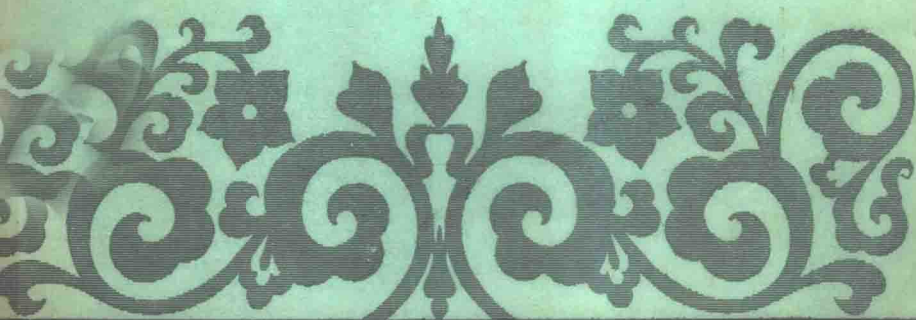


中國人民福利事業

法 律 出 版 社



中国人民福利事业
中华人民共和国内务部办公厅编

法律出版社出版（北京东城区十三象龙潭9号）

北京市书刊出版业营业许可出字第006号

北京外文印刷厂印刷 新华书店发行

787×1092 1/32 6⁵印张·131,000字

1959年4月第一版

1959年4月北京第一次印刷

印数：20,000 定价：(7) 0.55元

统一书号：6004·283

前 言

党的八届六中全会指出，要一手抓生产，一手抓生活。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。为了贯彻党的指示，进一步改善我国的人民生活福利，现从部分省（区）党委理论刊物、中央和地方报纸以及内务部通讯中挑选出了三十四篇有关福利事业方面的文章，汇编为“中国人民福利事业”一书，作为同志们学习的参考。

目 录

关于人民公社若干问题的决议(第四部分和 第五部分)

中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议

通过, 1958年12月10日 1

* * *

中共湖北省委关于做好当前人民生活的几項 工作的规定和中共中央的批語

..... 7

农村福利事业的新阶段

内务部副部长 王子宜 14

群众的干劲越大, 越是要关心群众生活

中共湖北省委第一书记 王任重 22

安排群众生活中的几个政策思想問題

刘毅生 28

办好集体福利事业是一项崇高的工作

方琦德 38

办好公共食堂

人民日报社論 50

飯好菜也好

再論办好公共食堂——人民日报社論 55

略論农村公共食堂

尤长祥 60

怎样办好公共食堂?

曹朝卿 68

江苏省苏州专区办好公共食堂的十条經驗

张 彬..... 76

河北省涉县赵峪村高举大灶超小灶紅旗

河北日报..... 80

娃娃身心健康 媽媽生产安心

中共杭州市委农村工作委員会..... 85

大办社会福利事业 为生产服务为群众服务

湖北省民政厅副厅长 王 平 90

談談办敬老院

广东省东莞县民政局长 朱 善 94

幸福的晚年

人民日报記者 周哲生 98

欢乐的童年 幸福的晚年

河南日报記者 黎 路..... 102

* * *

讓光荣的人們欢渡幸福的晚年

河北省民政厅 睢俊岐等..... 108

論殘廢軍人教养院的工作問題

內务部副部长 郭炳坤..... 112

孤兒之家

何振烈 119

我們是怎样管教流浪兒童的

四川省雅安县兒童教养院 122

为慢性病患者造福

河北省唐山专署民政科 126

精神病院插紅旗

四川省民政厅 130

喀什精神病人收容所參觀小記

內务部办公厅秘書 孟海风.....	134
推行“工娛疗法”获得显著成績	
江西省民政厅	139
农村盲人工作的旗帜	
中国盲人福利会副主任委員 黃 蕭.....	142
金星人民公社盲人生产搞得好	
湖北省蒲圻县民政局 朱青云.....	143
总路綫的光輝照亮了盲人的眼睛	
沈阳市盲人教学工厂工人 林世英.....	149
祝賀第一次国际聋人节	
中国聋哑人福利会主任委員 伍云甫.....	152
在新形势下大力开展聋人福利工作	
中国聋哑人福利会副主任委員兼总干事 高步青.....	157
手語改革的途径和方法	
洪雪立	162
讓哑巴說話的人	
人民日报記者 張 猷.....	169
把我国假肢事业推向一个新的阶段	
內务部副部长 郭炳坤.....	174
河北省假肢工厂	
河北省民政厅	188

