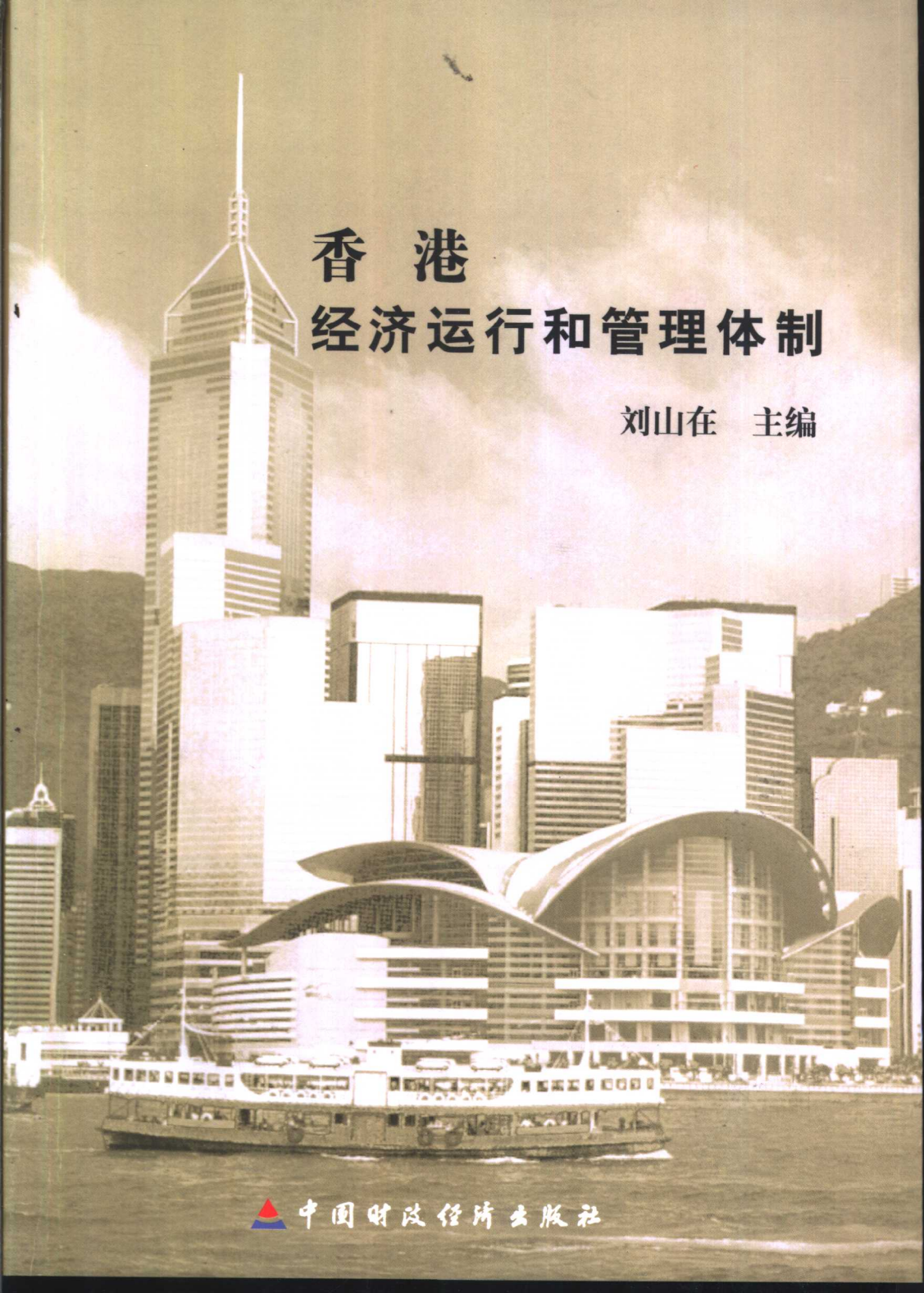




香港 经济运行和管理体制

刘山在 主编



中国财政经济出版社

香 港

经济运行和管理体制

刘山在 主 编

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

香港经济运行和管理体制/刘山在主编. - 北京:中国财政经济出版社,2002.11

ISBN 7-5005-6223-3

I. 香… II. 刘… III. ①地区经济-经济发展-香港②地区经济-经济管理-管理体制-香港 IV. F127.658

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 091134 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@cec.gov.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:88190406 财经书店电话:64033436

