



185863

西南區 土地改革文件

西南人民出版社編輯部編

〔增訂本〕



西南人民出版社出版

西 南 區

土 地 改 革 文 件

西南人民出版社編輯部編

【修訂本】

西南人民出版社出版

書號：西南0035〔02—2〕
西南區土地改革文件（修訂本）

編輯者：西南人民出版社編輯部

出 版 者：西南人民出版社
重慶中二路新村91號

發行者：西南總分府
重慶黃家巷日

印刷者：西南新華印刷廠
重慶李子壩229號

編（504）30,001—40,000 一九五一年六月重慶初版

一九五一年八月重慶二版

目 錄

鄧小平副主席在「一九五一年的工作任務」中關於土地改革的報告	一
在清匪反霸減租退押的基礎上完成一九五一年的土改計劃	四
西南區懲治不法地主暫行條例	一八
西南區土地改革期間保護民族文物暫行條例	二三
重慶市郊區土地改革實施辦法	二七
川北區土地改革實施辦法	三三
川北土地改革委員會就處理未立戶雇農分地問題發出的指示信	三五
川東區土地改革實施辦法	六六
川南區對實施土地改革法的若干具體問題處理辦法	七三
川西區實施土地改革補充辦法	八二
雲南省土地改革實施辦法	九三
貴州省實施土地改革補充辦法	一二
西康省人民政府關於實施「中華人民共和國土地改革法」的若干補充規定	一五
西南區六森林收歸國有實施辦法	一三

鄧小平副主席在『一九五一年的工作任務』中

關於土地改革的報告

『(三)加速分配土地的改革，凡屬清匪反惡霸減租退押運動告一段落的地區，就應及時轉到分配土地的改革，以期於一九五一年內，在羣衆業已發動的地區，基本上完成分配土地的改革的任務。目前社會秩序已經安定；羣衆的覺悟程度及組織程度業已提高，並普遍地要求提早分配土地；各地幹部對於當地情況已進一步熟悉了解，一年的羣衆運動裏面，也湧現了大批的積極分子和本地幹部；我們已經具備了實行土地改革的條件。土地改革一經實行，將徹底摧毀封建制度，發揮農民生產積極性，為開展新的生產確立穩固的基礎，這是革命的一個根本任務，應成為一九五一年全年全力貫徹的中心。分配土地的改革，只能在減租退押反惡霸運動的基礎上，即在羣衆的覺悟程度和組織程度業已提高的基礎上去進行，故要防止因急於轉向上改，而對當前清匪反惡霸減租退押運動，抱疏忽草率態度的可能偏向發生。要知道減租退押反惡霸為農村改革的不可超越的步驟，做好這一步，就是在羣衆條件和幹部條件等方面，為土地改革做了最實

際的準備。同時也不要以為經過減租退押反惡霸的運動，土地改革便輕而易舉了。必須充分估計新區土地改革對於多數幹部和羣衆都還是新的問題，特別是它將最後的消滅封建剝削的土地制度，因而必然是一場劇烈的鬥爭，因而也就必須有充分的準備，才能使運動有領導有步驟有秩序地進行，並防止可能產生的混亂。爲此，各級政府都應組織有力的土地改革委員會，領導主持這一工作，並應根據各地實際情況，由省（署）擬定實施細則或補充指示，使幹部在執行中有所遵循。在減租運動告一段落之後，應有計劃地將幹部普遍訓練一次，一面總結減租運動，一面學習土改政策和實施辦法。在分配土地的運動開始之後，仍應運用典型試驗然後推廣的方法。尤其要教育幹部懂得：土改和減租退押反惡霸一樣，任何時候都要依靠羣衆組織力量，依靠貧農雇農，堅固地團結中農，並在羣衆的覺悟基礎上去完成任務，隨時警惕和防止脫離羣衆的官僚主義命令主義。必須使每一地區的每一步驟都做得非常踏實，嚴防單純完成任務觀點、簡單粗糙、急於求成等偏向，以利達到提高羣衆覺悟與發展生產的目的。由於土改是要貫穿全年的任務，故每一步驟都應很好地注意和生產的聯系，在土改進行期間，要明白宣佈誰種誰收，只向新分得土地的所有人，按減租後的標準繳交一定租額的政策，以免遺誤農事，懈怠耕作，影響生產。同時在全運動中，要時時刻刻注意發動與教育男女農民，加強農

