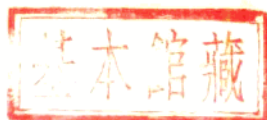


館內閱讀

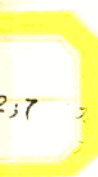
177346



水利工程管理工作經驗之一

防汛搶救工作的組織領導

水利部工程管理局 編



水利电力出版社

518

12012,7

518

12012,7

水利工程管理工作經驗之一

防汛搶救工作的組織領導

水利部工程管理局 編

水利電力出版社

1958年6月

本書總結了1957年全國堤防管理工作，並介紹了防汛、搶救工作的組織領導經驗，可供從事堤防管理、防汛搶救工作的各級幹部閱讀和參考。

水利工程管理工作經驗之一
防汛搶救工作的組織領導

編者 水利部工程管理局
出版者 水利電力出版社（北京西郊科學路二里溝）
北京市書刊出版業營業許可證出字第105號
印刷者 水利電力出版社印刷廠（北京西城成方街13號）
發行者 新華書店

67千字 插表1 787×1092 1/25開 3 3/25印張
1958年6月第一版 北京第一次印刷 印數1—10,100
統一書號：15143·194 定價：（7）0.40元

目 錄

前 言.....	4
郑州工程管理座談会开幕詞.....	5
郑州工程管理座談会閉幕詞.....	10
关于黄河下游的防洪問題.....	20
黄河下游防汛队伍的組織领导情况.....	26
河南省黄河金堤滯洪区羣众迁移安置准备及組織领导工作.....	34
关于在防汛工作中开展五规划一結合和灘区三方面规划的經驗.....	44
淮河中游防汛队伍的組織领导和巡堤搶險制度.....	50
淮河中游阜陽专区潁上县关于防汛三綫民工制与堤防基层管理 养护組織相結合的經驗.....	56
淮河中游阜陽专区蓄、行洪区羣众迁安工作.....	61
防汛基本队伍的組織领导和防汛生产相結合的經驗.....	67
南县关于堤垸防洪、防涝、抗旱能力摸底工作的作法.....	72

前 言

八年来，为了战胜洪水，保障广大地区农业生产及城镇工矿、交通的安全，国家兴修了大量的閘、壩、堤防等水利工程，并在每年汛期动员数百万人民群众为战胜洪水、排除积涝而斗争。

正确地控制、运用及管理现有水利工程，保证其正常地工作；使其发挥最大的工程效益；正确地组织动员防汛队伍进行防汛工作是各级水利工程管理部门的重要任务。

为了交流经验，提高业务水平，仅就 1957 年 11 月水利部在郑州及官厅水库管理处召开的工程管理座谈会所交流的经验文件编写而成“水利工程管理工作经验”共六册：“防汛、抢救工作的组织领导”；“防汛抢险技术”；“堤防的管理养护”；“大型閘壩的管理与运用”；“水库的观测工作”；“閘壩工程养护检修工作经验”。

鄭州工程管理座談會開幕詞

水利部工程管理局副局長 劉德潤

水利部在鄭州召開的工程管理座談會現在開會了。這個座談會主要是交流防汛搶險、堤防河道管理和小型涵閘管理養護經驗。座談會着重業務上和技術上的經驗交流。各地在業務的開展中，有那些成功經驗和失敗教訓，還存在着那些問題，希望交流；此外，有關方針政策問題及對今後工作的開展，有那些意見，也可以在這裡座談一下。有關業務上和技術上的問題，能夠得出一致意見的更好；有些問題因為各地情況不同，也不必強求一致。至於原則性的、政策性的問題，有的我們能夠加以解釋或說明的，就加以說明解釋；有的應由地方上解決的，由參加會議的同志帶回去；應由中央解決的，我們帶回北京請示領導解決。這就是會議的目的和要求。

