

· 318951

唐君毅著

人民公社问题解答

RENMIN GONGSHE WENTI JIEDA



556
06

(4)

人民公社問題解答

集思編寫

通俗讀物出版社

出版者的話

本書用問答形式，解答了在农村办人民公社有关的十六个問題。这些問題，是各地在这个时期开展人民公社运动中所提出的問題中挑出来的。为了解决这些实际問題，这本书就采取了就問題解答問題的办法，因而，在編写当中虽然注意了它的系統性和联貫性，但因受了問題的限制，在这些方面作得还是不够的。同时，为了和本社已經出版的这方面的讀物有所区别，在已出版的書中已經講到了的問題，这本书就采取了少講或不講的办法，以避免不必要的重复。

1958年9月

目 录

出版者的話

- 一、为什么說建立人民公社是目前形势发展的必然趋势? 1
- 二、人民公社与农业社有些什么不同的特点? 3
- 三、什么叫集体所有制? 什么叫全民所有制? 6
- 四、目前农村的人民公社是什么性質的組織? 7
- 五、目前的人民公社, 既然包含了全民所有制的成分, 又有共产主义萌芽, 干脆把它变成全民所有制或者变成共产主义性質的組織不是更好嗎? 10
- 六、向共产主义过渡需要具备什么条件? 11
- 七、建立人民公社应当經過那些步驟, 采取那些方法? 12
- 八、建立人民公社工作与当前生产的关系是怎样的? 二者怎样紧密結合? 14
- 九、現在人民公社的組織規模以多大比較合适? 15
- 十、公社的体制怎样确定好? 怎样配备干部? 15
- 十一、建立人民公社, 对社員的自留地、零星果树、股份基金和債務等問題, 应如何处理? 17
- 十二、什么是生活資料? 为什么生活資料不能公有? 18
- 十三、为什么人民公社要实行組織軍事化、全民皆兵? 怎样做好这项工作? 20

- 十四、对兴办公共食堂、托兒所等公共福利事业的
意义,应该怎样認識?28**
- 十五、家务劳动社会化和妇女解放的关系怎样?25**
- 十六、怎样加强党对人民公社的领导?26**

問：为什么說建立人民公社是目前形势发展的必然趋势？

答：人民公社发展的主要基础，是我国农业生产全面的不断的跃进和五亿农民愈来愈高的政治觉悟。

大家知道，在农村中，广大农民在党的正确路线的领导下，首先完成了土地改革，从封建压迫下解放出来，实行劳动互助；一九五六年又完成了生产资料所有制方面的社会主义革命，实行了农业合作化，从小农经济的束缚下解放出来；一九五七年冬到一九五八年初，又在政治思想战线上进行了社会主义革命，在社会主义同资本主义两条道路的斗争中，取得了决定性的胜利；紧接着，又在党的总路线的照耀下，和大自然开展了搏斗。

这样，广大农民在经济上、政治上、思想上战胜了资本主义，克服了右倾保守思想以后，就以冲天的革命干劲，日夜苦战，进行了大规模的农田基本建设，实行了各种先进的农业技术措施，使农产品的产量几倍、十几倍、几十倍地增长，这就更加促进了人们的思想解放。同时，为了进一步地发展农业生产，实现“全党全民办工业”的口号，于是大办工业，并且掀起了技术革

命和文化革命的热潮。乡乡社社办工厂，办学校，搞农具改革，搞机械化、电气化。在这样一个全面大跃进的形势下，要求进一步调整生产关系。

首先，原有的农业社的组织形式，已经不能再适应生产力发展的需要。因为只包括百十户、几百户的农业社，规模比较小，经营项目也比较单纯，人力、物力、资金、技术等条件都很有限，而且不便于统一规划和组织大规模的社会主义协作。本来很需要办的一些规模较大的工农业生产和一些基本建设，如大型水利建设，大规模的资源开发；也往往由于力量不足，而难以举办。这样，就出现了矛盾，就妨碍了生产的进一步发展。只有并小社为大社，建立人民公社，才能适应生产大发展的要求。

其次，原有的农业社只管农业的局面，已经不适合形势的发展。因为农业社不但必须成为农、林、牧、副、渔的综合经营单位，而且必须成为工、农、商、学、兵的统一组织单位。这样，象过去那样乡社分开，就完全没有必要了。为了有利于集中统一的领导，有利于社会生产力的大发展，必须改变原来农业社的组织形式，实现乡社合一，建立人民公社。

