而正己之道未至。愛人之意不孚。則雖有教告而民未必從。故某願與同僚各以四事自勉。而爲民去其十害。何謂四事。曰

律己以廉。凡名士大夫者。萬分廉潔。止是小善一點。貪污便爲大惡。不廉之吏。如蒙不潔。雖有它美。莫能自贖。故此以爲四事之首。

撫民以仁。爲政者常體天地生萬物之心。與父母保赤子之心。有一毫之慘刻。非仁也。有一毫之忿疾。亦非仁也。

存心以公。傳曰公生明。私意一萌。則是非易位。欲事之常理。不可得也。

蒞事以勤是也。當官者一日不勤。下必有受其弊者。古之聖賢。猶且日昃不食。坐以待旦。况其餘乎。今之世有勤於吏事者。反以鄙俗目之。而詩酒遊宴。則謂之風流嫺雅。此政之所以多疵。民之所以受害也。不可不戒。何謂十害。曰

斷獄不公。獄者民之大命。豈可少有私曲。

聽訟不審。訟有實有虛。聽之不審。則實者反虛。虛者反實矣。其可苟哉。

淹延囚繫。一夫在囚。舉室廢業。囹圄之苦。度日如歲。其可淹久乎。

慘酷用刑。刑者不獲已而用。人之體膚。卽己之體膚也。何忍以慘酷加之乎。今爲吏者。好以喜怒用刑。

甚者或以關節用刑。殊不思刑者國之典。所以代天糾罪。豈官吏逞忿行私者乎。不可不戒。

汎濫追呼。一夫被追。舉室皇擾。有持引之需。有出官之費。貧者不免舉債。甚者至於破家。其可汎濫乎。

招引告訐。告訐乃敗俗亂化之原。有犯者自當痛治。何可勾引。今官司有受人質封狀。與出榜召人告。

首。陰私罪犯。皆係非法。不可爲也。

重疊催稅。稅出於田。一歲一收。可使一歲至再稅乎。有稅而不輸。此民戶之罪也。輸已而復責以輸。是

誰之罪乎。今之州縣。蓋有已納而鈔不給。或鈔雖給而籍不消。再追至官。呈鈔乃免不勝其擾矣。甚者有鈔不理。必重納而後已。破家蕩產。鬻妻賣子。往往由之。有人心者。豈忍爲此。

科罰取財。民間自二稅合輸之外。一毫不當妄取。今縣道有科罰之政。與夫非法科歛者。皆民之深害也。不可不革。

縱吏下鄉。鄉村小民。畏吏如虎。縱吏下鄉。猶縱虎出柙也。弓手土兵。尤當禁戢。自非捕盜。皆不可差出。低價買物是也。物同則價同。豈有公私之異。今州縣有所謂市令司者。又有所謂行戶者。每官司敷買視市。直率減十之二三。或不卽還。甚至白著。民戶何以堪此。

某之區區。其於四事。敢不加勉。同僚之賢。固有不俟丁寧而素知自勉者矣。然亦豈無當勉而未能者乎。傳曰。過而不改。是謂過矣。又曰。誰謂德難厲其庶。而賢不肖之分。在乎勉與不勉而已。異時舉刺之行。當以是爲準。至若十害。有無所未詳知。萬一有之。當如拯溺救焚。不俟終日。毋狃於因循之習。毋牽於利害之私。或事關州郡。常見告而商確焉。必期於去民之瘼而後已。此又某之所望於同僚者。抑又有欲言者矣。夫州之與縣。本同一家。長吏僚屬。亦均一體。若長吏偃然自尊。不以情通於下。僚屬退然自默。不以情達於上。則上下痞塞。是非莫聞。政疵民隱。何從而理乎。昔諸葛武侯開府作牧。首以集衆思。廣忠益爲先。某之視侯。無能爲後。然虛心無我。樂於聞善。蓋平日之素志。自今一道之利病。某之所常知者。願以告焉。某之所爲。有不合於理。不便於俗者。亦願以告焉。告而適當。敢不敬從。如其未然。不厭反覆。則湖湘九郡。

