



兩垣奏議 伯仲諫臺疏草

西臺摘疏 敬脩堂釣業



卷之三

伯仲諫臺疏草

鄭鄭
銳欽著

中華書局

叢書集成初編

兩垣奏議（及其他三種）

中華書局出版發行

（北京王府井大街三十六號）

秦皇島市資料印刷廠印刷

一九八五年北京新一版

開本：七八七乘一〇九二毫米 三十二分之一
統一書號：一七〇一八·一五一

僅排此據
有印涇川叢書本
以此編各叢書本

伯仲諫臺疏草

伯仲諫臺疏草卷上

明 蘭石鄭 欽著

條陳六事疏

戶科給事中鄭欽謹題爲仰陳德意、敷求實政、以永保治安事。臣惟聖皇在上，而天下蒙久安長治之福者，致治有實功，而用人有實效也。臣鑑竿言責，待罪該科，披閱章疏，恭覩皇上嘉納敷奏訓勅，臣工屢有從實舉行、實心幹理之諭。今歲四方多警，災害異常，伏蒙聖慈加意民瘼，蠲租發賑，停刑罷役，優恤之恩等於天地，竊俯而思曰：君令而臣弗共是不忠也，德施而澤不究臣之咎也。頃者冢宰員缺，仰荷宸聰，慎簡至公爲國之人，以膺眷命。而臺卿閫帥，皆極一時之選，中外臣工，罔不幸正人之柄用，憚吏治之嚴明，洗心滌慮，精白寅恭，以求報効，不遑矣。顧臣蠡測管窺，何能竭涓埃于萬一，然誦聖謨而惕念，感時事而激衷，思救弊以補偏，敢循名以責實，用據一得條爲六事，惟聖明垂覽焉。一曰定國是以正人心。臣竊照，人才有淑慝，而政事關焉。政事有治忽，而是非係焉。聖天子運乾綱於獨斷，而分庶職於百寮，寄耳目於臺諫，而總權衡於部院。百官有賢不肖，許臺諫風聞論列，非私臺諫也。所以廣視聽而防其壅也。臺諫有可否，下部院查覈覆奏，非私部院也。所以審羣言而折其衷也。邇來爭端滋起，辨訐成姦，憲臣曰：部臣宜斥，部臣亦曰：憲臣宜黜。一人刺之爲非，一人又執之爲是，甲可乙否，堅白異同，建言者似出公心，報復者殊涉私意，所以然者，良由國是未明，而人心不古耳。夫國是未定，而欲使議論之協一，是猶止嬰兒之啼。

而塞其口也。仰惟天威震懾海宇。澄清人心。士習大異疇昔矣。然士路已清。而頽風未振。法網日密。而實裨罕聞。弱者因循以觀望。雖國虧民苦。勢迫於燃眉之急。而姑且爲之徐徐。強者逞辨以飾欺。雖事煩民擾。明蹈夫覆轍之虞。而猶肆利口之喋喋。任勞任怨者百無一二。推奸避事者十恆八九。負清修之譽。或飭貌而不傷心。徇破格之名。或采文而不采實。將欲舉之而無名。則曰彼曾不附嚴氏。將欲刺之而無名。則曰彼曾濡足嚴門。殊擢所以待異才也。而便給爲能。貪淫不檢者亦得驟登夫顯秩。何以作天下之忠勤。起廢所以需幹濟也。而桑榆暮景。尺寸未酬者亦得冒獵夫崇階。孰不以終南爲捷徑。撫按係外官之表率。守令爲生民之父母。好惡不拂。傳嘗言之。愷悌君子。詩嘗咏之矣。往見爲監臨者。徒以簿書督責屬吏。爲守令者多以深刻承望風旨。上官喜罰贖。相率剝膏削脂。以快其私。上官喜搏擊。相率破家滅門。以投其好。案無留犧者有矣。恤民饑寒者誰歟。不畏強禦者有矣。救民疾苦者誰歟。連篇累牘。盈庭皆卓茂之才。問俗觀風。觸目盡凋疲之狀。是何列諸薦剡者有餘。而徵諸治功者不足耶。抑何張湯虐政。多宜於此時。而召杜仁風。不可見於今日耶。近該銓司留心郡邑之賢者。請加服俸。蓋出格之典。激勸之機。無非爲生民計也。但恐希望者或不求其實。昧上意向。目循良爲俗吏。務峻刻爲丰裁。則恤民適以病民。盛典不爲厲階乎。據已往之積習。允將來之明鑑。當此賢哲奮庸之日。孜孜汲汲之秋。苟不定畫一之章程。而徒更一時勢立一法制。易一歲月。新一見聞。非所以培元氣而長國脈也。合無勑下該部。俯察邇言。大加振刷。際盛治昌明之會。酌大中至正之規。圖治務求實際。毋侈虛文。用人務拔真才。毋采虛望。度德授官。

