

社會主義經濟中的 節約制度

別列斯列金著

時代出版社

社會主義經濟中的節約制度

蘇聯 別列斯列金 著

張 凡 譯

時 代 出 版 社

一九五五年·北京

В. И. Переслегин

РЕЖИМ ЭКОНОМИИ

В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Госфиниздат. 1953. Москва

內 容 提 要

蘇聯共產黨和蘇維埃政府非常注意在國民經濟各部門反對經營不善的現象，消滅損失和非生產的開支，堅決貫徹節約制度。加強節約制度最重要的槓桿之一，是財政銀行系統所實行的盧布監督。盧布監督的效果大小，大大有賴於經濟工作人員和財政銀行系統工作人員是否十分通曉生產單位、企業和機關的財務，是否十分正確了解節約制度的意義和作用，是否十分熟悉實行節約制度的途徑和方法。

本書的任務就是要向廣大經濟工作人員和財政銀行系統工作人員介紹節約制度和財政紀律的一些基本原則，指出這些原則在蘇聯這樣一個滿懷信心地沿着建設共產主義社會的道路向前邁進的國家進一步發展國民經濟中的作用。

時 代 出 版 社 出 版

北京市書刊出版業營業許可證出字 15 號

(北京東四錢糧胡同十四號)

新 華 出 版 社 行

外文印刷廠印刷 北京市三駿訂生產合作社裝訂

1953 年 5 月北京初版 1955 年 5 月第三次印刷

開本：787×1092 1/32 印張：4-8/32 字數：92 千字

1—10,070 冊 定價 (6) 0.38 元

作者的 話

共產黨和蘇維埃政府非常注意反對經營不善的現象，消滅我國國民經濟各部門的損失和非生產開支，徹底地和堅定不移地實行節約制度。

加強節約制度的極其重要的槓桿之一，是財政銀行系統實行的盧布監督。盧布監督效果的大小，大有賴於經濟工作人員和財政銀行系統工作人員是否通曉生產經濟，通曉企業和機關的財務，是否正確了解節約制度的意義和作用，以及實行節約制度的途徑和方法。

這本小冊子的任務就是要向廣大經濟工作人員和財政銀行工作人員介紹節約制度和財政紀律的一些基本原則，指出這些原則在滿懷信心地沿着建設共產主義社會的道路前進的我國國民經濟進一步發展中的作用。

目 次

社會主義經濟中的節約制度及其作用·····	2
節約制度與經濟核算·····	20
節約制度與財政紀律·····	40
蘇聯國民經濟中節約運動的發展·····	54
預算機關中財政紀律的加強·····	84
進一步加強節約制度的方法·····	94
財政機關對加強節約制度的作用·····	119

社會主義經濟中的節約制度及其作用

人類社會發展的特徵是物質資料和精神資料的生產和消費的增長。生產規模和生產出的資料的分配方式，決定着社會的物質和文化的需要得到滿足的程度。社會所生產的產品的總量，直接決定於生產工具的數量和質量，決定於人們在生產過程中所發生的關係的性質，決定於天然資源和生產資料，如機器、材料、燃料等的合理利用。社會生產規模也決定於人們的生產經驗，勞動態度和勞動技能，以及生產過程的組織。

在生產某種產品的過程中，合理使用勞動力就可以提高勞動生產率。勞動生產率的提高便可節省勞動。勞動的節省既表現於生產資料（勞動工具和勞動對象）的節省，也表現於浪費人力現象的消除。節省社會勞動，歸根到底就是節省勞動時間，節省現時的勞動和過去的勞動（物化勞動）。

節省勞動時間會對社會的發展發生決定性的影響。馬克思寫道：「社會生產小麥、飼養牲畜等等所需要的時間越少，它就贏得越多的時間去進行其他物質的或精神的生產。無論對於個人或社會說來，他的發展、消費和活動的全面性都是取決於時間的節省的。」● 不節省地和不合理地使用物質資源與人力，就會阻礙社會的發展。

