

191833

爲鞏固和發展 人民的勝利而奮鬥

周恩來總理在中國人民政治協商會議

全國委員會爲慶祝國慶節

召開的幹部大會上的報告

(一九五〇年九月三十日)

新華書店發行



書號：0810

為鞏固和發展人民的勝利而奮鬥

著者：周 恩 來

編者：新華時事叢刊社

出版者：新華書店

發行者：新華書店

印刷者：新華印刷廠北京第二廠
(東西馬市大街)

1—49,000 (京) 一九五〇年十月初版
基本定價 (乙) 0.50

中華人民共和國在一九四九年十月一日宣告成立，現在是一週年了。這是中國人民偉大勝利和迅速進步的一年。在這一年中，中國人民在國內繼續解放戰爭的大進軍，完成了除西藏、台灣以外的全國解放，在國外與蘇聯等十七個國家建立了外交關係，並與蘇聯訂立了友好同盟互助條約。在這樣的內外關係的鞏固基礎之上，中央人民政府領導了全國人民在政治、經濟和文化各方面進行了蓬蓬勃勃的改革和建設工作。國內外的人民都看到：經過了這一年，中國的歷史已經比過去幾百年甚至幾千年經歷了更重要的變化；舊面貌的中國正在迅速地消失，新的人民的中國已經確定地生長起來了。

讓我們簡單地回顧一下過去的一年吧。

人民解放戰爭的大勝利

我們是在人民解放戰爭繼續勝利進行的條件之下度過過去的一年的。從一九四六年

七月開始的中國人民解放戰爭，在一九四九年中華人民共和國成立的前夜已經得到了基本的勝利。但是當時國民黨殘餘匪幫還佔據着以廣州爲中心的華南地區，以重慶爲中心的西南地區，和一些海島。在過去一年中，人民解放軍經過了衡陽——寶慶、廣東、廣西、平而關、海南島各次戰役和漳州——廈門戰役，解放了華南全境和福建省，然後又經過西南、滇南、西昌各次戰役，解放了除西藏以外的西南全境。此外，人民解放軍還解放了舟山羣島、東山島和其他島嶼。在這一年中，我軍消滅了敵軍二百〇三個整師，共約二百十八萬人。

這樣，從一九四六年七月算起，在四年的作戰中，我軍就消滅了敵軍八百零七萬人。在我軍四年作戰的大量繳獲中，單是各種砲就有五萬四千四百三十門之多。大家知道，我們所繳獲的這些砲和其他軍火，除了一小部分是國民黨反動派自己製造的以外，其餘大部分都是美國製造了供給國民黨反動派的，還有一部分是日本製造，也是在美國幫助之下由投降的日本軍隊交給國民黨反動派的。

中國人民從全部中國大陸上消滅了美國所武裝的國民黨匪軍，得到了這樣巨大的勝利，可以給我們什麼教訓呢？最重要的教訓就是：這樣巨大的勝利決不是歷史上的偶然現象，而是中國人民近百年來無數次革命鬥爭的必然結果。沒有千千萬萬人民的決死支持，絕對不可能設想這樣巨大這樣迅速這樣徹底的勝利。中國人民的這個勝利，和中國歷史上有過的『統一』完全不一樣。歷史上有過這樣那樣的『統一』，但是那些統一者

或者本來是人民的壓迫者，或者本來雖不是而後來也變成了人民的壓迫者，因此他們不可能達到真正的統一，而那些統一不久也就瓦解了。今天出現了第一次的中國人民的統一。人民自己成了中國土地上的主人，而反動派在中國的統治就從此永遠不可挽回地被推翻了。中國人民所消滅的敵人既然是由美國政府所武裝，那麼就可以完全確定：中國人民不但對國內敵人取得了勝利，同時也對國外敵人即美國的帝國主義干涉者取得了勝利。美國帝國主義者如果又要採取什麼新的工具和新的形式來干涉和侵略中國，它就必然重覆國民黨所遭受的失敗。