因官取效以清修屬館翰而有耳目風紀之司者不當以穢默爲持重以廉謹律儒官而有錢穀甲兵之寄者不當以規避爲老成一拔擢也必其入而在內足以膺柱石出而在外足以寄干城者然後舉而加之否則寧循資序遷可也毋使非望之福誤及庸人以速壞官之誚一起用也必其功施民社爲謀國老成宏濟艱難係蒼生重望者然後召而致之否則寧賜間表宅可也毋使昏髦之流徒取充位以貽伴食之譏某爲往行可嘉毋以一節信全德某爲舊疵可議毋以一眚概平生酷之害尤甚於貪則官居民牧者不當以慘刻爲賢能上有好而下必甚則身範物先者不當以摻切爲任事實意擔當者務赦其小過雖三至之報勿疑也巧言令色者務灼其深姦雖衆好之中必察也再照言官論列固多風聞部院查覆自有公議言責所係誼不敢容隱聖明在上照臨如日月去留旌別天鑒昭然辨訐之風殊不可長也合無查照題准事例除大臣引過自陳以俟聖裁餘經論列者不問覈實與否杜門省愆聽該部從公議覆毋許輒行奏辨以滋競端如此則道揆立而衆志孚法守嚴而士風正所以興道致理者可期實效矣二曰慎陞遷以一事權臣切照全才不可多得善治必先久任我國家稽古建官內設臺館部寺外設督撫藩臬凡以國與民之責寄之也節經議覆久任之法固宜斷在必行矣然卒不免陞遷之太驟者得非沿習久而拘繫深乎是故內而卿寺或爲人邢缺或遇缺推人遠不及尋近不踰月一歲數遷者有之旬日再轉者有之外而督撫或以東易西或自外補內趨迎之枕未安報代之檄忽至靖盜之戈甫息內庭之櫛隨臨以至藩臬之官資俸稍深者陞改多憑於途次往來空費於將迎果爲國乎煖席未遑胡一籌

之速展。抑爲民乎。息肩不暇。奚四體之能舒。今之議者。不過曰。高位常苦於乏人。下寮每嗟於白首。他邦非此人不可。外任不容以久勞。維時與勢。不得不然。而不知率土莫非生靈。顧彼不宜失此。功化難責俄頃。有成必待三年。若一處未寧。忽遷他處。一官方授。復改他官。遍歷尊崇。一人之榮耀得矣。于朝家何賴焉。昔大禹治水八年於外。必俟錫圭告成。始有百揆之命。先年巡撫周忱輩皆歷任一二二十載。當是時。豈故疎而遠之。而廟堂之上。豈無一京缺可推者乎。孟軻氏云。進賢如不得已。將使卑踰尊。疏踰戚。可不慎與。書曰。臣爲上爲德。爲下爲民。其難其慎。合無今後用人。必加慎重。毋輕授受。卿寺遇有員缺。除資望相應者。照常推補。其餘歷俸未久者。寧暫虛以待。如有正則副可虛。有左則右可虛。縱弗獲已。欲推其人。必俟一年二載之後。方可及之。毋復驟遷數四。以厭耳目。督撫正當有事安攘方殷者。必俟三載之後。考有成績。卽擢置內庭。如事方有緒未成。民方呻吟未安者。縱使久勞於外。或增以秩。或加以俸。毋復他改別遷。以失觀望。各省兩司果係資深望重。卽酌道里伊邇。或見任地方。就便超遷。查照前任禮科左給事中鄧楚望所議。毋使朝秦暮越。不勝絡繹之勞。再照事勢。亦內逸而外勞。人情恆厭遲而喜速。臣切見邊腹撫臣有缺。廟堂會推。甚難其人。及不移時。被推者方抵任。向之不堪推者。又公然列爲上卿矣。此無惑。精養拙者多。而殫力程能者寡也。合無今後通計歷任之勞。逸爲敍遷之縮盈。如終身安閑坐鎮者。不使超越於折衝禦侮者之上。如此。則人得安心職業。而無觖望之私。實意爲民。不蒙速化之念。所以熙載亮工者。可期實效矣。三曰禁改調。以肅臣紀。臣切照改調之弊。與久任正相矛盾。欲久任而不禁改調。是猶

