



华夏英才基金学术文库

陈绍军 林昇清 编著

食品进出口贸易 与质量控制



科学出版社

www.sciencep.com



华夏英才基金学术文库

食品进出口贸易与质量控制

陈绍军 林昇清 编著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

本书从目前我国食品国内外贸易现状入手,围绕进出口食品的贸易与生产需要等,从多层面深入阐述如何搞好农产食品的进出口业务,为从业者提供相关的优质安全食品生产知识与法律服务。

全书共分十章,系统介绍我国农产食品进出口的概况、相关法律法规、优质产品生产、食品安全与质量保证、食品电子商务、食品文献与商业信息获取等方面知识。

本书内容丰富,对食品生产经营者、高等院校师生及有关研究人员有很好的应用与参考价值。

图书在版编目(CIP)数据

食品进出口贸易与质量控制/陈绍军等编著. —北京:科学出版社,2002
ISBN 7-03-010963-5

I. 食… II. 陈… III. ①农产品-进出口贸易②农产品-质量控制
IV. F752.652

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 089229 号

责任编辑:韩学哲 梁淑文 / 责任校对:张怡君

责任印制:刘士平 / 封面设计:黄华斌

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

西禄印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2002年12月第 一 版 开本:B5(720×1000)

2002年12月第一次印刷 印张:22

印数:1—2 000 字数:433 000

定价:45.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈新欣〉)

前 言

我国是个农业大国,改革开放 20 多年来,农产品产量快速增长,到 20 世纪 80 年代末,我国主要农产品产量就已超过美国,是世界上农产品生产总量第一大国。农产品的出口量每年约以 5% 的幅度递增。2000 年我国农产品出口额为 163.8 亿美元,位居世界农产品出口的第四位,但近年特别是我国加入 WTO 以来,随着发达国家和新兴市场“绿色壁垒”的强化和扩展,以及他们凭借科技、管理、资金及环保等方面的优势,设置了严格的技术标准、法规和合格评定程序等为主要内容的“门槛”和“壁垒”,使我国农畜水产品的出口不断受到贸易保护手段的制约,农产品出口受到严重冲击。

据海关数据显示,2001 年我国约有 70 多亿美元的出口农产品受到“绿色壁垒”的影响。2002 年日本对我国青岛肉鸡产品检疫项目增加了 10 个指标,对蔬菜农药残留化验检测项目由入世前的 4 项增加到 46 项;韩国对我国出口蔬菜的检测,仅农药残留的检测指标最高时就达 200 多项;欧盟对我国茶叶的检测项目从过去的 6 种农药残留检测增加到 62 种。这些既增加了企业的检测费用,同时又影响了一大批企业产品的出口,另外退货、索赔事件屡有发生。

我国农产食品生产中的产品质量与食用安全问题近年来日益突显,餐桌污染事件常有所闻,这说明我国农产食品的质量是令人担忧的,同时也影响产品的声誉和扩大出口。2001 年 9 月欧盟检出我国冻虾氯霉素残留而全面禁止进口我国的动物源性食品和水海产品;英国发现中国蜂蜜含氯霉素而要求商家停止销售;日本 2002 年 3 月 1 日后对我国大蒜等植物源性产品每批都加验农药残留;出口荷兰的兔肉因农药残留超标被查扣。我国有不少农产食品进出口企业在产品的生产质量与安全管理、生产环境改善、产品包装及贮藏与运输等方面工作不力,致使产品出口受阻。据报道,在 1999 年 8 月至 2000 年 1 月的五个月中,美国 FDA 扣留了 634 批我国进口食品,其原因包括:杂质超标、食品卫生差、农药残留、含有害食品添加剂(包括合成色素)、标签不清晰、致病菌(李斯特菌、沙门氏菌)及黄曲霉毒素污染、低酸性罐头食品不符合 FDA 注册要求等等。因此,全面提升出口农产食品的质量已是刻不容缓,业内人士应广泛重视,否则将会大量丧失我国农产食品的出口市场。

另外,与发达国家相比,目前我国农产食品加工业基础较薄弱,从业者对有关的食品国际贸易知识及法律规则等还不够熟悉,对建立食品质量保证体系的意识还不强,因而较难在激烈的国际贸易中占有竞争优势。同时,我国加入 WTO,农产食品进出口的重要性比其他行业显得尤为重要,因为 9 亿农民将依靠农业原料

