

《新世纪外经贸发展初探》编委会

顾 问：叶 坚

学术指导：钟永一

主 编：高鹤云

副 主 编：吕为为

编 委：丁育生 彭 毅 马海宁 肖维明

费少云 申晓健 宋义军 何于民



迎接新世纪 再创新辉煌(代序)

江苏省副省长 王荣炳

在我们即将跨入新世纪的前夕,江苏开放型经济发展又传捷报。2000年1~10月,全省外贸出口达到211.3亿美元,从而使我省外贸年出口额首次突破200亿美元大关,这是继1996年全省出口突破百亿美元大关后的又一次重大突破,它标志着江苏开放型经济跨入了一个新的发展阶段。“迈向21世纪的江苏开放型经济展望论坛”,将深入分析当前全省外贸出口面临的形势、机遇和挑战,及时总结经验,围绕着如何使江苏的开放型经济在新世纪实现新的跨越,进一步研究和探讨下一步推进开放型经济的思路 and 重点措施。借此机会,我首先代表江苏省人民政府,向多年来为江苏开放型经济发展作出不懈努力、付出了辛勤汗水的全省外经贸行业的同志们表示热烈的祝贺和崇高的敬意,向长期以来关心、支持江苏开放型经济发展的各级政府及有关部门、各位专家学者和社会各界的朋友们表示衷心的感谢!

一、回顾近20多年的开放历程,江苏开放型经济发展迅猛,为全省经济增长作出了重大贡献

改革开放以来,江苏全省上下在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的指引下,不断解放思想,深化改革,紧紧抓住沿海对外开放、浦东和沿江地区开发开放和结构调整等几次大的发展机遇,坚定不移地实行对外开放,努力扩大对外开放的领域,着力提高对外开放的水平,使江苏的开放型经济得到了持续、快速增



长,并在全省初步形成了全方位、多层次、多渠道、有重点的对外开放格局。

一是对外贸易由小到大,成为调节市场供求关系的重要组成部分。2000年1~10月份,全省外贸出口211.3亿美元,同比增长45.5%,出口额占全国出口总额的比重由去年的9.4%提高到10.3%。预计全年出口可以超过240亿美元,对照“九五”计划确定的到2000年出口比1995年翻一番的目标,已超额完成任务。前三季度,全省进出口总额已相当于GDP的46.8%,比去年提高12.8个百分点,其中出口依存度已达26.6%,成为拉动市场有效需求的重要组成部分。

二是利用外资从无到有,成为全省经济持续增长的重要推动力量。2000年1~10月,全省又新批外商投资企业2097个,协议利用外资76.9亿美元,实际利用外资47.03亿美元。到目前为止,全省累计协议利用外资820.9亿美元,实际利用外资448亿美元,其中“九五”以来已累计实际利用外资305.8亿美元,提前两个月超额5亿多美元完成了“九五”的奋斗目标。“三资”企业的迅猛发展,已成为江苏外贸出口的主力军和税收增加的重要来源。2000年前10个月,全省“三资”企业出口已占出口总额的55.8%;共完成涉外税收收入36.4亿元,同比增长31.9%,已占全省财政收入的19.6%,涉外税收的增加额已占全省财政收入增加额的28.7%。近年来,江苏实际利用外资一直相当于全省全社会固定资产投资完成额的20%左右,成为经济快速增长的一个重要“推进器”。

三是外经业务由弱到强,成为发挥经济比较优势、开拓国际市场的重要支撑力量。改革开放以来,江苏省的对外经济技术合作经历了一个经营主体逐年壮大,规模经营能力进一步增强,经营领域不断拓展,经营内容由以经援项目工程承包为主转变为发挥江苏优势、主动到境外设点、推进江苏经济国际化这一发展历程。2000



年1~10月,全省新签对外承包劳务合同额8.08亿美元,完成对外承包劳务营业额6.05亿美元,分别比去年同期增长46.6%和33.4%。外经业务的快速发展,为江苏经济国际化提供了强有力的境外支撑服务。