具有生產資料私有制和它所固有的基本矛盾——生產的社會性和生產成果的私人佔有形式之間的矛盾——的資本主義社會，必然會浪費和不合理使用生產資料，濫耗勞動力。資

● [馬克思、恩格斯文庫]，俄文版，第四卷，第一一九頁。

本主義經濟中的失業現象，使千百萬人不能夠參加生產勞動。

在資本主義條件下，在業人員的勞動也遭到不合理的使用。工作週不能全部開工，生產的機械化程度很差，工人的勞動能力因不堪忍受的勞動條件和剝削率的提高而迅速降低，資本主義生產的無計劃性和混亂狀態，巨量勞動毫無益處地耗費在廣告、投機活動、以及為資本家老爺們効勞等上面，所有這些都是浪費社會勞動，浪費勞動力的驚人事實。

資本主義制度下的混亂狀態和浪費現象，也表現在如下幾個方面：生產能力經常的和日益嚴重的不能充分利用；由於精神方面的消耗所引起的固定資本物質要素的損失；資本家們佔用大片土地、森林等等來滿足他們的癖好；產品因在投機商人之間倒把轉賣而耗損腐壞；在經濟危機時期由於故意毀銷物資也引起巨大的損失。

工人和農民用勞動所創造的國民收入，大部分被一小撮資本家和地主所佔有，而其中相當大的部分被他們用於寄生性的消費上去了。

列寧曾對資本主義社會的浪費現象做過如下的鮮明的評述：「目前，由於整個資本主義生產的雜亂無章、混亂一團，多麼巨量的勞動被白白浪費掉了！由於市場需求不明，原料要經過上百數的收買商和轉賣商才轉到工廠主手中，這該損失了多少時間啊！不但時間損失了，而且生產品本身也遭耗損。製成品到達消費者手裏要經過無數的中間小商人，他們也不能夠知道購買者的需求，因而不僅造成無數徒勞的運轉，而且還白白地進行了多少次的採購、和在地區間的往返等等，時間和勞動就損失在供應成品和這一類的事上！」●

● [列寧全集]，俄文版，第二〇卷，第一三五頁。

資本主義社會裏濫用生產力的現象，在壟斷資本主義條件下表現得尤為明顯。由於現代資本主義的基本經濟法則即榨取最大限度利潤的法則的作用，由於競爭和生產無政府狀態的法則的作用加強，壟斷資本家之間的鬥爭以及各帝國主義國家之間的鬥爭急劇尖銳化了，資本主義經濟的一切矛盾都變本加厲了。結果，經營不善的現象更加厲害，勞動的損失和浪費現象異常增多，物力和財力的耗費也異常增大了。

資本主義總危機時期，特別是其現階段所特有的瘋狂的軍備競賽，侵略戰爭的準備和進行，整個國民經濟的軍事化，使生產力直接遭到大規模的破壞。

事實確鑿證明，資本主義在它的總危機的條件下是非常浪費的。下面就舉幾個這樣的事實。

美國耗費的廣告費，至少够做一百五十萬人的生活費。美國億萬富翁花費在奢侈品上的金錢，足够修築歐洲各國現有的那些鐵路。美國億萬富翁洛克菲勒的每日收入，足以養活好幾萬人。同時必須注意到：資本主義壟斷組織在發表收入數目時，爲了在廣大勞動羣衆的面前掩蓋真實的勞動剝削率，故意把自己的利潤額估得很低。一九三九年，資本家們爲了維持市場上的價格，銷毀了足够八千萬人吃一年的糧食，這個數字相當於西歐幾個國家的人口。

目前，美國把預算經費四分之三用在軍事目的上。在一九五二至一九五三年度，美國的直接軍費增加到了五百八十二億美元，佔全部預算百分之七十四，而在一九三七至一九三八年度是十億美元，佔全部預算百分之十四。