卻步而求前也。今內外官員係爲事爲民之最切者，莫如部屬守令。夫六部司屬職守各爲至要，官制原有定序，可論繁簡而不可論低昂也。往往有假公濟私，更調靡常者。謂吏部進退人才，不宜輕授。必擇有才望者而調之，似矣。其餘各部亦皆是。則是微果何所擇而取之歟？謂兵部職司軍旅，不宜徑選，必簡有韜略者而調之，似矣。然旣調之後，又復出此入彼，豈一司馬猶不足盡其才歟？況錢穀國脈所關，刑獄民命所係，工虞孰非急務？而俎豆軍旅之事，亦非可卒辦。此部急於得人，則彼部獨可廢事乎？應調者旣稱有望，則未調者豈皆不才乎？昔顏閔命世之才，所長各止一科。稷契名世之佐，終身惟司一事。何者？不如是，則無以安其位而行其志也。夫積習相沿，固非一日。然方今清明之時，不爲釐正，恐公心反嫌私意，將爲他日鑽刺者啓倖門，覬覦者立赤幟耳。縣之有令，最號親民。百責攸萃，官之久暫，而民之休戚因之也。往往有到任未幾，改調繁難者。卽如臣邑，二年內兩令皆以調去，以致邑政廢弛，盜賊充斥。一邑如此，他可類推矣。若云他邑多事，則此邦方且嗷嗷。若云才力有餘，則舊任亦宜綽綽易令。一調而五害乘之，官無固志，而假頽脫以要名者一也；代未及至，而委權官以肆刦者二也；上無定令，吏胥緣夤爲奸者三也；民無恆心，奸宄乘機竊發者四也；巧猾之徒，或倅其脫去，而恣漁獵者五也。凡此五害，皆臣愚所目擊而身親者也。議者欲附合己意，援疾爲喻，謂疾之未甚，庸醫可調。危急之症，非盧扁不可治。所以爲彼者，則善矣。而不知此方元氣就虛，積癰成毒，一旦潰決，莫可救藥。雖急求盧扁，亦何及乎？夫十室之邑，必有民社。武城雖小，不廢弦歌。只今邑里蕭條，滔滔皆是，長官數易，甚非百姓之福也。合無今後寧慎簡于始，無

輕改于終寧爲官擇人毋爲人擇官六部司屬一體重視除吏兵已經題准非才德俱優韜略素諳者不得擅改二部其各部員缺新選遵照舊規餘卽於內外相應衙門推補必遴訪而後授之優文學者畀之禮官善會計者委之錢穀以司刑獄必刑名之熟也以職工虞必綜理之周也如其才果優長功能茂著者卽留本部久任而擢用之如近日戶部郎中魏學曾兵部郎中張志孝事例任之不爲不重而待之不爲不隆矣何必徇壘斷之計以啓奔競之端乎至于縣令初補必視才力優劣爲邑里煩簡旣任之後果係不及者方准改調簡僻以示曲全其地方稱便者毋復假調繁名色以致偏累再照官有內外爵無崇卑每遇推陞京官恆喜遲而外任恆貴速者何哉蓋京官論俸不論資外官論資不論俸此人情所以重內而輕外也合無外任如郡守等官查照京官推陞事例歷俸三年者陞以憲副五年六年者竟陞參政廉使積而至于九年者竟陞方伯巡撫之秩如此則德薄於委任之耑績成于行政之久所以足國恤民者可期實效矣四曰專責成以省添設臣切照張官置吏不惟逸豫惟以治民也民之聚而爲盜反側不靖豈得已哉蓋其始也必有以激之其既也又有以縱之其終也勢之所迫不極不止揆厥所自其過在官而不在民也聞者災害疊臻盜賊蜂起刦庫殺官攻城破邑上損國威下貽民戚節該失事地方當事者不追求致弊之由救弊之實奉旨議善後之策不曰增縣治添職官則曰加兵備復總督近該閩廣又各有兵後設縣之請焉臣每見此不勝慨嘆夫官事不押宣聖所訊冗官之議識者先之今天下藩臬郡縣各有分土正佐寮屬各有分民糧儲兵備守巡等道各有分職而又有重臣以彈壓之按院以監察之

