



2000年

中国企业发展报告

中国企业联合会

中国企业家协会



企业管理出版社

中国企业发展报告

(2 0 0 0 年)

中国企业联合会

中国企业家协会

企业管理出版社

图书在版编目

中国企业发展报告:2000年/中国企业联合会,中国企业家协会编. —北京:企业管理出版社,2000.6

ISBN 7-80147-363-9

I. 中… I. ①中… ②中… III. 企业经济-研究报告-中国
IV. F279.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 61997 号

书 名: 中国企业发展报告 (2000 年)

作 者: 中国企业联合会 中国企业家协会

责任编辑: 李建明 技术编辑: 杜 敏

标准书号: ISBN 7-80147-363-9/F·361

出版发行: 企业管理出版社

地 址: 北京市海淀区紫竹院南路 17 号 邮编: 100044

网 址: <http://www.pcc-ceda.org.cn/cbs>

电 话: 出版部 68414643 发行部 68414644 编辑部 68428387

电子信箱: 80147@sina.com emph1979@yahoo.com

印 刷: 三河市欣欣印刷有限公司

经 销: 新华书店

规 格: 850 毫米×1168 毫米 32 开本 7.25 印张 140 千字

版 次: 2000 年 6 月第 1 版 2000 年 6 月第 1 次印刷

印 数: 3000 册

定 价: 15.00 元

版权所有 翻印必究·印装有误 负责调换

顾 问：陈锦华 袁宝华

主 编：张彦宁

副主编：陈 重 于 武 李建明

撰稿人：李建明 许剑毅 陈洪隽

李海舰 邓小清 李 平

柏东海 张艳艳 刘 鹏

张文涛 林庆苗 胡媛媛

总 纂：李建明 于 武

目 录

概述	(1)
1999 年企业生产、效益分析	(17)
国企改革与脱困	(35)
经济结构调整	(51)
企业集团建设	(76)
中小企业改革与发展	(91)
企业技术创新	(104)
企业经营者队伍建设	(121)
加强和改善企业管理	(133)
2000 年企业运行环境	(150)
附件 1: 中共中央关于国有企业改革和发展若干 重大问题的决定	(164)
附件 2: 中华人民共和国 1999 年国民经济和 社会发展统计公报	(189)
附件 3: 政府工作报告 (节录)	(205)
后记	(224)

概 述

1999 年，在以江泽民同志为核心的党中央的正确指导下，国家推行增加投入、扩大内需的积极财政政策和一系列宏观经济调控措施取得成功。国民经济稳步发展，总体运行质量进一步提高，工业生产保持了稳定较快增长，经济效益明显改善。1999 年国内生产总值为 82054 亿元，比 1998 年增长 7.1%。其中，第一产业增加值 14212 亿元，增长 2.8%；第二产业增加值 40806 亿元，增长 8.1%；第三产业增加值 27036 亿元，增长 7.5%。全年社会劳动生产率 11677 元，比 1998 年提高 6.3%。

本报告在进行大量调查研究的基础上，从企业生产与效益、国企改革和脱困、经济结构调整、企业集团建设、中小企业改革与发展、建立以企业为中心的技术创新体系、加快企业经营者队伍建设、加强和改善企业管理、中国企业运行的外部环境等方面，综述 1999 年取得的成绩和经验，分析存在的问题及原因，展望 2000 年企业面临的任务和困难，并提出了企业深化改革发展的建议和对策。

一、1999 年企业改革与发展所取得的进展以及存在的问题

1999 年，全国企业在复杂的国际国内环境中，克服了种种困难，集中全力深化改革，大力拓展国内外市场，取得了令世人瞩目的成果。

1. 企业生产平稳增长，经济效益明显改善

工业生产持续平稳增长。1999 年全部工业增加值为 35357 亿元，比 1998 年增长 8.5%。其中，国有工业企业及年产品销售收入 500 万元以上的非国有工业企业增加值 20307 亿元，增长 8.9%。在规模以上工业企业中，国有及国有控股企业 11603 亿元，增长 7.4%；集体企业 3462 亿元，增长 7%；股份制企业 2986 亿元，增长 11.2%；外商及港澳台投资企业 4201 亿元，增长 12.9%；其他经济类型 775 亿元，增长 8.3%。