現在中國人民和國民黨反動派殘餘的鬥爭還沒有完結，這是因為反動派殘餘所盤踞的台灣，現在是在美國海軍和空軍的直接控制之下。人民解放軍決心從美國侵略者手中解放台灣，並最後消滅中國反動匪徒的巢穴。人們可以看出：在解放台灣的作戰中，我們的戰略地位是比任何敵人要優越得多；我們是站在神聖的正義方面；我們的後方是這樣近，這樣大，這樣鞏固；我們正為取得這個最後勝利而在加倍努力。人民解放軍也決心西去解放西藏人民，保衛中國邊防。對於這個為祖國安全所必須的步驟，我們願以和平談判的方式求得實現。西藏的愛國人士對此已經表示歡迎，我們希望西藏的地方當局不再遲疑，好使問題能得到和平解決。

中國近百年的歷史特別是近二十幾年的歷史表明：中國一直是帝國主義侵略盜匪的重要目標，因此勝利了的中國人民不可能沒有強大的國防力量來保護自己。我們必須及

時地加強我們的國防建設，並且隨時警惕地注視着帝國主義敵人擴大侵略戰爭的陰謀。我們必須建立強大的人民空軍和人民海軍，才能夠擊退從空中和海上襲來的武裝盜匪，保護我們的領空領海不受侵犯。我們的人民陸軍必須陸續加以強化，使它足以戰勝任何侵略。

中華人民共和國的外交政策

中華人民共和國的外交政策，明確地規定在中國人民政治協商會議所通過的共同綱領上。共同綱領規定：『中華人民共和國外交政策的原則，為保障本國獨立、自由和領土主權的完整，擁護國際的持久和平和各國人民間的友好合作，反對帝國主義的侵略政策和戰爭政策。』在與外國建立外交關係和貿易關係的問題上，共同綱領規定：『凡與國民黨反動派斷絕關係，並對中華人民共和國採取友好態度的外國政府，中華人民共和國中央人民政府可在平等、互利及互相尊重領土主權的基礎上，與之談判，建立外交關係。』『中華人民共和國可在平等和互利的基礎上，與各外國的政府和人民恢復並發展通商貿易關係。』中央人民政府一年來的外交，就是按照這些基本原則執行的。

中華人民共和國成立以後，蘇聯、保加利亞、羅馬尼亞、匈牙利、朝鮮、捷克、波蘭、蒙古、德意志、阿爾巴尼亞、緬甸、印度、越南、丹麥、瑞典、瑞士、印尼等十七

個國家已與我國相繼建立了正式外交關係。巴基斯坦、英國、錫蘭、挪威、以色列、阿富汗、芬蘭、荷蘭等八國，也已經表示願與我國建立邦交，其中英國、挪威、荷蘭、芬蘭四國尚在與我國進行建交的談判中。

中華人民共和國堅決地站在以蘇聯爲首的世界和平民主陣營方面，並且與蘇聯建立了最親密的兄弟關係。在毛主席訪問蘇聯期間，中蘇兩國締結了具有重大的世界歷史意義的中蘇友好同盟互助條約。由於這個條約，歐亞大陸上的近七萬萬偉大的人民已經結成了軍事上、經濟上、文化上的親密同盟，使兩國防禦由東方來的侵略的力量大爲加強。在這個條約的同時或稍後，中蘇兩國還簽訂了關於中國長春鐵路、旅順口及大連的協定，關於貸款給中華人民共和國和蘇聯的協定，關於在新疆創辦中蘇石油股份公司的協定，關於在新疆創辦中蘇有色及稀有金屬股份公司的協定，關於建立中蘇民用航空股份公司的協定，專家協定，貿易協定等；在這些協定中，我們的偉大盟邦給了在恢復戰爭創傷期間的中國以許多慷慨的援助。全中國的人民，由於中蘇之間的條約、協定的簽訂和實施，感到極大的興奮，對於蘇聯領袖斯大林大元帥、蘇聯政府和蘇聯人民的友誼，表示無限的感謝。