北京外文印刷厂印刷 各地新华书店经销

880×1230 毫米 32 开 20.375 印张 520 000 字

2003 年 1 月第 1 版 2003 年 1 月北京第 1 次印刷

印数:1—5000 定价:80.00 元

ISBN 7-5005-6223-3/F·5425

(图书出现印装问题,本社负责调换)

香港经济运行和管理体制

编委会

主 编：刘山在

副主编：胡国财、穆怀朋

委 员：（以姓氏笔划为序）

车书剑、王明权、孙文秀、朱 赤
刘国元、刘 湖、吴绍礼、宋枝旺
杨 超、张宪林、李 湛、居 昊
周 捷、陆晓春、林荣尧、姚先成
袁 武、唐 炜、燕 毅

前言

香港回归祖国已经五周年了。五年来，“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针得到了坚决的贯彻落实。作为世界上最自由、最开放的经济体系之一，香港在长期的发展过程中建立了比较完善的市场经济体制，也形成了富有特色的政府对经济运行的管理模式。特区政府成立后，在完善和健全经济管理体制方面又做了一些有益的工作。全面理解和掌握香港的经济运行和管理体制，是驻港中资企业顺利开展各项业务的需要，也是许多内地企业、政府部门和社会各界人士开展涉港工作的需要。

本书是香港回归祖国后第一部全面介绍香港经济运行和管理体制的专著。我们希望，这本书能让涉港企业和人员更全面地了解香港经济管理制度，便利大家在香港开展商务活动，促进两地经济交流与合作；同时，也使有兴趣的读者加深了解典型市场经济体制下经济运行的基本特征和管理模式，借鉴香港在经济发展过程中积累的经验教训，促进我国社会主义市场经济体制的建

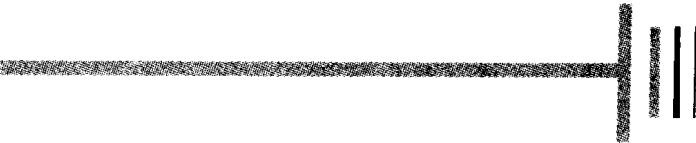
立和完善。

香港经济运行和管理体制涉及到香港经济的方方面面，经济体制本身也是不断发展和变化的，从实用的目的出发，本书偏重介绍香港经济运行和管理体制的现状，而对历史的发展过程和未来可能的变化不做过多的陈述。我们力求对香港的经济运行和管理体制进行客观和准确的描述，而不做更多的评论。参与本书初稿写作和纂稿的人士大多数是在香港工作多年的中资机构资深研究人员，他们在不同行业的实际工作中对香港经济进行了细致的观察和研究，有着比较丰富的理论和实践经验，并且对所承担的编写章节认真负责、严谨务实、精益求精。不过，由于参与编写人员较多，编纂人员水平有限，本书难免有错漏之处，恳请广大读者批评指正。

刘山在

2002 年 8 月 12 日

目 录



第一章 绪 论	(1)
第一节 香港经济概况.....	(2)
第二节 香港经济运行与管理体制的特点.....	(4)
第三节 香港经济的管理架构.....	(8)
第二章 财政与税收	(13)
第一节 理财哲学与基本准则.....	(13)
第二节 财政结构与收支管理.....	(16)
第三节 税收制度和税务管理.....	(31)
第三章 工商管理与服务	(45)
第一节 工商登记管理制度.....	(45)
第二节 公司清盘管理体制.....	(58)
第三节 工商服务与推广.....	(69)
第四章 对外贸易	(73)
第一节 贸易政策及管理部门.....	(73)
第二节 纺织品管制政策.....	(76)
第三节 战略物品管制政策.....	(82)
第四节 其他实行签证管制政策的产 品.....	(87)

第五节	产地来源证签发制度·····	(91)
第六节	贸易政策的执法及制裁·····	(93)
第七节	贸易推广·····	(95)
第五章	海关·····	(101)
第一节	海关组织架构·····	(101)
第二节	海关的主要业务·····	(106)
第三节	品行及纪律守则·····	(123)
第六章	社会保障和福利·····	(130)
第一节	香港的社会保障制度·····	(131)
第二节	医疗保障制度·····	(138)
第三节	劳工福利保障·····	(142)
第四节	公共房屋福利·····	(151)
第五节	退休保障——强制性公积金计划·····	(154)
第七章	货币制度和货币政策·····	(158)
第一节	货币发行制度·····	(158)
第二节	货币管理与货币政策·····	(172)
第三节	支付体系·····	(187)
第四节	外汇基金和储备管理·····	(199)
第八章	金融业·····	(209)
第一节	银行业·····	(209)
第二节	证券业·····	(232)
第三节	保险业·····	(247)
第四节	香港外汇市场·····	(262)
第五节	香港黄金市场·····	(272)
第九章	公用事业·····	(281)
第一节	公用事业的种类和经营机构·····	(282)

