

价格改革 若干大事聚焦

JiaGeGaiGe
RuoGanDaShiJuJiao

成致平

邓小平理论是价格改革的指路明灯

——小平同志对价格改革的亲切关怀

鸳鸯绣了从君看 且把金针度与人

——从研究调整布价中学习陈云同志的唯实作风

从以定价调价为主到以“定规则、当裁判”为主

——政府价格主管部门职能转变历程

规范价格行为是建立现代企业制度的重要内容

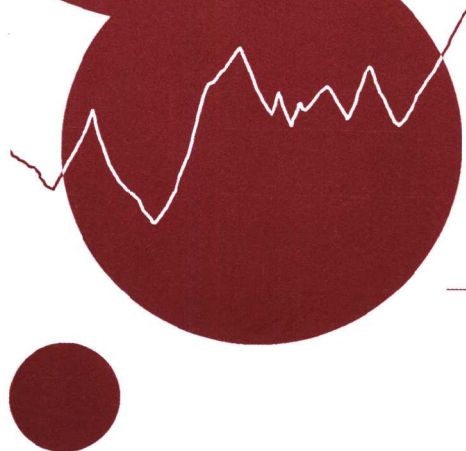
——推广邯郸钢铁公司等企业的企业管价经验

中国物价出版社

价格改革 若干大事聚焦

JiaGeGaiGe
RuoGanDaShiJuJiao

成致平



中国物价出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

价格改革若干大事聚焦/成致平. —北京: 中国物价出版社, 2002.8

ISBN 7-80155-468-X

I. 价… II. 成… III. 价格体系-经济改革-大事记-中国 IV. F726.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 065028 号

出版发行/中国物价出版社(邮政编码:100837)

地址:北京市西城区月坛北小街2号院3号楼

电话:读者服务部 68022950 发行部 68033577)

经销/新华书店

印刷/沈阳新华印刷厂

开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/11.75 字数/254 千字

版本/2002 年 8 月第 1 版 印次/2002 年 8 月第 1 次印刷

印数/1—1000 册

书号/ISBN 7-80155-468-X/F·338

定价/38.00 元(精)

自 序

改革开放以来，在邓小平理论指引下，我国的经济体制改革，不断迈出了新的步伐。价格改革作为经济体制改革的“排头兵”和“突击队”，既基本上转换了价格管理体制和价格机制，又促进了经济发展和人民生活的逐步改善，取得了举世瞩目的成就。同某些国家采取“休克”疗法致使国民经济和群众生活急剧下降，形成了鲜明的对照。实际上我们对经济体制改革包括价格改革的实践和认识，都是在贯彻解放思想、实事求是思想路线的过程中，“摸着石头过河”，随着客观形势的变迁而不断地开拓前进的。改革开放之初，是在计划经济为主的体制下，价格改革采取“调放结合，以调为主”的方式进行；以后的经济体制是计划与市场相结合，价格改革采取了“放调结合，以放为主”的方式进行；20世纪90年代以后，我国逐步建立社会主义市场经济，价格改革也逐步进入在宏观经济调控下主要由市场形成价格的机制，大多数商品和服务价格实行市场调节价格，极少数商品和服务价格实行政府指导价或政府定价。现已

进入21世纪,经济全球化的趋势正在发展,科技进步日新月异,我国加入世贸组织以后,新情况、新问题层出不穷。市场价格变动与政府定价调整,不仅调节着国内千厂万店、千家万户的经济活动,影响国民收入分配和市场供求趋向,对社会资源的配置发挥着基础性作用;而且对于利用国内外两种资源、两个市场也有愈来愈大的影响。全国的价格总水平具有整个国民经济“晴雨表”的作用,价格政策在建立与完善社会主义市场经济体制阶段,仍然是政府宏观调控的一个手段。继续深化价格改革,政府价格主管部门履行好“定规则、当裁判”的职能,政府定价做到法制化、科学化与民主化;生产经营单位在建立现代企业制度中,定价调价遵循公平、合法和诚实信用的原则,做到规范化与信息化,可以说是任重而道远。因之,系统地审视二十多年来走过的价格改革历程,反思正反两方面的经验,广泛地把握国际国内经济、价格领域的信息动向,及时采取应对良策,对于全面贯彻“三个代表”重要思想,弘扬与时俱进、开拓创新精神,继续推进以市场取向的价格改革,促进有中国特色社会主义制度自我完善和发展,具有重要的意义。