協的組織、農村政權的民主改革和人民武裝的建立，加強農民內部的團結，防止侵犯中農利益的錯誤發生，以確立羣衆的優勢，鞏固運動的成果。在另一方面，必須隨時警惕地主和反動份子的破壞，並應加強人民法庭的工作。對於守法的地主，則應幫助其在勞動中改造，使之變爲有用的新人。

在民族雜居地區，少數民族人民已經提出同樣實行減租退押和分配土地的要求，不考慮他們的要求是不對的，但完全與漢族區域一樣實行也是不妥當的。在這些地區，如果已經實行了區域自治或聯合政府，如果少數民族人民自己絕大多數真正贊成，是可以實行的。但在實行當中應該允許例外，即少數民族自己不贊成在那一地區實行，甚至不贊成對那一家實行時，就不應在那一地區或那一家實行。總之，有關各少數民族的改革事宜，必須通過各族人民代表會議，依據民族自己絕大多數的意願並經過他的通過才能進行。」

（一九五一年一月二十五日在西南軍政委員會第二次全體委員會議上報告）

在清匪反霸減租退押的基礎上

完成一九五一年的土改計劃

張際春

主席、各位委員：

我現在把我區清匪、反霸、減租、退押進行的一般情形和關於今年西南區進行土地改革的意見，分下列各點報告如下，請加以審議。

（一）清匪反霸減租退押工作已普遍展開並已獲得很大成績

自去年七月軍政委員會第一次全體會議，以減租為中心議題，並通過了以實行清匪、反惡霸、減租、退押為去冬今春的全區中心任務後，全區隨即開始了一系列的準備工作，為了貫徹這一中心任務，各省區從八、九月開始，都先後利用總結剿匪徵糧工作和幹部的整風機會，召開了幹部擴大會議代表會議等，傳達討論了這一決議。同時各省區政府或行署均先後召開了各界人民代表會議，亦以此為中心議題，結合各省區情形，

——西南軍政委員會第二次全體委員會一月二十九日大會通過

作了詳細的傳達和討論，並依各地區具體情況，製定和通過了減租退押補充條例、補充指示或實施辦法。在此次會議之後，各省區還自上而下的召開了各級的各界人民代表會議，深入傳達討論。有的並組織了各種力量，如川北組織各民主黨派和工商界人士分組下鄉進行普遍宣傳，重慶市政府各界協商委員會組織減租退押協助委員會，成都市組織大批勸說組，協助進行減租、退押的工作。與此同時，各省區又開辦了清匪反霸減租退押訓練班，大量的集訓了農民積極份子，和召開省區、專區、縣、區、鄉的各級農民代表會議，來普遍深入傳達清匪、反霸、減租、退押的任務和政策，據川南、川西、川北三個地區的統計，各區均訓練了農民積極份子十五萬人左右；如果以川南為例，川南訓練農民積極份子十餘萬人，參加過農代會的（實際等於訓練班）在三十萬以上，共計為四十餘萬人，則全西南區受過調和參加過農代會的農民積極份子，當在二百五十萬到三百萬人。一般農民的政治覺悟，在集訓與參加代表會議和清匪、徵糧鬥爭中，有很大的提高，因此，在這一期間湧現了大批農民積極份子。並以此為基礎，各省區農民協會的組織，亦普遍的得到發展和整頓鞏固。農協會員的數字，據最近的材料，四川省的四個地區和貴州省都已達到了二百萬人以上，到目前為止，估計全區農協會員的數字已超過一千萬，且每天都在增長中。農協會員和農協領導成份雖然不純的現象仍然存在，但經