之民庶乎其蒙賜而某也庶乎其寡過矣。敢以誠告。尙其亮之。幸甚。某咨目上府判職曹以下諸同官。

以上帥長沙日諭官僚

某昨者叨帥長沙。嘗以四事勸勉同僚。曰律己以廉。撫民以仁。存心以公。浚事以勤。而某區區實身率之。以是二年之間。爲潭人興利除害者。粗有可紀。今者蒙恩起廢。再撫是邦。竊伏惟念所以答上恩而慰民望者。亦無出前之四事而已。故願與同僚勉之。蓋泉之爲州。蠻貊聚焉。犀珠寶貨。見者興羨。而豪民巨室。有所訟愬。志在求勝。不吝揮金。苟非好修自愛之士。未有不爲所污染者。不思廉者士之美節。汚者士之醜行。士之不廉。猶女之不潔。不潔之女。雖功容絕人。不足自贖。不廉之士。縱有他美。何足道哉。昔人有懷四知之畏。而却暮夜之金者。蓋隱微之際。最爲顯著。聖賢之教。謹獨是先。故願同僚力修冰蘖之規。各厲玉雪之操。使士民畏敬。稱爲廉吏。可珍可貴。孰有踰此。其所常勉者一也。先儒有云。一命之士。苟存心於愛物。於人必有所濟。且以簿尉求之。簿勤於勾稽。使人無重疊追催之害。尉勤於警捕。使人無穿窬攻劫之擾。則其所濟亦豈小哉。等而上之。其位愈高。繫民之休戚者愈大。發一殘忍心。斯民立遭荼毒之害。發一培植心。斯民立被誅剝之殃。盍亦反而思之。針芒刺手。茨棘傷足。舉體凜然。謂之痛楚。刑威之慘。百倍於此。其可以喜怒施之乎。虎豹在前。坑阱在後。號呼求救。惟恐不免。獄犴之苦。何異於此。其可使無辜者坐之乎。已欲安居。則不常擾民之居。已欲豐財。則不常腴民之財。故曰己所不欲。勿施於人。其在聖門。名之曰恕。強勉而行。可以致仁。矧常斯民憔悴之時。撫摩愛育。尤不可緩。故願同僚各以哀矜惻怛爲心。而

以殘忍捨克爲戒。則此邦之人。其有繆乎。此所當勉者二也。公事在官。是非有理。輕重有法。不可以己私而拂公理。亦不可飭公法以徇人情。諸葛公有言。吾心如秤。不能爲人作輕重。此有位之士。所當視以爲法也。然人之情。每以私勝公者。蓋徇貨賄。則不能公。任喜怒。則不能公。黨親戚。畏豪強。顧禍福。計利害。則皆不能公。殊不思是非之不可易者。天理也。輕重之不可踰者。國法也。以是爲非。以非爲是。則逆乎天理矣。以輕爲重。以重爲輕。則違乎國法矣。居官臨民。而逆天理。違國法。於心安乎。雷霆鬼神之誅。金科玉條之禁。其可忽乎。故願同僚以公心持公道。而不汨於私情。不撓於私請。庶幾枉直適宜。而無冤抑不平之歎。此所當勉者三也。民生在勤。勤則不匱。則爲民者。不可以不勤。業精於勤。荒於嬉。則爲士者。不可以不勤。况爲命吏。所受者朝廷之爵位。所享者下民之脂膏。一或不勤。則職業墮弛。豈不上孤朝寄。而下負民望乎。今之居官者。或以酣詠遨遊爲高。以勤強敏恪爲俗。此前世衰弊之風也。盛明之時。豈宜有此。陶威公有言。大禹聖者。猶惜寸陰。至於衆人。當惜分陰。故賓佐有以蒲博廢事者。則取而投之於江。今願同僚共體此意。職思其憂。非休澣毋聚飲。非節序毋出遊。朝夕孜孜。惟民事是力。庶幾政平訟理。田里得安其生。此所當勉者四也。某雖不敏。請以身先。毫髮少渝。望加規警。前此官僚之間。或以四者未能無愧。顧自今始。洗心自新。在昔聖賢。許人改過。故曰改而止。儻猶玩視而不改焉。誠恐物議沸騰。在某亦不容以苟止也。蒞事之初。敢以誠告。幸垂察焉。