第二节	公用事业的管理原则·····	(293)
第三节	管理公用事业的行政架构和政策目标·····	(296)
第四节	公用事业的监管办法·····	(299)
第五节	价格管理机制·····	(307)
第十章	建筑业 ·····	(311)
第一节	建筑企业资质管理·····	(311)
第二节	建筑企业品质管理·····	(319)
第三节	建造业安全管理·····	(322)
第四节	香港建造环境保护·····	(327)
第五节	建筑企业的经营运作·····	(337)
第十一章	房地产业 ·····	(348)
第一节	土地管理制度·····	(349)
第二节	房屋政策及公屋制度·····	(359)
第三节	居屋政策·····	(370)
第四节	物业市场运作·····	(378)
第五节	物业管理·····	(386)
第十二章	交通运输业 ·····	(391)
第一节	民用航空的管理·····	(391)
第二节	水路运输管理·····	(396)
第三节	陆路运输管理·····	(412)
第四节	物流管理·····	(419)
第十三章	零售业 ·····	(424)
第一节	市场结构及其运作方式·····	(425)
第二节	政府对零售业的管理·····	(431)
第三节	对零售业经营的具体规定·····	(440)
第四节	零售市场的价格机制·····	(452)

第十四章 旅游业	(456)
第一节 旅游资源的分布.....	(457)
第二节 旅游资源的开发.....	(463)
第三节 旅游市场的推广与开拓.....	(467)
第四节 旅游业的监管.....	(476)
第五节 酒店业.....	(487)
第十五章 中介服务业	(495)
第一节 中介服务业概况.....	(495)
第二节 法律服务业.....	(499)
第三节 会计服务业.....	(512)
第四节 测量与估值服务.....	(523)
第五节 商业顾问服务.....	(531)
第十六章 资讯科技业	(536)
第一节 资讯科技业管理概况.....	(536)
第二节 电讯服务的经营和监管.....	(539)
第三节 广播及影视服务的经营和监管.....	(548)
第四节 电子商务及电子核证.....	(555)
第五节 资讯科技基建和公共服务电子化.....	(558)
第十七章 制造业	(561)
第一节 制造业概况.....	(562)
第二节 监管政策与政府支持.....	(567)
第三节 行业自律管理.....	(582)
第十八章 香港的工商社团	(585)
第一节 香港工商社团发展史的简单回顾.....	(585)
第二节 香港工商社团的现状及其特点.....	(587)
第三节 工商社团的地位和作用.....	(591)
第四节 香港工商社团的发展趋势.....	(593)

第五节 香港主要工商社团简介·····	(594)
第十九章 香港的经济统计·····	(603)
第一节 政府统计体系的组织及管理·····	(603)
第二节 非政府的统计体系构成与分工·····	(615)
第三节 主要统计出版刊物·····	(618)
主要参考书目和资料·····	(631)
后记·····	(637)

第一章

绪 论

香港地域狭小，人口不多，自然资源缺乏，但凭借其优越的地理位置，特殊的历史背景，灵活的市场机制和开放的经济政策，并依托祖国内地的改革开放，创造了举世瞩目的经济奇迹，在短短30年的时间里迅速发展成为亚太地区公认的国际金融、贸易和航运中心。香港经济取得成功的具体因素和原因很多，但其特有的经济运行和管理体制在这一过程中扮演着十分重要的角色。

全面介绍和掌握香港的经济运行和管理体制，不仅有利于我们客观认识香港经济取得的成就和存在的不足，借鉴香港在经济发展过程中积累的经验与教训，也有利于内地企业和各界人士来港开展经贸交流与合作活动。