及其加工食品的出口来扩大消费市场,从而增加收入和提高生活水平。对此,本书从目前我国农产食品国内外贸易现状入手,围绕进出口食品的生产与贸易需要等,从多层面深入阐述如何搞好农产食品的进出口业务,为从业者提供相关的优质、安全食品生产知识与法律服务。

本书共分十章,系统介绍我国农产食品进出口的概况、相关法律法规、优质产品生产、食品安全与质量保证、食品电子商务、食品文献与商业信息获取等方面知识,这些是作者多年从事本科生和研究生教学、食品科研和食品出口产业管理的总结与体会,相信对食品生产经营业者、高等院校师生及有关研究人员从事本职工作时有一定参考价值。

本书撰稿过程中,福建省卫生防疫站林昇清主任医师参与第七章的编写;福建农林大学食品学院吕峰副教授及《中国食品报》记者林永毅参与第一章的编写;福建农林大学食品学院郑明峰博士生参与第十章的编写;硕士研究生程文健、陈明木帮助有关资料收集整理,在此一并表示感谢。由于作者水平有限,书中难免有不妥之处,欢迎批评指正。

作者

2002.9.10

目 录

第一章 我国食品的生产贸易概况	1
第一节 我国农产品的生产贸易概况	1
第二节 粮、油、糖食品生产贸易概况	7
第三节 果品、蔬菜类食品生产贸易概况	13
第四节 肉、蛋、奶食品生产贸易概况	17
第五节 饮料类食品生产贸易概况	22
第二章 国外与食品贸易有关的规则	28
第一节 世界贸易组织的有关贸易规则	28
第二节 《农产品协议》规则	33
第三节 卫生和植物卫生措施协定	38
第四节 中美农业合作协议	41
第五节 世贸组织有关多边协议简介	44
第六节 国际贸易术语及结算惯例简介	47
第七节 国际产品责任法及惯例	53
第八节 美国食品的标签要求与设计	57
第九节 美国的食品进口规定	64
第三章 我国食品进出口的国家法规	70
第一节 国家对进出口企业及其产品的有关规定	70
第二节 国家对产品质量的标识与卫生注册制度	76
第三节 国家有关反倾销和反补贴的规定	79
第四节 国家对外贸易中有关商标和标签的管理规定	85
第五节 国家关于边境与对台小额贸易的有关规定	87
第六节 国家对进出口食品的检验要求	90
第七节 国家对进出境动植物的检疫	95
第四章 进出口食品的安全及其控制措施	102
第一节 20 世纪末重要的食品生产灾难	102
第二节 食品安全的影响因素	105
第三节 食品安全的评价方法与保障措施	109
第四节 食品进出口贸易与环境保护	113
第五节 转基因食品的发展状况及安全性问题	118
第六节 国际机构与欧盟对转基因食品安全性的认识	125

第七节 各国对转基因食品的管理与规定	129
第五章 有机食品及其生产技术	135
第一节 有机农业的产生及其深远意义	135
第二节 国外有机食品发展概况	138
第三节 我国有机食品生产及管理体系	144
第四节 有机食品标志及申请办法	152
第五节 有机农产品生产技术	155
第六节 有机食品加工与运销技术	161
第七节 有机食品的贸易与质量检测	165
第六章 绿色食品及其生产技术	167
第一节 绿色食品及其意义和原则	167
第二节 绿色食品的发展历史与现状	170
第三节 绿色食品的基本特征与要求	172
第四节 绿色食品标志的申请与管理	175
第五节 绿色食品原料的生产方法	179
第六节 绿色食品的实施标准	185
第七节 绿色食品的加工	187
第八节 绿色食品的包装、贮运与贸易	193
第七章 食品法典知识	195
第一节 食品法典的发展进程	195
第二节 食品法典委员会的基本概况	199
第三节 食品法典委员会的工作内容及特征	203
第四节 食品法典的术语、内容和建立程序	206
第五节 食品法典的采纳、采样和分析	213
第六节 《食品添加剂通用法典标准》(GSFA)简介	219
第七节 关于农药残留与危险性评估	224
第八节 二噁英的危险性分析	228
第八章 食品质量与环境管理的 ISO 标准系统	232
第一节 ISO9000 的发展概况	232
第二节 ISO9000 的定义、特点和意义	237
第三节 ISO9000 族标准 2000 版简介	241
第四节 ISO9000 的认证型式及其程序	247
第五节 ISO14000 环境管理系列标准概述	253
第六节 ISO14000 系列标准的术语、原则及意义	259
第七节 ISO14000 环境管理体系认证程序	262
第九章 食品质量控制的 HACCP 系统	266