當職入境以來。延訪父老。交印之後。引受民詞。田里利病。縣政否臧。頗聞一二。今檢舉前在任日約束。及

今來合行事件開具于後。

崇風教

一嘉定十年到任。以五事諭民。其一謂人道所先。莫如孝弟。編民中有能孝於父母。弟於兄長。性行尤異者。所屬詳加採訪。以其實上于州。優加賞勸。或身居子職。有闕侍養。或父母在堂。別蓄私財。或犯分隳。忽不顧長幼之倫。或因利忿爭。違興骨肉之誼。凡若此者。皆有常刑。後據廂官申到黃章取肝救母。吳祥取肝救父。各行支賞外。又有承信郎周宗強割股以療親疾。延請諸州設宴。用旗幟鼓樂送歸其家。晉江縣申到劉璣有母百歲。璣年七十。存養彌謹。既加優禮。又立壽母坊以表之。進士呂洙女良子。割股救父。隨即痊愈。亦立懿孝坊。自爲之記。又據百姓吳十同妻。勸子吳良聰不孝。審問得實。杖脊于市。髡髮居役。其他勸懲。大率類此。今請各縣知佐勤行訪問。如民間有孝友篤至之人。保明申州。待加褒表。其有悖逆父母。凌犯尊長。爲父兄所愬者。宜以至恩大義。諄諄勸曉。苟能悔過。姑許自新。教之不從。卽加懲治。甚者解州施行。庶幾可儆愚俗。

一當職昨在任日。遇親戚骨肉之訟。多是面加開諭。往往幡然而改。各從和會而去。如卑幼訴分產不平。固當以法裁斷。亦須先諭尊長自行從公均分。或堅執不從。然後當官監析。其有分產已平。而妄生詞說者。却當以犯分誣罔坐之。今請知佐每聽訟。常以正名分厚風俗爲先。庶幾可革偷薄。

一學校風化之首。訪聞諸縣間。有不以教養爲意者。贍學之田。或爲豪民占據。或爲公吏侵漁。甚至移作

它用未嘗養士其間。雖名養士。又或容其居家。日請錢米。未嘗在學習讀。或雖住學。而未嘗供課。或雖供課。而所習不過舉業。未嘗誦習經史。凡此皆有失國家育材待用之本意。今請知佐。究心措置。學田所入。嚴加鈎考。毋令滲漏。計其所入。專以養士。仍請主學官立定課程。每旬一再講書。許士子問難。再講之日。各令覆說。前所講者。舉業之外。更各課以經史。使之紬繹義理。講明世務。庶幾異時。皆爲有用之材。所補非淺。

一溫陵人材之淵藪。名德聞望。相繼不絕。近入郡境。士友投書頗多。其間蓋有議論至深切事情。益知此邦士風之盛。誠非它處可及。今恐諸縣管下。有懷材抱藝而沉淪不偶。守道安貧而不肯苟求者。宜以禮延請。致之學校。使後有所師法。仍以其姓名申郡。併當加之賓禮。

清獄狂

一獄者生民大命。苟非常坐刑名者。自不應收繫。爲知縣者。每每必須躬親。庶免枉濫。訪聞諸縣。聞有輕寘人於囹圄。而付推鞠於吏手者。往往寫成草子。令其依樣供寫。及勒令立批。出外索錢。稍不聽從。輒加捶楚。哀號慘毒。呼天莫聞。或因糧減削。衣被單少。飢凍至於交迫。或枷具過重。不與湯刷。頸項爲之潰爛。或屋瓦疎漏不修。有風雨之侵。或牢牀打併。不時有蟻蝨之苦。或坑廁在近。無所蔽障。有臭穢之薰。或因病不早醫治。致其瘐死。或以輕罪與大辟同牢。若此者。不可勝數。今請知縣以民命爲念。凡不當訟獄公事。勿輕收禁。推問供責。一一親臨。飯食居處。時時檢察。嚴戢胥吏。毋令擅自拷掠。變亂情節。至於大辟。死

