

检 监 察

工 作 参 考

2002 年第 **2** 辑 (总第二辑)

纪检监察

工作参考

G

JI JIAN JIAN CHA

ONG ZUO CAN KAO

中国方正出版社

纪 检 监 察

工 作 参 考

2002 年第 2 辑 (总第二辑)

纪检监察 工作参考

J I J I A N J I A N C H A
G N G Z U O C A N K A O

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

纪检监察工作参考·2002 年第 2 辑 (总第二辑) / 胡驰主编. -
北京: 中国方正出版社, 2002

ISBN 7-80107-574-9

I. 纪… II. 胡… III. ①中国共产党-纪律检查-工作-学习参考资料②中国共产党-监察-工作-学习参考资料 IV.
D262.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 045733 号

纪检监察工作参考

2002 年第 2 辑 (总第二辑)

中国方正出版社出版发行 新华书店经销

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

北京京安印刷厂印刷

开本: 880×1230 毫米 1/32 印张: 6.375 字数: 155 千字

2002 年 7 月第 1 版 2002 年 7 月北京第 1 次印刷

印数: 1—5000 册 定价: 12.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社出版部联系)



备的，而是用它来交最后一次党费的。朱德死后，夫人康克清替他了却了遗愿。朱敏深情地说：“父亲留给我的财富是世界上最富有、最丰厚的，它让我生活充实，让我心地纯净，让我拥有一颗贴近人民的平常心。”党的好儿子、人民的好公仆——孔繁森，死后没有给家人留下任何财产，只留下一个献血袋。为了抚养失去父母、无家可归的藏族孤儿，1993年孔繁森先后三次主动来到西藏军区总医院血库献血，共计900毫升。他把献血换得的营养费全部用在藏族孤儿身上。

然而，有些领导干部却不是这样做的。他们利用职权，千方百计为子女聚敛钱财。结果，不但害了自己，而且害了子女，同时还给家庭带来了灾难。原云南省红塔(集团)公司董事长、玉溪烟厂厂长褚时健，为了弥补自己在十年内乱被打成“右派”时对儿女的歉疚之情，利用职权为女儿倒烟，非法获利2000多万元，还挪用数千万元公款供其儿子做生意。结果，他女儿自知罪不可赦而自杀，他本人也被判处无期徒刑，落了个家破人亡的下场。

“家财不为子孙谋”，并不是对子女无情，而是对子女真正的疼爱。鲁迅先生写道：“无情未必真豪杰，怜子如何不丈夫。”爱子之心，人皆有之，关键是如何“爱子”。是把黑手伸向人民、伸向国库，给子孙留下百万家财，还是给子孙留下好的思想、好的作风和自立自强的本领。每一名党员干部在这个问题上都要做出正确抉择。

(《家财不为子孙谋》，邓文川 秦凌云 唐晓燕)



目录

主 办

中国方正出版社

主 编

胡 驰

执行编辑

王相国

编 辑

胡 驰 王相国

康 弘 郭 治

许 睿 周 洁

技术编辑

宋立苹

美术编辑

九十工作室

工作指导

- 江泽民同志“5·31”重要讲话.....(1)
- 以“三个代表”重要思想统领我们的工作
——学习江泽民同志“5·31”重要讲话
.....《求是》杂志评论员 (8)
- 深刻领会江泽民同志“5·31”重要讲话精神
.....中央纪委研究室理论处 (13)

热点论坛

- 世界贸易组织简介.....(17)
- 入世后我国经济面临的新形势、新环境、新任务
.....刘光溪 (39)
- “入世”与政府职能转变.....(50)
- 加入 WTO 后的反腐败斗争对策
.....湖南省委副书记、纪委书记 孙载夫 (70)

工作交流

- 干扰案件查处的因素分析及对策
.....中央纪委第六纪检监察室 (79)
- 经济转型时期预防腐败的实践与思考
.....廖建新 (91)
- 强化党风廉政建设责任制考核的新探索
——湖北省广水市开展“双述双评”的实践与思考
.....广纪宣 (99)