過這一期間的不斷整理和鬥爭中的實際鍛鍊，已有很大進步，首先在領導成份上，一般地已經初步的保證了貧雇農成份爲主的領導。爲了肅清散匪和確保人民的利益，農民積極要求自己的武裝，因此，人民武裝隨着清匪、反霸、減租、退押鬥爭的進展，已在迅速發展中。清匪反惡霸工作，在股匪消滅後，亦一直就在全區範圍內緊張的進行，羣衆在清匪反惡中表現了高度的積極性，羣衆不分白天黑夜，偵查匪蹤，捕捉匪首的現象，是相當普遍的。羣衆對於惡霸極端痛恨，許多罪大惡極的惡霸份子被判罪後人人稱快。在解除了惡霸土匪壓迫的地方，人民認爲這是「起死回生」「重見天日」。現在許多地區的人民，手中拿着武器、自己組織站崗放哨，維護自己的治安，繼續捉拿土匪特務，這裏真正開始呈現出人民自己的秩序，這也爲減租退押給了重要的有利的條件。

各省區於上述一系列的準備工作結束後，爲了取得具體經驗指導一般，於十月徵糧的同時，都選擇了若干縣份，開始進行個別地區典型試驗的工作，到目前爲止，除雲南、貴州尚在典型試驗外，其他各地區的典型試驗都早已結束，並且已經全面展開。一般說來，各省區對於清匪、反霸、減租、退押運動實施的準備工作，是認真和比較充分的。根據前一段的典型試驗經驗，和已經開始的面的展開的情形來看，全西南區清匪、反霸、減租、退押的運動，除少數地區（如川北）可能在二月結束外，其他絕大部份的

地區，估計可能要在今年三、四月間才能結束。

從各省區典型試驗和面的展開的工作中，看出有如下的一些情形：

西南地區封建地租和押金，對於農民的壓迫剝削是重的，軍政委員會第一次會議上決定以清匪、反霸、減租、退押爲去冬今春的中心任務，並以此來作爲逐漸達到廢除地主階級對於農民的封建壓迫剝削，直到完全改變封建土地所有制的重要步驟，是完全正確的。據各地反映，押金的情況是：一般應退押金的數字，都相等於一九五零年的公糧數字，有的甚至於超過一九五零年公糧的一倍半到兩倍。而農民所得減租利益，一般的亦往往佔往年原交租額的一倍或一倍以上。據重慶市的減租工作報告：則農民減租的收入，不少的與減租前比較增加到百分之二百到三百，個別的甚至於增加到百分之一千幾（十倍多），二區有一個佃貧農減租後所得，竟相當於去年收入的十八倍多。根據川西的調查統計：全川西區九億餘斤米的押金數字中，地主富農應退押金數字即佔七億餘斤米，達到了川西一九五零年公糧的一倍半。川東長壽渡舟鄉第九保農民每人平均所得減租、退押谷子，達四百三十三斤；璧山來鳳鄉第十保已退出一千三百一十六老石，每人平均收回押金約一石六斗，計谷六百零四斤。這是農民的血汗，農民收回這些東西，是完全合理的，應該的。這批租谷和押金，如果全部回到農民手中投入生產，對於發展生

產、繁榮國家的經濟是極有益的。事實證明，農民得到了實際的翻身利益後，政治覺悟程度和生產積極性都迅速得到提高。農民普遍的感到興奮，他們的話是：『幾輩子也沒有見過這樣的利益』，『這才真是太陽從東方出來了！』一般農民都注意了把減租退押得來的物資，如何愛護使用到有益於生產的事業上去，有的並已經開始積極具體計劃添置耕牛、農具、種子及把減退果實存儲銀行等，雖有個別浪費物資的現象，亦立即受到了農民有組織的批判和反對。這裏說明了地主階級封建剝削的土地所有制，如何壓制農村生產力和如何阻礙農村生產的發展，說明了地主階級封建剝削的土地所有制，一經廢除或開始廢除，就將給農村生產力的解放和發展以直接地決定地意義。