中國與波蘭、捷克和朝鮮也已簽訂了關於貿易的合同和協定，與德國和匈牙利的貿易談判正在進行。

中國與若干資本主義國家也發展了貿易關係。今年中國的對外貿易總額，估計是可

以達到並超過預定計劃的。

對於資本主義國家建立外交關係的問題，比建立貿易關係的問題要複雜。在這裏可以特別提起與英國進行了長時間而還沒有結果的談判。談判還沒有結果的原因就是英國政府一方面表示承認了中華人民共和國，另一方面又同意中國國民黨反動派殘餘集團的所謂『代表』繼續非法地強佔聯合國中的中國席位；這樣，就使中英的正式外交關係難於開始。英國在香港和其他地方對待中國居民的極端不合理的非友好態度，也不能不引起中央人民政府的嚴重關切。

美國政府在中國人民解放戰爭中間始終站在中國人民的敵人方面，用一切力量援助國民黨反動派進攻中國人民。中華人民共和國成立以後，美國政府對於中國人民的敵視有加無已。不顧蘇聯、印度和其他國家的正當指摘，美國在聯合國及其各個組織中間，頑固不化地阻撓着中華人民共和國代表的參加，並且無恥地庇護着國民黨反動派殘餘集團的所謂『代表』的席位。美國同樣在阻撓中國代表參加盟國對日管制委員會，並陰謀拋開中國和蘇聯締結對日和約，以便決定重行武裝日本和保留美國在日本的駐軍和軍事基地。美國爲着進一步擴大在東方的侵略，故意製造了李承晚傀儡集團對朝鮮民主主義人民共和國的進攻，隨即藉口朝鮮的形勢派遣海軍空軍侵略我國的台灣省，宣佈所謂台灣地位問題應由美國所操縱的聯合國解決，同時多次派遣侵略朝鮮的空軍侵入中國遼東省上空，實行掃射轟炸，並派遣侵略朝鮮的海軍砲擊中國的航海商船。美國政府由於這

些瘋狂橫暴的帝國主義侵略行爲，已經證明了它是中華人民共和國最危險的敵人。美國的侵略武力已經侵入中華人民共和國的版圖，並且隨時有擴大這種侵略的可能。美國侵略台灣和朝鮮的總司令麥克阿瑟早已透露了美國政府的侵略計劃，並且正在繼續製造擴大侵略的新藉口。中國人民堅決反對美國的侵略暴行，並決心從美國侵略者手中解放台灣及其他領土。

中國人民密切地關心着朝鮮被美國侵略後的形勢。朝鮮人民和人民軍是堅決而勇敢的。他們在金日成首相領導之下抵抗美國侵略者，已經取得了驚人的成就，並且受到了世界人民的同情和聲援。今後朝鮮人民在堅持長期抗戰的方針下，必能克服許多困難，取得最後勝利。

中國人民是愛好和平的。一億二千萬個中國人已經在斯德哥爾摩的莊嚴宣言上簽了名，這個簽名運動還在中國人民中繼續擴大。很明顯，中國人民在解放自己的全部國土以後，需要在和平而不受威脅的環境下來恢復和發展自己的工農業生產和文化教育工作。但是美國侵略者如果以爲這是中國人民軟弱的表示，那就要重犯與國民黨反動派同樣嚴重的錯誤了。中國人民熱愛和平，但是爲了保衛和平，從不也永不怕反抗侵略戰爭。中國人民決不能容忍外國的侵略；也不能聽任帝國主義者對自己的鄰人肆行侵略而置之不理。誰要是企圖把中國近五萬萬人口排除在聯合國之外，誰要是抹煞和破壞這四分之一人類的利益而妄想獨斷地解決與中國有直接關係的任何東方問題，那麼，誰就一

定要碰得頭破血流。

鞏固人民民主專政和準備土地改革工作

帝國主義者和反動派常常過低估計了中國人民的力量，因為他們習慣於拿看待舊中國的眼光來看待解放了的新中國。他們常常忘記了中國人民已經有了自己的最有力的武器，即人民民主專政。這個人民民主專政，已經把自己的力量組織了起來，並且把反對人民的反動分子壓倒了。