案例剖析

- 陈某的行为如何定性.....(105)
- 从几起共同受贿案看共同受贿罪的认定和处理
.....时延安 于海斌 (109)

疑难问题探讨

- 国家工作人员利用职务上的便利为他人谋取利益待退休后收受
财物行为的认定处理.....李燕 于刚 (129)
- 受贿罪与相近易混犯罪的界限与认定朝晖.....新平 (134)
- 什么是“斡旋受贿”?.....刘伟 (146)

文书写作与实例

- 怎样写案件调查报告.....里程 辛方 (159)
- 案件调查报告写作实例.....(168)

法纪快递

- 关于对《关于对在机构改革中提前离岗税务人员追究行政纪律责任
问题的请示》的答复
监法复〔2002〕1号.....(175)
- 金融机构协助查询、冻结、扣划工作管理规定
2002年1月15日 银发〔2002〕1号.....(177)
- 乡镇企业负担监督管理办法
(2002年3月28日农业部 国家经济贸易委员会 国家发展计划委员会
财政部 监察部 国务院纠风办 审计署颁布 农企发〔2002〕6号).....(183)



■ 最高人民检察院关于企业事业单位的公安机构在机构改革过程中
其工作人员能否构成渎职侵权犯罪主体问题的批复

(2002年4月24日最高人民检察院第九届检察委员会第107次会议通过)

.....(190)

【工作指导】

江泽民同志“5·31”重要讲话

江泽民在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上强调，高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”要求，与时俱进努力开创建设有中国特色社会主义事业新局面。

江泽民强调，我们党要坚定地站在时代潮流的前头，团结和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展的历史任务，在建设有中国特色社会主义的道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。

《人民日报》北京5月31日讯 中央党校省部级干部进修班毕业典礼今天在中央党校举行。中共中央总书记江泽民出席典礼并发表重要讲话。他强调指出，在我国进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段，全党同志和全国上下一定要高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”要求，努力开创建设有中国特色社会主义事业新局面。

出席典礼的有中共中央政治局常委李鹏、朱镕基、尉健行、李岚清。典礼由中共中央政治局常委、中央党校校长胡锦涛主

持。

江泽民指出，进入新世纪，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。国际局势正在发生深刻的变化。世界多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。形势逼人，不进则退。我们党要坚定地站在时代潮流的前头，团结和带领全国各族人民，实现推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展的历史任务，在建设有中国特色社会主义的道路上实现中华民族的伟大复兴。这是历史和时代赋予我们党的庄严使命。

江泽民指出，开创建设有中国特色社会主义事业新局面，必须高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”要求。“三个代表”同马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论一脉相承，反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求。“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。联系党成立以来的全部历史经验，总结我们党带领人民建设有中国特色社会主义事业必须坚持的基本经验，归结起来就是，我们党必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。

江泽民强调，贯彻“三个代表”要求，关键在坚持与时俱进，核心在保持党的先进性，本质在坚持执政为民。全党同志要牢牢把握这个根本要求，不断增强贯彻“三个代表”要求的自觉性和坚定性。贯彻好“三个代表”要求，必须使全党始终保持与时俱进的精神状态，不断开拓马克思主义理论发展的新境界；必须把发展作为党执政兴国的第一要务，不断开创现代化建设的新局面；必须最广泛最充分地调动一切积极因素，不断为中华民族伟大复兴增添新力量；必须以改革的精神推进党的建设，不断为党的肌体注入新活力。

江泽民强调，坚持解放思想、实事求是的思想路线，弘扬与时俱进的精神，是党在长期执政条件下保持先进性和创造力的决定性因素。我们党能否始终做到这一点，决定着中国的发展前途和命运。坚持与时俱进，就一定要看到《共产党宣言》发表一百五十多年来世界政治、经济、文化、科技等发生的重大变化，一定要看到我国社会主义建设发生的重大变化，一定要看到广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境发生的重大变化，一定要充分估计这些变化对我们党执政提出的严峻挑战和崭新课题。要使党和国家的事业不停顿，首先理论上不能停顿。否认马克思主义的科学性，丢掉老祖宗，是错误的、有害的；教条式地对待马克思主义，也是错误的、有害的。我们一定要适应实践的发展，以实践来检验一切，用发展着的马克思主义指导新的实践。