謹備禦則有都司衛所等職防險要則有總參遊守等官一事必設一官一方必轄一職揆文奮武棋布星列可謂十羊九牧無復加矣奈何位民上者賢智則勤勞案牘以獵荐刻不肖則剝民脂膏以充囊橐兼以賦煩役重民失恆業饑寒迫膺不能自保弄兵潢池嘯聚山谷癟潰一旦束手莫支要皆官之失職非無官也卽如徽婺礦賊生發已數十年各該守土之官閉目搖手略不究禁延至刦人燬宅民急而哀籲控訴于長官爲長官者且曰有上司在不暇及此卽一處而他可知矣養虎貽患坐以待斃乃汲汲于添官設邑豈理也哉先因財紓民窮議革冗員以省糜費如川貴總督蘇常參政廣德兵備清浦縣治其始皆添設也一經革去痛快不勝今歲徵衛兵備之添設復踵廣德故事非浙江省撫按爲之調停歸併則不一二年又將有裁減之議矣夫地理遼廣人情強悍易發難制亦必有所當增設者但不揆之地方凡經失事一概陳請爲苟且推諉計切恐殘喘之區瘡痍之後不勝休養生息而供億動作糜費百出將見擾害愈增而顛連愈甚合無勅下該部務加參酌見今陳請者必揆諸地里之宜民情之便委係曠悍難制萬弗獲已者然後曲從所議毋任彼目前之謀以貽後累其已經添設如川湖等處容或有無事地方官多所當歸併者行令量照浙中事例裒多益寡以圖官民兩便仍通行各省撫按官申飭各該司法道郡縣念所在之多虞憫閭閻之疾苦爲守令者飢溺猶已視民如傷田野荒蕪何以闢之流離逃竄何以復之風俗薄惡何以挽回之民情頑悍何以馴服之刑罰中教化勿恃守身之灌漑而險刻以矜能催科中撫字勿視待哺之嗷嗷而苛併以塞責保甲毋襲故套而必求寓兵于農以彌盜于未形積穀毋飾

虛文而必求有備無患以救災于既至萬一水旱爲災積貯無備者必追究舊欠之官及地方有警不能早見預防者尤根極貽害之原一併重加斥治雖已經陞遷者亦要嚴行提究不得輕宥佐貳等官督糧管糧清軍巡捕管馬理刑原有耑職嚴加切責各求實效以不失國朝設官之意毋許舍本職營別差以妨正務兩司如兵道務率所屬練卒伍時節教以戒不虞守巡時行郊陌省耕斂問疾苦以察撫按所不周補守令所不逮毋或自求暇逸動委有司徒了文移撫按出巡各照所屬職守悉心考核某爲恤民而稱職某爲殃民而不職某爲廉能某爲貪酷必訪其實跡可據者定爲舉刺毋或尊大其體面寄耳目于匪人惟奔走承順之爲恭如此則官不加多而自無僨事之患民免紛擾而尤底輯寧之休所以拯溺亨屯者可期實效矣五曰嚴任代以圖安攘臣切照忠於事君者不謀其利急于爲國者不顧其家我國朝加意安攘凡邊腹巨鎮專設督撫重臣握樞控要彈壓保障兵馬之強弱糧餉之盈縮地方之安危所關係誠重且大也往多冒濫邊銀侵剋糧餉屢經參勘及被命赴任者相率遲延致遭論劾臣切謂撫臣所以仰荷厚恩俯膺重寄者何如而可以貪肆怠緩若此耶夫禮君言不宿于家督撫職耑闢外一受勅命即有地方之責疚瘼休戚身且不有況可枉道回家以遂其從容宴豫之私耶先經題准凡總督巡撫不拘邊方腹裏如遇陞遷事故俱候交代畢日方許離任非徒使之假宴會之歡以敍新舊之雅也蓋以重大責任非可輕投錢糧兵馬安危利病躬相授受俾舊政不隳于垂成新任藉有所持循耳頻年陞調不常遷轉靡定等開府如傳舍視勅命如弁髦爲新任者領勅私歸絡繹遷延其中固有情不容已者而要