第一节 HACCP 系统发展概况	266
第二节 HACCP 的定义、特征及意义	271
第三节 HACCP 的支撑系统	275
第四节 HACCP 的原理及预备步骤	280
第五节 HACCP 危害分析及其控制办法	283
第六节 HACCP 计划的监控及维护	288
第七节 HACCP 方法的后发展	292
第八节 HACCP 资格认证及在生产中的应用	296
第十章 食品电子商务与信息获取	302
第一节 电子商务及其发展进程	302
第二节 电子商务的类型及功能	305
第三节 电子商务涉及的技术与实施方法	310
第四节 食品行业情报与信息网	316
主要参考文献	323
附录	325
附件	327

第一章 我国食品的生产贸易概况

第一节 我国农产品的生产贸易概况

一、农产品贸易的趋势特征

我国是世界农业大国，幅员辽阔，农产品资源极为丰富。早在 2000 多年前，我国与世界各国就有广泛的农产品贸易往来，限于交通运输问题，早期的农产品贸易量极为有限，主要限于互通有无的交易。在 20 世纪的前 50 年，主要是粮食类产品的进出口和特殊果蔬及传统深加工食品的少量出口。新中国成立以后的前 35 年，我国农产品生产大多数年份只能解决温饱问题，只有一些具地方特色的农产品及加工食品有少量出口。1985 年，我国粮食获得前所未有的大丰收，粮食总产量达到 37 911 万吨。之后的十多年尽管粮食生产出现波动，但粮食以外的如果蔬、畜禽、水产品等农产品的总量一直在成倍增长，这极大地促进了农产品进出口贸易的发展。

改革开放 20 多年来，我国农业政策的调整使农业经济飞速发展，农产品的国际竞争力不断增强，出口创汇稳步增长。其发展过程呈现以下几方面特征。

1. 农产品进出口贸易额迅速增长

按照国际贸易标准分类的农产品统计口径，我国农产品出口总额 1980 年为 44 亿美元，到 2000 年增长至 155.3 亿美元，年平均增长 6.24%。特别是近 6 年来平均增长 9.6%。1980 年我国农产品进出口总值为 105.9 亿美元，1999 年达到 189.0 亿美元，2000 年增至 233.17 亿美元，农产品贸易总值占全国进出口贸易总值的 4.92%。食品及主要供食用的活动物 1980 年出口值 29.85 亿美元，1999 年达到 104.58 亿美元；动植物油脂 1980 年出口值为 0.6 亿美元，1999 年达 1.32 亿美元。同时 1980 年进口动植物油脂 2.39 亿美元，1999 年进口 13.67 亿美元。以上食品进出口贸易额增幅为 2~6 倍。

2. 农产品进出口贸易顺差扩大

1980 年我国农产品贸易逆差为 18.9 亿美元，20 世纪 80 年代中后期，由于蔬菜罐头、畜产品与水产品出口增长快速，已出现顺差，至 1997 年我国农产品净出口 19.9 亿美元，占我国贸易顺差 403.4 亿美元的 4.93%。近几年农产品贸易出口交货值比进口值多 40 亿~50 亿美元。

3. 农产品进出口品种数及其量增大

1985 年之前, 我国国内农产品生产总量不足, 进口产品主要是小麦、玉米、食糖、植物油和饲料等, 近几年因生活水平提高, 进口的粮食、植物油、水果、蔬菜、畜禽产品等主要农产品类型也增加至 15 种 (表 1-1)。

表 1-1 2000 年主要农产品进口情况

商 品 名 称	数 量	金 额 /万美元	累计比上年同期增长/± %	
			数 量	金 额
冻鱼	889 284 吨	68 437.4	95.5	67.5
香蕉	593 476 吨	16 926.3	37.5	20.5
谷物及谷物粉	315 万吨	59 375.3	-7.3	13.3
小麦	88 万吨	14 736.8	95.5	72.1
大麦	197 万吨	31 330.0	-13.0	6.7
大米	24 万吨	11 271.4	41.8	44.2
小麦粉	4 万吨	1 496.4	-25.1	-12.3
大豆	1 042 万吨	227 023.6	141.3	155.0
食用植物油	179 万吨	62 713.7	-14.0	-41.6
其中: 豆油及其分离品	31 万吨	12 585.4	-61.7	-70.1
棕榈油及其分离品	139 万吨	45 617.0	16.5	-23.6
菜子油及其分离品	7 万吨	2 789.9	7.9	-27.4
其他植物油	23 万吨	12 772.8	54.0	19.3
食糖	64 万吨	11 532.5	53.7	35.4
饲料用鱼粉	1 185 713 吨	57 234.9	87.8	58.6
豆饼、豆粕	505 310 吨	10 594.4	-11.6	5.6
配制的动物饲料	101 967 吨	14 992.8	56.0	62.6
纸烟	1 044 万条	3 891.9	15.9	19.1