在過去一年中，在中央人民政府的領導之下，全中國已經成立了一個大行政區人民政府和一個中央直屬的自治區人民政府，四個大行政區的軍政委員會，二十八個省人民政府，九個相當於省的行政區人民行政公署，十二個中央和大行政區直轄的市人民政府，六十七個省轄的市人民政府，二千零八十七個縣人民政府。所有這些政權組織，都與壓迫人民的國民黨反動政權組織在原則上根本相反，因為它們是代表各階層人民利益、聯系廣大人民而僅僅壓迫反動派的人民民主專政的工具。

在各級人民政府中，有的已經是相當的人民代表會議選舉出來的。有極少數的市和縣已經召集了人民代表大會。其他所有的市以及一千七百零七個縣，三十六個蒙古旗，都召集了各界人民代表會議。大部分的鄉區和村都召集了人民代表大會、人民代表會議

或農民代表會議。這些代表會議和代表大會，對於團結人民中的各階層、各黨派、各民族，對於政府聽取人民的意見及人民了解與監督政府的工作，都收到了良好的效果。各級人民監察組織和工作，業已開始建立，但各級人民政府還須加強對這方面工作的領導。

中國人民政治協商會議的全國委員會，在過去一年中已經證明了是各民主階級、各民主黨派、各兄弟民族、各人民團體進行協商的有效的人民主統一戰綫的組織。仿照這個經驗，十二個省、七十三個市和很多縣都組織了省、市、縣的協商委員會。

有組織的人民在過去一年中的迅速增加，是使中國人民團結大大加强的另一個重要因素。全國各主要產業部門和主要城市的工人階級基本上已經組織起來，全國工會會員已經有四百零九萬人，約佔全國工人職員總數三分之一。新解放區農民協會正在普遍地建立，今年將要實行土地改革的華東和中南兩區的農民協會會員都已經達到兩千萬人以上。全國有組織的婦女在民主婦聯領導下已經有三千多萬。全國有組織的青年已經有七百多萬人，其中包括新民主主義青年團團員三百零一萬人。

過去一年的經驗，表明中國各民主階級和各民主黨派，在反對共同敵人的鬥爭中是團結一致的。爲了加強這種團結，中央人民政府和中國人民政治協商會議全國委員會在過去一年中曾採取了一系列的步驟來調節各民主階級各民主黨派的相互關係，特別是工人階級和資產階級之間的關係。工人階級是中華人民共和國的領導階級，忽視工人階級

的政治利益和經濟利益無疑地是不能够容許的。但是民族資產階級在現階段的中國既然有它的重要作用，那麼，團結民族資產階級使其積極地參加經濟的恢復和發展的事業，也就是工人階級自己的利益。在今後，各民主階級關係的調節，仍然是人民民主統一戰綫的重要任務。各民主黨派間的關係，主要是中國共產黨和各友黨之間的關係，是良好的和融洽的。各民主黨派對於中央人民政府所執行的各項重要政策，都經過了充分的協商，取得了一致的意見。在中共中央發出對於加強與黨外人士的團結合作的指示並開展整風運動以後，這種合作將更有進步。但是在這個問題上的關門主義，仍然是一部分共產黨員的主要傾向，必須繼續注意克服，來鞏固各民主黨派及民主人士的團結。同時對違反原則的遷就傾向，也必須防止。

中國是一個以漢族為主體的多民族的國家，各民族之間的關係在過去國民黨反動統治之下是惡劣的。中華人民共和國的成立，使這種關係發生了根本的變化。內蒙成立了自治區人民政府。新疆成立了各民族的聯合政府，漢人在這個政府中只佔少數。少數民族的聚居區實行區域自治的方針，正在有步驟地求其實現。在民族雜居區的人民政府，努力於調解民族間的歷史糾紛，鼓勵民族間的互讓互助。中央人民政府力求促進少數民族區的衛生事業、教育事業和經濟事業，而對於各民族內部的社會改革工作，却採取完全依靠各民族自覺自願的原則，反對在這方面採取強迫命令手段。對於各民族的宗教信仰和其他羣衆性的風俗習慣，人民政府和人民解放軍堅持不干涉的原則。由於實行以上