1956年全國工程管理會議召開以後，很多地區的工程管理工作，得到了領導的重視和支持，因而我們的管理業務有了很大的開展。在增設管理機構方面，廣東、安徽、江蘇、浙江、福建、湖南、湖北、河南、山東、遼寧、吉林、內蒙等省區都分別在水利廳、局內，成立了工程管理機構；重點的專、縣也設立了專管組織或固定了專管人員。淮河中游、長江的無為大堤，江蘇的洪湖大堤，遼河下游堤防、山東的沂、沭、泗、運、衛運等河都已增設了專門的管理養護機構，全國的大部堤防，也都依靠沿堤農業生產合作社，共同進行管理養護。廣東、淮委會、河南、江蘇、安徽、福建、浙江、內蒙、山東等省區都召開了工程管理的專業會議，交流了經驗，制訂了管理養護暫行辦法和工作制度。有的省還相互地進行了參觀學習，如湖南組織了參學團去廣東參觀和學習江海堤防工程的管理養護及其他經驗；浙江省有些縣也去福建省參觀學習海塘防汛搶險和沿海種植紅樹林等經

驗。黃委、淮委、江蘇等單位，還制訂了初步管理養護的長遠規劃。

就管理養護工作的開展情況看，大部分堤防已依靠了農業生產合作社或其他羣眾組織進行管理，並且作了一系列的工作。根據1956年全國各主要河流的不完全統計，一年內植樹 2,212 萬株，种草 58,921,695 平方公尺，錐探 18,420,898 眼，發現隱患 115,568 處。1957 年上半年，僅黃河（山東、河南部分）、江蘇、安徽（包括淮河中游）、湖南等五個省的不完全統計，就植樹 1,210 萬株，种草 3,269 萬平方公尺，錐探 236 萬余眼，發現隱患 14,996 處。由於幾年來管理養護工作的開展，堤基、堤身的改善，堤防質量有了顯著的提高，堤防的抗洪能力已大大加強，在保證水位下，因隱患漏洞潰決的情況已大大地減少。黃河在反動統治時期，流量達到 4,000~5,000 秒公方就要決口，現在保證流量已經達到 25,000 秒公方。淮河過去是大雨大災，小雨小災；現在已能保證 20 年~30 年乃至 50 年一遇的洪水。長江、珠江已能抗御有記錄的洪水。哈爾濱市堤防的抗洪能力由 1953 年的 4,200 秒公方提高到 12,000 秒公方。險情發展的程度也大大的減輕。例如黃河在 1949、1953、1954、1957 年 4 次發生了 10,000 秒公方以上的大洪水，由於歷年對堤身加固、堤基處理以及堤防的加高培厚，改稽料壩為石壩等等的改善措施，各次大洪水都已安全渡過。1949 年洪水出現時，大堤發生漏洞 600 多處，險工普遍出險；1953 及 1954 年洪水時，大堤只發生了一個漏洞，險工出險已成個別現象；1957 年水位比以往任何一年都高，山東省境內有的堤段超過 1855 年改道以來的最高水位，但整個堤防並未發生一處較為嚴重的險象。

在防汛工作方面，我們依靠了千百萬人民羣眾，並且組織和訓練了這些羣眾做為防汛的基本隊伍，這是一支極其偉大的力量。搶險技術也有了很大的提高，一般都掌握了新的科學的搶險方法，同時也總結了羣眾的不少經驗。有些河流對防禦特大洪水，也作了必要的安排和一系列的具體措施。黃河、淮河、遼河等河流在這方面都作了一些工作。這些特大洪水措施，使我們在特大的洪水襲擊下，能夠保證廣大地區和重要城市、工礦、交通的安全並縮小洪水災害。這說明我們的