已往的半个多世纪当中,在党组织的哺育教诲下,我主要在政府在企业从事价格工作,特别有幸的是参与了价格改革酝酿、开展与深化的各个历程。最近两年,应《价格理论与实践》杂志社之邀,就我所了解的价格改革中若干重大决策的调研、议论经过,以及领导同志

深入群众，深入实际，关注经济发展，维护人民利益的嘉言懿行，写了五十多篇纪实性、研究性的短文，一部分刊载于该杂志的《物价掌故》专栏。但因“月刊”篇幅所限，往往语焉不详。中国物价出版社负责同志提议，把这些作品加以增补和细化，编印一本册子，命名为《价格改革若干大事聚焦》，更便于从事经济工作和价格工作人员的参阅和鉴研。于是我不顾年老体衰，在与癌症作斗争中，力疾写作，拼搏经年，始得完稿。唐代诗人李商隐有两句诗：“锦瑟无端五十弦，一弦一柱思华年。”有的《诗话》诠释为他行年将近五十的追忆之作。我这五十多篇纪事本末式的文章，基本上按时间顺序排列，主要是记载我国有计划、渐进式、统筹兼顾各方利益和承受能力成功地进行价格改革的光辉年华，也包括着一些鲜为人知的史料。如果本书问世之后，能够对改进干部思想作风，密切党群联系，整顿与规范市场价格秩序，完善社会主义市场经济体制有点裨益，那就是我所企盼并感到十分欣慰的。

囿于见闻和水平，如有不妥之处，恳切期望读者予以批评和指正。

成致平

2002年8月1日

目 录

邓小平理论是价格改革的指路明灯	
——小平同志对价格改革的亲切关怀	(1)
寒凝大地发春华	
——余秋里同志“文革”后期引进先进技术为以后 保持物价总水平的基本稳定增添了物质条件	(12)
东风吹放花千树	
——1978 年酝酿农产品提价纪实	(16)
“剪刀差”确实存在而且不小	
——得到邓小平同志赞许的调研报告	(20)
万紫千红总是春	
——中共十一届三中全会决议提高农产品价格获得 丰硕成果	(28)
坚持市场取向 改革副食品价格	
——李先念同志支持副食品价格补贴“弃暗投明”	(33)

2 价格改革若干大事聚焦

- 是干部为群众服务 不是群众为干部服务
——向中共中央宣传部汇报价格改革 (45)
- 从接待价格到与国际接轨价格
——涉外旅游服务价格的改革 (54)
- 解放思想 实事求是 是邓小平理论的精髓
——中共十一届三中全会有关价格决议的回顾 (60)
- 润物细无声
——小商品价格是如何放开的 (64)
- 调定价格学问深 供求规律须遵循
——1981年涤棉布调价的教训 (72)
- 集中科研人才 进行理论探讨
——国务院价格研究中心的业绩 (75)
- 把畜牧业摆在与种植业同等地位
——王震同志重视利用价格杠杆促进肉类增产 (86)
- 鸳鸯绣了从君看 且把金针度与人
——从研究调整布价中学习陈云同志的唯实作风
..... (93)
- 按经济规律办事 实现裕国利民
——得到陈云同志称赞的1983年纺织品调价..... (97)
- 删繁就简三春树 推陈出新二月花
——从一份纺织品调价简报说起 (109)
- 总揽全局着眼长远 稳步推进价格改革
——陈云同志不同意工资与物价指数挂钩 (114)
- 保持物价基本稳定方针的由来
——20世纪80年代关于物价方针的争论 (120)