爲了準備新戰爭，建立軍事基地，資助參加北大西洋集團的國家擴張軍備，以及製造原子彈，在一九四六到一九五〇年的五年之間，美國耗費了不下兩千億美元，同時，無數美國

人却遭受貧困和失業。美國失業和半失業的人數不下一千三百萬。

在資本主義社會裏，浪費現象之所以產生，還由於在資本主義生產方式下工人並不關心仔細地和節省地使用生產資料，因為生產資料不屬於他們，也不是歸他們的國家所有，而是歸資本家所有，而且資本家是利用這些生產資料來加緊剝削工人的。馬克思早就指出：「生產資料在資本主義生產過程中既然同時又是勞動的剝削手段，所以這種剝削手段的相對的貴賤與勞動者無關，是像鞍轡的貴賤與所馱的馬無關一樣。」●

資本主義生產的目的是取得利潤。至於勞動者的消費，只有在保證完成取得利潤這一任務的情形下，才使資本家感到興趣。為了取得最大限度的資本主義利潤，就要加緊剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困，就要加緊奴役和不斷掠奪殖民地和附屬國的人民。

資本主義國家裏的情形，就是如此。在社會主義勝利了的國家——蘇聯，情形就完全不同了。社會主義剷除了那些產生無政府狀態和浪費現象的根源。合理地 and 節省地管理經濟是社會主義制度所固有的特點。

社會主義社會的經濟基礎是社會主義經濟制度和生產資料的社會主義公有制。由於生產資料公有化的結果，競爭和生產無政府狀態的法則便在社會主義社會裏失去了效力，並為國民經濟有計劃、按比例的發展的法則所代替了。

由於社會生活中出現了新的經濟條件，便產生了社會主義所固有的特殊的經濟法則。社會主義的這些法則是表現社

● 馬克思：「資本論」，第三卷，人民出版社版，第八二頁。

社會主義社會經濟發展的客觀過程和要求的。這些法則所發生的作用根本地改變了社會使用和發展其生產力的情形。在資本主義條件下，生產的發展是帶間歇性的：從高漲到危機和從危機到高漲。在社會主義條件下，生產是不斷增長的。在資本主義制度下，技術的發展是不均衡的，常發生週期性的間歇狀態，因而在技術進化的過程中時常發生技術停滯不前的現象。在社會主義制度下，生產在高度技術基礎上不斷地完善是社會主義社會所固有的特點。在資本主義社會裏，由於競爭和生產無政府狀態的自發力量的作用，經濟發展是不平衡和不按比例。而社會主義的經濟則是有計劃地不斷發展。蘇維埃國家依據國民經濟有計劃發展、按比例發展的法則的要求並適應社會主義基本經濟法則的要求，對國家的國民經濟實行計劃管理。

社會主義經濟制度的這些特點，也決定了經營方法的根本改變。

蘇維埃社會主義社會是世界上最進步和最節儉的社會。在人類全部歷史中還沒有過像蘇聯這樣一種多方面的、龐大的、組織合理的國民經濟。社會主義生產方式絕對沒有資本主義那些產生生產力即物力和人力的巨大浪費現象的矛盾。生產資料的公有制消滅了競爭和經濟中的無政府狀態從而也就消滅了由此產生的破壞作用；它不但為社會節省了生產資料，而且也節省了勞動力和勞動產品。社會主義制度取消了剝削階級及其僕從的寄生性的消費。天然富源和社會資源，在社會主義經濟中得到最合理和最有效的利用。合理地和有計劃地利用天然富源的問題，在科學和實踐密切結合下得到了解決。

社會主義的生產關係完全適合社會生產力的性質，使生產力的發展有充分廣闊的地方，並保證生產力能夠得到合理

的使用。

國民經濟有計劃發展、按比例發展的法則的作用以及在這個法則的基礎上實現的各經濟部門的計劃管理，使社會主義社會能夠擺脫經濟危機。經濟的有計劃發展，使得能夠在各經濟部門間合理地分配物質資源和人力，並有效地把它們用於生產中。