工业经济效益明显改善。在价格持续下降的情况下，1999 年规模以上工业企业实现销售收入 67535 亿元，比 1998 年增长 10.2%；企业盈亏相抵实现利润 2202 亿元，增长 52%；亏损企业亏损额 1300 亿元，下降 15.2%。工业企业经济效益综合指数 99.37 比 1998 年提高 8.4 个百分点。

建筑业生产平稳增长，经济效益进一步好转。全社会建筑业完成增加值 5450 亿元，比 1998 年增长 4.6%。全国四级及四级以上建筑业企业实现利润 121 亿元，增长 3.4%；税金总额 322 亿元，增长 6.7%。

交通运输和邮电通信继续稳定增长。1999 年交通运输和邮电通信业完成增加值 4460 亿元，比 1998 年增长 9.3%。

1999 年全国 1300 家重点批发零售贸易企业商品销售收入净额 3356 亿元，比 1998 年增长 1%。

由于国家采取了包括提高出口退税率在内的一系列鼓励出口的政策，加上亚洲金融危机国家和地区的逐步复苏，我国外贸出口转降为升。1999 年进出口总额 3607 亿美元，比 1998 年增长 11.3%，出口总额 1949 亿美元，增长 6.1%，进口总额 1658 亿美元，增长 18.2%。进出口相抵，贸易顺差 291 亿美元。出口产品结构有所调整，机电产品出口增长 14.7%，占出口总额的比重由 1998 年的 36.5% 上升到 39.5%。

对外承包工程，劳务合作和设计咨询业务继续保持增长，1999 年签约 130 亿美元，比 1998 年增长 10.4%；完成营业额 112 亿美元，增长 10.9%；年末在外劳务人员 38 万人，比 1998 年末增加 3 万人。

中国乡镇企业 1999 年实现增加值 25300 亿元，增长 14%，销售收入增长 11.5%，出口商品交货值增长 5%，利润总额 5600 亿元，增长 12%，上缴国家税金 1750 亿元，增长 11%。乡镇企业亏损面、亏损额在逐步下降，出口增幅比 1998 年同期提高 0.9 个百分点，产销率提高 0.2 个百分点，经济效益、运行质量、整体素质都在逐步改善。

2. 国有企业改革与脱困出现重大转机

1999年，国企改革和脱困出现了重大转折，改革难点问题有新的突破，国家有关主管部门纷纷出台政策措施，为国企改革与脱困大开绿灯。如增发国债，加大技改贴息资金，支持重点国有企业技术改造；控制总量，调整结构，抓大放小；减员增效，下岗分流，实施再就业工程；企业分离办社会职能；清理、降低针对企业的收费，切实减轻企业负担；提高国企下岗职工的基本生活费；加快建立社会保障体系；推行“债转股”；降低存贷款利率，等等。这些都是我国经济体制改革的重大突破。特别是党的十五届四中全会作出的《中共中央关于国有企业改革和发展若干重大问题的决定》在许多重大问题上更是有了新的发展，新的突破，成为指导我国跨世纪推进国有企业改革和发展的纲领性文件。

1999年，由于政企分开顺利推进，兼并破产力度加大，封闭贷款、技改贴息多管齐下，企业减员与分离办社会职能成效显著，建立社会保障体系有重大进展，大企业管理体制调整初见成效，完善了“中央管理企业”的管理体制，实行了稽查特派员向外派监事会过渡，债权转股权工作取得了阶段性成果，企业直接融资步伐加快，现代企业制度试点工作进展顺利，等等。经过艰苦卓绝的努力，国企三年脱困目标实现过半，全国重点行业、地区和重点企业均大幅度减亏增盈，为2000年最终实现大多数国有大中型企业建立现代企业制度和脱困目标打下了基础。