我国 1985 年之前出口的主要农产品有大米、肉用猪、鲜冻猪肉、鲜鱼、对虾、蔬菜、茶叶、兔毛、药材等, 数量上不多, 质量上没有严格的标准。至 2000 年, 我国主要农产品出口有: 鲜鱼、冻鱼 (或冻鱼片)、冻对虾、活猪、活家禽、鲜冻猪肉、冻鸡、蔬菜、水果等 30 多种 (表 1-2)。

表 1-2 2000 年主要农产品出口情况

商 品 名 称	数 量	金 额 /万美元	比上年同期增长/± %	
			数量	金额
活猪(种猪除外)	203 万头	23 044.6	3.8	-2.3
活家禽	4 890 万只	10 411.2	8.7	5.7
鲜、冻牛肉	2 万吨	2 353.4	-10.6	-8.5
鲜、冻猪肉	5 万吨	6 861.7	-1.7	1.8
冻鸡	35.65 万吨	51 301.7	18.1	8.3
鲜、冻兔肉	22 563 吨	4 580.6	36.1	40.0
水、海产品	120 万吨	226 736.9	9.6	16.6
活鱼	7.18 万吨	12 049.4	5.6	-13.8
冻鱼、冻鱼片	69.33 万吨	102 140.9	14.2	20.7
鲜、冻对虾	3 630 吨	4 178.5	189.7	243.4
冻虾仁	49 858 吨	23 481.3	34.4	42.6
鲜蛋	757 百万个	1 711.5	62.4	39.4
谷物及谷物粉	1 378 万吨	169 416.7	86.9	42.8
其中：大米	295 万吨	56 105.4	9.1	-13.9
玉米	1 047 万吨	105 169.8	143.1	133.7
蔬菜	245 万吨	157 688.1	13.1	10.5
其中：鲜蔬菜	139 万吨	49 160.7	6.4	6.6
干的食用菌	30 309 吨	13 741.7	25.6	14.6
干豆	57 万吨	23 111.8	-29.5	-16.9
鲜、干水果及坚果	82 万吨	34 836.1	13.0	1.8
其中：橘、橙	191 353 吨	4 537.1	15.0	14.7
鲜苹果	297 651 吨	9 656.0	35.8	27.2
核桃仁	7 810 吨	2 109.5	-5.7	1.1
栗子	35 414 吨	6 778.5	5.0	5.5
白果	3 809 吨	6 929	14.5	-33.5
松子仁	3 528 吨	1 866.0	-27.7	-40.6
食用油籽	76 万吨	39 428.1		11.2
其中：大豆	21 万吨	6 414.0	3.2	4.0
花生、花生仁	40 万吨	23 174.5	17.4	19.5
食用植物油	11.5 万吨	6 702.2	15.4	-11.5
(包括棕榈油)				

续表

商 品 名 称	数 量	金 额 /万美元	比上年同期增长/± %	
			数量	金额
烘焙花生	84 293 吨	7 044.1	38.8	30.5
食糖	41.48 万吨	8 359.4	12.9	6.9
天然蜂蜜	102 888 吨	8 412.1	18.0	12.5
茶叶	227 662 吨	34 714.2	14.1	2.6
辣椒干	54 075 吨	3 446.3	24.5	-1.0
猪肉罐头	38 175 吨	5 845.0	-0.4	-6.3
制作或保藏的河鳗(烤鳗)	69 828 吨	75 193.2	19.9	18.8
蘑菇罐头	204 334 吨	16 913.4	42.9	27.4
啤酒	8 442 万升	3 960.1	39.9	30.7
植物榨油后的剩余物	122 万吨	10 356.5	138.7	145.5
肠衣	52 316 吨	31 511.5	1.9	-4.5
药材	175 661 吨	21 046.9	16.3	1.6
烤烟	93 821 吨	13 205.7	-14.4	-31.0
纸烟	4 204 万条	12 539.4	13.1	12.0