四是开发区建设由点到面,成为区域经济发展的主要增长点。截至2000年三季度,全省开发区累计投入基础设施建设资金462.7亿元,累计批准进区项目38976个,总投资5077.1亿元。其中,外商投资项目6815个,协议外资381.5亿美元,实际到账外资213.8亿美元。开发区已成为全省外商投资企业的集聚区、开放型经济的示范区和区域经济的重要增长点。

五是对外开放由低水平到全方位、多层次对外开放,为江苏经济的可持续发展开辟了新的空间。经过多年的开拓创新,江苏的对外合作与交流已由开放初期的小规模对外贸易、有限国际游客接待量和少量的地区间国际交往发展成为外贸出口量和实际利用外资额在全国名列前茅,境外游客年接待量突破百万人次,国际友城结好数量居全国首位。涉外宾馆、涉外保险、涉外法律服务、涉外公证以及远洋货运等诸多涉外服务业也有长足发展。一个为经济持续发展服务的全方位、多层次的对外开放格局业已形成。

总之,改革开放20多年来,在邓小平思想的正确指引,省委、省政府的正确领导和全省上下的共同努力下,江苏开放型经济得到了持续、快速的发展。开放型经济的发展,为全省引入了大量急需的建设资金,引进了大批先进技术和管理经验,增加了新的就业渠道,开辟了新的税收来源,开拓了总量巨大的国际市场,也为全省产品结构的提升、产业结构的调整、企业组织结构的完善和技术创新的推进、科教兴省和区域共同发展战略的实施提供了新的机遇,成为江苏经济持续、稳定、健康发展的重要促进力量。回顾江苏的开放历程,开放型经济之所以能保持持续、快速发展,关键是全省上下牢牢把握了以下5条:一是坚决贯彻党中央关于扩大开放



的一系列重大决策精神,抓住各种发展机遇,坚定不移地推动开放型经济的发展。20多年来,全省上下抓住沿海对外开放、沿江和浦东开发开放以及结构调整等多次发展机遇,不失时机地在全省推进开放型经济的发展,从而使每一次发展机遇都成为全省开放型经济发展的动力和新的起点。二是准确把握国际、国内形势,及时调整工作思路和工作重点,着力推进全方位对外开放新格局的形成。全省先后经历了一个由抓外贸、外资上规模到“三外齐抓、三外齐上”,由量的扩张到质的提高,由抓涉外经济到抓涉外政策完善配套、软硬环境一起抓、重点提高地区经济综合竞争力的发展历程,使全省对外开放进入了一个全新的发展阶段。三是着力改善投资环境,为开放型经济发展创造良好条件。改革开放以来,全省投入了大量人力、财力和物力,加强基础设施建设,扩建和新建一批港口、机场、高等级公路、电厂、通讯设施及城市公用设施,同时制定、颁布了一系列地方性涉外法规和规章,不仅缓解了开放型经济发展的“瓶颈”制约,而且使全省对外开放逐步纳入了规范化、法制化轨道。四是准确把握深化改革与扩大开放的关系,在改革中抓住机遇,扩大开放。全省通过推行外贸企业的股份制改革和集团化、实业化、国际化、多元化进程,简化利用外资的审批手续,壮大外经营主体等一系列改革措施,大大调动了全省上下外向开拓的积极性,在全省逐步形成了一个以开放促改革、在改革中进一步扩大开放的生动局面,有力地促进了全省开放型经济的蓬勃发展。五是调动各方面积极性,形成发展开放型经济的合力。多年来,省委、省政府始终强调要统一全省上下的思想认识,把开放型经济作为全省经济的一个主要增长点来抓,发挥好开放型经济的牵引作用,从而在全省形成了一个齐心协力抓开放、共同为开放型经济提供优质服务的良好局面。



