

Tashang
JIANKANG
KuaiChe

踏上

健康快车

—— 注意身体的24个警讯



来自身体的24个警讯

恶心、阳痿、打瞌睡、口臭、血便、宿醉、
肌肤干燥、失眠、心悸、头痛、中暑、排尿
障碍、肩膀酸痛、健忘、
腰痛、腹痛、咳嗽、
耳鸣、花粉症、肥胖、
脱发、鼻塞、硬块
与肿瘤。

您有
这些症状
吗？

每个幸福家庭不可或缺的健康管理备忘手册

本书就像您聘请的一位忠实的家庭医生，时刻都在关注着您的身心健康。而其中的24个警讯就如同天气的24个节气，时时提醒您注意身体的变化，并在24小时内马上解答您的疑难。

ATE
新坐标

前沿视点系列丛书

NEW GLOBAL COORDINATE

全球新坐标

国际媒体与权力精英

肖元恺◎著



全球新坐标

NEW GLOBAL COORDINATE
GLOBAL COORDINATE

国际文化出版公司

图书在版编目 (CIP) 数据

全球新坐标：国际载体与权力转移/肖元恺编著.
北京：国际文化出版公司，2003.1

(前沿视点系列丛书)

ISBN 7-80173-141-7

I. 全… II. 肖… III. 民族国家-关系-国际政治-研究 IV. D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 000357 号

全球新坐标

——国际载体与权力转移

编 著 肖元恺
策划编辑 李乃庄 江 红
责任编辑 陈杰平
出 版 国际文化出版公司
发 行 国际文化出版公司
经 销 全国新华书店
排 版 北京地质印刷厂
印 刷 振华印刷厂
开 本 850×1168 32 开
10.875 印张 260 千字
版 次 2003 年 1 月第 1 版
2003 年 1 月第 1 次印刷
印 数 1—3000 册
书 号 ISBN 7-80173-141-7/D·006
定 价 20.00 元

国际文化出版公司地址
北京朝阳区东土城路乙 9 号 邮编 100013
电话：64271187 64279032
传真：84257656
E-mail: icpc@95777.com

导言

随着变化的节奏逐渐加快，在驶入全球化进程中的人类社会是变得越来越复杂，还是越来越单一？各持己见的人都能拿出许多论据。然而实际上，“整合与瓜分，全球化与地方化，是两大相辅相成的过程。更确切地说，它们是同一过程——即世界性的主权、权力和活动自由的重新分配——的两个方面。”^{〔1〕}全球化过程本质上是一个内在地充满矛盾的过程，即是一个矛盾的统一体：它包含有一体化的趋势，同时又包含分裂化的倾向；既有单一化，又有多样化；既是集中化，又是分散化；既是国际化，又是本土化。

在远古时代，人们认识世界的方式是“高屋建瓴”的，当然其内容有极大的模糊性。历史上的先哲们曾做出过种种努力，试图对世界进行一种综论，或给出一个整体性的定义。像康德、黑格尔等都想在有生之年营建起自己的“世界体系”，从而对这个星球上的所有事务提供一个放之四海而皆准的答案。这种大而化之的思想建构尽管烙印着主观拟测的痕迹，但这是人类要把握自身命运的一种理性追求。

随着科学技术的不断进步，从原子或更小的单位认识客体成为可能，这就为人文领域的微观把握提供了实证手段，致使社会科学的研究不断细化。但人类进入 21 世纪时发现，世界范围的

区域关联已达到这样一种紧密程度，即国际社会已经形成牵一发而动全身的整体，任何国际问题只能通过具有全球意识的战略思路方可获致有效解决。不管是宏观上的超国家实体，还是微观上的次国家集团，都成为国际社会权力变化过程中的行为体或受影响的对象。基于此，联合国世界发展报告中也提出了“全球化管理”（globalization governance）问题，其中指出管理全球化不只是政府行为，非政府组织和非政府联盟也扮演着日益重要的角色。“随着全球化的拓展，当代国际关系中非军事政治领域的问题日益增多，非国家行为体的地位显著提高，国际合作凸现，这一切使得协调国际关系显得更为必要，充分发挥国际组织等非国家行为体的作用，以制度性安排整合错综复杂的国际关系，这就是国际协调与国际规则所关注的问题。”^[2]作为一种分析框架，治理和善治理论涉及到制度安排及其哲学基础。“善”本是一个古老的哲学命题，而“善治”现在则成为国际政治领域使用频率越来越高的话语。全球体系下的秩序主题就是治理，包括国际制度和调控机制的有效性。可以说探讨 21 世纪全球化模式的演变和全球化管理的国际体制已经提到议程上来，这对于解决全球性的问题有着重要的现实意义。