江泽民强调，马克思主义执政党必须高度重视解放和发展生产力。党的先进性是具体的历史的，必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察，放到维护和实现最广大人民的根本利益的奋斗中去考察，归根到底要看党在推动历史前进中的实际作用。我们党要承担起推动中国社会发展的历史使命，必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，把保持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性，落实到发展先进生产力、发展先进文化、维护和实现最广大人民的根本利益上来。把握住这一点，就从根本上把握了人民的愿望，把握了社会主义现代化建设的本质。

在谈到党和国家新世纪的奋斗目标时，江泽民说：经过全党和全国各族人民二十多年的艰苦努力，我们胜利实现了现代化建设“三步走”战略的第一、第二步目标。一个十二亿多人口的发展中大国，人民生活总体上达到小康水平，这是改革开放和现代化建设的丰硕成果，是中华民族发展史上一个新的里程碑。纵观全局，二十一世纪头一、二十年，对我国来说，是必须紧紧抓住

并且可以大有作为的重要战略机遇期。党的十五届五中全会提出，从新世纪开始，我国进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。全党和全国上下要抓住机遇，坚持深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定，团结和带领全国各族人民坚定不移地实现我们的奋斗目标。

在谈到经济建设和经济体制改革时，江泽民指出：在新世纪新阶段，发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面。要集中力量解决好关系经济建设和改革全局的重大问题，使经济总量、综合国力和人民生活再上一个新台阶。要以完善社会主义市场经济体制为目标，继续推进市场取向的改革，从根本上消除束缚生产力发展的体制性障碍，为经济发展注入新的活力。要从根本上改变粗放型经济发展方式，以提高经济效益为中心，注重依靠科技进步和加强管理，提高经济增长质量；注重实施可持续发展战略，节约和合理使用资源，加强环境生态保护和建设；注重地区、城乡协调发展和社会全面进步。要适应经济全球化和我国加入世贸组织的新形势，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作和竞争，拓展经济发展空间，全面提高对外开放水平。

江泽民强调，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。通过实行这个基本经济制度，逐步消除由于所有制结构不合理对生产力发展造成的羁绊，大大解放和发展了生产力。实行这样的基本经济制度，是我们党对建设社会主义的长期实践的总结，必须坚定不移地加以坚持。要根据解放和发展生产力的要求，进一步深化对公有制为主体、多种所有制经济共同发展这一基本经济制度含义的认识，在实践中不断完善这一制度。

在谈到发展社会主义民主政治时，江泽民指出，发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是社会主义现代化建设的重要目标。必须适应经济发展和社会全面进步的要求，在坚持四

项基本原则的前提下，继续积极稳妥地推进政治体制改革，发展有中国特色社会主义民主政治，巩固民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。党的领导、人民当家作主和依法治国的统一性，是社会主义民主政治的重要优势。发展社会主义民主政治，最根本的是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机结合和辩证统一。推进政治体制改革，要从我国国情出发，坚定不移地走自己的政治发展道路，坚持社会主义政治制度的自我完善和发展。我们要发展的是有中国特色社会主义民主政治，决不照搬西方政治制度模式。要着重加强社会主义民主政治制度建设，实现社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化。

江泽民指出，我们必须在发展社会主义经济、政治的同时，加强社会主义精神文明建设，大力发展面向现代化、面向世界、面向未来的，民族的科学的大众的社会主义文化，不断丰富人们的精神世界，不断增强人们的精神力量。要坚持先进文化的前进方向，全面建设和繁荣我国的文化事业。要坚持和巩固马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论在意识形态领域的指导地位，用“三个代表”要求统领社会主义文化建设。要立足于改革开放和现代化建设实践，着眼于世界科学文化发展前沿，积极进行文化创新，不断增强有中国特色社会主义文化的吸引力和感召力。要把培育和弘扬民族精神作为文化建设的一个极为重要的任务，使广大人民在建设有中国特色社会主义的征途上，始终保持奋发有为、昂扬向上的精神状态。

