

學術著作 ◆ 大專用書

經濟發展管理

— 觀念與策略

張福榮 著



五南圖書出版公司 印行



經濟發展管理

——觀念與策略

張福榮 著

學歷

國立中興大學碩士

經歷

工研院產品企劃工程師；台灣省政府財政廳
研究員；經濟部加工區管理處專員；高雄工
學院、高雄工商專校兼任講師

現任

國立高雄技術學院編審

著作

金融行銷、行銷個案研究及七十餘篇專論與
研究報告

五南圖書出版公司 印行

經濟發展管理——觀念與策略

作 者／張福榮

責任編輯／李慧娟

校 對 者／侯明利

出 版 者／五南圖書出版有限公司

地 址：台北市和平東路二段339號4樓

電 話：7055066(代表號)

傳 真：7066100

劃 撥：0106895-3

局版台業字第0598號

發 行 人／楊榮川

排 版／正豐電腦排版有限公司

製 版／和鑫彩色製版有限公司

印 刷／容大印刷有限公司

裝 訂／華台裝訂行

中華民國 85 年 9 月初版一刷

ISBN 957-11-1246-1

基本定價 7 元

(如有缺頁或倒裝，本公司負責換新)

序

國際經濟情勢隨著後冷戰時期的來臨，呈現更為多元化及複雜化；此時各國均設法提高或改善其經濟發展成果，以致國際市場之競爭遠大於過去，加上電腦、通訊及資訊技術的發達，更加速此情況之演變，所以各國經濟學者、經濟實務工作者、政府官員、企業者莫不以此為志，期望能為世界或該國的經濟有所貢獻。

本書的撰寫方式有異於以往相關經濟文獻，但是不可否認的一點，本書的許多意見或建議均來自過去這些經濟界前輩之智慧與心血，而非筆者獨創。在此處所要強調的一點，本書係將一個國家的經營視為一企業，並導入現代企業管理中之策略管理，以此方式作為分析架構，進而引導出一個國家經濟發展必須依賴該國內在條件的改善及對外在環境的適應與調整，也就是最終必須澈底改善其國內投資環境。此為本書的第一個特色。

本書的另一項特色，不在於以計量或分析模式說明重要的各項課題，而是以經濟實務工作者的經驗，嘗試另一種思考邏輯。也就是對於本書所提到的各課題加以剖析其影響因素，再根據影響因素提出解決的意見。

本書的分析發現一個重要結論，不論改善內在條件或對外在環境的適應或調整的各種政策策略，均應為投資環境改善之一環，所以欲發展一國經濟，惟有落實改善其投資環境，否則一切徒有空談。或許本書的分析方式或提供之建議無法為部分先進所接受，但筆者確實試圖以另一種思考邏輯，突破現有的思考方式，以盡綿薄之力，敬請各先進不吝指教。

書中的內容並不針對台灣經濟情勢為範圍，而是以一般化的方式加以思慮撰寫，雖部分內容以台灣為例，但仍儘量使本書的分析內容符合於不同經濟發展階段國家的需要。本書除適合企業界、社會大眾閱讀外，亦頗可作為大專院校學生修習經濟課程的參考資料。

由於五南圖書公司楊董事長榮川、陳總編輯念祖的支持，本書得以順利出版。好友許伯安先生、王元芳小姐的意見提供與校對，在此一併致謝。

從學習經濟理論至今二十餘年來，筆者永遠無法忘懷經濟學的啓蒙老師石義行教授，他為我打下後來經濟研究的最重要基礎，也影響我個人一生事業上的最重要抉擇。這本書能完成，不能不由衷感謝過去他對筆者的諄諄教導。玉山銀行黃總經理永仁對筆者在問題思考、推理的訓練，不僅在工作上給筆者帶來雄厚的基礎，也使得本書在撰寫思考方面提供很大的幫助。經濟部貿調會執行秘書黃智輝教授在加工區管理處副處長任內，對筆者在問題探討及判斷、經濟決策的推演等方面指點甚多。另外，加工區管理處劉主任秘書第、前加工區儲運中心陳主任憲崑、海基會經貿處潘處長憲榮等

經濟實務界的先進，平日的不斷指導及教誨，對本書之撰寫亦有頗大的助益。總之，有太多前輩值得筆者的感謝。惟此書若有不當之處，仍應為筆者之責任。

本書撰寫過程，筆者曾面臨一些人生問題的思考，甚得爸媽、岳父母、兄姊的支持，吾兒凱崙、凱強所帶來之喜悅得以在心情平靜中完成此著作。尤其內人陳瑛青小姐不僅是筆者的精神支柱，亦為本書提供頗多意見，筆者慶幸自己擁有一個美滿的婚姻及一個知心的紅粉知己。