實際運動中還證明：押金一般是退得出來的。只要我們各級政府機關、各民主黨派、各人民團體和學校、軍隊，真正深入普遍的作了宣傳教育工作和真正發動了羣衆，一般地主是能够守法而願意實行減租退押的；而開明士紳和小土地出租者，及一般文化教育界、工商界有租佃押金關係的人士，在減租退押中，則甚至於能起一定的帶頭作用。川東涪陵興隆鄉的材料告訴我們：小土地出租者和農民，已退押金數已達應退押金之百分之九十，如再除去少退與免退戶，則已百分之百退出。川東萬縣押金，已退出百分之七十至八十；川北六個縣六十四個鄉的統計，已退押金佔應退數百分之六十四點

七；川西押金全區已退數佔應退數百分之三十，成都押金已退百分之六十三，川西好幾個縣已退數佔應退數三分之一以上；川南區之資中、榮縣、宜賓、峨嵋、隆昌、納谿縣的押金數已退數佔應退數之百分之七十至八十，好些縣份已完成百分之五十以上。這說明押金一般都是退得出的。但也還有不少的不法地主，在減租退押中，採取了各色各樣的方法來分散隱蔽財產，或拉攏佃戶，企圖『私和』，或哭窮叫苦，拖賴抵抗，甚至造謠破壞，勾結匪特殺害我幹部和農民積極份子，來抵抗減租退押法令的實施，致使某些地區減租退押遇到障礙，或者明減暗不減，明退暗不退。有的不法地主有時雖也拿出很少一部份押金或其它與生產無關的傢具，及在土改中應沒收的東西來作抵，但都是爲了作『沒有錢』的藉口，結果，羣衆的吊打現象，也在這樣的情況之下在某些地區出現了；有的則是由於積恨太深（如萬縣有個農民，其父被地主殺死，母親爲地主強姦，見了仇人說不出話來，打了兩下出了一口氣，才說出話來），有的也由於幹部制止不力所致。但一經發現，各地在領導上都已及時加以糾正。據調查：地主中真正有困難不能退或不能全退出押金的，只是極少數的人，但這點羣衆是清楚的，政府的政策是會分別對待的，同時政府和農民協會，事實上也已這樣作了，因此目前主要的仍然還是一部份不法地主退得出而不願退的問題。

在運動的執行方面，一般的都是有領導、有準備、有秩序進行的，採取了領導幹部深入農村，向羣衆直接交代政策、依靠羣衆、由點到面、穩步前進的方法。因此一般地區，工作的進展比較順利，成績亦比較大。但由於某些幹部沒有認識減租、退押本身鬥爭的嚴重性，急於求成和經驗不足，不善於充分發動羣衆、依靠羣衆，而採取了形式主義和包辦代替的方法，結果羣衆的覺悟沒有被提高，羣衆減租、退押的合理要求與政府政策法令，未能迅速成爲羣衆講理講法的武器，及時擊破不法地主的反抗拖賴，致使某些地區的減租、退押形成僵局，結果想快反慢，而遲阻了工作的進展。但經過檢查、總結經驗之後，這些地區的工作又得到了進展。

（二）堅持依靠羣衆打破不法地主的抵抗，完成

清匪反霸減租退押運動

清匪、反霸、減租、退押的運動，必須堅持貫徹實行，不法地主拖賴抵抗企圖必須擊破，關鍵在於克服形式主義和包辦代替，而真正的依靠羣衆深入羣衆，瞭解情況耐心的啓發和教育羣衆，發揮羣衆的積極性與智慧，組織羣衆對不法地主作有力的講理講法的鬥爭，擊破不法地主的詭計。經驗證明：形式主義和包辦代替的結果，必然脫離羣衆。

衆，妨害羣衆積極性的發揮，必然只是少數幹部自己或少數積極份子的行動，極大多數的羣衆必然站在運動之外或被動的參加運動，不法地主面對着這樣的羣衆隊伍，不但不會低頭守法，反而將更加乘羣衆沒有真正覺悟團結和組織起來的弱點，玩弄他的陰謀詭計，向羣衆進攻，這樣他的租子決不會願意減，押金不會願意退的。因此深入發動羣衆，是今後完成減租退押運動最基本的一環。

