



贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF GUIYANG

贵阳市创新 发展报告

No.1

乌当篇

主编/连玉明

执行主编/朱颖慧

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF
GUIYANG No.1: WUDANG CHAPTER



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2015
版

北京国际城市发展研究院社会建设研究重点项目
贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院重点项目
北京国际城市论坛基金会智库工程出版基金资助项目

贵阳蓝皮书

BLUE BOOK OF
GUIYANG



贵阳城市创新发展报告 No.1 乌当篇

THE INNOVATION DEVELOPMENT REPORT OF GUIYANG No.1:
WUDANG CHAPTER

主 编 / 连玉明
执行主编 / 朱颖慧



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

贵阳城市创新发展报告. No. 1. 乌当篇/连玉明主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2015. 10

(贵阳蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-8161-6

I. ①贵… II. ①连… III. ①区(城市) — 城市建设 — 研究
报告 — 贵阳市 — 2015 IV. ①F299.277.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 232545 号

贵阳蓝皮书

贵阳城市创新发展报告 No. 1 乌当篇

主 编 / 连玉明

执行主编 / 朱颖慧

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 陈 颖 郑庆寰

责任编辑 / 宋 静

出 版 / 社会科学文献出版社·皮书出版分社 (010) 59367127

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 16.75 字 数: 276 千字

版 次 / 2015 年 10 月第 1 版 2015 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-8161-6

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B-2015-467

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

贵阳蓝皮书编委会

编委会名誉主任 龙永图

编委会主任 陈刚

编委会常务副主任 刘文新

编委会副主任	张平	陈少荣	朱江华	刘俊
	帅文	兰义彤	庞鸿	李作勋
	聂雪松	吉宁峰	沙劲松	刘春成
	刘玉海	王玉祥	高卫东	陈小刚
	徐昊	钟汰甬		

编委	李作勋	杨明晋	康克岩	向虹翔
	安九熊	王黔	王建忠	朱丽霞
	常文松	蒋志伦	钮力卿	马磊
	林刚	张海波	向子琨	唐兴伦
	杨宇	唐矛	李瑞	佘龙
	卓飞	丁振	杨晓阳	田胜松
	张江华	宋旭升	梁淑莲	杨亚林
	黄永辉	宋书平	吕传峰	杨炜锋
	廖正林	洪兵	罗晓斌	邱斌
	周海涛	金松	胡勇	李仕勇
	廖勇			

《贵阳城市创新发展报告 No.1 乌当篇》

编写组

主 编 连玉明

执行主编 朱颖慧

副 主 编 宋 青 胡海荣 陈 慧

核心研究人员 连玉明 朱颖慧 宋 青 胡海荣 陈 慧
刘新鑫 熊文武 罗国恒 赵 亮 曹 酉
张 林 夏 静 侯新伟 胡 阔 何 丹
刘 全 李瑞香 张志强 陈淑琴

学 术 秘 书 何 丹

主编简介

连玉明 著名城市专家，教授、博士，北京国际城市发展研究院院长，贵州大学贵阳创新驱动发展战略研究院院长，北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地首席专家，基于大数据的城市科学研究北京市重点实验室主任，大数据战略重点实验室主任。

研究领域为城市学、决策学和社会学。近年来致力于大数据战略和生态文明理论及实践研究。首创“大数据战略重点实验室”，打造中国特色大数据新型高端智库。首次提出“贵阳指数”，其成为中国生态文明发展风向标。主编《中国生态文明发展报告》《贵阳建设全国生态文明示范城市报告》等专著 60 余部。其中《块数据》《DT 时代》《创新驱动动力》成为贵阳国际大数据产业博览会暨全球大数据时代贵阳峰会的重要理论成果，《六度理论》《绿色新政》《双赢战略》成为生态文明贵阳国际论坛的重要理论成果。

摘要

中国经济发展进入新常态。认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期中国发展的大逻辑、大背景。正是在这种形势下，贵阳市作为一个西部欠发达省份的省会城市，以坚守发展和生态“两条底线”为导向，提出了实施“六大工程”打造贵阳升级版的发展目标（贵阳市委九届四次全会提出：实施平台创优工程，打造开放贵阳升级版；实施科技引领工程，打造创新贵阳升级版；实施公园城市工程，打造生态贵阳升级版；实施社会治理工程，打造法治贵阳升级版；实施文化惠民工程，打造人文贵阳升级版；实施凝心聚力工程，打造和合贵阳升级版），着力探索城市转型发展、创新发展之路。贵阳市十个区县立足自身优势、融入发展大局，在实践层面上开展了多领域、多层次的探索，正在成为贵阳探索内涵式发展新路的重要战略支点。