生所關。豈容纖毫。或至枉濫。明有國憲。幽有鬼神。切宜究心。勿或少忽。

一昨因臣僚申請勘獄。先經縣丞蓋慮知縣事繁。不假專意獄事。亦州郡先付獄官之意也。竊慮屬縣有悉付其事於丞。不復加意者。其縣丞憚於到獄。徑取上囚徒就廳鞠問者。凡此皆有失申明本指。今仰知縣以獄事爲重。專任其責。雖與縣丞同勘。即不許輒取罪囚出外。以致漏泄情款。引惹教唆。或丞老而病。且乏廉聲。亦不宜使之干預。

平賦稅

一前在任日。曾約束輸納二稅。自有省限。官司先期催納。在法非輕。至於預借稅租。法尤不許。若公吏私借者。準盜論。今聞屬縣有未及省限而預先起催者。有四年而預借五年之稅。五年而預借六七年之稅者。民間何以堪此。仰自今爲始。須及省限。方行起催。仍只催當年。及遞年未納稅賦。不許吏行預借。所有公吏私借之弊。併委知縣嚴行覺察。務令盡絕。

一前在任日。應官民寺觀輸納稅米。並令自量自概。止收概下三升爲耗。諸縣亦一體施行。今聞諸縣受納。更不照前約束。甚至取及二三斗者。自今仰並照州倉交納體例。令納戶自行量概。毋致少有過取。其案吏倉斛。非理乞覓。一切除罷。受納官宜以身率下。庶幾可革蠹弊。

一昨來節次約束遞年逃闕之數。當與除豁。不許勒令保長代輸。其就州納者。州鈔下縣。縣吏不得藏匿。立請主簿銷注。其就縣納者。即與印鈔給還。仍對銷官簿。不許重疊追催。及以呈鈔爲名。輒行追擾。今來

訪聞諸縣於前數弊。邑邑有之。人戶不勝其苦。爲保長者尤所不堪。甚至保正副本。非催科之人。亦勒令代納。違法害民。莫此爲甚。仰諸縣截至日下並行革去。

一昨宋大卿在任。勅令第五等戶產錢一文。納見錢七文。足應于糜費已併在中。今來訪聞諸縣公吏。於七文之外。又取糜費。或反多於正錢。殊失前政寬恤之意。今須悉從革去。正錢之外。不得增添分文。反爲下戶之困。

禁苛擾

一前在任日。曾坐條行下諸縣應文引。只付保司。不許差人下鄉。如諸色公吏。輒帶家人下鄉搔擾者。並從條收坐。自後犯者懲治。非一。又鄉書等人。每遇鄉民收割。輒至鄉村乞麥乞穀。因人戶有訴。卽將犯者編配。及尉司弓手。不因捕盜而多帶家丁。擾害鄉村。人戶亦屢曾懲治。是時田里間無一吏迹。今聞數年以來。此弊復作。官司未有一事。便輒差人下鄉。縱橫旁午。爲害最甚。仰諸縣截自日下。更不許仍循前弊。兼本州旣不專人下縣。則縣邑亦豈應專人下鄉。若公吏非承縣引而私往鄉村乞覓。委知佐嚴加覺察。務令盡絕。

一昨曾行下在州官及諸縣知佐。不許出引令。公吏保司買物。及因南安承廳出引付保司募役人買布。因而妄行科配。致人陳訴。已將犯人斷罪刺環。及將縣丞取問。今來訪聞諸縣仍有此弊。仰知佐廳日下。一切杜絕。不許責令公吏保司買物。以致科擾人戶。