張福榮 謹誌

國立高雄技術學院





◎五南經濟・管理類論著◎

- 1F04 企業管理
.....王士峰／王士敏 著
- 1F52 經理人寶典
——當代管理觀點精萃
.....陳炳富 等譯
- 1F53 多目標決策
.....許志義 著
- 1F54 生產力管理
.....余朝權 著
- 1M42 投資學
.....鍾朝宏 著
- 1M43 土地經濟學
.....殷章甫 著
- 1M52 管理市場
.....張宗漢 譯



目 錄

PART I 前言

第 1 章 跨越經濟世紀之線——策略性經濟發展政策	3~30
---------------------------	------

PART II 內在體質之改良

第 2 章 經濟發展政策實施時機之選擇與政策搭配之考量	33~52
第 3 章 勤儉之貢獻	53~60
第 4 章 人力資源之培育、訓練與運用	61~78
第 5 章 社會福利與經濟發展之權衡	79~92
第 6 章 環保與經濟發展之抉擇	93~102
第 7 章 非經濟性因素與經濟發展之關係	103~118
第 8 章 產業政策之制定	119~138
第 9 章 經濟自由化——以台灣為例	139~180
第 10 章 公營事業民營化	181~204

PART III 外在環境之適應與調整

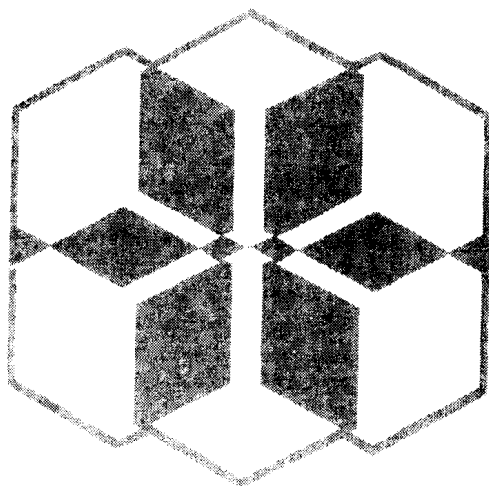
第 11 章	區域經濟之融合——以大中華經濟圈為例	207～224
第 12 章	區域營運中心之推動	225～244
第 13 章	境外免稅區之規劃與經營管理	245～286

PART IV 結論

第 14 章	投資環境之改善	289～314
參考文獻		315～316

PART II

前 言





跨越經濟世紀之線

策略性經濟發展政策

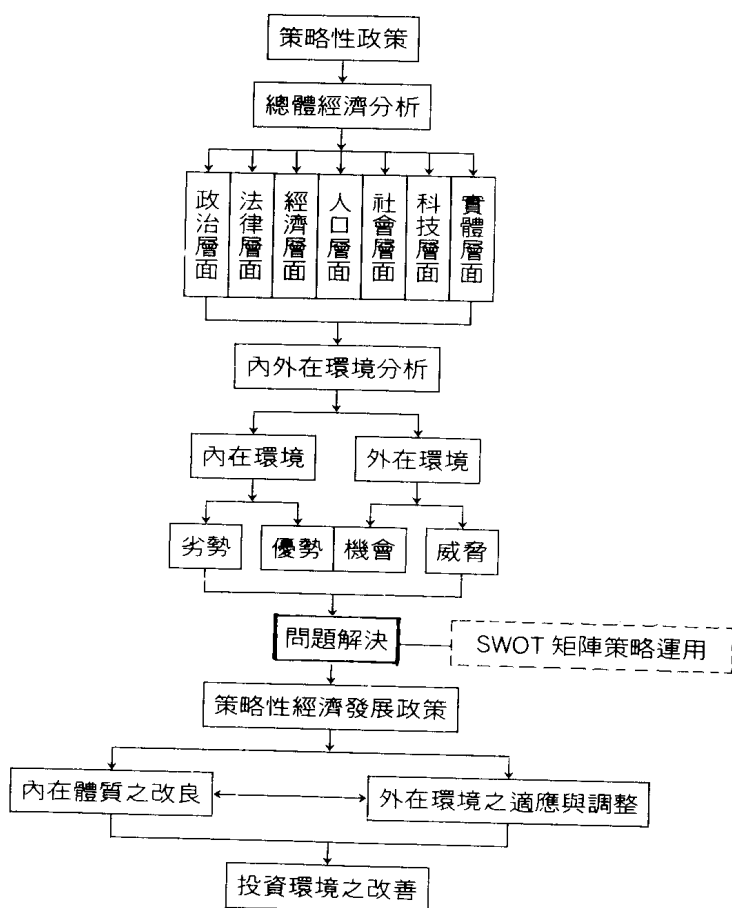
壹、前言

經濟發展政策必須隨著經濟發展階段的不同而改變，然而如何抉擇，卻因各國面臨的環境、人類知識的變化等因素，以致採取不同之政策而大異其趣，也使世人迷惑不解。若吾人將國家視為企業體，並以策略管理觀念導入經濟政策之設計與制定系統中，則或可得出策略性經濟政策，而為一國經濟發展提供一條關鍵之路。本文為達成上述目標，首先進行總體環境分析，其他依序為內外環境分析，SWOT 矩陣策略分析，最後提出策略性經濟發展政策。為使考慮的層面更為廣泛及符合實際需要，此處所指之經濟發展政策，係將所有直接或間接影響國家經濟發展的有關政府政策均包涵在內。