的政策，各民族對於人民解放軍和人民政府中的漢人幹部，已經開始表示信任和愛戴了。但是在團結各民族方面，我們所已經做的還很少，需要做或者需要改善的地方還很多，因此我們不應當有絲毫自滿的地方。

人民民主專政包括對人民的民主和對反動派的專政兩個方面。對人民的民主需要繼續擴大，而對反動派的專政則需要繼續加強。

國民黨反動派的殘餘雖然已經逃到台灣，但是他們在大陸上却有計劃地留下了一大批土匪和特務人員。土匪最多的時候曾經達到一百多萬，但是經過一年來人民解放軍協同當地人民的堅決的剿匪鬥爭，現在已經只剩二十萬人左右，還需要繼續清剿，藉以根絕匪禍，安定新解放區的社會秩序。人民公安機關對於特務機關的鬥爭也得到了巨大的勝利。一年來，全國就捕獲了特務分子一萬三千七百九十七人，繳獲電台一百七十五部。此外，在過去一年中，還破獲了國際間諜案七起。要知道反對特務和間諜的鬥爭，是不會隨着反土匪鬥爭的結束而結束的。無論是本國和外國的敵人，在公開的武裝鬥爭失敗以後，一定會利用種種掩護進行潛伏鬥爭，這是中國人民所必須警惕的，也是人民政府所必須予以鎮壓的。

在過去一年中，中國人民司法工作在保護人民權利，懲治土匪、特務和其他犯罪分子，制訂人民法律，改善訴訟制度和監獄管理等方面的工作都有了成績，但也有缺點。最重要的缺點是許多地方的司法工作人員對於鎮壓反革命分子的問題上曾經發生曲解寬

大政策的偏向。他們對於反革命分子只有寬大而沒有鎮壓，以致人民羣衆責備他們爲『寬大無邊』。人民羣衆的這種責備是正確的。毛主席所規定的對待反革命分子的原則是『首惡者必辦，脅從者不問，立功者受獎』，必須完整地而不是片面地執行這個指示，使堅決的反革命分子受到堅決的鎮壓。這是鞏固人民民主專政的嚴重任務之一。

目前鞏固人民民主專政的最重要任務，就是在中國新解放區實施土地改革。實施土地改革——這就是保障約佔中國人口百分之八十的農民的基本生存權利；這就是消滅反革命活動的最重要的社會基礎——地主階級；這就是實施中國人民民主專政的基本任務——解放被封建生產關係所束縛的農業生產力，並從而爲中國的迅速工業化準備條件。在新解放區約三萬萬人口中實施土地改革，這是緊接着人民解放戰爭而來的中國第二場最激烈的階級鬥爭。爲了有準備地、有步驟地、有秩序地進行這一場鬥爭，中央人民政府已經先後發佈了土地改革法、農民協會組織通則、人民法院組織通則、關於劃分農村階級成份的決定等項指導文件，並且決定在一九五〇年冬季只在一萬萬人口的地區進行土地改革工作，而將其他地區留在明年或明年以後進行。

在今年冬天就要實施土地改革的地區，現在已經在宣傳關於土地改革的法令文件，訓練進行土地改革工作和人民法院工作的幹部，發展或整理農民協會的組織。這些步驟是必要的。任何剝削階級不會自動地退出歷史舞台，在中國有了幾千年歷史的地主階級決不是例外。地主階級中現有一些人正在製造反對土地改革和土地改革法的『理論』，

對於這種『理論』應當加以堅決的駁斥；應當加強對於土地改革法各項主要內容的宣傳，使之在準備土地改革的地區首先是農村中家喻戶曉。還有一些地主正在非法地分散土地財產，宰殺耕畜，破壞農具、房屋、耕地和樹木，對於這些不法行動，必須堅決制止和制裁。對於土地改革的最重要的準備是幹部的準備，因此必須集中主要的力量來訓練幹部 and 鞏固農民協會。只有在純潔可靠的農民積極分子領導下的農民協會，才能保證土地改革工作的順利完成。