防汛、工程管理工作有很大的成績；通过实践也積累了丰富的經驗。

据我們了解，在工程管理工作中，还存在着不少的問題。例如，有的地方在防汛的組織領導，与在人力物力和措施上如何作好准备工作，如何發動羣众，依靠羣众，把防汛工作和堤防管养工作与羣众的生產工作結合起來，有組織地、有計劃地应付發生在不同地区、不同类型的洪水，还作得不够；在搶險方法上还有待于提高；在分、滯、行洪区和时常遭到洪水襲击的地区，对于羣众的臨時搶救和安排，有的地方还作得不够。在防汛器材的使用上，由于搶險技術有所提高，節省了不少材料。但是在保管方面，很多地区都重視得不够，如丢失、霉爛、偷盜、挪用等現象还很嚴重，在这方面今年湖南省進行了一次徹底的清查，發現了不少問題，也吸取了一些經驗。

堤防如何依靠羣众交農業生產合作社進行管理养护，以及如何才能把堤防經常管理起來并且把它管好，虽然有的地区有了很好的成就，但是有的地区則仍是有名無实，沒有把羣众的护堤積極性發揮出來。由于各地堤防很多，并且多是逐年修起來的，在洪水时期，堤基的滲漏、堤身發現的隱患还是不少，堤防的抗洪能力还有一定的限制；風浪对于堤防的襲击也是很嚴重的。堤防綠化方面也还存在一些問題，由于全國各地堤防的断面、土質及管理养护組織等条件不一致，堤身上应种那种草？堤身上究竟是否可以植樹？尙待各地進一步研究。

为了保障廣大地区的農業增產丰收和工礦交通重要城市的安全，每年要動員几百万人，支付很大的物力、財力、花上几个月的時間与洪水進行斗争，在汛情緊急階段，还要作为中心工作全力以赴。工作中任何一个缺点，都可能造成很大的損失和災害。这就說明了防汛工作是很艰巨的。我們國家里每年要有几千万畝農田受災減產，这对于我們的社会主义建設很不利，因之我們必須提高業務水平，在現有工程的基礎上作好防汛工作，为尽量减灾免灾而斗争。

在防汛工作上國家每年投資是很龐大的。1954年投資15,338.9萬元，1955年投資2,237萬元，1956年投資8,047萬元，1957年也有5,000多萬元的支出，羣众的支出尙不包括在內。当然，戰勝洪水

是需要一定数量的物質基礎，但貫徹增產節約勤儉辦水利的精神，少花錢作好防汛工作，仍然是必須完成的一項艰巨任务。

我國有 12 万公里長的堤防，保護着億萬畝農田生產和廣大人民生命財產和工礦、交通的運輸。堤防在我國不僅在目前是我們防禦洪水的有力武器，由於我國洪水特點和洪水為害的嚴重性，再由於河流的根治不可能一蹴而就，堤防在今後相當長的時期內仍將是防禦洪水的一項重要工程。幾年來國家在堵口復堤歲修工程上投入了不少經費。1953 年投資 4,220 萬元，1954 年 8,820 萬元，1955 年 18,537 萬元，1956 年 11,694 萬元，1957 年 12,153 萬元。又根據我國許多地區雨量較大，很多河流洪水與枯水流量懸殊，即使修築了攔洪水庫，但要宣洩過量的洪水，堤防仍有它的積極作用。不少有堤防的河道抗洪能力還與可能發生的洪水不相稱，淮河上、中游防禦 20~30 年一遇的洪水，下游防禦 50 年一遇的洪水；東北水系和華北水系目前的防洪能力，還普遍低於有記錄的最大洪水；黃河、長江干流及珠江水系剛剛能防禦有記錄的最大洪水。由於一般河流水文記錄比較短，由於上游作了水土保持和堤防的加固加高，河流決口的機會少了，各河洪峯洪量和洪水持續時間，將要一年比一年加大和加長，所以解放以來歷史記錄的洪水每年都有，今後也還會有，因此要把綿長十幾萬公里的堤防都管起來，而且要管好、養好、修好、防好，也是一項很複雜、很艰巨的任务。