社會主義社會的全體成員，都有廣泛的可能來發展他們的體力和智力，並發揮他們的體力和智力為社會造福。同志間合作和互助的關係，在社會主義經濟中已成為生產不斷發展的重要槓桿。有計劃地管理日益增長的經濟，保證着節省勞動和生產資料的消耗。

在蘇聯，那些寄生蟲式地消費工人和農民用勞動所創造出來的財富的剝削階級已被消滅。蘇聯人民不是替資本家和地主做工，而是為自己、為自己的國家做工，所以極關心合理地節省地使用社會財富。作為自己國家的巨量天然資源的全權主人，蘇聯人民利用這些資源來不斷地發展生產和穩步地提高全體勞動者的福利和文化。

社會主義社會之所以能夠實行節儉，是由於資源掌握在生產者自己手中的緣故。而生產者較之剝削者或掠奪他人財富的人總是節用資源的。

合理地真正節省地管理整個國民經濟，只是在社會主義生產方式出現後才成為可能。完全符合全體勞動者利益的社會主義經濟法則，保證節省勞動時間，而勞動時間的節省則是勞動和生產資料的節省的表現。

在社會主義制度下，節省勞動時間是社會的迫切要求，是制約着整個社會主義生產增長的客觀必要。我國是依靠自己的資源，依靠內部經濟的積累來發展國民經濟的。國民經濟管

理得越合理，在生產中對勞動力、物質資源和經費的使用就越節省，人民財富增加得就越快，蘇聯人民的物質和文化生活水平也就提高得越快。

只是由於人們行動的結果，由於勞動羣衆創造性努力的結果，在社會主義制度的條件下，合理管理經濟的客觀的可能性和必然性才變成現實，成爲實在。

共產黨和蘇維埃政府，依據社會主義社會發展的經濟法則的作用，過去和現在一直努力提倡節約，提倡採用最合理的經營方法。

早自蘇維埃政權建立之日起，隨着公有化經濟的出現，黨就號召工人階級和全體蘇聯人民在生產中、在全部國民經濟和國家機關中實行節約。一九一八年，列寧要求採取堅決的措施，在社會主義建設的一切部門實行節約，精確而誠實地計算經費，精打細算地管理經濟，遵守嚴格的勞動紀律。列寧在致彼得城工人的信中，指出國家所經受的困難時寫道：

〔在這樣的時光，——而在真正的共產主義社會裏，則會永遠如此，——每一普特糧食和燃料都是真正的聖物……〕●

第十一次黨代表大會（一九二二年三月至四月），提出了使國家企業由虧本的企業變成贏利的企業的任務。代表大會要求同經營不善的現象和經濟上的無智現象進行無情的鬥爭。

在這個時期，列寧讓黨特別注意到必須積累資金來恢復重工業並進一步發展重工業。

一九二五年十二月，作爲國家工業化代表大會載入史冊並擬定了實現國家工業化的途徑和方法的第十四次黨代表大

● 〔列寧文選〕兩卷集，莫斯科中文版，第二卷，第四一四頁。

會提出任務，要求極嚴格地節用國家資金，提高國營工業、商業和合作社的資金的週轉速度，以便提高社會主義積累——國家工業化的最重要的資金來源——的速度。

但是，國家工業化的成功不僅取決於社會主義積累資金的數額，而且也取決於正確地使用這些積累起來的資金。因此，就需要合理地、精打細算地使用積累的資金，使人民財產一哥比也不白白浪費，使積累的資金用於滿足國家工業化的最主要的需要。

根據這些任務，斯大林在第十四次黨代表大會上做報告時曾着重指出，「……我們既然是靠自己積蓄的資源過活，那末我們在消耗所積蓄的資源方面也就應該特別節儉，每個哥比都要用得合理，即應該把每個哥比都用到目前絕對必須發展的那種事業上去。」●

第十五次黨代表會議（一九二六年十月至十一月）指出：要實現國家工業化，不嚴格貫徹節約制度是不可能的；黨和所有蘇維埃機關都應該注意根除一切多餘的和非生產的開支；而且要保證節約制度的順利實行，必須有廣大工人羣衆參加。