統一財政和恢復經濟

中華人民共和國及其各級政權機關成立以後，在戰爭已經結束的地方立即遇到一個最迫切的任務，這就是扭轉國民黨反動派多年罪惡統治所遺留下來的財政經濟的極端混亂危險的狀況。中國人民所接收的城市，由於多年不斷的通貨膨脹，物價高漲，差不多變成了投機商人的大賭場。爲了穩定通貨和物價，必須平衡財政收支，和保證物資供給。而在穩定通貨和物價以後，又必須按照新的條件和新的需要，調整全國的工商業，整理交通，使之爲恢復生產服務。除此以外，人民政府還必須立即進行對於國民黨反動統治和戰爭所造成的災荒和失業的救濟。一切這些，就是人民政府所面對着的巨大的困難的任務。帝國主義者再三地認定年輕的中華人民共和國將被這些看來是無法解決的難題

所壓倒，而不得不向他們求救。但是一年來經驗，證明帝國主義的預言家是破產了；中國人民在經濟戰綫上如同在軍事和政治的戰綫上一樣，是勝利了。

中央人民政府在忍受了在解放戰爭擴大期間所不可避免的幾個月的通貨膨脹以後，在今年三月間決定用極大的努力來增加財政收入，減縮財政支出，使收支接近於平衡。爲了保障這個計劃的實現，中央人民政府迅速地完成了全國財政管理的空前未有的統一。中央人民政府的計劃受到了全國人民的熱烈支持。這樣，通貨膨脹立即制止了。從今年三月以來，不但不再需要增發通貨來彌補財政赤字，相反地，中國人民銀行存款總額在今年九月份比一九四九年十二月份竟增加了十六倍以上。

爲了維持物價穩定，還需要保障物資供給。中國雖然是一個農業國，但是腐敗的國民黨反動派政府却連中國所需要的糧食和棉花多年來也依賴外國輸入，加上國內市場被官僚資本家和投機商人所操縱，以致物價無法穩定。中央人民政府從根本上改變了這種惡劣狀況。由於中央人民政府在全國範圍內掌握了充分的糧食、花紗布、煤炭、食鹽等民生必需品，並克服了調運和貯存的嚴重困難，戰勝了投機商人的擾亂，使全國大城市和災區的供應問題得以順利解決，今年三月以來的全國物價已經基本上趨於穩定。最近因爲夏秋季的豐收，和由外國入口的某些物資的減少，農產品和工業品的差價有些增大，中央人民政府正在設法調節，以免農民和一部分以糧食計算的工資生活者的生活受到影響。

財政收支接近平衡，物價趨於穩定，如同毛主席所指示的，還只是我國財政經濟情況的開始好轉，還不是它的根本好轉。按照毛主席的指示，爲了達到根本好轉，除了必須完成土地改革，大量地節減國家機構所需要的經費以外，還必須合理地調整現有工商業，使它從適應於囤積投機的活動轉變爲適於生產的有計劃的恢復和發展。爲了從各方面解決這個問題，國家的經濟行政機關、國營企業機關、私營企業機關、合作社組織和工會組織，已經在克服產銷的盲目性和加強產銷的計劃性問題上，在向私營企業實行委託加工、訂貨、收購和貸款的問題上，在公私商業、金融業和合作事業的分工問題上，在解決僑匯困難的問題上，在調節勞資關係的問題上，舉行了一系列的會議和商討，並得到了初步的結果。當然，私營經濟的資本主義性質，與徹底的計劃性是有矛盾的。但是在這裏我們需要注意：第一，在一切最重要的經濟部門，我們已經有了強大的社會主義性的國家經濟，並已開始發展了半社會主義性的合作社經濟。第二，私營經濟是處在國家經濟的各種形式的領導之下，其中還包含着日益發展的爲社會主義經濟服務的國家資本主義經濟。因爲這樣，我們就有根據來說，可以使中國的經濟一步一步地避免過去的無政府狀態，而帶有更大的計劃性。

在調整各種經濟關係的問題上，中國合作事業的發展已經開始具有重要的意義。據今年七月的統計，全國合作社已經有了社員兩千萬人以上，資金五千五百餘億元，在今年第一季度購銷業務的總值已達三萬八千五百億元。合作社的發展主要地是在東北、華