《贵阳城市创新发展报告 No. 1 乌当篇》以新城治理体系创新为切入点，围绕“公园城市建设与绿色化发展”这一主题，坚持理论探讨与实证研究相结合，在全面客观分析乌当区“六个贵阳”综合评价指标体系的基础上，重点对欠发达地区新城发展的旅游业、高新技术产业、城乡一体化等发展内容展开理论研究。同时，本书立足乌当实际，对农业科技园区、医药健康产业、打造都市度假休闲区、小微企业发展、新型社区建设等新城发展的重点问题进行深入调查研究，梳理和总结了乌当在政社合作、服务型政府建设、智慧城市建设、生态工业园区发展、村集体经济发展等方面的先进经验和做法。

在此基础上，本书认为，对于西部欠发达地区来讲，要注重发挥生态资源丰富的优势，将生态保护与经济发展紧密结合，加快打造生态城市。乌当未来的发展必须按照此“基本导向”，坚持发展山水乌当、人文乌当、低碳乌当，紧紧抓住新城发展与公园城市建设的机遇，统筹推进产业结构提质升级系统工程、城乡建设提档升级系统工程、生态环境保卫改善系统工程、民



生优化升级系统工程、依法行政法治升级系统工程，着力在生态发展、产业转型升级、城乡统筹发展、智慧城市建设、社会治理创新、科技创新发展、人才管理创新等方面取得新成效，为贵阳乃至西部欠发达地区新城建设提供重要经验借鉴。

Abstract

China's economic development has entered the state of "new normal". Knowing, adapting to and guiding the new normal is the big trend and background of China's current and future development. In this background, Guiyang, as a provincial capital city in less-developed western region, proposes the six projects to build an upgraded version of Guiyang and explores the road of urban transformation and innovative development, by sticking to "two bottom lines", namely, economic development and eco-environment protection. Based on their own advantages, ten districts/counties of Guiyang city integrate to the overall development and explore the new development in multiple areas and at multiple layers, becoming a key strategic support for Guiyang to embark on the intensive development.

Under the theme of "Garden-style city development and green development", *The Innovation Development Report of Guiyang No. 1: Wudang Chapter* starts from the innovation of governance system in new cities and focuses on theoretical research on the development of tourism industry, high-tech industry and rural-urban integration in less-developed regions, combining theoretical review and empirical studies, and based on comprehensively and objectively assessing Wudang district according to comprehensive "Six-Guiyang" assessment index system. Also, this report elaborates key issues in new city development such as the development of agricultural technology park, medical health industry, urban vacation and leisure zone, micro-enterprise, and new community construction in line with Wudong local situation. Some good experiences and practices are reviewed and summarized in such areas as government and community cooperation, service-oriented government development, smart city, eco-industrial park, and the development of village collective economy.

Based on the above analysis, this report concludes that the less developed western region shall focus on establishing eco-city through capitalizing on extensive eco-resources and integrating the economic development with ecological protection. In the future, Wudang shall stick to this development ideology and build a cultural and



low-carbon Wudang with beautiful landscape. Grasping the opportunities of new city development and garden-style city construction, it shall upgrade its industrial structure and system projects, such as urban-rural construction, eco-environment protection, people's welfare and governance by laws. Wudang shall make achievements in such areas as ecological development, industrial restructuring, integrated urban-rural development, smart city, social governance innovation, technology innovation, human resource management innovation and provide valuable experience for Guiyang and even the whole western less-developed region.