小型涵閘也是我們防洪排澇、防旱抗旱的一項重要建築物。過去很多地區往往重視不夠，對涵閘的操作運用，管理養護沒有定出具體的辦法和制度，汛期也無專人看管，因而發生倒塌、倒灌、漏洞等潰口成災的事故，不少地區都有過這樣的慘痛教訓。因此，今後如何管好，充分發揮涵閘的作用，是一項很重要的問題。

總之，我們的工作是重要的、長期的，並且帶有高度的科學性和技術性。我們的工作在解放後，逐年都有不少的提高和改進，但是社會主義建設要求着我們更提高、更改進。為了相互學習，改進業務，召開一次座談會，使各地把已有的經驗進行一次交流，我們認為是有必要的。同時，我們這次召開的座談會，是在第一個五年計劃的最后

一年，把我們幾年來在工程管理工作所獲得的經驗進行交流，從而使我們的業務能夠向前推進一步，因此意義是很大的。希望各位代表重視這個會，並在會上很好的介紹出自己的經驗，虛心學習他人的經驗，為开好這個會而共同努力。

最後，這次座談會的准备工作，得到黃河水利委員會的大力幫助，這是應當說明的。

鄭州工程管理座談會閉幕詞

水利部工程管理局副局長 劉德潤

同志們：

這次會議是1956年5月全國水利工程管理會議以後的第一次交流經驗座談會。有兩個委、17个省、區，68位代表參加。收到文件有71件。內容都很豐富，經驗都很寶貴，還有不少創造發明。這是我們工程管理工作在實踐中，所獲得的重要財富。

這次會議在各位代表的重視和熱情幫助，及黃河水利委員會的大力支持下，大家踴躍發言，虛心學習，作到了比較有系統地、深入地交流經驗的目的，達到了這次會議的要求。因此，我們這次會議是成功的，收穫很大，通過交流，將有助於今後工程管理工作的開展和提高。

今天會議就要結束了，現就會議上所交流的經驗和提出的問題，作一個綜合發言。

二

防汛工作在我國是一個比較長期的、艱巨的突出任務。為了保障農業增產豐收，必須提高警惕，從坏处着想，充分準備，作好防汛工作。為了互相吸取經驗，取長補短，提高工作，茲將各地經驗加以綜合說明，作為各地區的參考。

1. 關於防汛的組織領導問題

防禦洪水是沿河羣眾的光榮義務，防汛鬥爭必須堅決依靠羣眾，發動羣眾，這是大家所熟悉的一個問題。通過會議上的交流，更說明

了發動羣眾必須首先解決生產與防汛相結合的問題。各地區對這一問題的認識是一致的，我們必須肯定下來。防汛是為生產服務的，不能只顧防汛不顧生產；但單純進行生產而不領導羣眾進行防汛工作，生產的增產丰收是沒有保障的。因此，兩者必須結合，必須有全面觀點，既注意防汛，又注意生產，從生產中發動羣眾作好防汛準備工作，從防汛準備工作中推動生產，作好生產工作。平時應以生產為中心，作好防汛準備；大水來了，防汛工作就成為壓倒一切的中心任務。在具體解決生產和防汛的矛盾上，必須在地方黨、政統一領導下，統一布置、統一安排。黃河在經驗介紹中所提出的：“由地方黨政統一布置、統一領導、分工負責、統一彙報。彙報防汛同時彙報生產，彙報生產須同時彙報防汛工作，否則任務不算完成”。我們認為這一點很重要，應該這樣作。在農業合作化的新形勢下，許多地區的防汛工作的建築在合作社的基礎上，為了使防汛與生產相結合，防汛工作還必須納入合作社的生產計劃以內統一規劃，勞動力亦應統一安排分工，以保證防汛、生產兩不誤。另外，還應該指出的是在易澇易災地區，不但防汛、生產勞動力要有所安排，對排澇搶救工作上所使用的勞動力，也應該有安排。遼寧省由於排澇也另外組織一套人馬，及時進行了排澇工作，因此，今年被澇地區的莊稼被淹時間比以往縮短了三分之二，台安、遼中、盤山等縣的積澇面積由往年的60%~80%，縮小到20%~30%，這對於減少災害起了很大作用。每年汛期，為了保證作到不死一個人，在分、滯、行洪區和時常鬧水災的地區，搶救任務也很重。搶救工作使用的勞力也應當有所安排。