在谈到党的建设时，江泽民强调：努力开创建设有中国特色社会主义事业新局面，必须毫不动摇地坚持和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。在新的历史条件下，加强和改进党的建设，一定要高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻“三个代表”要求，保证党的路线方针政策全面反映人民的利益和时代发展的要求；一定要坚持党要管党、从严治党方针，进一步解决提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两

大历史性课题，始终保持党同人民群众的血肉联系；一定要准确地把握当代中国社会前进的脉搏，改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度，使党的工作充满活力；一定要把思想建设、组织建设、作风建设有机结合起来，把制度建设贯穿其中，既立足于经常性工作，又抓紧解决存在的突出问题。通过锲而不舍的努力，保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，始终是中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向和中国最广大人民根本利益的忠实代表，始终是建设有中国特色社会主义事业的领导核心。

江泽民指出，加强和改进新形势下党的群众工作，对于巩固党的执政基础具有决定性的意义。我们党的最大政治优势是善于组织群众、宣传群众、联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。在任何时候任何情况下，都必须坚持党的群众路线，把实现人民群众的利益作为我们一切工作的出发点和归宿。共产党员首先是党的干部都要学习和掌握新形势下做好群众工作的本领和方法，团结和带领群众不断前进。全党同志始终保持共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气，永远与人民群众心连心，我们党的执政基础就坚如磐石。

最后，江泽民特别强调要维护和增强团结。他号召全党同志坚持讲大局、讲团结、讲稳定，紧密团结在党中央周围，切实做好改革发展稳定各方面的工作，以优异的成绩迎接党的十六大召开。

胡锦涛在主持会议时指出，江泽民总书记的讲话十分重要。讲话高屋建瓴，内涵丰富，思想深刻，论述精辟，对于更好地团结和动员全党高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”要求，为实现历史和时代赋予我们党的庄严使命而努力奋斗，具有十分重要的指导意义。希望同志们认真学习和深刻领会江泽民总书记的重要讲话精神，坚持讲大局、讲团结、讲稳定，扎扎实实地做好各项工作。

出席毕业典礼的还有丁关根、田纪云、李长春、李铁映、吴邦国、吴官正、迟浩田、张万年、罗干、姜春云、贾庆林、钱其琛、黄菊、温家宝、曾庆红、吴仪、司马义·艾买提、王忠禹、肖扬、韩杼滨、王兆国、宋健、白立忱，中央军委委员于永波、王克、王瑞林、曹刚川、郭伯雄、徐才厚。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团的主要负责同志，中央和国家机关有关部门的主要负责同志，军队各大单位和武警部队的主要负责同志，中央党校省部级干部进修班学员出席了会议。

（《人民日报》2002年6月1日第一版）

以“三个代表”重要思想 统领我们的工作

学习江泽民同志“5·31”重要讲话

《求是》杂志评论员

在全国人民意气风发、满怀豪情迎接党的十六大召开的日子里，江泽民总书记于5月31日在中央党校省部级干部进修班毕业典礼上发表了重要讲话。讲话站在全局和战略的高度，科学分析了当前我们面临的新形势、新任务和新挑战，深刻回答了在全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新阶段我们党执政兴国的一系列重大问题，创造性地提出了许多新思想、新观点、新论断。这篇在重要时刻发表的十分重要的讲话，高屋建瓴，内涵丰富，思想深刻，论述精辟，是对“三个代表”重要思想的进一步丰富和深化，是对建设有中国特色社会主义伟大事业发展规律新的认识和总结，为党的十六大胜利召开奠定了重要的政治、思想和理论基础，对于更好地团结和动员全党为实现历史和时代赋予我们党的庄严使命而奋斗，具有十分重要的指导意义。全党同志务必认真学习、深刻领会、全面贯彻江泽民同志“5·31”重要讲话精神，把思想和行动统一到讲话精神上来，以“三个代表”重要思想统领我们的各项工作。