在社会的结构化过程中，人具有其能动性，同时也受着客观存在场景的制约。按照英国著名社会学家安东尼·吉登斯的说法就是：“我们在受制约中创造了一个制约我们的世界。”^[3]正是基于这样一种思考，作为一个在国际舞台上影响日隆的大国，就需要有相当完整的对世界的系统看法，形成角度独特、结构宏阔和学理深邃的世界体系学派，据此才能比较准确地谋划在国际社会中的定位，确定立意高远、环环相扣和气势夺人的国际战略，以图自觉地达到“最少投入，最大产出”之实效。

本书就是本着上述宗旨进行的一次尝试，在有限的篇幅里通

过个性视角探究宏观规制。内容设置本身实际上就是对国际社会结构的层次阐述，也是当代国际政治经济发展脉络的理论架构，包括国际制度安排、全球化与反全球化、国家主权、国际组织、文化与文明冲突等主要问题。正像著名政治学家斯科特·戈登所认为的那样：考察国家的权威如何行使自古至今一直是政治学的“核心问题”，^[4]所以将全球化历史进程中的民族国家及其与国际社会的关系变化作为重中之重。

目前在国际学术界，世界体系结构和当代国家学说等方面已经形成各具特色的流派，^[5]不但影响到国际政治与国际关系领域的学术研究，而且也影响到一些国家的政府决策和外交行为。例如有学者认为：“由于国家行为往往依照理性的自利原则行事，它们才有可能放弃单独决策，通过形成国际机制来实现共同利益或者避免共同损失。”^[6]无论是新现实主义和新自由主义，还是新自由制度派等，都对全球化与国际制度和国家关系提出系统看法，表明国际社会中的制度因素在增大作用。考虑到体现于条约、国际法惯例以及国际组织的权威，“国际体系（尽管缺少居于中心地位的政权或世界政府）已经远远超越了无政府状态。”^[7]在民族国家体系向全球社会体系的转型过程中，国际关系正在发生剧烈变动，并影响未来的国际格局。

眼下从国内方面来看，上述问题基本上尚处在译介水平，一些出版社翻译出版了全球化及相关选题的书籍，从单本发行的零敲碎打渐次递进到一定规模的系列丛书。目前也有部分国内学者着力于建立更为深入的学术阐释，对相关问题亦提出了一些颇有见地的观点，特别在国家利益、权利政治、公益政治、全球化与文化多样性关系等方面，力图从更为客观的立场表述有针对性的认识，代表了国内学术界在该领域的现有水平。但从总体来看国内相关领域理论滞后，缺乏比较系统和有独立框架的研究成果。

中国已正式加入世贸组织，又是一个在国际社会举足轻重的国家，像本书所触及的一系列十分敏感的关键问题都无法回避，也都是一个大国必须严肃正视的重大事宜。因为支撑国际社会的载体单位已经并且正在发生着变化，几乎所有传统的国际角色都不同程度地出现某种变异，一方面这是在全球化的宏观趋势作用下的结果，另一方面也是影响上述趋向的主要因素。