二、展望当今国际国内形势，江苏扩大对外开放任重道远，机遇与挑战并存

江苏的对外开放，经历 20 多年的开拓创新，已取得了可喜的成绩。开放型经济无论是规模，还是层次，都已具有相当水平，在全省经济中扮演了举足轻重的角色。在新世纪的发展征途中，开放型经济理应担当、也有条件担当重任。从当前及今后一阶段看，江苏的对外开放应着力完成以下三大任务：一是要通过对外开放，为全省经济完成既定的增长目标作出贡献。即为确保全省“十五”GDP 年均增长 9% ~ 10% 目标的实现，全省“十五”期间出口要力争实现年均增长 10% 以上，以充分体现外向牵引的作用，利用外资要保持或超过“九五”的规模。二是要通过对外开放，进一步扩大对外贸易的规模，调整对外贸易的结构，提高利用外资的水平，加大“走出去”战略的实施力度，为江苏经济的持续增长拓展新的发展空间。三是要通过对外开放，进一步推动全省经济结构的调整和经济增长方式的转变，促进全省五大发展主战略的实施，从而提高江苏国民经济的整体素质和社会事业的发展水平。

纵观当今国际国内形势，江苏对外开放要圆满完成上述三大任务，可谓任重而道远，既有诸多有利条件，又面临许多严峻挑战。就有利因素而言，20 多年的实践已使全省上下统一了认识，以开放促发展的思想已深入人心，加之中国“入世”的临近，加快与世界经济接轨已成为共识，而且今后几年全球经济将在波动中保持一定的增长，这是扩大对外开放最大的优势。其次，江苏良好的产业基础、雄厚的科技力量，使全省扩大出口、扩大利用外资具备了良好的产业和技术优势。再次，江苏交通便捷，腹地宽广，群众购买力强，这使全省招商引资具有很大的市场优势。第四，经过 20 多年的努力，江苏的基础设施大为改善，投资软环境日趋优化，这使全省对外开放又具有优良的环境优势。第五，江苏在实践中逐步培养



了一大批优秀人才队伍,并积累了丰富的经验,这是扩大对外开放的又一大优势。当然,江苏的对外开放也面临诸多挑战。从境外看,发展中国家的经济崛起和发达国家对国际市场的拼抢,使江苏面临一个竞争更为激烈的国际环境,而经济的全球化,在带来众多发展机会的同时,也伴随着更快的技术创新、更短的产品寿命周期、更快捷的资本流动和更激烈的人才和市场竞争,从而加大了我们扩大出口和吸引外资的难度。从境内看,沿海发达省份以更加积极的姿态参与国际竞争和中西部地区的扩大开放,又使江苏面对诸多兄弟省份的竞争。总之,在新世纪的发展竞争中,江苏进一步扩大对外开放是机遇与挑战并存,机遇多于挑战。只要全省上下进一步解放思想,善于抓住各种发展机遇,推进对外开放,就一定能使开放型经济在现有的基础上再上新的台阶,为江苏经济的持续、稳定发展作出新的贡献,再创新的辉煌。

三、抓住机遇,迎难而上,努力把江苏的对外开放提高到一个新的水平

抓住中国“入世”的机遇,积极应对,趋利避害,加快涉外经贸体制改革步伐,努力构筑开放型经济新优势,全面提高经济国际化水平,这是今后江苏对外开放的主旋律。纵观当前江苏对外开放的发展水平,为确保有效地促进和牵引全省经济及社会事业的发展,我们应着重在以下5个方面推进江苏的对外开放。

1. 加大改革力度,以改革促发展、创优势。重点是加快外贸企业的改革步伐。在继续推进外经贸企业集团化、国际化进程的同时,进一步解放思想,加快调整外经贸企业的所有制结构。省、市大中外贸企业应通过多种方式,加大职工持股比例;市、县外贸企业要通过股权结构的调整,强化企业员工的主人翁意识和工作责任感;要积极帮助符合条件的民营企业、混合所有制企业申报进出口经营权和外经经营权,壮大全省外经贸队伍。要加快涉外经济管理



体制和相关法规的调整力度,大胆吸收和借鉴国外先进的经营方式和管理方法,尽快建立既符合世界贸易组织规则,又体现社会主义市场经济特点的经济管理体制和运行方式,抓紧修订和完善与国际惯例接轨的经济政策法规。通过改革,争创新世纪江苏开放型经济发展的新优势和新增长点。