关于人民公社若干問題的決議(摘录)

(中国共产党第八届中央委员会第六次全体会议通过，1958年12月10日)

四

农村的人民公社应当在勤俭办社的原则下，正确地分配自己的收入。为了迅速地发展生产，在从总收入扣除生产费用、管理费用和缴纳税款以后，应当适当地提高积累的比例。但是在生产发展的基础上，同时应当使收入中用于社员个人消费和集体消费的部分（包括用于公共福利、文化教育等事业的部分）逐年有所增加，使人民的生活逐年有所改善。

在分配给社员个人消费的部分，实行工资制和供给制相结合的分配制度，这是我国人民公社在社会主义分配方式上的一个创举，是目前广大社员群众的迫切要求。如前面所说，这种分配制度，具有共产主义的萌芽，但是它的基本性质仍然是社会主义的，各尽所能，按劳分配。

在分配给社员的总额当中，工资部分和供给部分各占多少，要看各个公社生产发展的不同情况来决定。目前在确定工资和供给的比例的时候，要注意尽量不使劳力强而

人口少的戶減少收入；一般地要使百分之九十以上的社員收入比上年有所增加，其餘社員的收入比上年也不致減少。

供給範圍目前不宜過寬。實行供給制並不是使人們的生活清一色。在社會主義和共產主義制度下，人們的需要總是大體相同而又各有不同的。因此，無論在目前和將來，在供給的範圍內，必須注意儘可能使社員有適當選擇的自由。

隨着生產的發展，工資必須逐步增長。除供給部分外，目前農村中的工資等級一般可以分為六級至八級。最高工資可以等於最低工資的四倍，或者倍數更多一點，但是不要過於懸殊，因為那樣就不符合於目前農村勞動熟練程度高低差別的实际情況。各個地區的工資水平也允許有相當的差別。目前城市中工資的差額要比農村大一些，這是必要的。到了將來，由於生產有了極大的高漲，所有一切人都富裕起來，無論在城市或者農村，這種工資等級的差別就會顯得沒有必要，而逐步趨於消失，那就是接近共產主義的時代了。

城市的工資水平一般比農村為高，這有多方面的原因（包括城市中的生活費用較高這樣一個原因），而且也是一種暫時現象，应当向農民講清楚。農村中有些社員除自己勞動外，家中還有外出人員（例如某些工人、軍人、幹部、華僑等）由城市或其他地方寄錢回來，對於這種情形，應當教育其他社員不必斤斤計較。公社在分配的時候，無論供給部分和工資部分，對於這樣的社員都應當一視同仁，也不要勉強他們向公社投資，或者捐獻。如果他們依靠外出人員維持全部生活，公社也不應當加以干涉，但是可以不另行供給。對於外出上學的学生，除由國家供給或者自己可以供給者外，他們的需要應當由縣聯社按照學校規定

的費用标准，統一負責解决。

社会主义事业愈是向前发展，社会产品愈是丰富，分配給个人所有的生活資料也必然愈是丰富。有些人以为公社化要把个人現有的消費财产拿来重分，这是一种誤解。应当向群众宣布：社員个人所有的生活資料（包括房屋、衣被、家具等）和在銀行、信用社的存款，在公社化以后，仍然归社員所有，而且永远归社員所有。社員多余的房屋，公社在必要时可以征得社員同意借用，但是所有权仍归原主。社員可以保留宅旁的零星树木、小农具、小工具、小家畜和家禽等；也可以在不妨碍参加集体劳动的条件下，繼續經營一些家庭小副业。

人民公社成立以前遺留下来的債務，不論是个人的相互間的債務，公社和社員相互間的債務，或者社員欠銀行、信用社的貸款，一律不要宣布废除。对于这些債務，凡有条件偿还的应当照旧偿还，沒有条件偿还的暫時保留。

五

人民公社是人民的生产和生活的組織者，而发展生产的根本目的是最大限度地滿足全体社会成員經常增长的物質和文化生活的需要。党在領導公社工作的时候，必須注意全面地抓思想、抓生产、抓生活。必須关心人，糾正那种見物不見人的傾向。群众的干劲越大，党越要关心群众生活。党越是关心群众生活，群众的干劲也会越大。把生产和生活对立起来，認為重視群众生活就会妨害生产的观点，是錯誤的。当然，离开提高觉悟和发展生产，片面地或者过分地強調改善生活，而不提倡为长远利益而艰苦奋