各类农产品进出口总量也成倍增长,如蔬菜的出口,1985年为51.2万吨,2000年增加至245.0万吨。2000年畜产品出口创汇38.2亿美元,水产品创汇为37.8亿美元,比上一年分别增长19%和22%。主要进口农产品中,1996年大豆进口111万吨,2001年大豆进口量达1 394万吨;1985年食用植物油进口34.8万吨,2001年则为167.5万吨;1998年水果进口64.99万吨,2001年为98.29万吨;1990年水产品进口不到4万吨,2001年水产品进口243.2万吨,其中鲜冷冻鱼进口100.7万吨;1980年食糖进口91.18万吨,2001年进口120万吨。即农产品的进出口数量迅速增加。

4. 加工产品出口比例增加

1980年我国农产品的出口中,加工品比重为61.2%,到2001年上升为75.2%;1993年加工水果出口比重为54%,2000年增至67%,即农产品的出口已转向高附加值的产品。

5. 农产品进出口市场有所扩大

我国在20世纪50~70年代的进出口贸易主要以东欧及我国香港地区为主。对于进口的农产品,其市场近几年有所扩展。1996年,我国从美国进口的大豆占总进口量的79.02%,食用植物油占76.38%;从澳大利亚进口羊毛占总进口量的60.37%;1981年我国从美国进口小麦占58.87%,而1996年只占

26.59%。我国食糖多从古巴进口，但 1996 年从泰国进口的食糖占 34.21%，仅次于古巴，此外还有从澳大利亚和巴西等国进口的食糖。即农产品进口市场在扩大。

我国农产品出口市场，玉米、原棉、肉用猪在 1981 年前后约 95% 都集中销往我国香港地区；鲜对虾、大豆的出口 80% 集中在日本。1981 年我国出口的九种主要农产品，包括肉用猪、鲜冻对虾、玉米、蘑菇罐头、兔毛等，85% 以上集中在我国香港地区、日本、欧盟和前苏联，市场面较小。1990 年这种集中于少数几个国家和地区的出口局面有所变化，主要农产品出口中仅玉米、花生仁、大豆、冻猪肉、冻对虾等 5 种产品集中于这些国家和地区，市场集中度下降至 75% 左右。至 1996 年，仅蔬菜、冻猪肉、冻对虾等 75% 左右集中出口至这些国家和地区。近年来，我国与 200 多个国家和地区有农产品的贸易往来（参见附件），其中出口部分有 70% 左右进入亚洲各国市场，2000 年对日本、韩国及我国香港地区的出口分别占我国农产品出口总额的 35%、10.7% 和 12%，对北美洲的出口份额不到 7%，对大洋洲出口不到 1%。其趋势是我国农产品出口的国家数和地区之数量在增加，但对主要贸易国和地区的贸易份额在减少。

我国农产品进出口，20 世纪 90 年代之后其市场有所拓展，并形成了以日本、美国、欧盟、韩国及我国港澳台地区为中心的贸易格局，但总的将因农产品进出口品种增加，且由于加入 WTO 后农产品贸易机会增多，其进出口市场将向多元结构发展。

6. 农产品贸易地位发生变化

改革开放 20 多年来，我国农产品贸易地位有两大变化。一是在农业产业中绝对贸易值上升。如 1980 年农产品贸易额为 158.64 亿元，占农业生产总值的 14%，1997 年农产品贸易额上升至 2 438.92 亿元，占农业生产总值的 17.6%；1980 年我国农产品贸易占世界农产品贸易的 2.17%，至 1995 年上升至 3.67%；二是农产品贸易在我国对外贸易中的地位下降。1980~1997 年期间，农产品出口占全国商品出口总额的比重由 24.1% 下降为 8.59%；进口比重由 31.1% 下降为 9.63%。

二、农产品贸易的国内外趋势取向

目前我国农产品出口前 10 位省份（市）依次是山东、广东、浙江、福建、辽宁、吉林、江苏、上海、河北和北京，其贸易额占全国农产品出口总值的 81%。2001 年我国农产品主要出口国家和地区及其市场份额依次是：日本 36%、我国香港地区 12%、韩国 10%、美国 7%、德国 3%、荷兰 2.4%。同年农产品对亚洲各国的出口额达 115.6 亿美元，市场份额为 71.9%；对欧洲出口 23.6 亿