以“三个代表”重要思想统领我们的工作，必须坚持用发展着的马克思主义指导新的实践。马克思主义是随着时代的前进、

科学的发展和实践的深化而不断丰富、完善和发展的理论，是我们认识和改造世界的强大思想武器。回顾我们党八十多年的奋斗历程，正是因为我们党坚持把马克思主义基本原理同中国实际和时代特征相结合，形成了毛泽东思想、邓小平理论这两大理论成果，并用以武装全党、指导实践，我们党才能不断发展壮大，不断开拓前进，带领人民不断取得革命、建设和改革的伟大成就。历史和现实告诉我们，在实践中丰富和发展马克思主义，用发展着的马克思主义指导实践，这是马克思主义始终充满生机和活力、具有强大生命力和战斗力的奥秘所在。时代在前进，形势在发展，实践在深化。要使我们党和国家的事业不停顿，首先理论上不能停顿。江泽民同志“三个代表”重要思想，集中反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求，是马克思主义理论创新的最新成果。“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一脉相承，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大理论武器。在当代中国，用发展着的马克思主义指导实践，就是用“三个代表”重要思想指导实践。这就要求我们用“三个代表”重要思想统领各项工作，对照检查各项工作，符合的就毫不动摇地坚持，不完全符合的就认真地加以改进，不符合的就实事求是地予以纠正。只有这样，才能充分体现当代中国共产党人的先进性。

以“三个代表”重要思想统领我们的工作，必须紧紧抓住坚持与时俱进这个关键。江泽民同志“5·31”重要讲话，通篇贯穿着与时俱进、开拓进取的创新精神，为我们在新世纪新阶段开创建设有中国特色社会主义事业的新局面提供了正确的思想指导和科学的思想方法。世界在发生变化，我国的改革和建设在大步推进。形势喜人，形势逼人，不进则退。面对世界各国综合国力的激烈竞争，面对中国人民加快推进社会主义现代化的极大热忱和伟大实践，我们党要更好地担负起历史使命，要在长期执政条件

下保持先进性和创造力，必须坚持解放思想、实事求是的思想路线，弘扬与时俱进、开拓创新的精神。我们党能否始终做到这一点，决定着中国的前途和命运。坚持与时俱进，就一定要看到《共产党宣言》发表一百五十多年来世界政治、经济、文化、科技等发生的重大变化，一定要看到我国社会主义建设发生的重大变化，一定要看到广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境发生的重大变化，一定要充分估计这些变化对我们党执政提出的严峻挑战和崭新课题。要适应实践的发展，坚持实践是检验真理的惟一标准，在党的基本理论指导下，一切从实际出发，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，努力推进理论创新、制度创新、科技创新和其他各方面的创新，不断有所创造、有所前进。这是我们党永葆青春和活力的重要保证。

以“三个代表”重要思想统领我们的工作，必须紧紧抓住保持党的先进性这个核心。先进性问题，从来就是马克思主义执政党存在和发展的根本前提，是党得到最广大人民群众信任和拥护的根本条件。马克思主义政党如果丧失了先进性，也就丧失了生命力，丧失了执政的资格。党的先进性是具体的历史的，必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察，放到维护和实现最广大人民的根本利益的奋斗中去考察，归根到底要看党在推动历史前进中的实际作用。发展是硬道理，是解决中国一切问题的关键。我们党要承担起推动中国社会发展的历史使命，必须始终紧紧抓住发展这个执政兴国的第一要务，把保持党的先进性和发挥社会主义制度的优越性，落实到发展先进生产力、发展先进文化、维护和实现最广大人民根本利益上来。把握住这一点，就从根本上把握了人民的愿望，把握了社会主义现代化建设的本质。我们要清醒地认识到，党的先进性不是自然而然就具有的，也不是一劳永逸的。保持党的先进性，必须以改革的精神推