一前在任日。曾有約束聖節錫宴在近。竊慮諸縣循習成例。或於行鋪科買物件。不依時價支錢給還。妄

行科派錢物并貸借器皿幕帟之屬。因而乾沒。或妄追鄉村農民。充藥社祇應。或勒令良民婦女。拘入妓籍。如違。許人陳訴。後因惠安人戶陳訴縣吏令妝束喬鼓祇應。庭會已將犯人重斷。勒罷。又因永春人戶陳訴縣吏因上元放燈。科買燈油。不還價錢。亦將犯人重斷。銅身監還。并牒諸縣今後上元放燈。不許白科舖戶油燭等物。今來並照前來約束。如有犯者。並從重坐。

一昨因晉江縣爲造軍期船。數買人戶桐油赤藤等物。不還價錢。遂將承吏斷配。仍約束自今不許並緣軍期。輒有科配。今來訪聞諸縣。因本州拋下赤藤麻皮等物。輒科保正副收買。更不依時直還錢。甚者分文不支。致令保正陪錢。買納入納之時。公吏又有需乞爲保正者。其何以堪。仰諸縣今後遇有軍期行下官。從長區處。務令不勞而辦。毋容縣吏並緣廣行科配。及令保司陪備。

一昨因晉江重修縣衙。出引監諸寺院納修造錢。其承引人輒將三植院佃戶打縛取乞。已將犯人斷刺。仍帖縣鎮。自今非甚不獲已。毋輒興土木之工。其不急興修。並仰住罷。所有合修去處。須管以見錢置場。依時價召人申買。不許出引敷率。今恐屬縣或因修造。輒有敷配。仰日下除罷。

一昨曾約束民間爭訟。官司所當明辨是非。如果冒犯刑名。自合依條收坐。今聞屬縣。乃有專事科罰者。遂使富民有罪。得以幸免。貧者被罰。其苦甚於遭刑。日下各仰除罷。今恐屬縣有因公事而科罰民財者。截自日下。並令除罷。

一昨來約束人戶分析。當從其便。訪聞諸縣。乃有專置司局。勒令開戶者。但知利其醋錢。不顧有傷風教。

自今唯法應分析。經官陳情者。卽與給印分書。不許輒有抑勒。今聞諸縣。仍復有此。甚者差吏下鄉。勒令開析。豈有此理。仰截自日下。並行住罷。

一昨嘗約束保正長。以編民執役。官司所宜存恤。訪問諸縣知佐。科率多端。公吏取乞尤甚。致令破蕩財產。自今除本役外。不許妄有苛擾。其初參得替。繳引展限之需。官員到任滿。替供應陪補之費。並與除免。今聞諸縣循習前弊。又復甚焉。非常管幹之事。勒令管幹。不常令出錢者。勒令出錢。其害不可勝計。由此畏避。不肯充承。寧賂吏輩求免。是致都分有無保正去處。仰知佐諸廳。自今於保正長等人。務加寬恤。除烟火盜賊。及合受文引外。不許稍有苛擾。如官司已存恤保正長。而保正長却募破落過犯人代役。在鄉搔擾。卽當究治施行。

一昨來約束寺院。乃良民之保障。所當寬養其力。訪問諸縣科率頗繁。致令重困。浸成不濟。自今除依法供輸外。自餘非泛需索。並與除免。今聞諸縣視前加甚。若使管下寺院不濟者多。則均敷之害必及人戶。仰自今照上項約束。毋致違戾。

右開具在前。照得廉仁公勤四者。乃爲政之本領。而崇風教。清獄狂。平賦稅。禁苛擾。乃其條目。當職於此。不敢不勉。亦願諸縣知佐。以前四事。及今四條。揭之坐右。務在力行。勿爲文具。其逐縣公吏。有犯上項約束。致招民詞。當擇其尤者。懲治一二外。餘並許之自新。人戶亦不必論愬。自今約束下日爲始。少有分毫違背。斷不相容。黥流斷刺。必無輕恕。帖諸縣知佐。石井監鎮知委。并榜本州及七縣市曹曉示。

西山政訓

以上知泉州日諭州縣官僚