3. 经济结构调整力度加大

1999年，我国经济进行了一系列适应性调整，其中最

主要的方面有：

以调整供求结构、控制过剩生产能力、优化企业结构为重点，推动工业结构调整。一是从严控制总量，关停了一批“五小”企业；二是运用高新技术改造传统产业，提高生产技术水平，促进产业升级；三是加大企业兼并破产政策的实施力度，进一步优化企业结构；四是按照“抓大放小”的方针，进一步加快了企业战略性改组的步伐。

以交通、通讯等基础设施建设为重点，加快第三产业发展。1999年增发的600亿元国债多数用于环保、交通、通讯、城乡电网改造等第三产业投资。在环保设施建设和污染防治方面，国家下达的6批项目总投资达1010亿元；在加快电信产业发展方面，国家采取了一系列有力措施，一是对中国电信进行重组改革。二调整电信资费，扩大需求。三是加快推进国民经济信息化。

第三产业对外开放的步伐明显加快，外资银行和商业零售企业的试点范围扩大到了中西部地区，允许设立外资电讯企业和旅行社，放宽了外商经营人民币业务的限制。

4. 企业集团建设更加规范

东南亚经济危机后，国际上一些大企业集团遇到了新的挑战，也使人们对我国发展大企业集团产生了疑虑，我国宏观经济增长变缓也对企业集团发展产生了影响。在此关键时刻，党的十五届四中全会果断做出决定，要从战略上调整国有经济布局和改组国有企业，积极发展大型企业集团，放开搞活中小企业。要着力培育实力雄厚，

竞争力强的大型企业和企业集团。目前，我国企业集团发展取得了显著进展。

资产重组取得突破性进展。为了应对国际跨国公司的竞争，国家加快了大企业集团的组建步伐。在1998年组建中国石油天然气集团公司和中国石油化工集团公司的基础上，1999年又对这两个公司进行了战略重组，集中主营业务，各自成立了中石油、中石化股份有限公司；在1998年底，以原宝钢为主体，吸收上海冶金控股（集团）公司和梅山（集团）有限公司参加，成立了上海宝钢集团的基础上，1999年又对宝钢集团进行了资产重组，成立了宝山钢铁股份有限公司；将航天、航空、船舶、核工业、兵器五大军工行业改组为十大集团公司；组建了铝业、铜铅锌、稀有稀土金属三大集团公司；中国电信也正在重组为中国电信、中国移动通信、中国卫星通信、中国联通等四大集团公司；铁路、民航的重组也开始酝酿。

企业集团结构调整力度加大。一些企业集团吸取以往经验教训，加大了企业集团组织结构和产品结构调整的力度，大力推动企业战略性重组。如深圳赛格集团将企业战略重组同产业化升级和所有制结构的调整相结合，通过关、停、并、转、卖等形式，成功地盘活了100多家中小企业的存量资产，并将子公司的优势资产重组上市和分立上市，使企业整体素质有较大提高。

理顺企业集团的母子公司体制，建立起了规范的法人治理结构。目前，120家试点企业集团中，90%以上的建立了以资产为纽带的母子公司体制，明确了集团为子

公司的出资人，确认了母公司的产权，理顺了集团内部的产权关系。所有者、经营者和生产者之间，通过公司的权力机构、决策和管理机构、监督机构形成各自独立、权责分明、相互制约的关系，并以法律和公司章程加以确立和实现。

5. 中小企业改革与发展步伐加快

国有中小企业改革效果初步显现。各地区、各部门从实际出发，大胆探索，稳步推进，因企施策，采取多种形式，进一步放开搞活了国有中小企业，同时规范了改制行为，防止了单一改制情况的出现。改制后的企业实现利润和销售收入绝大多数都有大幅度增长，相当一部分改制企业扭亏为盈。

制约中小企业发展的难点问题开始突破，担保等社会化服务体系正在形成。各地积极组织建立中小企业信用担保体系的试点，吉林、河南、山东等已建立了中小企业信用担保体系，济南、铜陵、镇江等 34 个城市已建立了中小企业信用担保机构，四川、黑龙江等省和济南、深圳等城市已成立了中小企业服务中心。