之私便身圖問田卜宅侈炫耀于故鄉者恆多也。彼舊任之人或京擢行或調繁去或貪酷罷或守制歸相候動渝半載使久任皆陞調者猶知自檢以避物議而罷廢休致者亦坐以待繼焉則將有不肖之徒貪得無厭惟恐代者之不遲此方駐節而彼已滿載矣如江西巡撫周某久坐廣信而遍索前件數月何啻萬金寧曰甘棠遺愛延綏巡撫胡某侵剋餉銀而大誤邊事覆勘俱有實跡豈云琴鶴清風此外又有事變無容少待至情不忍久淹者如之何而可遲且緩也邇來新舊相接彼此交代不過盛張筵宴備陳儀物酬酢交歡而已迺有贓私數萬如王某等所爲者蹈常襲故玩愒因循及經查盤贓跡暴露雖奉旨追賠在不肖者固無足惜然堂堂都憲而下同于僕隸于體統不甚諭乎目今督撫諸臣一時多係新任尤宜申明法制嚴示期限深鑒往弊著爲定例伏乞天語叮嚀申飭各該新任撫臣不問邊腹地方俱刻期就道着速赴任並不許枉道回家稽遲歲月交代之日卽將前任動支過錢糧給散過軍餉或修築過墻堡或練補過軍伍田地有無荒蕪曾荒蕪者有無開闢若干人民有無逃竄曾逃竄者有無招撫若干賦稅有無逋欠曾逋欠者有無徵完若干盜賊有無生發曾生發者作何撫勦地方有無災傷曾災傷者作何賑恤一應承^接事宜悉交割明白舊任復命新任交代逐一開款具奏如仍蹈故習枉道稽遲及徒事虛文舉行不實者容該科訪聞參究如舊任官有冒破侵欺等弊新任官隱護不行稽考聽巡按官查出一併參奏斥罰如此則視國猶家而督責有嵒功急公忘私而撫綏無遺力所以安內攘外者可期實效矣六曰革宿蠹以振漕綱臣切照行法者責求其本革弊者務濬其源凡一應漕運事宜先該部給

事中張憲臣建議已經題覆臣無容復贅今閱漕司條奏首以根極弊源歸咎有司之不守漕規不遵明旨而謂謀謀于運官之貪取常例運軍之恣肆刁索爲不揣其本而齊其末臣切謂糧米粗濕及船到無糧誠當責備有司而官軍之刁蹬需索作弊啓釁實壞漕之本源也何者蓋漕運之患不過曰遲誤漂流掛欠而壞漕之弊則莫如運官之科索與運軍之缺少耳臣查得議單內開稱凡逃故軍士各該衛所不行僉補者聽各該委官比照京操官軍該班不到事發參究又稱凡把總等官索要運軍常例科索銀兩照銀數多寡問罪降級有差重者發邊衛充軍及侵剋運軍月糧行糧多索船料等項銀兩查有職私俱照監守自盜事例引擬發落是立法非不嚴防姦非不密也奈何因循日久法紀廢弛總兵方恩狡詐沽名殊無任事之實參將福時持身廉謹而乏通敏之才其各把總之設所以約束一總督幫價運也率皆夤緣爲姦恣行科索每幫船一隻索銀一兩名曰幫錢索米一石名曰食米沿途派搭私貨責令各船包認發賣名曰貨錢抵京交糧後責令旗軍出錢雇車裝載回南名曰車錢種種名色頭會箕歛非特江西把總劉希賢爲然也如江南上江把總周軻先索新安衛翟指揮幫銀一百二十五兩及翟指揮爲事倪宇代運又勒銀八十兩到京尤復索多致本官揭債完糧卽一二總而餘可知矣夫把總貪肆爲姦故官旗通同作弊人咸以武弁庸流置之弗齒而不知關係國儲爲害實大也舊例每船一隻旗軍十名衛軍先僅撥運次及別差今各衛所官多將有田正軍賣脫而以無田餘丁補數其行月二糧又皆官旗冒領以充使費併扣還遞年補納漂流之數軍丁苦累情願幫貼旗甲不肯赴運冊載空名軍無實數每船正