2. 着力优化调整外经贸结构,全面提高全省外经贸发展的质量和水平。结构调整是当前以及今后经济工作的主线。外经贸工作也必须加快战略性结构调整的步伐,大力提高外经贸的整体竞争力,力争在较长时期内保持外经贸持续、稳定、健康发展的势头,为全省经济增长作出更大贡献。外经贸领域的结构调整必须坚持“大经贸”、“以质取胜”、“市场多元化”以及“科技兴贸”等多年来行之有效的战略方针,加快实现增长方式由粗放型向集约型的根本转变。要优化调整外贸结构,大力发展机电产品和高技术含量、高附加值产品的出口;积极发展高层次的加工贸易,大力发展技术贸易和服务贸易。要优化和调整利用外资结构,更多地吸引大型跨国公司的技术密集型、知识密集型的投资,加大农业和服务业利用外资的力度,促进省内产业结构的升级调整。要优化调整外经结构,努力提高高技术含量对外承包劳务的比重。要以“走出去”开放战略作为结构调整的方向,积极发展以境外加工贸易为重点的境外投资,开展跨国经营,通过“走出去”发展,充分发挥江苏经济的比较优势。

3. 抓紧做好“入世”前的各项准备工作,力争在新世纪新一轮的对外开放中赢得主动权。各级外经贸部门要帮助涉外企业尽快普及世贸组织知识。所有从事外经贸工作的人员,特别是外经贸管理人员,都要深入学习了解世贸组织知识,认真掌握世贸组织规则,学会运用基本规则和惯例开展外经贸工作。企业和有关政府部门都要深入研究相应的对策措施,以便掌握主动,加快发展。各级外经贸主管部门以及有关的工作部门要进一步转变观念、转变职



能,研究问题、制定对策,尽快拿出“入世”后扩大大地对外贸易和利用外资的规模,提高本地对外开放水平的具体工作措施。各类外经贸企业也要转变观念,学会按照国际通行惯例开展公平的市场竞争。

4. 要进一步加强部门间的协作配合,促进外经贸的健康发展。外经贸的持续、快速发展离不开政府各部门及各方面的大力支持和配合。当前,在我省体制改革、机构改革尚未完全到位的情况下,不少关系还没有完全理顺,政府部门间不同程度地存在职能交叉的现象。特别是外经贸与各方面的联系非常广泛,各项鼓励出口、吸收外资政策的制定和贯彻落实都离不开计委、经贸委、财政、金融、海关、税务、出入境检验、检疫等部门的密切配合。近年来,各部门为促进外经贸事业的发展,制定并出台了大量的政策措施,取得了良好的效果。今后,各部门要继续发扬团结协作精神,协调配合,及时沟通,杜绝推诿、扯皮、拖拉现象,形成推动江苏外经贸发展的协作机制与合力。

5. 要不遗余力地抓好当前的各项工作,为新世纪江苏开放型经济再上新台阶打下扎实的基础。到目前为止,江苏省不仅提前实现了对对外贸易今年的预期目标,而且提前实现了“九五”计划目标;利用外资实现了恢复性增长;对外经济技术合作继续保持了快速发展态势。今后,在对外贸易方面,要抓住有利时机,乘势而上,努力保持对外贸易规模与效益的双增长。在利用外资方面,要尽最大努力,进一步加大招商引资力度,尽快扭转实际到账外资下降的趋势,力争年底实现外商直接投资规模与去年持平或略有增长;同时,吸收外商直接投资的重点要尽快转变到优化结构、提高水平上来;要做好对外商投资企业的服务工作,使江苏省的利用外资工作继续保持全面领先水平。在外经工作方面,要突出重点,加快实施“走出去”发展战略,力争在较短时间内取得新的突破。

新世纪的钟声即将敲响。回顾江苏 20 多年开放型经济的发展



历程,成绩令人鼓舞。江苏外贸出口突破 200 亿美元大关,这既是江苏开放型经济发展的又一里程碑,也是江苏综合经济实力显著增强的一个标志。我衷心希望全省外经贸行业的同志们以此为新的起点,以更加积极的姿态和勇于创新、敢为人先的精神,全面推进江苏开放型经济的发展,力争在新世纪把江苏开放型经济提高到一个新的发展水平,为江苏经济的持续、稳定增长作出新的贡献。