一、策略性經濟發展政策架構

為建立策略性經濟發展政策目標，第一個工作係進行總體環境分析，包括政治層面、法律層面、經濟層面、人口層面、社會層面、科技層面及實體層面。瞭解總體環境後，接著必須著手內外環境分析，包括內在環境（優劣勢）、外在環境（機會與威脅），根據此項 SWOT（Strength、Weakness、Opportu-

nity、Threaten) 分析，再運用 SWOT 矩陣策略，便可提出策略性經濟發展政策，為達到此目的，則須進行內在體質之改良及外在環境之適應與調整。最後可歸納為投資環境之改善。將上述觀念建立一個分析架構，說明如下：



根據此分析架構，即可協助吾人提出妥適的策略性經濟發展政策。

二、經濟發展之總體環境分析

(一) 政治層面

政治層面包括政治安定性、政治方向、對外關係、國際政治局勢等。

1. 政治安定性

政治安定性含一國政權交替規則或穩定性、政權持續性。當一國政權交替缺乏良好規則或喪失穩定性、政權持續性差，則表示該國政治安定性不良。

2. 政治方向

一國對其國內企業活動的自由範圍及對外資的基本態度，將因其政治方向之自由化或管制化，而出現截然不同的作法，若政治方向朝自由化進行，則對其國內企業活動的限制少，對外資採取接受及歡迎的基本態度。

3. 對外關係

一國政府對外關係即代表該國與世界上其他國家往來之密切程度。當對外關係良好時，與他國往來越密切，該國企業對外拓展商機相形有利。

4. 國際政治局勢

國際政治局勢對一國政治形勢具相當大的影響，自蘇聯解體及後

冷戰時代的開始，促使當今世界許多國家政治局面產生變化，進而影響到世界經濟的情勢，例如歐洲共同市場的擴大、蘇俄經濟解放等，所以，國際政治局勢發展與經濟發展息息相關。

(二) 法律層面

影響法律層面之因素有法律制定之周延性及實施之貫徹性，與外國互惠性法律之建立等兩大項。

1. 法律制定之周延性及實施之貫徹性

(1)財經法規：財經法律牽涉單位多、事項複雜，大致可包括下列內容：

- 企業活動的相關法律，如公司法、商業法、法人稅法、著作權法、專利權法等。
- 市場行銷的相關法律，如公平交易法（反獨占法）、商標法等。
- 政府行政指導或產業政策法律，如促進產業升級條例、獎勵民間參與交通建設條例（獎參條例）、輔導產業政策等。
- 對外資管理之法規制度，包括外資投資範圍（對象）、投資比率、資金匯出入限制、外國工作者居留權等。
- 對外資之優惠法規，包括營利事業所得稅或其他稅捐之減免、投資作業手續方便性等。

(2)土地法規：土地成本已成為許多國家產業重要成本項目之一，而其取得或移轉均有許多規範，對經濟發展有相當程度之影響。

(3)勞動法規：人力資源係未來產業成敗之關鍵，故勞動法規對產業發展將產生某種程度之衝擊，例如工資基本法、勞動基準法、處理勞資糾紛相關法令等。

(4)社會福利法規：社會福利項目隨著經濟發展程度之提高而相對增加，卻因而加深政府負擔，最終結果勢必提高納稅人繳稅比例，增加個人負擔，對社會影響頗多。

上述法律制定之周延性不足，可能形成弊端或抗爭；即使法律相當完善，但若未能貫徹執行，則徒具形式，無法為經濟發展帶來更多助力。

2. 與外國互惠性法律之建立

由於國際間交往日趨頻繁，世界村概念逐步形成；當一國政府與其他國家建立各種互惠性法律時，對該國企業拓展其企業領域具有頗大幫助。一般可建立之互惠法令如投資保障協定、租稅抵免協定、通商或通航協定、貿易關稅協定等。

(三) 經濟層面

經濟層面對經濟發展的影響最為直接，且與其他因素環環相扣，包括國內經濟情勢、國內財經政策及國際經濟情勢等。

1. 國內經濟情勢

(1)國民生產毛額、個人平均所得、經濟成長率等經濟指標顯示國內經濟情勢的基本概況，雖然它們是經濟發展所產生的結果，但透過其互動影響，對經濟發展產生衝擊，亦值得觀察。

(2)國際收支情形、輸出入結構與概況、對外債權債務狀況。這幾項資訊可顯示一國經濟對外發展所呈現力量，對經濟發展亦有明顯影響；例如輸出入結構顯示該國產業力量，當農業為該國輸出主力，意指該國經濟結構以農牧為主，易受世界市場衝擊；反之，以工業為輸出產品，較易承受市場壓力，也就是其經濟發展的力道較為強勁。