斗，也是錯誤的。

共产主义者从来都認為，在共产主义社会中，劳动將“从沉重的負担变成愉快”，成为“生活的第一需要”。将来每天劳动的时间无疑將大大縮短。随着机械化、电气化的发展，我們必須爭取在今后若干年内开始实现每天劳动六小时的制度。我們目前的紧张劳动，也正是为将来的每天六小时劳动以至更短时间的劳动創造条件。在目前时期，不但在都市中，而且在农村中，应当实行平时实际工作八小时、学习二小时的制度。农忙或者农村其他工作特別忙的时候，工作时间可以适当延长一些。但是無論如何，必須保証每天睡眠八小时，吃飯、休息四小时，共十二小时，这个时间一定不可少。目前劳动力紧张，这是事实，但是要着重在搞好工具改革方面和改善劳动組織方面找出路，而不要指望在延长劳动时间方面找出路。必須着重注意安全生产，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。一定要保証妇女在产前产后的充分的休息，在月經期內也一定要讓妇女得到必要的休息，不做重活、不下冷水、不熬夜。

要办好公共食堂。要保証所有的社員吃得飽、吃得好、吃得干淨卫生，并且适合民族习惯和地方习惯。公共食堂要有飯厅，要經營好菜园、豆腐坊、粉坊、酱园，要养猪、养鷄鴨、养魚等。飯菜要多样化，要有味道。要同营养学家商量，使食品当中包含有生理上必需的含热量和营养分。对老人、小孩、病人、孕产妇和哺乳的母亲，在伙食上要給以必要和可能的照顧，并且可以允許某些社員在家做飯吃。公共食堂要实行管理民主化。食堂的管理人員和炊事員要选择政治上可靠的人員担任，最好經過民主选举。

要办好托兒所和幼兒園，使每一个孩子比在家里生活得好、教育得好，使孩子們願意留在那里，父母也願意把孩子放在那里。父母可以决定孩子是否需要寄宿，并且可以随时把孩子領回。为了办好托兒所和幼兒園，公社必須大量培养托兒所和幼兒園的合格的保育員和教师。

要办好敬老院，为那些无子女依靠的老年人（“五保戶”）提供一个較好的生活場所。

公社还必须負責办好小学、中学和成人教育。要在全國农村中普及小学教育，办好全日制的中学和半日制的农业中学，或者其他中等职业学校，逐步做到普及中等教育。在成人中要認真地扫除文盲，組織各种业余学校，进行政治、文化和技术教育。在劳动人民中間实行普及教育，并且逐步提高教育水平，这是縮小体力劳动和脑力劳动的差別的一个重大步驟，必須認真进行。此外，各公社还必须选送一部分青年去投考城市中的高級中学、中等专业学校和高等学校，以便为国家和公社培养有較高文化水平的工作人员。无论那一种学校，都必须貫徹执行教育同生产劳动相結合的原則。九岁以上的兒童可以适当参加一些劳动，以便自幼养成劳动习惯，促进身心发育；但是必須充分照顧到兒童的健康，分配以适合兒童体力和兴趣的輕微的、短時間的劳动。

要加强公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院、小学校、卫生院、俱乐部、商店等方面工作人员的思想政治工作，并且积极指导社会輿論，使整个社会和整个公社把办好公共食堂、托兒所、幼兒園和其他集体生活福利事业，作好服务性工作，看成是为人民服务的一种崇高的工作。要批判和糾正那种輕視群众生活福利工作、輕視服务性劳动的

剝削階級觀點。

要逐步改造現有的舊式房屋，分期分批地建設新型的園林化的鄉鎮和村的居民點，包括住宅、公共食堂、托兒所、幼兒園、敬老院、工廠、禾場、畜舍、商店、郵電所、倉庫、學校、醫院、俱樂部、電影院、體育場、浴室、廁所等。鄉鎮和村居民點住宅的建設規劃，要經過群眾的充分討論。我們主張廢除歷史上遺留下來的不合理的家長制，發展民主團結的家庭生活。這種主張得到群眾的熱烈歡迎。因此，在住宅建築方面，必須注意使房屋適宜於每個家庭的男女老幼的團聚。