美元, 市场份额 14.7%; 对北美洲出口 14.2 亿美元, 市场份额 8.8%; 对非洲只少量出口, 市场份额 2.6%。2001 年我国在 160.7 亿美元出口总额和 118.3 亿美元进口总额中, 东部地区分别占到 79.6% 和 93.4%, 其间, 中、西部地区为东部地区的农产品出口提供了大量的原材料和劳动力资源。北京、广东的农产品进口量居全国一、二位。2001 年我国农产品主要进口地是北美洲、南美洲和亚洲, 市场份额分别为 30%、20.3% 和 19.6%; 大洋洲也占到 14.5%, 欧洲则占 4.7%。我国农产品主要进口国是美国、加拿大、阿根廷、巴西、俄罗斯和泰国等。进出口贸易从国有外贸公司垄断经营已逐步转变为私企、外企、国企多元化经营局面, 但国有企业仍是经营农产品进出口的主体, 2000 年国有企业农产品进出口总额 151.7 亿美元, 占全国进出口总额的 65.1%。

三、农产食品贸易的产品构成

近 20 多年来, 我国农产品进出口量迅速增长, 其品种结构变化呈现两大趋势。一方面是畜产品、水产品、蔬菜制品成为主要的创汇产品; 另一方面是粮食(大麦、小麦、大豆)与食用植物油成为主要进口产品。

1. 主要进口产品

近 20 多年来, 我国粮食是进大于出, 是最大粮食进口国之一。1980~1999 年的 20 年中, 有 14 年粮食是净进口, 1980~1984 年间平均每年进口粮食 688 万吨以上。1986 年以前, 我国每年食用植物油净出口有 0.26 亿美元, 但随后因经济发展和生活水平的提高, 食用植物油的进口逐年增加, 1997 年净进口达 9.09 亿美元, 占农产品进口额的 10%。除 1992 年和 1993 年, 我国一直是食糖净进口国, 1995 年进口食糖达到 7.1 亿美元。2000 年大豆净进口 1 042 万吨; 柑橘进口 5.33 万吨, 价值 2 483 万美元。

我国的进口农产品中, 主要粮油类是: 大米、大麦、小麦、玉米、大豆、干豆、棕榈油、大豆油、菜籽油、动物油脂等; 果蔬类是: 柑橘、香蕉、苹果、龙眼、荔枝、柠檬; 肉奶类有: 冻猪肉、牛肉、鱼、奶粉等; 其他还有食糖、纸烟及动植物饲料等。其中 2000 年的有关农产品进口情况参见表 1-1 和附件。

2. 主要出口产品

在 1980~1999 年的 20 年中, 我国有 7 年是粮食净出口国, 其中 1997 年净出口粮食 154 万吨, 创汇 4.01 亿美元。2000 年出口玉米 1 047 万吨, 大米出口 295 万吨。

我国畜产品 20 世纪 90 年代初以来已成为第一大出口产品。70 年代与 80 年代我国肉类出口规模在 30 万吨左右, 至 90 年代已增加至 60 万吨, 2001 年全国

肉类出口达 23.08 亿美元, 占农产品出口的 14.7%; 禽蛋的出口一直在 3 万~4 万吨左右。

水产品 1997 年全国出口总量 72 万吨, 出口额达到 18.85 亿美元, 占农产品出口总值的 12%, 居第二位。至 2001 年, 全国水产品出口 205.5 万吨, 出口额 41.9 亿美元, 其中鲜冷冻鱼出口 107.5 万吨。蔬菜 1997 年出口创汇 14.75 亿美元, 占农产品出口值的比重为 9.4%, 居第三位。其他农产品包括茶叶、蚕丝、果品等的出口均增长较快, 其中茶叶 1997 年出口值为 3.32 亿美元, 2001 年达到 4 亿美元。

我国出口农产品中, 主要畜产品种是: 活猪、活禽、鲜(冻)猪肉、牛肉、分割鸡肉、鲜蛋、蛋制品、鸡鸭加工品; 主要水海产品是: 活鱼、冻鱼(片)、鲜(冻)对虾; 主要蔬菜是: 干(鲜)食用菌、花菜、芥菜、大葱、大蒜、芋头、辣椒干、冷冻菠菜、盐水(清水)竹笋、豌豆、番茄、马铃薯、黄瓜、大白菜、青椒等; 主要粮食是: 大米、玉米、谷物粉、大豆、花生及花生仁、干豆等; 主要果品是: 柑、橙、苹果、核桃仁、栗子、白果、松子仁等; 主要加工食品是: 食糖、烘焙花生、猪肉罐头、水果蔬菜罐头、蘑菇(等食用菌)罐头、茶叶、啤酒及纸烟等。其中 2000 年的有关农产品出口情况参见表 1-2 和附件。