第三，为了解决社会主义建设的需要与劳动力不足的矛盾，必须把妇女从家务劳动中解放出来，投入生产建设。这样，就不但必须使劳动进一步集体化，而

且要使生活集体化、家务劳动社会化。各地象雨后春笋一般出現的公共食堂、托兒所、幼兒園、縫紉組等，就是在这种迫切需要下面建立起来的。

第四，为了解决不断提高社員思想觉悟、增加社內共产主义因素与小社保留私有制残余的矛盾，必須进一步消灭生产資料私有制的残余。

所有这些情况，都要求从原有的农业社前进一步；要求把农业社的几百戶的規模和单纯經營农业生产的范围突破，把原来規模較小的农业社，合并和改变成为規模較大的、工农商学兵合一的、乡社合一的、集体化程度更高的人民公社。所以，当毛主席一指出“人民公社好”以后，广大人民要求办公社的高潮就立即掀起来了。所以說，公社的建立，是社会主义革命与社会主义建設形势发展的必然趋势，是工农业生产全面大跃进的自然結果，而且也是广大群众的迫切要求。

問：人民公社与农业社有些什么不同的特点？

答：人民公社的主要特点，一是大，二是公。它是乡、社合一，工、农、商、学、兵合一的社会基层組織单位。这是和过去小型的单纯經營农业生产的农业生产合作社不同的。具体說来，它的不同特点，有以下几点：

第一，人民公社的組織規模，比原有的农业社規模大几倍、十几倍以至几十倍。原来的一个农业社，多是

百十戶，二三百戶，大些的才八九百戶、上千戶；現在的一個人民公社，一般都是幾千戶，上萬戶，有的甚至幾萬戶。這樣大規模的人民公社，勞力多，力量大，資源豐富，而且人力、物力、財力集中，可以更好地發展多種經濟，打破生產的局限性，進一步解放生產力，加快實現機械化和電氣化，迅速建設社會主義。

第二，人民公社是農、林、牧、副、漁業全面發展，工、農、商、學、兵五位一體，政治、經濟、文化、軍事全面結合，構成了一個統一領導和管理的社會基層單位。原來的農業社經營項目比較單純，一般的只搞農業生產。現在的人民公社，不但搞農業，而且搞工業，使農業同工業密切結合；不但搞生產，而且辦學校，使教育與勞動生產密切結合。人民公社能夠最好地實現工、農業並舉，輕、重工業並舉，大、中、小型並舉，土洋並舉等建設社會主義的方針，最有利於體現全民辦工業、全民辦一切事業的精神。

第三，農業社合併轉變為人民公社，社會主義化、集體化的程度更高了。一方面進一步消除了生產資料私有制的殘余（如自留地、自養牲口等），調整了生產關係，這就更有利於社會生產力的向前發展；另一方面，它不但使勞動更加集體化了，而且使生活也進一步集體化。隨着生活的集體化和家務勞動社會化，婦女勞動力得到了徹底解放，公共福利事業大發展，到處建立

公共食堂、托兒所、縫紉組、医务所、幸福院和逐步建筑新住宅。因之使农村面貌大为改观，人們的思想习惯也将大大改变。

第四：人民公社实行乡社合一，把經濟組織与基层政权組織合而为一。过去乡是乡，社是社，一个农业社只是一个生产单位，而不是一个政权組織。現在两者，合一了，人民公社既是生产单位，又是政权的基层組織。这样，便于集中领导和統一管理，党的集中統一领导加强了。人民公社这个組織形式，更有利于在我国造成一个又有集中又有民主，又有紀律又有自由，又有統一意志又有个人心情舒暢、生动活泼的政治局面，从而更迅速地改变我国人民的精神面貌。

第五，在收益分配方面，人民公社將逐步扩大集体福利和逐步实行工資制，代替按劳动日計酬制。有的公社由于粮食大大增产，已經实行了粮食的供給制。集体福利是大家都有份的，工資是发給每个人的，而按劳动日計酬則是发給家长的。这样，实行新的分配制度，就不仅使社員的收入和生活得到了进一步的保証，而且將使家庭关系发生新的变化。

由于人民公社具备这些特点，它能进一步滿足人們发展生产和改善生活的需要，所以受到广大群众的热烈拥护。“人民公社好！”已經成为全国农村一个最响亮的口号。人民公社正在全国范围内，形成一个