本书采取专著章节的形式进行内容设置，从当代国际体系的立体把握进行框架搭建，通过国际关系视角透视全球化过程，从中探寻国际社会新的权力流向。在此基础上，重点切入居于主流地位的国际行为体，对全球化背景下的民族国家及其与国际社会的关系进行层层剥笋式的剖析，从民族国家的传统定位到国家角色的现代演绎，分析主权和国际利益问题、国家职能的转移、障碍与前景。由此论及国际行为体的规模变异、区域范围的权力组合、国际合作机制、化解国际冲突的基本模式、抑制战争的权力平衡结构和世界范围的安全互动关系等。越来越多的事例证明，不同的利益观念远远超越了领土控制权的问题，卷入主权争端的许多国家在支持军事力量方面的能力大不相同。“既得利益的冲突和实力方面的不平衡十分严重，以致发生大规模的战争，甚至最强大的国家也无法光靠本国的力量来解决。”^[8]同时，在作为权力集团的国际组织方面，本书将对包括联合国在内的政府间国际组织和非政府间国际组织提出比较系统的见解。

作为国际载体和权力转移的重要单元，书内还将包括新经济与新资本主义影响下的经贸与金融角色、跨国公司的全球战略及其双重性、国际人权与人权的国际化。货币资本和产业资本都国际化了，但各自都存在不能相互协调的循环。“在组织化资本主义下，主要以国家为基础的银行关心本国的货币；而在非组织化资本主义中，这种结构不会持久，因为国际货币和银行系统普遍

地跨越国界。”^{〔9〕}跨国公司权力的巨大增长可能是过去一些年来最主要的发展之一：随着经济全球化的进步，四万多家跨国公司已经开始主导国际和国内事务，并控制着巨大财富、资源、制度化权力——以及相关的比以前更大的重塑公共领域的的能力。主要的公司建立了能源工厂，开采和瓜分自然资源，控制世界电、石油、天然气的输送，管理货币流通，制造和销售世界的汽车、电子产品、轮船、飞机、武器、计算机、化工产品以及卫星技术，而且还生产世界上大多数的农产品。它们供应世界上军队和警察力量的装备和武器弹药。在从事这些活动的过程中，它们保持了对大约 90% 技术的控制，包括进入大众传媒、信息系统和大众文化中的东西。从这一优势地位出发，最大的公司能够实际上统治经济、政治和文化生活的每一方面；它们为几乎每一领域的公共政策制定议事日程。^{〔10〕}

文化层面将作为一种隐性的国际载体进行分析，包括文化全球化的渗透与交融、民族认同与多元化的调处等。“文明”的差异固然给我们提供了观察问题的新视角，但它的背后却隐藏着巨大的利益驱动，所以很难避免产生较大的“偏差”。^{〔11〕}文化层面所遭遇或将要遭遇的挑战有时是潜藏在历史深层之内的，但正由于这种旷日持久的积蓄和不动声色的酝酿，一旦感觉到它的存在的时候，实际上就已经具有了巨大的颠覆力量。无论如何讲，这些都是构成国际社会的有机组成部分，都是在全球化进程中所面临的突出问题，并与民族国家发生着这样或那样的关系。未来世界不应有一个主体文化，各种类型的文化可以相互渗透。其实这并不是一个新的东西，伊斯兰文明就曾欧洲文艺复兴的源泉和动力之一，这应是一个文化融合的实例。

书中分析的另一个主要观点是：全球化进程中新的国际体系呈现为一种包容性很强的复合形态，结构性力量在国际社会和国

际关系中起着越来越重要的作用，各个国际载体的行为由国际体系的总体权力结构所决定，而民族国家的综合实力历史性地发挥着主导作用。国家事务与国际事务非此即彼的界限正在消失，逐渐形成两者的部分交叉与合流，从而加剧了国际政治本身的不确定性，行为体和结构之间的辩证的相互作用带来全球性转型，使全球化过程呈现某种非均衡性。目前新的全球权力关系结构正在形成之中，国际社会正面临一个权力和影响力都日趋多元化的世界。民族国家开始与非国家主体、超国家主体结构形成紧密的多元关系，国家中心的政治体系正在向全球规模的政治空间扩大。国家与社会间的事件、政策与行为彼此渗透和相互影响，这种现象将日趋成为常态。国家利益从封闭的体系转变为开放的体系，致使国家安全和外交政策的目标发生相应变化，用来影响他国事态的手段亦有新的发展。尽管国家仍然在某些领域继续强化自身的主权，但国家在控制相互依赖的基础即分权趋势方面正受到越来越大的挑战。^[12]现今安全问题已经全面化和全球化，每个国家如果只盯住自己的安全而不考虑国际社会的安全，只能适得其反，这种“全球立场”已经至关重要，甚至生死攸关。全球化与本土化失衡的矛盾冲突，将推动更适应全球化的国家体系的出现。国家主权质的规定性尚未过时，但在全球化过程中应该高度关注国家主权的可变性与适应性，理性地正视主权的历史相对性，以提高其“免疫力”。理想的全球管理将不是以牺牲国家利益为代价，而是作为国家所体现的利益的一种表达方式。面对全球化的进展大势，应该将制定全球治理结构中的国家政策纳入议事日程。因为在中国日益融入国际社会的当今时代，必须战略性地思考和规划方针政策，在处理某些国内事务时亦应有一种国际思路。