莫嫌老圃秋容淡 尚有黄花晚节香	
——宋劭文同志领导物价小组二三事	(124)
霜叶红于二月花	
——王磊同志晚年对价格改革的贡献	(128)
规范市场秩序 强化价格检查	
——国务院领导同志关怀价格检查工作	(132)
得到邓小平同志称赞的价格改革纲领	
——中共十二届三中全会关于价格改革的决议 ...	(138)
价格改革迈出重大步伐	
——1985 年放开副食品价格	(142)
放开副食品的经营和价格不要影响职工生活	
——给职工补贴办法剖析	(154)
从山重水复到柳暗花明	
——生产资料价格双轨制始末	(159)
生产资料价格改革的“蓝图”	
——邓小平同志指导生产资料价格改革	(167)
国家调控主要商品价格的“撒手锏”	
——政府设立价格调节基金的经过	(171)
驱却座上千重寒 烧出炉中一片春	
——姚依林同志关心煤炭价格	(174)
运用价格杠杆 调整产品结构	
——1987 年关于上海手表降价的争论	(178)
不审势则调放皆误	
——放开名烟名酒价格的风波	(181)
见微知著 未雨绸缪	
——姚依林同志抑制通货膨胀的功勋	(186)

履霜坚冰至

——薛暮桥同志预见通货膨胀后果的名言说论 … (193)

木从绳则直 权受监则正

——李鹏同志决定派出物价特派视察员 …………… (202)

抢购风是如何刹住的

——1988年遏制通货膨胀始末 …………… (206)

没有重点就没有政策

——1989年推广“383工程”控制物价经验 …………… (211)

治理整顿深化改革的胜利

——贯彻中共十三届四中全会关于价格改革的决议
…………… (220)

联结民族团结的纽带

——民族地区的价格政策举例 …………… (224)

为了最广大人民的根本利益

——价格改革中维护群众利益的事例 …………… (228)

雏凤清于老凤声

——物价干部的培育历程 …………… (232)

过热的经济“软着陆”

——中共第三代领导集体的辉煌业绩 …………… (235)

药品价格能全部随行就市吗

——关于药价的争论 …………… (242)

规范价格行为的利剑

——《价格法》起草与颁布的历程 …………… (246)

江山代有才人出

——“薛暮桥价格研究奖”两次颁奖盛会 …………… (271)

他山之石 可以攻玉

——宋平同志关怀价格改革 (282)

政府的参谋 企业的益友

——中国价格学会二十年 (286)

替政府分忧 为企业服务

——中国价格学会改建更名为中国价格协会 (289)

利用价格杠杆 扩大出口贸易

——1999年扩大煤炭出口获硕果 (307)

从以定价调价为主到以“定规则、当裁判”为主

——政府价格主管部门职能转变历程 (311)

规范价格行为是建立现代企业制度的重要内容

——推广邯鄲钢铁公司等企业的企业管价经验 ... (323)

政府定价向法制化科学化民主化迈进

——从发布调价宣传提纲到举行价格听证会 (330)

实践“三个代表”重要思想 规范市场价格秩序

——完善社会主义市场经济体制的重要举措 (335)

附录 改革开放以前的物价掌故

违反价值法则要碰得头破血流

——毛泽东主席批判陈伯达 (340)

为有源头活水来

——陈云同志扩销稳价的谋略 (344)

满园春色关不住 一枝红杏出墙来

——用价格杠杆促进四川蚕丝发展纪实 ... (347)

不信东风唤不回

——20 世纪 60 年代用价格杠杆促宏观经济
平衡 (350)

风物长宜放眼量

——20 世纪 60 年代工业品价格的几场争论
..... (355)

好风凭借力 扶我上青云

——利用价格杠杆推广科学技术 (358)