現在世界上有一大堆蠢人，下死勁攻擊我們的人民公社，其中就有美國的杜勒斯先生。這個杜勒斯，對於我國的事情，啥也不懂，却要裝作一個中國通，瘋狂地反對人民公社。特別使他傷心的是，據說，我們破壞了幾千年傳下來的好得不得了的家庭制度。不錯，中國人民破壞了一個封建的家長制。須知這種家長制在資本主義社會中一般早已沒有了，這是資本主義的一個進步。我們却更進一步，建立了民主團結的家庭，這在資本主義社會一般也是少有的。只有在將來，在那裡實現了社會主義革命，消滅了人剝削人的資本主義制度以後，這樣的家庭才有可能普遍出現。至於托兒所，幼兒園，工廠里的工人食堂，也是資本主義社會先有。不過，在那裡，凡是由資產階級舉办的這類事業，都是資本主義性質的，目的在於便利資本家剝削男女勞動者。而我們所舉办的這類事業，則是社會主義性質的，便利於社會主義事業的發展，便利於人類個性的解放，真正徹底地解放了婦女群眾，並使兒童教養得更好些，因而得到全體勞動人民，首先是婦女群眾的熱烈歡迎。

中共中央的批語

湖北省委关于做好当前人民生活的几項工作的規定，写得很好。这个規定抓住了工业、农业生产大跃进当中容易被人忽視的一个方面，而这个方面也是十分重要的。生产和生活两方面，必須同时抓起来。不抓生活，要搞好生产是困难的。要在搞好生产的基础上搞好生活，而不是脱离生产基础的片面強調生活。要根据勤俭节约的精神搞好生活，而不是提倡鋪张浪费。搞好生活的目的，是促进生产更大的发展，而不是促退。一定要既搞好生产，又搞好生活，使劳动者吃好飯、睡好覺、帶好孩子，使他們精神飽滿，心情舒暢，用更大的热情来保証工业、农业生产更大的跃进。中央認為，各省、市、自治区党委都可照湖北省委那样，根据当地的条件，做出自己的規定，公布实行。在少数民族地区，应该尊重少数民族的风俗习惯，来做好当地人民生活的工作。

中共中央 1958年12月19日

中共湖北省委关于做好 当前人民生活的几項工作的規定

发展生产的根本目的是最大限度地滿足整个社会經常

增长的物質和文化生活的需要。要在生产不断发展的基础上，逐步改善人民的生活。有些农民說得好：“生活越过越有味，生产越干越有劲。”要在搞好生产的同时搞好生活。党的任务就是要全面地抓思想、抓生产、抓生活，就是要关心人。在大跃进的形势下，更要关心人。这就是說，群众的干劲越大，党越是要关心群众生活。不抓生活，要搞好生产是困难的。生产好，生活好，孩子带的好，这是我們的口号。省委根据中央和毛澤东同志的多次指示，向全省党組織提出一个重大任务：要努力做好有关当前人民生活的几項工作。其目的，不是泄气，而是鼓气；不是促退，而是促进；不是要使明年的工农业生产只有一个小小的跃进，而是要使明年的工农业生产来一个比今年更大的跃进。为此，作如下規定，要求各級党委，根据当地的具体情况，定出切实可行的具体实施方案，保証执行。

一、把劳动和休息有节奏地結合起来

休息好，是为了劳动得更好。看干劲足不足，不在于劳动時間的长短，而在于劳动效果的大小。休息得越好，干的劲头越足，劳动的效果越大。反之，休息得不好，干起来沒有精神，劳动的效果就小。休息得不好的人，不可能劳动得更好。各地委、各县委要認真总结这方面的經驗教訓。

第一、要使劳动者有足够的睡眠時間、休息時間和一定的文化娛樂時間。每天睡眠八小时，吃飯、休息四小时，共十二小时，必須保証。在一般情況下，每天工作八小时，学习二小时，忙时每天工作十小时，最忙也不可超过十二小时。

第二、搞好工具改革，改善劳动組織，逐步減輕繁重的体力劳动，提高劳动效率。

第三、保証农村的人民公社社員每周休息半天。

第四、保証妇女劳动者月經期內不做重活，不下冷水，不熬夜。

第五、保証生产的安全，尽可能改善劳动条件，力求减少和避免工伤事故。

二、办好公共食堂

公共食堂是集体生活福利事业的中心，办得好不好，直接关系到在公共食堂吃飯的每一个人。办得好，公共食堂就能巩固。办得不好，公共食堂就可能垮台。怎样才算办好？就是要保証吃饱、吃好，讓每一个在食堂吃飯的人感到比在家里吃飯还好。