6. 建立以企业为中心的技术创新体系成效显著

在加强技术创新体系与机制建设方面，逐步确立了企业的技术创新主体地位与作用。目前，国家认定的企业技术中心已达 298 家，有 30 多个省市开展了企业技术中心的认定和扶持工作，企业技术创新能力明显增加。例如，昆明船舶工业公司 84% 的产品是由企业技术中心开发的。全国各地按照企业改革与发展及技术创新的总体

要求，加快建立以城市为依托、主要面向中小企业技术创新服务的支撑体系。一些省市纷纷建立了技术创新促进会等中介机构。全国各技术创新试点城市和联系城市普遍制定了技术创新工程实施方案，成立了技术创新领导小组，企业技术创新试点工作取得了积极进展。

产学研联合进展顺利，技术创新和重大技术装备项目情况良好。1999年，国家有关部委推出了一系列促进产学研联合工作深入开展的政策措施，加速形成以企业为主体的全社会产学研联合体系。国家有关部门和各地方分别举办了多种形式的“产学研联合洽谈会暨展示会”，一些省市纷纷与大学、科研院所建立长期合作关系。重大技术装备研制和国产化工作进展顺利，一批市场需求量大、产业关联度高、技术含量高、经济效益好的重点技术创新项目和重点新产品，对企业发展、推动全国产品结构调整和培育新的经济增长点起到了重要作用。

7. 国有企业经营者队伍建设取得新进展

1999年，我国在国有企业经营者的激励和约束机制方面，在企业经营者的市场化建设和职业化建设方面继续加大改善力度。

重点加强了国企经营者激励机制的建设。党的十五届四中全会《决定》提出了“要建立和健全国有企业经营者的激励和约束机制”、“实行经营者收入与企业的经营业绩挂钩”、“少数企业试行经理（厂长）年薪制、持有股权等分配方式”。全国各地积极贯彻这一方针，一些省市继续进行年薪制试点，股票期权也开始在部分城市和企业

业中试行。

企业经营者人才市场建设又有新进展。目前，全国共有人才市场 2000 多家，其中有 7 个区域性市场、8 个专业性人才市场。这些人才市场的建设，对企业经营者的竞争上岗、优化配置起到了积极作用。

进一步建立和完善了职业化企业经营者队伍。各地方、各企业按照现代企业制度的要求，改革造拔和用人机制，把组织考核和引入市场机制、公开向社会招聘结合起来，把党管干部原则和董事会依法选择经营者以及经营者依法行使用人权结合起来。许多企业经营者已不再由政府任命，而是靠市场机制通过竞争选拔。各地区还采取多种形式加强经营者的职业教育和职业培训，特别是搞好工商管理培训，促进了经营者素质的全面提高。

加强了企业经营者的监督制约的机制。中央办公厅和国务院办公厅联合出台了有关规定，山东、上海、浙江等省市通过了有关立法。同时，国家进一步完善了稽查特派员制度，对重点国企实行了外派监事会制度。

8. 企业管理进一步改善和加强

1999 年，各地区、各部门普遍加强了对企业管理的指导。广大企业积极加强和完善内部管理，特别是在强化成本控制，提高资金使用效率，开拓国内外市场，调整产品结构，促进技术进步和管理水平提高等方面，都取得了显著成绩。

大力宣传推广国有企业的典型经验。国家经贸委、中宣部在全国范围内大力宣传了不同领域、不同行业搞得

比较好的 10 家国有企业的典型经验。他们成功的共同之处：一是有一个好班子，特别是好的一把手；二是必须面向市场切实转变经营机制；三是不断进行技术改造；四是扎扎实实抓管理；五是不断开拓创新。

加强国有企业物资采购管理。为了管住占企业产品销售成本 60%~70% 的采购环节，防止腐败的滋生，降低生产成本，国家经贸委召开专门会议在全国推广了潍坊亚星化工集团公司的“购销比价”管理的成功经验。各地企业从加强领导、细化制度、强化销售三方面入手，参照亚星经验，广泛实施物资购销比价制度。许多企业通过加强物资采购管理，成本明显降低，效益明显上升。不少亏损企业加强采购管理后，大幅度减亏，有的实现扭亏为盈。