还有一个有待进一步展开的理论观点是，权力资源与权力能

力不是对等的，在国际社会需要有一个转换，权力分配结构从一个主体集权状态到多数主体间分权状态之间存在一系列过程，国家必须在更为复杂和一体化的权力结构中活动。如果说近代国际体系形成的过程是权力从国际层面与地方层面集中的过程，那么全球化和区域一体化是使其权力再度由国家层面向国际层面与地方层面分流，但这绝不是简单的重复，而是更高一级的升华。“如果人们不想推行小角落政策，或盲目寄希望于想像中的技术进步，那么它就要开始考虑制定一个超越国家或大陆视野的战略。”^{〔13〕}由于现代国际社会必须以国际环境作为外交政策的参照物，因此对一个国家外交政策的评估就不再仅仅依据对其各自政治的成效，而且也要根据它对国际社会所产生的后果来衡量。

动荡的世界政治体现了公民连续不断的选择，在集权与分权的紧张关系中，公民的抉择对变动着的权威地位是绝对优先的。在国家和国家构成的国际体系占主导地位的时期，它倾向于宏观层面或集权的方向，全球稳定似乎由此得以强化。另一方面，当这种平衡关系倾向于微观层面或分权方向时，权威地位下降到次要组织和个人的水平，由此全球稳定性的可能性就会不断增加。所以，“为了通过少量的秩序来实现最终目标，对宏观集体和宏观制度可能仍需要给予支持。”^{〔14〕}在全球化背景下的国际社会，部分主权让渡是为了共享，没有共享的让渡就构成侵权行为。但国家的力量又不应与国家主权混淆，从长远看，盲目赋予国家无限制的权力甚至可能损害主权学说的合法性。正如本书第二章里面所言：如果“历史地和动态地观察民族国家和主权原则，我们会看到从来没有完整意义的绝对的国家主权，所以说国家主权不是一成不变的，即使在它充分发展的阶段，也是与其他国际载体和整个国际社会相辅相成的。国家主权是有参照物或对立面的，否则就谈不到国家主权本身，因此，它也会随着所对应的外界的

变化而变化。国家主权所体现的力量不是隔绝与封闭，而是与外界良性调节的融合程度。”必须从人类整体演进的态势，确立主权观念与国际法的逻辑统一，同时将历史逻辑与客观现实有机地结合起来。

全球化是随着历史发展而不断递进的，它的负面影响也在增大。在2001年1月召开的“第二届全球化论坛”上就有专家指出：由于不平等的经济状况和“数字鸿沟”，使有些国家从一开始就采取了拒绝融入全球化的做法。一些富国利用发展中国家加入全球体系的愿望，制定了一些不公正的、无透明度的游戏规则，损害发展中国家的利益，从而加剧了发达国家与发展中国家的贫富差距。由于信息技术的快速发展，互联网和电视等媒体信息在全球传播，使不同的社会文化和价值产生了一定的同化作用，给保护人类文化多样性以及避免不同的宗教信仰和意识形态之间的冲突带来了威胁。^[15]全球化的负面影响，还表现在对国家主权和安全带来一些不可预料的潜在的危险。例如9.11事件暴露了全球化易受攻击的柔软腹部，贸易往来的扩大使恐怖分子有了犯罪的自由度。^[16]一方面货物与人员往来的需要增大，另一方面边境控制就会打击经济，这涉及到如何使国际贸易更加安全的问题。