第二节 粮、油、糖食品生产贸易概况

一、粮食生产贸易概况

1. 粮食生产贸易总体情况及对策

2000 年全国粮食产量 4.62 亿吨, 其中稻谷产量 1.90 亿吨, 小麦产量 0.99 亿吨, 玉米产量 1.05 亿吨, 豆类产量 2010 多万吨, 所有粮食的加工质量偏低, 口感偏差。2001 年大米出口量 187 万吨、玉米为 600 万吨、小麦 71.3 万吨, 而进口量分别为 29.3 万吨、3.9 万吨和 73.9 万吨。大麦的进口达 236.8 万吨。2001 年大豆的出口量为 26.2 万吨, 但进口量创历史新纪录达到 1 394 万吨, 同比增长 33.8%, 进口大豆主要来自美国、阿根廷和巴西。

我国粮食作物生产成本较高, 市场价格一般高于国际市场的 20%~40%; 小麦、玉米、高粱等粮食产品价格最高时甚至超过国际市场价格的 70%, 并且高品质产品比例少, 已经失去比较优势。2000 年 11 月我国的小麦、玉米、大豆的单价较美国等主要生产地的单价分别提高了 26.0%、32.1% 和 38.0%。由此, 适当进口具有比较优势的农产品, 有利于调整农业产品结构和消费结构。例如, 加工面包、面条等食品需要较高面筋含量的专用粉, 需用优质小麦加工生产, 适当进口调剂, 有利于结构调整。由于价格和质量问题, 我国小麦大量继续进口已

在所难免。今后我国对畜、禽、鱼的需求量将增加,因此饲料玉米国内需求将大增,另外,随关税逐步降低,玉米出口将十分困难。国际大米市场较不稳定,主要是交易量少、价格波动大。自上世纪 80 年代起,国际大米市场年交易量在 1200 万~1500 万吨之间,相当我国总消费量的 1/10。由于国际市场大米价格是小麦的 1.8 倍,因此,在国际市场上用大米换小麦是解决粮食不足的良策。

入关以后,我国粮食生产贸易格局将发生重要调整。依《中美农业合作协议》,中国政府同意大幅消减农产品关税,平均降到 17%,美国优先产品降至 14.5%,并将于 2004 年 1 月完成。2002 年小麦进口配额 846.8 万吨,玉米配额 585 万吨,大米配额 399 万吨,到 2004 年我国小麦进口配额增加到 936 万吨,玉米配额增加到 720 万吨,大米配额增加到 532 万吨。配额内关税均为 1%,配额外关税 2004 年为 65%。在开放的条件下,国家农产品自由化的趋势将对中国粮食生产产生不可避免的负面影响。因为加入 WTO 后,国外低成本、高质量的粮食产品会挤占部分国内市场,影响国内粮食市场的总量平衡、结构平衡、地区平衡和粮食价格,增加国家粮食调控的难度,卖粮难将更突出。随着进口量的增加,国际粮食市场价格的波动会迅速传递到国内市场,使国内粮食市场处于不稳定状态之中。

要实现国内外粮食市场的接轨,必须加快国内粮食流通体制改革。一是要完善宏观调控机制,建立真正有效的粮食价格稳定机制,防止粮食价格的大起大落。宏观调控部门要由有权威的决策机构来协调粮食的进出口、中央储备粮吞吐、银行贷款、财政补贴等事项;二是要建立全国统一的粮食大市场,进一步健全市场体系,特别是要搞好县市级以上粮食批发市场的建设;三是要完善市场交易规则,加强市场功能,健全市场信息网络;四是推进外贸体制改革,对粮食进出口业务一律由国家认定的、有资质的公或民营企业统一经营,但不能搞独立垄断经营;五是尽快建立国有粮食企业独立核算、自负盈亏的机制,增加企业活力,使企业适应国内国际市场的竞争。