關於防汛隊伍的組織領導問題，許多地區的經驗是把防汛隊伍的組織固定下來。這種作法很好，為技術傳授提高防汛隊伍的業務水平創造了條件，同時也減少了每年汛前的組織任務。在歷年汛期，一涌而上，一齊下堤的現象，有些地區還很嚴重，浪費了勞力，妨礙了生產，這些現象必須避免。很多地區按水情分批上堤的經驗應該推廣。淮河中游潁上縣的防汛三綫民工制與堤防基層養護組織相結合的經驗，我們認為不但解決了浪費勞力的問題，由於防汛與管養相結合，使管養工作能夠經常進行，通過管養也提高了防汛工作，使防汛、生

產與工程管理都能互相結合起來。

關於正確解決社員防汛工分，也是發動羣眾作好防汛工作中的一項重要問題，在這一點上大家認識一致，關鍵主要在於能作到公平合理，解決社與社員間的矛盾，為雙方所滿意。各地區都有一些經驗，可以取長補短。

2. 關於規劃問題

防汛是戰鬥性、長期性、羣眾性、科學性的任務。為了把防汛隊伍組織的堅強有力，調動靈活，掌握一定的防汛搶險技術，應付緊張的防汛戰鬥任務，應當事先作好規劃。依靠廣大羣眾進行防汛鬥爭，還必須使防汛與生產相結合，正確地處理各種矛盾問題。事先正確掌握工程性能、抗洪能力，根據河勢工情進行必要的整修加固工程，以及在目前已有工程條件下，如何防禦在不同地區可能出現的不同類型洪水等等，這些問題都是極端複雜的、艱巨的。任何一個問題在準備上稍有疏忽，或者進行的不夠徹底，都會使防汛工作造成很大的被動，甚或造成損失，這些教訓就全國範圍來說，年年都有。因此，我們應當強調作好規劃，作到心中有數，工作主動。

過去，有些地區和工作人員，認為防汛工作與基本建設不一樣，情況太複雜，因素太多，作不出規劃，或者作不好。在這次會上就這一方面進行了交流，對提高今後防汛工作將有很大的推動作用。

對規劃工作的要求是要作到對全面防汛工作心中有數；要作到件件都有準備，事事有人負責。

作好規劃工作的重要關鍵首先是作好調查研究工作，正如基本建設一樣，“沒有充分的調查研究工作，就不可能作出正確的規劃設計”。這種要求，對複雜的防汛規劃工作顯得更重要。調查研究工作的內容，在黃河經驗介紹中提出的比較多也比較全面。當然，各地區也交流了一些，如江西省對堤圩進行鑒定，測量摸底，把險工堤段繪制成圖表以作到心中有數；遼寧省的險工卡片登記，積累資料，對摸清河道堤防抗御洪水能力，掌握險工情況，創造了有利條件。可綜合參考，以滿足規劃工作的需要。

关于规划工作的內容，黄河提出的是：勞力规划、組織规划、材料工具规划、運輸规划、傳授技術规划等五項。我們認為有些地区还应该增加防御特大洪水的规划和搶救工作的规划，工程规划等項。

在规划工作中，我們應該貫徹“勤儉办水利”的精神，每种规划都要根据实事求是的定額力求節約，避免浪費。关于器材的保管問題，湖南省曾在会上交流了經驗，可作为各地区参考。规划工作还是一項新的工作，須要在今后工作中創造經驗，逐步提高。