产品质量管理进一步受重视。为了推动我国产品质量跃上新台阶，国务院召开了全国质量工作会议，会后又发布了《关于进一步加强产品质量工作若干问题的决定》，全国各地积极贯彻其精神，加大了质量管理工作的力度，取得了积极成果。

电子商务引起普遍关注。国家有关部门积极推进企业开展电子商务，金桥工程、金卡工程、金税工程已初具规模。中国国际电子商务网、金贸工程、政府上网工程等已经启动。新的电子商务网站和新的电子商务项目急剧增加。

涌现出一批企业管理创新的典型。全国企业共有 45 项成果被审定“国家级企业管理现代化创新成果”，其

中一等 9 项、二等 32 项、三等 4 项。这批成果基本上反映了我国企业在加强管理上对一些深层次的难点、热点问题所获得的突破性进展，代表了当前我国企业管理的先进水平，有一定的科技含量和应用推广价值。

1999 年，从反映工业经济运行的各项宏观指标看，都呈现明显好转势头。与此同时，消费需求不足，民间投资增长乏力，物价持续下跌，企业和居民信心不足等问题并未得到根本性解决。大中型零售企业经济效益继续滑坡，乡镇企业经济增速回落，通货紧缩与市场制约仍未得到有效缓解。竞争中的两极分化，使得一些企业生产经营的困难局面仍然比较突出。

(1) 国有企业亏损问题依然严重，企业两级分化掩盖了多数企业生产经营所面临的困难，大量的企业处于盈亏的边缘，对国有企业整体经营状况仍不能盲目乐观。例如，政企职责划分尚未完全理顺，部分企业改制不规范，国有经济布局不尽合理，企业内部领导体制和组织管理制度不够规范，权力机构重叠、“内部人控制”和国有资产经营管理及监督体制等问题的解决仍必须加大力度。

(2) 市场通货紧缩与市场需求不足问题仍未得到根本缓解，国有单位以外的社会及民间投资和消费仍没能有效带动，除部分服务项目外，物价指数持续走低，大中型零售企业经济效益继续滑坡，国有商业企业全年减亏效果不甚理想，市场缺乏热点商品，消费需求明显断层，大中型零售企业的经营难度短期内不会减轻。

(3) 经济结构不合理的矛盾仍十分突出，产业结构层

次低，工业结构高度尚处于工业化中期阶段。具体表现：一是多数行业低水平生产能力过剩，产品结构不合理，全国 80% 以上的产品生产能力利用不足或严重不足，造成企业相互残杀；二是主要生产工艺、技术装备水平低，技术结构不合理，我国大中型企业关键技术的掌握和应用水平比国际先进水平落后 10~15 年；三是企业组织规模小而散，专业化水平低，“小、散、乱、全”的局面并没有得到根本性改变。

(4) 企业集团在发展战略和发展方式选择上存在盲目性，其表现是：片面追求经济规模，忽视规模经济；盲目追求多元化经营，加大了经营风险；企业集团改制工作的实际效果不尽人意，一些企业集团的组织结构、治理结构、财务结构、股权结构等方面都有大量工作要做。

(5) 中小企业改革与发展仍面临许多亟待解决的问题，其中比较突出的有：政策不公，负担加重，近年出台的政策对大企业优待多，对中小企业考虑小；资金供应不足，渠道不畅，条件苛刻，融资困难；政府服务错位，社会服务缺位，活力受阻；体制不顺，地方政府机构改革尚未到位，政出多门，“三乱”现象突出；企业管理水平和人员素质低，技术含量不高、开发能力不强，盲目投资等也较普遍存在。

(6) 企业的技术创新能力与实现经济增长方式的根本性转变和主要通过科技进步推动经济增长的要求还不相适应，具体表现是：企业技术开发能力弱，主要工业产品的升级换代周期长；企业关键生产技术落后，技术装备