未来全球发展趋势中，合与分的职能相互抵消的效果已经有明显的体现：“信息时代，全球通信可以在瞬间完成，使不同文化和地区加深相互之间的了解，但这种环境也会使局部危机迅速演化成全球性质的危机；现代通信技术使世界金融活动的脚步加快，同时也加重了本地银行破产和信贷拖欠的不良影响；经济全球化能为各国带来贸易繁荣，但正如亚洲经济危机所体现出来的，全球化也会迅速地把经济问题从几个国家传播给其他许多国家。”^[17]动态的世界经济不断地以某种方式产生失败者和胜利

者，这种方式在一定程度上难免刺激失败者做出破坏世界安全的举动。

对全球化正面与负面的两分法不是各打五十大板，而是做了一个实事求是的交代。国际社会无论发展到何种程度，也必须由一个个具体的载体来行使其运行规则；而国际载体之间的良性互动，才真正是梳理国际关系的理想模式。为此，本书在最后部分将展开对现实的一些思辨，进而提出如何在全球化背景下进行国家关系的位置重塑，并营造可持续发展的国际社会生态。这既是一项权力精英们的“案头工作”，也是直接关系到百姓切身利益的“日常事物”。

注：

〔1〕齐格蒙特·鲍曼：《全球化——人类的后果》，郭国良、徐建华译，商务印书馆，2001年8月版，第66页。

〔2〕俞可平、黄卫平主编：《全球化的悖论》，中央编译出版社，1998年11月版，第78页。

〔3〕安东尼·吉登斯：《社会的构成》，李猛译，三联书店，1998年5月版，第9页。

〔4〕在这里特别引用斯科特·戈登的一个观点：“政治组织的最重要的特征并不是民族国家已经代替了所有其他的形式，也不是国家的领域已经变得如此庞大，而是已经找到了控制其强制性权力的方法。”参见斯科特·戈登：《控制帝国——西方宪政的历史》，应奇等译，江苏人民出版社，2001年9月版，第4页。

〔5〕关于国家是自主的行为还是“镶嵌”在全球结构之中的争论由来已久，它反映了近年来社会科学围绕更一般的结构——行动者的争论已趋于白热化。参见玛莎·费丽莫：《国际社会中的国家利益》，袁正清译，浙江人民出版社，2001年5月版，第17页。

〔6〕David Baldwin ed.: *Neo-realism and Neo-liberalism: the Contemporary*

Debate, New York: Columbia University Press, 1993, pp. 47.

[7] Robert C. North: *War, Peace, Survival: Global Politics and Conceptual Synthesis*, Boulder, Westview Press, 1990, pp. 136.

[8] 约翰·斯坦布鲁纳:《全球安全原则》,贾宗宜译,新华出版社,2001年9月版,第107-108页。约翰·斯坦布鲁纳从宏观角度提出:“不管可能怎么发展,全球化的进程正在改变着威胁的性质,使得基本的战略原则和与之相关的效忠模式不得不做出某些调整。”同[8],第245页。

[9] 斯科特·拉什等:《组织化资本主义的终结》,征庚圣等译,江苏人民出版社,2001年9月版,第406页。

[10] 卡尔·博格斯:《政治的终结》,陈家刚译,社会科学文献出版社,2001年12月版,第85-86页。

[11] 哈拉尔德·米勒:《文明的共存——对塞缪尔·亨廷顿“文明冲突论”的批判》,郦红、那滨译,新华出版社,2002年2月版,第7页。哈拉尔德·米勒还直言不讳地强调:在21世纪,人类将会走向何方,文化的差异是成为划分界限的原因,还是会演化为促进合作的原动力,这一切都取决于西方国家对待文化的态度。出处同上,第299页。

[12] 西方有学者认为,排他性的领土控制、不干涉和自助是界定主权国家体系的三位,它们是主权机制的基本原则和规范。参见 Völker Ritterger: *Regime Theory and International Relations*, Oxford University Press, Inc., New York, 1993, pp. 143.