向来枉费推移力 此日中流自在行

——刘卓甫同志的调控物价艺术 (361)

邓小平理论是价格改革的 指路明灯

——小平同志对价格改革的亲切关怀

(一)

邓小平理论是马克思主义基本原理同当代中国改革开放与现代化建设实践相结合的光辉典范，是指导我们胜利前进的指路明灯。就价格改革和价格工作方面来说，小平同志也是非常关心的。他多次听取价格改革的汇报，对价格改革的关键地位、指导思想、战略部署、工作方法等等，都作了系统的极为重要的指示。以下举几个例子来说明。

我国的价格改革开始酝酿，小平同志即非常关心。1977年11月他听取全国计划会议汇报时，即指出：“从长远来说，要注意农村问题。随着工业生产的发展，要逐步缩小‘剪刀差’。‘剪刀差’实际存在，而且不小。要把支农资金用好。工业品特别是生产资料销到农村的，价格要低，质量要好。将来随着职工工资的提高，要提高农副产品的收购价格。”1978年5月小平同志对国家物价总局提供的工农产品价格

“剪刀差”材料，非常称赞，给予了充分的肯定。在小平同志指导下，1978年12月中共十一届三中全会公报中以很长的篇幅阐述了提高农产品收购价格的必要性，并且对主要农产品提高收购价和超购加价的幅度也做出了具体规定。物价问题得到党中央全会这样的重视，在我们党的历史上是空前的。

1984年小平同志着手抓城市改革，实际上是对整个经济管理体制的全面改革。在小平同志的关怀下，中共十二届三中全会通过的《关于经济体制改革的决定》指出：“价格体系的改革是整个经济体制改革成败的关键。”全面地非常精彩地阐述了建立合理的价格体系应当遵循的基本原则，指导着价格改革胜利前进。

1985年在“慎重初战、务求必胜”的思想指导下，我国的价格改革迈出了举世瞩目的重大步伐。那一年放开了生猪的收购价格和猪肉的销售价格，实行了有指导的议购议销；调整了农村的粮食购销价格；适当提高了铁路的短途运价。对此，小平同志给予了很高的评价，他说：“十二届三中全会以来九个月的实践证明，物价改革是对的……改革的势头很好，要坚持搞下去”（以上所引小平同志讲话，录自《邓小平文选》，下同）。这就极大地鼓舞了站在经济体制改革前沿阵地进行价格改革的物价干部和广大群众的昂扬斗志，打开了价格改革的新局面。

1986年9月13日小平同志把国务院有关物价的主管同志叫到他家里，亲自听取了关于生产资料价格改革计划的汇报，并对价格改革作了重要指示。同时，讲了在我国进行政治体制改革应当遵循的基本原则。

1988年小平同志提出要“理顺物价，加速改革”。“决定

放开肉、蛋、菜、糖四种副食品价格，先走一步”。这一年的9月12日，小平同志在听取《关于价格和工资改革的初步方案》汇报时，提出：“真正建立秩序，不理顺价格不行，价格没有理顺，就谈不上经济改革的真正成功。”进一步提出了价格改革的紧迫性和价格改革对经济体制改革全局的关键意义。

1992年初，小平同志在武昌、深圳、珠海、上海等地的重要谈话，对建设有中国特色的社会主义理论作了非常精辟、深刻、系统的阐述，把这一理论推进到一个新的高度。特别是他进一步明确了计划与市场的性质，极大地丰富和发展了马克思主义的理论宝库，清除了我国改革开放前进道路上的思想障碍，对中共十四大确定建立社会主义市场经济体制是我国经济体制改革的总目标，强调“价格改革是市场发育和经济体制改革的关键”，起了至关重要的作用，也为进一步进行价格改革，提出了要求，指明了方向。

(二)