新的不可阻挡的潮流。

問：什么叫集体所有制？什么叫全民所有制？

答：集体所有制，也叫合作社所有制。在集体所有制的經濟組織中，生产資料和产品，是属于各个合作社集体所有，还不是属于全国人民所有的。从全国來說，各个合作社是个小集体，它生产出来的产品，除了交給国家一定的税金，扣除生产費、管理費等开支外，其余部分就分給合作社这个集体和社員个人。分給合作社集体的，是合作社的集体公共积累，合作社可以拿这部分公共积累，在社这个集体范围内进行扩大再生产，进行基本建設，还有一部分供給社的集体公共福利之用。分給社員个人的，个人就可以自己支配。社員就是依靠这样的分配而取得生活費用的。高級农业生产合作社、牧业生产合作社、林业生产合作社、漁业生产合作社、手工业生产合作社等，都是集体所有制。

全民所有制，又叫国家所有制。在全民所有制的經濟組織中，生产資料和产品，是全国人民所公有的。它生产出来的产品，除了扣除生产費用、各項开支，和完成国家稅收以外，其余部分，一部分作为固定工資和奖金，发給从业人員，另一部分就作为上繳利潤，全部交給国家。这也就是說，产品的分配，不是以国家、集体、个人这三者作为分配关系来进行分配了，而是以国家和个人这两方面为主的分配关系了。国家收到了全

民所有制的經濟組織的上繳利潤以後，就可以根據國家和全民的需要，由國家統一的有計劃有步驟的向各個全民所有制的經濟組織中投資，進行大規模的經濟建設。全民所有制的經濟組織中，如需要資金，在國家和全民需要的情況下，由國家調撥，作為發展生產之用。如果人民公社從集體所有制轉為全民所有制以後，也可以和全民所有制的經濟組織一樣，由國家統一安排，各方面有了保障，因而也不會因為公社歉收而降低社員的生活，而是可以取得固定工資，用工資收入來生活。這還僅是一方面，而更重要的，是在全民所有制的經濟組織中，可以高速度地發展生產。

現在，集體所有制和全民所有制，都還是社會主義性質的。因為在這兩種所有制的經濟組織中，現在都還是實行“各盡所能，按勞取酬”的社會主義分配原則。

問：目前农村的人民公社是什麼性質的組織？

答：目前农村的人民公社，基本上還是集體所有制的，但它已經包含了全民所有制的成份和共產主義的萌芽。

說目前农村的人民公社，基本上還是集體所有制，是因為：第一，目前有不少的人民公社的分配，還是根據按勞取酬的原則，以本公社為單位，社員以所實做的勞動日多少，按本社的生產實況取得報酬的。這就是說，社員的收入不是固定工資制，而是按勞動日多的多

得，劳动日少的少得；社收入多就多得多些，收入少就少得多些，社員收入不固定。第二，人民公社的收入，除了交納农业稅，扣除生产費用、管理費用，和社員按劳动日所得的報酬以外，其余部分，作为人民公社的积累，由本公社去支配。第三，公社的生产資料，还是本公社所有，不是全民所有。因为有这三个情况的存在，就不能說它是全民所有制，而是集体所有制。

說目前的人民公社已經包含了全民所有制的成份，是因为：第一，人民公社內的供銷部和信用部，有些地方是采取資金由国营商业部門和国家的銀行撥給。这些部門的盈余，除公社提取一定的比例外，其余要交給国家，归全民所有。第二，在生产大跃进中所发展起来的，城市和乡村之間、工业和农业之間、地区和地区之間的資金、技术和劳力的大协作，已經开始并将繼續冲破社、乡、县以至省之間的界限，实行了社会主义大协作。这种大协作，已經不是小集体的范围了，而有很大全民性的意义了。随着人民公社公共积累的増加，生产和各項事业的发展，整个国家建設的需要，社和社之間的协作，人民思想觉悟的提高，等等，各个人民公社的公共积累将不仅用于本社的基本建設，而且也可以从中抽出一部分交由县以上的机关，統筹举办地方性的和全民性的生产事业和福利事业。这种用于地方性和全民性建設事业的数量，将逐年増加，过上几年，

也就和上交利潤差不多了。第三，有不少人民公社已經實行了工資制。工資制的實行，將使公社的分配制度逐步改變，社員按規定的工資取得應有的報酬，從而可以把公社的積累變為全民的積累。以上這些，就是人民公社里的全民所有制的成份。