第一节

香港经济概况

香港是一个高度国际化的城市，具有良好的营商环境、法治体制、自由贸易制度、自由的资讯服务、公平开放的竞争、发展完备的金融网络、一流的运输与通讯基建网络、先进的工商业支援服务，以及高效率和积极进取的企业家。此外，香港还有庞大的财政储备和外汇储备、可自由兑换和稳定的货币，以及低税率的简明税制。凭着这些优点，香港成为全球公认最自由和最具竞争力的经济体系之一。2001年，美国传统基金会连续第八年评定香港为世界上最自由的经济体系。世界经济论坛则评选香港为亚洲第二个最具竞争力的经济体系，在全球位列第八。

过去20年，香港经济增长超过两倍。本地生产总值平均每年约有5%的实质增长。这不但大大高于世界经济平均增长速度，也远超过经济合作及发展组织成员平均的增长速度。以现行价格计算，2001年香港本地生产总值为12790亿港元，人均2.4万美元，在亚洲位居前列，仅次于日本。

随着内地的改革开放，香港的经济结构发生了重要变化。自80年代中开始，香港的经济进一步朝着以服务行业为主导的方向发展。这从各类经济行业在本地生产总值及总就业人数中所占的比例变化得到显示。

第一产业（包括渔农业、采矿和采石业）在本地生产总值及就业人数中所占的比率微不足道，原因是香港自然资源严重缺乏。

第二产业（包括制造业、建造业和水电煤气供应）曾一度占香

港本地生产总值第一大比重，但其重要性在过去 20 年已有所下降。这主要是由于制造业在本地生产总值中所占比率显著减少，由 1980 年的 24% 下跌至 1990 年的 18%，2000 年更进一步下跌至仅 6%。主要原因是劳动密集型的制造工序陆续迁往内地进行，以及香港服务行业迅速发展，尤其是与转口和转运贸易有关的行业。同样，建筑业在本地生产总值中所占的比率，也由 1980 年的 7% 下降至 1990 年的 5%，其后的年份大体维持在这一水平。至于水电煤气供应所占比率则大致保持平稳，一直在约 3% 的水平。

第三产业（包括批发、零售及进出口贸易、饮食及酒店业，运输、仓库及通讯业，金融、保险、地产及商用服务业，社区、社会及个人服务业，以及楼宇业权）在本地生产总值中所占比率 20 年来显著上升，由 1980 年的 67% 升至 1990 年的 74%，并在 2000 年进一步升至 86%，这些都反映了自 80 年代中期开始，香港的经济进一步朝着以服务业为主导的方向发展。

各行业就业人数分布情况的改变，也反映了过去 20 年香港经济结构的变化。服务业的就业人数占总就业人数的比率，由 1980 年的 48% 急升至 1990 年的 63%，到 2000 年更升至约 82%。另一方面，制造业所占比率在期间则明显缩减，由 1980 年的 42% 下跌至 1990 年的 28%，到 2000 年更进一步跌至 7% 左右。

过去 20 年的发展，香港巩固了作为国际金融、贸易和航运中心的地位。现在，香港是世界第十大贸易实体。2001 年，有形贸易（包括转口、港产品出口及进口货物）的总值为 30517 亿港元，相当于本地生产总值的 242%，这个比率明显高于 1981 年的 153% 及 1991 年的 232%。以吞吐量计算，香港的货柜港是全球最繁忙的货柜港，2001 年，货柜吞吐量 1783 万个标准货柜单位。以乘客量和国际货物处理量计算，香港的机场是国际最繁忙的机场之一。2001 年，通过香港国际机场的旅客总数达 3203 万人次（不包括 124 万过境人次），运载货物 207 万吨。以对外银行交易量计算，

香港是世界第十大银行中心，截止 2001 年底，来自 40 多个国家，250 家认可机构（包括 147 家持牌银行、49 家有限制牌照银行和 54 家接受存款公司）及 111 家海外银行驻港代表处在香港经营业务，其中全球 100 家首要银行中，就有 79 家在港营业。以成交额计算，香港是第七大外汇交易市场。根据国际结算银行最近的三年一度的调查，香港外汇市场在 2001 年 4 月的平均每日交易量为 668 亿美元，占全球交易总额 4.1%，位列第七。以资本市场值计算，香港的股票市场是世界第十大市场，亚洲第二大市场，2001 年底，在香港交易所挂牌的上市公司共有 867 家（其中创业板 111 家），股票市值总额为 39462 亿港元。

亚洲金融危机后，香港经济进入了调整与转型相结合的新时期。特区政府成立了专门的“策略发展委员会”对香港未来的发展方向进行研究探讨。经过集思广益，特区政府已将香港未来的定位明确为：背靠内地，面向全球，作为我国一个主要城市和亚洲的国际都会，提供高增值的服务。香港的前进方向，就是在原有的基础上巩固自己的强项，同时应用新知识、新技术，推动新的增长。