黨關於必須堅決節省地和合理地使用資金的指示，武裝了人民去努力爭取完成社會主義工業化的宏偉的計劃。

由於厲行節約的結果，使投入基本建設、首先是工業基本建設的資金有可能逐年增加。在第一個五年計劃時期（一九二八年至一九三二年），工業投資（包括大修理費）共達二百四十八億盧布，在第二個五年計劃時期（一九三三年至一九三七年）工業投資增加到了六百五十八億盧布，而在第三個五年計劃的三年又六個月期間則達到了七百六十億盧布。這些投資

● 斯大林：「在聯共（布）第十四次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告」，人民出版社版，第三六頁。

的絕大部分都用於發展重工業。

節約運動很快就產生了良好的效果。例如，從一九二四年至一九三七年，由於降低工業品成本而節約的資金超過了二百八十億盧布。僅在兩年期間（一九二七年至一九二九年），行政管理費就減少了不下三億盧布。

隨着工業在第一個五年計劃年代中的增長，國內物質資料的生產和流通擴大了，社會和國家所掌握的物資和財富增加了，經濟聯系發展和完善了。

國民經濟的不斷發展和計劃基礎的鞏固，為發掘未加利用的潛在力量、新的節約泉源和途徑開闢了新的廣大的可能性。在這個基礎上，爭取增加內部的經濟積累以供國家用來進一步發展社會主義生產的運動加強並擴大了。

在第一個和第二個五年計劃年代中——國民經濟改造時期——蘇維埃國家的經濟活動越來越加多種多樣了。工人、集體農莊莊員和知識分子日愈大批地參加積極的經濟工作，投入社會主義競賽來爭取提前完成五年計劃。共產黨和蘇維埃政府孜孜不倦地教育勞動者以對國家和全體人民負責的精神來保護人民財產，以主人翁的態度對待人民財產。

一九四一年初，第十八次黨代表會議曾指出必須進一步加強節約制度，並擬定了發展節約制度的途徑和辦法。

在偉大衛國戰爭年代中，我國各族人民在蓬勃的蘇維埃愛國主義精神的鼓舞下，在國民經濟的各環節和國家的管理機關中厲行精簡節約，從而節省了大量原料、材料和燃料，大大減少了生產軍用品的勞動消耗，並把這樣節省出來的資金（五百餘億盧布）用於加強我們祖國的國防力量以粉碎敵人。

戰爭結束後，由於恢復和進一步發展國民經濟的資金來源問題十分迫切，共產黨和蘇維埃政府為了極充分地發掘必

要的內部積累泉源便提出了加強節約制度，加緊反對經營不善現象的任務，並把這一任務當作是首要任務之一。

爲了響應這個號召，蘇聯人民在戰後時期，在共產黨的鼓舞和指導下，在國民經濟各部門的發展上取得了巨大的成就。他們以自己的英勇勞動保證了戰後第一個五年計劃中各項任務的完成和超額完成。

戰後第一個五年計劃最後一年（一九五〇年）的工業總產量超過了戰前一九四〇年水平百分之七十三，而計劃上規定的是超過百分之四十八。從一九四六年到一九五〇年期間，工業生產的增長速度平均起來每年達百分之二十二點五，而在戰前時期至多不過百分之十二到百分之十三。

在技術完善的基礎上，勞動生產率不斷增長了。產業工人的勞動生產率增長的情況如下（與上一年比較）：一九四七年百分之十三，一九四八年百分之十五，一九四九年百分之十三，一九五〇年百分之十二。一九五〇年勞動生產率比一九四〇年提高了百分之三十七，而五年計劃上規定的是提高百分之三十六。

在農業方面，穀物和技術作物的產量大大超過了戰前水平。國營商業和合作社商業的商品流轉額，在戰後幾年中增加了一點九倍。從一九四〇年到一九五一年期間，蘇聯國民收入增加了百分之八十三。五年期間，投入國民經濟的全部投資約達五千億盧布，而蘇維埃國家的社會文化事業費約達五千二百四十四億盧布。