2. 稻米生产贸易概况

世界稻谷产量 2000 年约为 5.97 亿吨,占全球粮食总产量的约 1/3,是世界上约占 1/2 人口的主要食粮。亚洲是世界上水稻主要生产区,稻谷产量占世界稻谷产量的 90% 左右,而中国稻谷的年产量约占亚洲的 38% 左右,是世界上 100 多个稻米生产国中的“稻米王国”。2000 年我国生产大米 1.88 亿吨,年消费大米约 1.19 亿吨左右,人均消费大米 98 公斤。近年平均出口大米 200 万~300 万吨,占世界出口量的约 10%。1998 年中国出口大米 375 万吨,占世界大米总出口量的 19%,为最好的一年;1999 年、2000 年和 2001 年分别出口大米 282.7 万吨、295.3 万吨和 194.8 万吨,主要出口科特迪瓦、古巴、伊拉克、日本和利比亚等国。2001 年我国大米进口 27 万吨。加入 WTO 后,中国大米具有单产和

总产优势, 将是所有粮食中惟一在贸易自由化过程中受各国关注的产品。我国大米品质偏差, 加工水平偏低, 在质量上处于劣势, 这是不利的方面。不过应看到, 国际市场稻谷供应已长期过剩, 库存居高不下, 市场价格不会有大的变幅。

1999 年世界大米出口泰国占 550 万吨, 越南占 350 万吨、美国占 270 万吨, 是三个最主要的大米出口国。印度、印度尼西亚是世界稻谷生产大国, 但都无法满足本国需求, 印尼 2001 年生产稻谷 5000 多万吨, 但还需进口。2001 年泰国大米出口量约为 750 万吨, 2001 年 10 月大米在曼谷离岸价 (含税 25%) 折人民币 1 326 元/吨, 加上运费、保险、关税、增值税、损耗和装卸费等, 到我国市场上价格在 1 828 元/吨以上, 比广东市场标一晚籼每吨 1 573 元高 255 元。

目前一般中低质量的籼米市场约占大米国际贸易量的 30%~35%, 长粒优质籼米市场约占 50%~55%, 优质粳米市场约占 12%~15%。从发展的趋势看, 优质粳米的国际市场发展潜力大于优质籼米市场。未来优质粳米的主要进口国家和地区将是日本、韩国和我国台湾地区, 中国、美国和澳大利亚则可能是优质粳米市场的 3 个主要出口竞争国, 而中国将是占领这一市场的最主要收益者。

3. 玉米、小麦生产贸易概况

我国玉米年消费量约 1.1 亿吨, 2001 年玉米总产 1.15 亿吨。玉米 2002 年关税配额 585 万吨, 2004 年为 720 万吨, 配额内关税税率为 1%, 配额外 2002 年为 71%, 2004 年降至 65%。2000 年我国玉米出口创历史新高, 达到 1 050 万吨, 其中出口韩国 602 万吨, 出口马来西亚 210 万吨, 因我国玉米价格适中, 运输方便, 黄色素含量高, 水分含量低, 因而在马来西亚较受欢迎。阿根廷的玉米也具备这些优点, 致使马来西亚也部分进口阿根廷的玉米。巴西原是玉米进口国, 但近几年玉米大面积丰收, 已首次向韩国出口。

2001 年我国对玉米的出口补贴为 360~420 元/吨, 但出口量仍从 2000 年的 1050 万吨下降至 600 万吨, 这源于国内外玉米价差过大。2002 年初, 山东玉米产区收购价 900 元/吨, 市场销价 1000~1100 元/吨, 国内玉米价格比国际市场高出 30% 左右。美国 2 号黄玉米到达我国口岸的税后价格比我国销区批发价低 100 元/吨左右, 有时甚至低 200 元/吨。入世后, 我国将取消玉米的高额出口补贴, 会导致出口量降低。因此, 今后玉米将是受冲击较大的农产品之一。不过我国玉米都是非转基因产品, 这是出口的最大优势。

有专家预测, 因产区巴西、南非的玉米出口不稳定, 今后世界玉米供应可能会更依赖美国 and 阿根廷; 国内玉米价格偏高加上取消出口补贴, 这将造成玉米出口减少, 甚至促使增加进口, 不过由于我国大量进口玉米会抬升国际市场价, 以及我国玉米供给充足等因素, 今后玉米进口量不会很大。我国玉米生产的策略应重视创品牌, 稳定产量与质量, 重视分级, 使产品内在品质与外在形象相统一,