质量效益双提升”的战略性举措。2014年，乌当区以贵阳创建“国家环境保护模范城市”为契机，进一步提升生态环境，使辖区森林覆盖率达到49.8%、绿化覆盖率达到40.78%。

另一方面，乌当区不仅拥有美丽的自然风光，而且蕴含了深厚的历史文化，传承着丰富的民族风俗。乌当区居住有汉族、布依族、苗族等30余个民族，是多民族聚集区，乌当保护与发扬着下坝卡堡苗族花棍舞、偏坡布依族板凳舞、新堡渡寨簸箕画等大山深处的文化，为乌当打造生态新城注入了古色古香的文化气息。

花园与田园融合是公园城市的空间策略

环境建设不是点缀性的、应景性的、暂时性的任务，而是要真正积淀城市发展的绿色意识，通过绿化优化城市发展空间，这在乌当已经形成共识。为此，乌当把渗透于城区空间的“生活型”花园和“产业型”田园作为公园城市建设的重点。

在实施“蓝天保护计划”“碧水保护计划”“绿地保护计划”“清洁保护计划”“田园保护计划”的同时，乌当区结合《关于全面实施“六大工程”打造贵阳发展升级版的决定》提出的“推进公园城市体系建设”，加快规划建设松溪河梅兰山山体湿地公园，完善盘龙山森林公园设施配套建设，提升新添生态广场、振华广场等公园服务功能，整合“新型社区·温馨家园”项目建设一批社区公园，将五个高效农业园区建设成为“农业公园”，形成立体覆盖、各具特色、功能完善的城市公园体系。

在此基础上，乌当按照“以农促旅、以旅兴农”和“以文促旅、以旅兴文”的思路，积极推动都市农业、地方文化、乡村旅游融合发展。加快推进辖区五个省级现代高效农业示范园区建设，引导扶持全区发展多样化、高端化、精品化适宜采摘体验的农特产品，推进土地适度规模经营，注重拓展农业旅游服务功能，提升农业价值。充分利用生态优势、温泉优势、民俗文化，进一步提升乡村旅游品牌并扩大覆盖面，形成都市现代田园与康体休闲、旅游度假相融合的旅游文化产业链条发展格局，真正打造一个功能更加丰富的城市“周末花园”。

生产与生活融合是公园城市的发展模式

“增长”正在成为乌当发展的关键词。2014年，乌当地区生产总值达到123.73亿元，同比增长16.4%，其中，第一产业增加值完成11.55亿元，同比增长6.7%，第二产业增加值完成59.66亿元，同比增长17%，第三产业增加值完成52.52亿元，同比增长18%；全社会固定资产投资完成249.07亿元，同比增长26.1%；规模以上工业总产值完成213.2亿元，同比增长22.5%，增加值完成55.13亿元，同比增长21.3%；社会消费品零售总额实现28.4亿元，同比增长15%；财政总收入完成26.81亿元，同比增长23.27%，公共财政预算收入完成15.30亿元，同比增长21.27%；城镇居民人均可支配收入24502元，同比增长9.6%；农村居民人均可支配收入11939元，同比增长11.5%。在增长的趋势下，乌当考虑更多的是，如何保证增长的质量、效益和可持续性。乌当给出的答案是：生产与生活融合。

生产方面，乌当把发展实体经济作为推动区域不断发展、升位的绝对和可持续的支撑，通过建设新型工业化先行区，实现产城互动发展。按照“存量做大做强、增量做快做优”的原则，乌当大力实施创新驱动工程，突出发展新医药大健康产业，突出发展以大数据为重点的电子信息产业和着力壮大绿色食品加工、装备制造、新材料、新能源产业发展，全面推动产城互动发展，全力打造新型工业化先行区，为经济腾飞提供强大、可持续的引擎，真正实现“产业兴则城市兴，产业强则城市强”。

生活方面，乌当结合自身丰富的旅游资源，着力打造高品位休闲度假区。按照“保护优先，合理开发”的原则，充分发挥乌当温泉资源、民俗文化资源的相对优势，用好“黔中秘境，生态乌当”这张城市名片，形成以“温泉、健康、养生、文化”为主题的精、细、特的高品位休闲度假区。同时，全方位、立体式打造生态良好的宜居、宜学、宜商、宜业、宜游城市环境，让人们在回归自然、品味自然的乐趣中体验城市之美。

目 录



导论：公园城市中的城市花园·····	001
--------------------	-----

Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 创新驱动 绿色崛起 城乡融合 打造生态健康花园之城·····	001
一 三大导向明方向·····	002
二 五大态势知形势·····	004
三 三个视角看乌当·····	006
四 三重谋划促发展·····	013
五 三大效应抓机遇·····	015
六 四个“时期”待破题·····	019
七 五大工程固支撑·····	024
八 七种导向定策略·····	032