節約制度在獲得這些成就上曾起了很大的作用。在第四個（戰後第一個）五年計劃年代中，僅從降低產品生產費用中就節約了數千億盧布。這就使生產能夠加速發展，使技術能夠不斷改進並得到有效的利用，成爲超額完成恢復和發展國民

經濟的五年計劃中各項任務的有力因素。

因製成品生產費降低而促成的生產的增長，使蘇維埃國家能够在第四個五年計劃年代中大大減低工業品和食品的零售價格，從而提高蘇聯人民的物質福利。

同時，人民——富有創造精神的人民——的無窮無盡的首創精神，使我們能够發掘社會主義經濟中的新的節約潛力。

由於第四個五年計劃的順利完成，社會主義國家便能够着手實行蘇聯發展的第五個五年計劃。這個計劃的完成將意味着我國在建設共產主義社會的道路上又邁進了一大步。

在第十九次黨代表大會關於一九五一至一九五五年蘇聯發展的第五個五年計劃的指示中，規定把工業生產水平提高百分之七十，把穀物總收穫量提高百分之四十到百分之五十。對工業基本建設投資比第四個五年計劃將增加一倍，對農業投資將增加一點一倍，住宅建築投資將增加一倍。蘇聯國民收入（即國民經濟高漲和人民物質福利提高的綜合指標），至少要增加百分之六十。

爲了完成五年計劃中發展生產的任務，第十九次黨代表大會的指示中規定，在這個時期內要把工業方面勞動生產率提高百分之五十左右，建築業方面提高百分之五十五左右，農業方面提高百分之四十左右。在第五個五年計劃年代中，工業品成本要降低百分之二十五左右，農業機器拖拉機站的拖拉機作業成本要降低百分之二十五左右，建築工程成本至少要降低百分之二十，鐵路運輸費至少要降低百分之十五，零售貿易流通費至少要降低百分之二十三。根據這些任務，代表大會指示，必須在經濟建設的一切大小部門中嚴格實行節約制度。

消滅浪費材料和設備的現象，加緊消除廢品，大力提倡各種經濟材料，廣泛採用十分完善的代用品和先進的生產技術，

從而提高贏利並保證進一步大大節省物資，這就是蘇聯共產黨第十九次代表大會在合理使用國民經濟中的資源方面向全國人民提出的第五個五年計劃時期的迫切任務。

馬林科夫同志在第十九次黨代表大會上的總結報告中曾說明節約制度是國民經濟進一步高漲的極重要的槓桿。他說：「……我們黨過去和現在一直非常注意實行最嚴格的節約，把節約制度當作創造經濟的內部積累和正確利用積累資金的極重要的條件。」●

馬林科夫同志指出在國民經濟各部門中所存在的對各種資源的浪費現象之後，號召經濟工作領導者肅清對於經營不善和浪費現象的漠不關心的態度，並着重指出厲行節約的問題應當經常是一切經濟工作和黨的工作的中心環節。

在第十九次黨代表大會以後的短暫時期內，我國在發展國民經濟方面又取得了新的巨大成就。在蘇聯最高蘇維埃第五次常會和蘇聯共產黨中央委員會九月全會（一九五三年）的決議中，擬定了進一步發展工農業和提高蘇聯人民物質福利的宏偉的計劃。

黨和政府根據最大限度地滿足勞動人民的物質和文化需要這一主要任務，認為必須在最近兩三年內盡力發展輕工業和食品工業，以便大大增加工業品和食品的供應量，保證居民過富裕生活。為了完成這個任務，就需要大規模地擴大消費品的生產，以便要大大超額完成五年計劃所規定的一九五五年的任務。

因此，便規定了生產最主要的日用品、發展輕工業的投資以及商品流通等方面增加了的任務。

● 馬林科夫：「在第十九次黨代表大會上關於聯共（布）中央工作的總結報告」，人民出版社版，第六〇頁。