其次，在發動和依靠羣衆的基礎上，配合人民法庭的工作，懲辦頑抗的不法地主，對於不合法地主拖賴抵抗的詭計和支持廣大羣衆的合理行動，貫徹政府減租退押的方針，也是必要的。過去我們有些地區及時這樣作了，並發生了很好的作用，這是對的；但有些地區還沒有或不善於運用人民法庭開展工作，應加以注意。

此外，清匪反霸仍然是我們發動羣衆中值得繼續注意的一個工作，股匪雖已肅清，惡霸勢力雖已遭受嚴重打擊，但潛伏的散匪和惡霸份子，在羣衆運動高漲之下，仍將採取各種隱蔽方式，或混入農會，或發展會門，或用其他方式，進行破壞與暗殺等反革命活動，一貫道（名稱很多）就是其中最反動的一個會門組織，現據各地破獲材料反映：一貫道實際就是一個土匪特務惡霸殘餘份子繼續欺騙控制剝削羣衆的反革命組織，儘管它的名稱多至三十到四十種，但它的反革命企圖是極力阻止羣衆的覺悟和團結，企圖苟

延其反動統治的殘喘，因此取締會門、堅決懲辦其中的首要份子，爭取被欺騙控制的羣衆，團結他們到革命鬥爭中來，仍是我們清除匪特，剷除惡霸份子重要工作之一。

如果我們真正澈底地作好了清匪、反霸、減租、退押這一步，我們就爲分配土地的改革運動，作好了更好的準備。

(三) 一九五一年土地改革大體計劃和步驟

根據全國一九五零年以來徵糧剿匪和清匪反霸減租退押鬥爭，全國土匪已經基本肅清，社會秩序已經安定，羣衆在一年來的實際鬥爭中已經比較普遍的發動和組織起來，一般幹部與羣衆已有進一步的聯系。一年來並生長了大批的農村積極份子，幹部對各地的情況經過一年來的工作已更熟悉等條件，西南區加快分配土地的改革，並確定於一九五一年內爭取土地改革的大部完成，是可能的。同時根據國家加強國防力量 and 經濟力量的總任務總方針來說，也是必要的。我們估計在四川省的四個地區，除極少數的邊疆地區和少數民族地區外，凡屬羣衆業已發動的地區，大體上在一九五一年都可以爭取完成。雲南、貴州、西康三省，亦可完成四分之一或三分之一。其餘地區就可移到明年及其以後來完成。這樣的計劃是可以實現的。

至於實現的步驟，根據農村中羣衆運動的骨幹仍然不足，各地羣衆發動的程度不平衡等情況，不採取在所有地區內一下子普遍轟開，而採取先進行個別實驗然後推廣，由點到面，點面結合，穩步前進的步驟，是完全正確的。就全區範圍說：一般地區都可以省（或行署區）爲單位，在春耕前選擇清田反霸減租退押運動完成較早和較好的縣份鄉區保，作土改的點滴試驗，有的並可爭取在春耕前完成若干縣地區的分配土地的工作，現在有些省區已經這樣計劃，並已經這樣進行。進入夏季以後（四月以後），一般地區就可普遍全力進行秋季大土改的準備工作，如訓練幹部、教育羣衆、總結退押經驗、學習土改法令和政策及土改的具體實施辦法等，有些省區在春耕前如果沒有作點滴試驗的，則可於夏季同時完成點滴試驗。秋季以後，就可根據各地區幹部條件和羣衆條件，有重點的在人口多地區內展開分配土地的工作。總之，各省區在進行的步驟上應依據各地區自己的具體條件，分期分區的逐步加以完成。

（四）深入發動羣衆加速完成土改

實行分配土地的改革仍然是一場嚴重的鬥爭，我們不能設想經過了減租退押，和中央公佈了土地改革法以後，就可以完全順利的進入分配土地的改革運動了；不能設想地