Ⅱ II 评估篇

Ⅱ.2 乌当区“六个贵阳”综合评价指标体系评估分析报告·····	039
----------------------------------	-----

Ⅱ III 理论篇

Ⅱ.3 以旅游业为抓手助推现代服务业发展·····	057
---------------------------	-----



B.4	高新技术产业发展与新型工业化	072
B.5	关于城乡一体化发展理论与实践的探索	085

B IV 调研篇

B.6	乌当发展农业科技园区的路径探索	103
B.7	“新医药大健康”打造乌当经济发展新引擎	114
B.8	乌当区打造都市度假休闲区助推经济发展的探索	126
B.9	关于乌当区小微企业发展的调研报告	137
B.10	关于乌当区新型社区建设发展的思考	150

B V 案例篇

B.11	乌当区政社合力助推创业就业工作再上新台阶	164
B.12	“东风快车”进村寨 便民服务利万家 ——乌当区东风镇打造服务型政府的探索与实践	176
B.13	“智慧乌当”建设经验与启示	187
B.14	乌当区推动生态工业园区集群集约发展的实践	196
B.15	凝心聚力 突出特色 全力推进乌当区 “四在农家·美丽乡村”建设	210
B.16	村级集体经济创新发展之路	221
B.17	大力培育 创新理念 服务群众 ——乌当区社会组织及社工队伍建设发展情况	232

CONTENTS



Introduction: City Garden in Park City	/ 001
--	-------

Ⅱ I General Report

Ⅱ. 1 Build a Ecological and Healthy Garden City through Innovation Drive, Green Rising and Urban-Rural Fusion	/ 001
1. <i>Three Orientations Point out the Way Forward</i>	/ 002
2. <i>Five Situations Show the Trend</i>	/ 004
3. <i>Look at Wudang from Three Perspectives</i>	/ 006
4. <i>Three Plans Promotes Development</i>	/ 013
5. <i>Use Three Effects to Grasp Opportunity</i>	/ 015
6. <i>Four "Periods" Interpret the Theme</i>	/ 019
7. <i>Five Projects Provide Strong Support</i>	/ 024
8. <i>Seven Orientations Decides Strategies</i>	/ 032

Ⅱ II Report of Assessment

Ⅱ. 2 Assessment and Analysis Report on "Six Guiyang" Comprehensive Evaluation Indicator System of Wudang District	/ 039
--	-------



Ⅲ Report of Theory

- B. 3 Boost Modern Service Industry Development through the Tourism Industry / 057
- B. 4 Hi-tech Industry Development and New Type Industrialization / 072
- B. 5 Exploration of Urban-Rural Integration Development Theory and Practice / 085

Ⅳ Report of Investigation

- B. 6 Exploration of Path of Wudang to Develop Agricultural Science and Technology Park / 103
- B. 7 “New Medicine and Enlarged Health” Acts as New Engine of Economic Development of Wudang / 114
- B. 8 Exploration of Wudang District of Building Urban Resort and Leisure Zones to Boost Economic Development / 126
- B. 9 Investigation Report on the Development of Small and Micro Enterprises in Wudang District / 137
- B. 10 Exploration of Path of Wudang to Develop Agricultural Science and Technology Park / 150

Ⅴ Report of Cases

- B. 11 The Government and Society of Wudang District Promote Startups and Employment to New Heights Together / 164
- B. 12 “Orient Express” Go to Villages, Providing Convenient Services and Benefiting the People
—*Exploration and Practice of Building a Service-oriented Government by Dongfeng Town of Wudang District* / 176

B. 13	“Intelligent Wudang” Construction Experience and Enlightenment	/ 187
B. 14	Practice of Promoting the Clustered and Intensive Development of Ecological Industrial Parks by Wudang District	/ 196
B. 15	Build Cohesion and Highlight Features to Push Forward “Villages of Prosperity, Learning, Enjoyment and Beauty and Beautiful Village” Construction of Wudang District	/ 210
B. 16	Innovative Development Path to Village-level Collective Economy	/ 221
B. 17	Vigorously Foster Innovate Concepts Serve Public — <i>Development of Social Organization and Worker Team Building in Wudang District</i>	/ 232