3. 关于汛期的迁移搶救工作

在各个河流还未完成流域根治以前，由于雨量分配不均匀，汛期过度集中的特点，常常出現超过保証任务的特大洪水，这对于我們的威脅是嚴重的，因此以全國范围來說，年年还有不可避免的决口災害。为了及时搶救，保証不死一个人，尽量减免災害，各地区常常臨時电請中央派飛機，空投搶救物資和友鄰地区的支援，这是完全必要的。但这样作往往不及时，在数量上、效果上也都有一定程度的限制，因此，在地区搶救工作上也很被动。这次會議对搶救迁移工作，也進行了經驗交流，收獲很大。

最主要的搶救工作必須依靠廣大羣众，从思想上、組織上、物質上作好准备。在通过规划作好准备、保証实现等关键問題上，黄河和淮河中游在会上作了詳細而具体的介紹。这些經驗都是各地蓄、滯、行洪区的羣众在迁移搶救工作中很好的参考材料，对于多年常鬧災害地区的羣众搶救迁移工作的帮助很大。

4. 关于防汛搶險技術問題

这次会上收到六个地区的防汛搶險技術总结材料。所采用的方法一般都很好。江苏在处理堤坡滲水时，曾一度采用背河坡加土戗的硬压办法，他們已經指出这种办法是錯誤的；黄河在处理背河坡發生鼓泡时，先用硬压的办法，結果此伏彼起；后改用導滲原理才处理好。希望各地区在搶滲漏險情时，务須掌握臨水坡截滲、背水坡導滲的原則。

在防風浪方面，堤坡植草對防止風浪掏刷很起作用，這是大家所公認的。此外，福建省在海堤以外 2.0 公尺的海灘上種紅樹林，防浪作用很大，廣東等省已在採取推廣；江蘇省在 1:6 的堤坡上种草，防禦 10 級以上的台風，收到了效果；江西、湖南等省採用植防浪林的辦法。浙江在海塘上植草防禦台風都有些經驗，希望各地能把這些經驗總結出來。

每年汛期，風浪襲擊，嚴重的威脅着堤防的安全。防風浪使用的財力、物力、人力支出很大，這是我們應該注意解決的一個重大問題。因此，希望各地區對以上的經驗，結合地區具體情況研究試行，並在試行中總結提高。

5. 關於防治山洪問題

山西省代表在會上介紹了不同山洪災害的情況和防治的辦法，主要的是防止溜山溜坡，防止雨季場房塌窖，防止山溝內行人和牲畜的損失，防止河道、河溝兩岸土地與村莊的沖毀，防止溝口堵塞沖決成災，加強灌溉渠道，小型水庫蓄水壩的管理養護和作好山區洪水預報工作等几項。這些辦法很科學，不但防止了災害，還能變水害為水利，為生產服務。希望各地區研究參考，以提高目前防治山洪工作。

三

我國堤防保衛着近百萬平方公里廣大面積人民生命財產的安全，和四萬萬多畝的農業生產，因此堤防的管理養護工作是十分重要的。我們必須把這個工作作好，以保證工程的完整，發揮與擴大工程效益。通過會議上的交流，管理養護工作已有了很大的開展。絕大部分堤防已經管理起來，培養了試點，積累了經驗。茲扼要加以綜合如下：

1. 關於堤防的管理養護問題

在農業合作化的新形勢下，絕大地區的堤防已經依靠農業社進行了管理，我們認為這是正確的。但有的地區還沒有這樣作，希望早日

進行解決。依靠社所管理的堤防在好、壞程度上也有區別。根據交流經驗證明，依靠社管理工作一定要與農業生產結合起來，要使工程管理的組織和工程管理工作計劃都能與農業生產互相结合起來；要貫徹合理解決國家與社、社與社員間的負擔問題，社要有固定的護堤員。這樣才能進行經常性的管理養護工作，才能逐步管理好。當然，作好宣傳教育工作，也是開展工管工作的重要一環。