[13] 《法兰克福汇报》书籍出版部编:《21世纪议事纲领》,世界知识出版社,1997年9月版,第246页。

[14] “构想使世界政治向新全球结构转变动因的一个可行方法是集中阐释从集权与分权相互冲突的趋势中产生的紧张关系,这些冲突趋势出现在世界各地,也出现在从地方组织到国际体系各个层面的有组织活动中。”参见詹姆斯·N. 罗西瑙主编:《没有政府的治理》,张胜军、刘小林等译,江西人民出版社,2001年9月版,第324-325页。

[15] 孙放主编:《全球化论坛2001》,北京邮电大学出版社,2001年9月版,第2页。

[16] Stephen E. Flynn: *America the Vulnerable*, Foreign Affairs, January/

February 2002, pp.60-74. 一种观点认为：反全球化思潮是矛盾的，因为它不是基于经济现实，而是根源于怀旧与思想（nostalgia and sterile theory）。Jagdish Bhagwati: *Coping with Anti-globalization*, idem. pp.2-7.

〔17〕美国国防大学国家战略研究所：《清理纷乱的世界——美国跨世纪全球战略评估》，林东等译，国防大学出版社，2000年10月版，第28-29页。

目 录

导言	(1)
第一章 当代国际综合体的立体把握	(1)
一、国际体系的历史衍变	(1)
二、全球化过程的国际关系视角	(6)
三、信息化与新技术革命	(9)
四、国际社会新的权力流向	(14)
五、国际秩序的多维整合	(20)
第二章 居于主流地位的国际行为体	(30)
一、民族国家的传统定位	(30)
二、国家角色的现代演绎	(35)
三、主权分享的现实与可能	(39)
四、国家职能的转移、障碍与前景	(47)
第三章 一体化与区域联盟	(59)
一、国际行为体的规模变异	(59)
二、区域范围的权力组合	(63)
三、国际合作机制：一种探求	(71)
四、经济一体化与地缘政治的矛盾	(77)
第四章 作为权力集团的国际组织	(84)

一、国际组织综论	(85)
二、政府间组织	(93)
三、联合国	(96)
四、非政府间国际组织	(103)
第五章 谈判与条约	(114)
一、谈判的设定	(114)
二、条约的现代约束机制	(120)
三、国际会议与调节者的缓冲	(124)
第六章 制裁的政治诠释	(130)
一、制裁者与被制裁者	(130)
二、有效性评判	(133)
三、制裁的对立面：国际援助	(136)
第七章 国际载体的经贸与金融角色	(141)
一、新经济与新资本主义	(141)
二、亚洲金融危机的启示：零和博弈的 终结	(146)
三、关于国际经贸与金融机构	(151)
四、国际经济安全的政治维度	(156)
第八章 跨国公司：锋芒渐显的双刃剑	(165)
一、跨国公司的现代模式	(165)
二、市场经济与全球战略	(169)
三、内侵与开放的双重性	(174)
四、善待国际社会的“一席之地”	(181)
第九章 军事与非军事的转圜空间	(188)
一、军事打击	(188)
二、威慑的准军事状态	(192)
三、抑制战争的权力平衡结构	(194)

四、世界范围的安全互动关系	(200)
第十章 国际载体意义上的人与人权	(212)
一、私人行为体	(212)
二、国际人权与人权的国际化	(219)
三、跨国人口流动的冲击	(226)
四、国际载体的本质与回归	(230)
第十一章 文化层面：一种隐型的国际载体	(242)
一、文化全球化：渗透与交融	(242)
二、传媒：扩大国际影响力的重要途径	(246)
三、文化的重负：也谈“文明冲突论”	(249)
四、在宗教与世俗之间	(253)
五、民族认同与多元化的调处	(258)
第十二章 现实的思辨	(273)
一、霸权的余威与式微	(273)
二、国家关系的位置重塑	(277)
三、新体制的条件与代价	(283)
四、应对全球性腐败之策	(286)
五、可持续发展的国际社会生态	(292)
后记	(302)
英文参考书目	(304)
中文参考书目	(314)