回归五年多来的实践进一步向世界证明，成为中国特别行政区后，香港继续繁荣稳定，仍然稳居亚太区国际商业中心的地位。展望未来，尽管还会遇到新的风风雨雨，前进的道路也不会一帆风顺，但我们坚信，香港的明天会更好。

第二节

香港经济运行与管理体制的特点

香港经济是在一个自然资源极度缺乏的特殊地方、受殖民统治

的特殊历史背景下，以高度依赖外围市场的特殊方式发展起来的，有着不同于一般国家和地区经济发展的特殊发展历程。伴随着这个特殊的发展历程，香港的经济运行与管理体制不断演化，最终形成系统的具有香港特色的经济运行与管理体制，并获得“自由放任经济学说的最佳试验场”的称谓。概括而言，香港目前的经济运行与管理体制具有以下几个方面的主要特征。

一、“自由港”政策与高度国际化

香港是目前世界上功能最齐全的“自由港”，实施的“自由港”经济政策包括：创业自由、经营自由、投资自由、商品进出自由、资金进出自由、人员进出自由等相辅相成的六个方面。

在香港，任何境内外个人、团体只需向公司注册处缴纳少量费用即可自由开办公司，也可自行决定企业是否继续存废。除违禁品和限制性行业外，任何企业在香港的经营内容、发展方向和日常的经营活动完全由企业自主决定。香港对本地资本和外地资本，一视同仁，没有歧视。香港对有形贸易基本上没有管制，对本地厂商出口商品不提供任何优惠和特权，对进口商品也不设置关税壁垒；无形贸易，包括海运、陆运、空运、旅游、外国使用港口、机场及在港消费、保险等，也都没有管制。香港的金融市场高度开放，本地银行和外资银行享有平等的待遇。各国货币、黄金、钻石可以完全自由买卖，资金来去自由。香港居民持有旅行证件可自由进出香港，无需经过申请和批准程序；除了对外地劳工的引进还有一定限制外，境外人士到香港从事商务活动、探亲和旅游等，手续也都很简单。

香港经济外向度极高，生产所需要的原材料、技术和设备以及生活消费品大都依赖进口，而香港生产的产品绝大多数也输往境外。由于香港的经营环境高度自由，各种不同来源、不同性质和规模的资本可以在香港公平竞争和自由运作，加上资金调拨、货物进

出和人员往来自由灵活，使香港形成了世界上罕见的、各路外资高度参与的资本结构。截止 2001 年 6 月，共有 3237 家海外公司在香港设立地区总部或地区办事处，其中地区总部 944 家、地区办事处 2293 家。截止 2000 年，香港的外来直接投资存量 4553 亿美元。这些外来投资者来自世界各地，涉及香港的各个行业和领域。2000 年按主要投资者国家/地区（指资金直接来源经济体系，但未必是最初资金流出地区）划分的香港外来直接投资，依次是英属维尔京群岛、中国内地、百慕达、荷兰、美国、日本、新加坡、开曼群岛、英国、巴拿马^①。

二、完善的市场体系与灵活的市场机制

市场机制是香港经济运行的主要机制，而完善的市场体系是市场机制发挥作用的重要基础条件。

香港的市场体系相当完善，大体上，可分为四类市场。第一类是产品市场，即实物市场。香港虽然地域狭小，本地生产的产品有限，但市场供应的商品应有尽有，包罗万象，世界各国的产品几乎都可以在香港买到，素有“购物天堂”的美称。第二类是要素市场，主要包括金融市场、劳动力市场、房地产市场等。香港的金融市场包括香港同业市场、外汇市场、银团贷款市场、股票市场、债券市场、黄金市场、保险市场以及衍生金融工具市场等，凡是世界上其他地区有的金融产品，在这里基本上都能买卖。香港实行自由雇佣劳动制度，雇主与雇员双向选择，劳动力市场十分成熟。香港的房地产市场包括土地市场、物业买卖市场、物业出租市场，都十分发达。第三类是国际性服务市场。香港是区域性国际服务中心，提供范围广泛的各类服务，特别是贸易、金融、运输、旅游、通

^① 投资者通常通过英属维尔京群岛、百慕达和开曼群岛等重要的离岸财务中心，把外来直接投资资金引进香港。