小平同志对于价格改革的指示，感人至深的有以下几点：

价格改革是国民经济持续发展的基础

小平同志以他的真知灼见指出：“搞社会主义，中心任务就是发展社会生产力。”“要发展生产力，经济体制改革是必由之路。”而价格改革则是经济持续发展的基础。他说：“物价改革是很大的难关，但这个关非过不可，不过这个关，就得不到持续发展的基础。”并且进一步指出：“我们要按价值规律办事，按经济规律办事。搞得好，有可能为今后50年至70年的持续、稳定、协调发展打下基础。”在这里，小平同志

不仅指出了价格改革与经济发展的关系，而且指出了价格改革，按价值规律办事的历史作用，可以为今后几十年一直到下个世纪中叶我国赶上中等水平的发达国家打好基础，这是因为价格是最有效的调节手段，理顺价格不仅有利于正确评价企业的生产效果，可以保障城乡物资的顺畅交流，可以促进技术的迅速进步。而且最重要的是，价格可以灵敏地反映商品价值和市场供求的变动及资源稀缺的程度，向社会传递正确的资源导向信息，市场可以通过价格的升降调节实现社会资源配置的基础性作用，促使社会生产力的蓬勃发展，实现群众生活的逐步提高。搞社会主义一定要强调发展社会生产力，绝不能离开社会生产力，抽象地谈所谓的社会主义原则。“发展才是硬道理”，高质量、高效益才是过得硬的发展速度。

改革开放以来，我们遵循小平同志指出的“放开物价”的路子，打破了高度集中的政府定价的价格管理体制；在保持市场物价基本稳定的前提下，把偏低的农产品、基础产品价格作了大幅度提高，部分生产资料的双轨制价格逐步并入市场价格的轨道；这对社会资源的优化配置，调整结构，提高效益，起了重要的促进作用。

只有理顺价格才能加快整个经济体制的改革

小平同志说：“不坚持社会主义，不改革开放，不发展经济，不改善人民生活，只能是死路一条。”又说：“理顺物价，改革才能加快步伐。”1979年结合农村实行联产承包责任制，大幅度提高了主要农产品的价格。以后，分期分批放开放活了农副产品的价格，对于发展农业生产、增加市场供应、改善农民生活起了重要作用。据计算，20世纪80年代我国农民

增加的收入，有 40% 来自增加生产，60% 来自提高与放开农副产品价格。1985 年，城市经济体制改革全面展开，价格改革率先迈出了重大步伐，起了经济体制改革“突击队”和“排头兵”的作用。以后按照市场取向几次进行对副食品、粮食购销价格的“暗补”（对企业补贴）改“明补”（对职工补贴），起了三方面的好作用：既调动了农民生产供应的积极性，又安定了职工生活，更大大地减轻了国家的价格补贴。1984 年价格补贴相当于国家财政支出的 24%，1992 年下降为 7%，确实使国家能够抽出较多的财力用于支援改革开放和现代化建设事业。当然，小平同志同时也指出：“我们要定一个方针，就是要在中央统一领导下深化改革，不仅是价格一个方面的改革，而且是多方面的、综合的改革，只有多方面综合的改革，才能为价格改革创造条件。”这就把价格改革与其他方面改革的辩证关系讲得非常清楚了。在当前国家抓紧进行财政、税收、金融、投资、计划体制和产权制度的改革，进行建立现代企业制度之际，也不应放松价格改革，要加速生产要素价格的市场化进程，使各项改革收到相辅相成之效。

价格改革要面向世界市场

小平同志说：“我们准备用若干年时间把价格初步理顺，最终达到面向世界市场。”这就把价格改革的长期性和价格改革同世界市场的关系讲明确了。有些同志认为把大多数商品价格放开以后，价格改革就“大功告成”了，这种看法是不正确的。多数价格放开之后，价格的形成机制、运行机制和约束机制还有待于建立与健全，国家对价格的宏观调控体制，还有待于改进与完善，工作很多，难度不小，看不到这些，放松了价格改革工作，就会犯极大的错误。有些同志认为，