說它已具有了共產主義萌芽，主要有兩點可以証明：第一，人民公社不僅是集體的生產單位，而且是集體的生活單位。因此，公社里大量發展了為集體生活服務的公共食堂、托兒所、幼兒園、縫紉組、公共浴室等。這些組織，都是公共的。在目前，它們還是採取全收費、半收費、少收費的辦法，到將來，生產更加發展，物質更豐富，就要發展成不收費。生活上所需要的吃飯、家務勞動不收費，就是共產主義因素。第二，有些人民公社的分配辦法，已經實行了工資制與主要生活資料的供給制。例如有的社實行“七包”“十包”，把衣、食、住、行、文化娛樂用品及用費都由公社來包，這已初步具有“各取所需”的性質了。就這兩種情況來說，就具有共產主義的萌芽了。此外，在人民公社里要大辦工業，逐步消滅城鄉之間、工農之間的差別；要大辦文化教育，使農民逐漸成為既有政治覺悟，又有文化知識的勞動者，從而逐漸消除體力勞動和腦力勞動的差別。同時，由於公社里是工農商學兵五位一體，政治、經濟、文化、軍事合一，使它成了社會主義社會的一個基層單

位，到将来的共产主义社会，这个基层单位也不会有大的改变，而是在原有的基础上增加和充实内容，这就便于向共产主义过渡。

問：目前的人民公社，既然包含了全民所有制的成份，又有共产主义萌芽，干脆把它变成全民所有制或者变成共产主义性質的組織不是更好嗎？

答：由集体所有制变成全民所有制，并且逐步向共产主义过渡，这是我們前进的方向，每个人民公社都应当向全民所有制过渡，并且积极創造条件，尽快地向共产主义社会过渡。但是，什么事情的发展，都要有个由低級向高級发展的过程。如果不顧这个过程，当条件还不成熟的时候，为了追求高級形式勉强过渡，是不对的。因此，如果条件不成熟，就不必强求把人民公社的集体所有制，过早的改变为全民所有制。

人民公社这个集体所有制的組織，是个又“大”又“公”的組織。在这个組織中，便于举办更大規模的农田基本建設，加快速度实现机械化、电气化；便于发展社办工业、交通运输事业和科学文化事业，它比农业社有更大的优越性。因此，目前它虽然还是集体所有制，但却适应社会生产力的更大发展的需要。在集体所有制的人民公社里进行生产，一方面可以很快的发展生产，为向全民所有制过渡創造物質条件。一方面对社員进行政治教育，为向全民所有制过渡打好思想

基础。这样经过一定时间，物质条件和思想基础都具备了，就象水到渠成一样，很自然的过渡到全民所有制。这样，必然会得到农民的更大拥护。当然，这个过渡也不可能是全国各地都在一个时间内，一下子都过渡到全民所有制，而是有些地方要快些，一般在三、四年内就可以；有些地方要慢些，需要较长一点的时间。

至于由社会主义向共产主义过渡，在我们国家虽然不是遥远的事情了，但是，那就更需要准备条件。条件不够就不可能实行“各尽所能，各取所需”的共产主义原则。

问：向共产主义过渡需要具备什么条件？

答：关于这个问题，中共中央发布的“关于在农村建立人民公社问题的决议”中，已经指出来了。按照这个决议所讲的精神，得具备以下五个条件：

第一，社会已有极丰富的产品，产品丰富的程度，足以改变“按劳取酬”的分配方法，采取“各取所需”的分配方法。这就是说，必须有极其丰富的物质财富，使变成“各取所需”的分配方法以后，社会产品要能完全满足人民生活的需要。

第二，全体人民的共产主义的思想觉悟和道德品质都有极大的提高，共产主义的道德风尚已经克服了旧社会遗留下来的旧思想、旧习惯，自私、懒惰等个人主义已从人们的思想中彻底扫除，自觉的为社会进行

劳动，已經成为每个人的习惯。

第三，全民教育普及并且提高了，社会一切成員都全面的发展了体力和智力。人們都具有高度的文化水平，也是农业、工业等各种社会劳动的多面手，已經不再是終身束縛于某一种职业了。

第四，工农之間的差別、城乡之間的差別、脑力劳动和体力劳动之間的差別，都逐漸消失了。每个人都既是体力劳动者又是脑力劳动者；每个公社都是一个近代化的城市 and 花园；几千年来階級社会所造成的体力劳动与脑力劳动相分离的畸形状态，封建社会和資本主义社会所造成的城乡、工农之間的差別，将都在最高的工业化水平上，溶化于人民公社这个組織之中。同时，反映这些差別的不平等的資產階級法权的残余，也逐漸消灭了。

第五，国家的职能只是为了对付外部敌人的侵略，对内已經失去专政的作用了。

以上这五点，对过渡到共产主义的条件作了概括的叙述。但这里所說的，是共产主义的标志。只要这五条具备了，我們国家就可以說是共产主义社会了。根据这标志来看，如果还没有这五个条件的人民公社里，在实现了全民所有制以后，也还不能說已經是共产主义。但是，这五个条件也不是不可取得的，而是在我們建設社会主义的同时，就逐漸創造的。因此，要把人民