第一、要吃饱。無論是产粮区，或者是非产粮区，無論是丰收区，或者是欠收区，無論是已經实行粮食供給制地区，或者是尙未实行粮食供給制地区，公共食堂一律要管饱，不管誰有多大的飯量也要管饱。

第二、要吃好。飯菜要多样化，要有味道。要有菜有湯，有葷有素，有干飯，有稀飯，有开水，尽可能做到人人滿意。

第三、要吃的干淨卫生。要經常保証食堂和炊具的清洁。用过的碗筷、匙子等要用开水消毒。有传染病的人要分开吃飯，或者允許他們把飯菜打回家去吃。

第四、公共食堂要有餐厅。公共食堂可以附設小卖部，卖些葷菜、点心、烟、酒和日用品。要有菜园，有酱

园，有养猪場，有豆腐坊、粉坊，有腌菜、泡菜、腌魚、腌肉等。

第五、公共食堂要实现管理民主化。食堂管理人員和炊事員，都要經過群众选举产生。对于群众公認工作成績很大的优秀管理人員和炊事員，要給以适当的奖励。要帮助食堂管理人員和炊事員提高觉悟。要教育全体社員把办食堂当做一項崇高的为人民服务的工作。食堂工作人員和在食堂吃飯的人，互相之間，都应当态度和藹，团結互助，共同努力改进工作，防止浪費現象。在食堂吃飯的人，有輪流“帮厨”的义务，使食堂工作人員有适当的休息時間。要簡化打飯菜的手續，尽可能給在食堂吃飯的人以方便。

第六、本着“大集体、小自由”的原則，对于在食堂吃飯的人，应当允許有必要的机动。如病人、老人、小孩、孕妇等，可以打飯菜回去吃。在冷天，允許住居遙远的戶，打飯回去吃，或者在家做飯吃。各戶都可以有小鍋灶，要分給各戶一部分柴、草、粗谷糠等，以便他們在冬天能够烧火爐（即烘籠）、烧水、炒飯、炒菜。还要允許各戶养猪、养鸡、腌魚、腌肉、腌菜等。

第七、搞好工地食堂，保証工地上工作的人吃饱、吃好。

第八、在食堂吃飯的人数和食堂工作人員人数，目前应当是二十比一，或者二十五比一。食堂工作人員当中，应当是有全劳动力，也有半劳动力。并要尽可能改革炊事工具，減輕和改善炊事劳动，提高效率。

第九、在公共食堂吃飯的社員，来了客人，可以帶到食堂吃飯，食堂不另外添菜招待。个人对来客自行加菜者，

食堂在可能範圍內給以方便。

第十、应当分批舉辦炊事員訓練班，使所有食堂的炊事員都能够不断地提高烹飪技術，增加衛生知識，發揚熱愛食堂工作的精神。

第十一、不准地主分子、富農分子、反革命分子、壞分子、右派分子在公共食堂擔任任何職務。要教育群眾提高革命警惕性，嚴防敵人在公共食堂進行破壞活動。如發現這樣的罪犯，立即逮捕法辦。

第十二、以生產隊為單位建立食堂。由於生產隊人數過多，伙食不易辦好，可以在統一管理下，採取分開起伙的辦法，根據需要，分設若干餐廳。

三、住宅問題

第一、各公社要有一個至若干個建築隊。工地上，一定要有可以避風雪的工棚。因積肥拆掉的房屋，要抓緊時間修復起來。修復的住宅，要人畜分居。並要注意修繕畜舍，以利過冬。

第二、各公社要逐戶檢查住宅，及時做好住宅的防寒過冬工作。

第三、各縣委、人民公社黨委，要在進行城鎮規劃、土地規劃的同時，做出集體新村規劃；並且搞好試點，在新村規模、房屋式樣、園林化、講衛生以及禾場、道路、公墓、廁所、畜舍的建築等方面，做出樣子。爭取全省農村的人民公社，在今後幾年內，分批完成集體新村的建設工作。新建住宅要便於一家男女老少的團聚。