軍多不過三四人過淮之時雇覈外班棍徒擰駕而刦掠偷盜之患乘之利害休戚全不相關稍遇風濤輒至漂流乃希圖羨餘銀兩爲之抵補抵補不足遂成掛欠凡此宿蠹可獨歸咎于有司乎此運官之貪肆運軍之缺少臣切謂其爲壞漕之本源也目今督漕正值初任總兵又當更置合無勑下該部會推才守俱優實心任事者以代其任督總相與會同瀝鑒宿蠹痛加剗革先將一二貪肆者究治以警其餘子各把總嚴加懲戒如蹈前弊不時參究新運在卽行各撫按責令各該衛所掌印官缺少運軍先照例住支俸糧卽將各項下精壯軍丁通融撥補務足額數方許開俸勒限先期造冊解赴漕運衙門候糧船過淮之日漕司照冊查點各軍有無足額是否精壯真正軍丁如有不足比照京操該班不到分數事例將掌印官罰降如復虛惶詭名雇覈棍徒者併行參提重究月糧務要親給安家行糧如數給散各軍毋許官旗仍前侵剋違者參究如例再照掛欠糧米邇年沿襲爲常延捱不行完納各把總又復冒領新運殊非國法合無勑下總督倉場衙門卽查見年掛欠之數將各把總嚴行參問輕則罰俸重則降級令其戴罪領運必俟賠補完日方許開俸復職如此則紀法嚴而宿蠹以清漕綱振而轉輸有賴所以裕儲足食者可期實效矣夫以上六事雖若爲不經之論迂遠之談極知螢光無補于大照而芹曝聊效乎微衷是以不揣懸愚冒昧瑣濶伏乞聖慈俯賜採納勑下該部參酌可否見諸施行或可以爲循名責實久安長治之一助也臣不勝戰慄祈憲之至

彈劾悞事重臣速處運道早靖地方疏。

戶科給事中臣鄭欽謹題爲仰關國計俯切民瘼懇乞聖明並究悞事重臣速處運道早靖地方事臣議惟朝廷設重臣以布要地莫非爲國與民也人臣受寄托而效忠亦莫大乎國計之與民瘼也國計最可慮者惟運道而總理實當其任民瘼最可慮者惟盜賊而督撫實膺其責故總理賢否國脉攸關督撫才不肖民命所係必視國猶家者斯無誤國矣非是而疎虞乖玩以僥倖陞遷者鮮不貽地方之戚也臣初叨言責知識昏愚非敢過爲指摘以傷渾厚之風然目擊時艱誼不容默敢卽二事之重且急併其臣之不忠不職之甚者敬爲我皇上陳之國家財賦取給于東南而轉輸于漕運徐沛者運道之咽喉京師之命脈也徐沛淤則咽喉阻塞漕運隔則命脈不通其所關於國計非淺淺者先因河水泛溢淤塞異常上廑宸念該工部題奉聖旨是這運道淤塞異常相應作速開濬吏部便推舉才望大臣一員前去督同河道等官協力整理以裨國計欽此吏部等衙門會推新任南京刑部尙書朱衡改工部尙書兼都察院右副都御史總理漕運既受命皇上申勑之曰宜速往理以副朕重國之意及赴任未幾復宣諭曰因河叩佑須人事第一可示平衡心處理不拘幾日一報大哉聖言所以軫念運道者何至懇而屬望於衡者何至殷也爲衡者固宜實體聖心不遑寧處督率沿河諸臣協心計議廣詢博訪相地里度事勢之必可行者因地以分工計工以定日刻程進報務期事半而功倍一勞而永逸以不負簡命之隆斯可矣臣聞其始臨地方不急爲公務謀而汲汲與河道諸臣爭接見之儀副使柴淶謁見稍遲而竟被參劾郎中程某畏威疾趨而幾致沉溺