江苏省外贸出口超200亿美元表彰大会会场。



在“迈向21世纪的江苏开放型经济展望论坛”上，国家外经贸部计划财务司副司长陈星发表了题为《新世纪、新目标、新体制》的演讲。

在庆祝江苏省外贸出口超200亿美元大型文艺汇演结束时，王荣炳副省长（第二排左七）、周光明副秘书长（第二排左五）、叶坚厅长、徐燕副厅长与来自全省外经贸行业的演员们合影留念。





江苏省委书记回良玉（左二）、省人大常委会主任陈铁友（左三）、副省长王荣炳（左一）等同志在江苏省对外贸易经济合作厅厅长叶坚（右一）的陪同下，参加了庆祝江苏省外贸出口超200亿美元的活动。



江苏省省长李九石在叶坚厅长、齐长余副厅长的陪同下参观出口商品展销会。（前排左起叶坚、李九石、齐长余）

江苏省对外贸易经济合作厅厅长叶坚、副厅长徐燕在参观江苏省外贸出口超200亿美元美术摄影作品展。



目 录

回顾与展望

江苏开放型经济 10 年回顾及跨世纪展望	叶 坚(3)
新世纪、新目标、新体制	

——关于加快建立外经贸促进和服务体系的思考

.....	陈 星(23)
-------	---------

实现由外经贸大国向外经贸强国的转变	
-------------------	--

——未来 10 年我国对外经济贸易发展趋势

.....	刘宝荣 李 健(34)
-------	-------------

江苏省外向型经济发展的现状和展望	潘永和(45)
------------------------	---------

加快苏北对外开放 促进江苏省现代化进程	李继平(54)
---------------------------	---------

未来 10 年江苏经济和社会发展趋势	刘 钰(61)
--------------------------	---------

构造 21 世纪外向型经济发展的新优势	
---------------------	--

——盐城市“十五”发展外向型经济的战略思考

.....	孙如辛 王仁志(86)
-------	-------------

外贸·外资·外经

江苏外贸出口比较优势实证分析	姜 明(97)
----------------------	---------

外贸公司发展出口贸易的必经之路	
-----------------	--

——商品体系化、品牌化、网络化	陈晓宽(104)
-----------------------	----------

外商投资与苏州的发展	汪国兴(110)
新世纪的呼唤:我国吸引 FDI 战略亟待调整	丁育生(118)
跨国公司投资江苏的主要动因及我们的对策	王晓阳(128)
吸引跨国公司来华投资的对策研究	张 国(140)
跨入新世纪的江苏外派劳务事业	章坤华(148)
提高江苏服务贸易国际竞争力的理论分析及对策探讨	余 海(154)
关于发展江苏服务贸易若干问题的探讨	张守举(166)
一件刻不容缓的大事	徐 进(175)
积极参与国际竞争,稳步推进国际化进程	陈炳南(180)
经济全球化背景下南京市企业开展跨国经营的思考	华静 李东 刘丽娅(189)

外经贸企业改革与发展

培育和增强外经贸企业集团的竞争力	董启彬(199)
外贸企业(集团)产业投资初探	陆兆俊(206)
试析省级外贸集团公司的战略定位	马远原(212)

“入世”对策研究

加入 WTO 对江苏经济发展的影响和对策	张 锋(219)
建立与世界贸易组织相适应的具有中国特色的外经贸 管理体制	申广祝(231)
“入世”与无锡“十五”开放型经济的战略思考	徐一平(237)
“入世”后中小外贸公司面临的竞争格局及竞争策略选择	张文俊(242)
浅析加入 WTO 对扬州市纺织行业的影响及其对策	董如兰(251)
江苏省地理标志保护工作亟待改善	敖 瑜(257)

附：扬帆五洲 飞越世纪

——庆贺江苏省外贸出口突破 200 亿美元

..... 江苏省对外贸易经济合作厅(261)

编 后..... (279)

新世纪外经贸发展初探



HUIGUYUZHANWANG

回顾与展望