黃河山東局在開展堤防管理養護工作中，對發動羣眾、進行宣傳教育、組織規劃，都有很好的經驗，在會上進行了交流。淮河中游的經驗是：（1）建立與健全管理系統和建立巩固基層組織加強領導，是作好管理工作的基本條件；（2）管理機構主動與地方黨政密切聯系做好管理，並結合堤防生產工作、增加羣眾收益、消除顧慮、爭取支持，是巩固基層組織、做好工管工作的主要環節；（3）植樹种草，不僅能防浪護堤、美化環境、節約防汛經費，也是增加生產巩固基層組織，做好管養工作的物質基礎；（4）加強計劃管理，開展社會主義競賽，是工管工作勝利完成計劃任務的有力保證。在堤圍的管理養護方面，廣東、湖南、浙江、江西等省也都有一些成功的經驗。

淮河中游所總結的另一條經驗是“防汛結合工管工作是一項重要措施”。黃河、廣東等地區都把工程管理和防汛生產三方面工作統一布置。這樣施行以後，加強了幹部、農業社以及民工的責任心和計劃性，都能利用洪峯的間隙時間，熱烈地開展工管工作，節約了大批防汛人力、器材，完成了許多工管任務。這種辦法我們認為對作好防汛和工管工作都有好處；希望各地區能夠執行。

在會議中有的單位提出在堤防管養中經營生產，逐步達到以堤養堤的意見，我們同意這樣做。這樣可以增加社的收入，並啓發護堤人員的積極性。但必須注意堤防的安全，保證堤防的巩固和抗洪能力的不斷提高。

遼寧省在工管工作中，建立了工程卡片、工程檔案，以鄉和生產隊為單位，對掌握防汛起了很大的作用。水利部已將重要工程卡片建立起來，有的單位也在執行，但堤防方面尚未進行，希望各地區也搞一下。

堤防維探工作是当前消滅隱患的重要武器，湖北省在維探工具上有了改進，办法簡單易行能節省勞力，應仿制推廣。

在消滅隱患、加固堤防工作方面，廣東省試制有搖灌漿機，對處理堤身漏水和消滅隱患幫助很大，已開始推廣。希各地選用，並在這基礎上研究改進提高。

加固堤身，黃河原陽段所採取的幾個辦法是堤基在流沙上的，在臨河堤根抽槽還土，深度達到好土層；在還土以上接修粘土斜牆，外護沙質壤土層，這樣解決了堤基滲漏險情；堤身土質太壞的，如臨河有灘地，則添修粘土前戗一道，戗道的頂部高程應高於設計水位，用以隔滲；如臨河是險工，則在背河坡，選擇沙土作沙土后戗一道，用以導水，效果很好。這些辦法是符合科學道理的，也是各地行之有效的措施。

捕捉害獸是許多堤段上的重要工作，應大力開展，使因獸穴決口的現象根絕。

每年各地都有歲修任務，在大水以後堵口復堤的任務都很大。在修培堤防時必須注意土壤的選擇，嚴格掌握質量標準。到現在為止，修堤不打夯的現象還有，這種堤防是有名無實，經不起洪水的考驗，管理單位必須注意扭轉。湖北省已採用輾壓的辦法代替打夯，效率比較高，希湖北省提出總結材料，分送各地研究採用。

植樹、种草是管養工作中的兩項重要任務。我們的要求是，一方面是為了固堤防浪，解決防汛的需要；同時也是為了增加生產，增加收入。因此，植樹、种草工作應大力開展。堤腳以外應提倡大量植樹，臨水面以防浪護堤為主，湖南等省在會上曾交流過經驗，希各地參考，有條件的地區應進行栽植。背河堤腳以外，應栽植各種經濟林或防汛用材林木。堤身上在沒有得出經驗以前，原則上仍然是不准種樹，以免引起堤身的破壞。但必須种草。

關於种草方法，廣東省代表在會上介紹的經驗，我們認為很科學，對防止沖刷堤坡考慮的也很周到。內蒙古自治區代表也介紹了种草方法。

堤防植樹种草是個很大的問題，我們已提交科學部門進行研究，